



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 11 січня 2022 р.

Львів

№ 63/6-р/к

Справа № 63/1-03-118-2021

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

*Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04370030) прийняла рішення від 25.02.2016 № 17, яким затвердила Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Бісковицької сільської ради.*

*За результатами розгляду справи № 63/1-03-118-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, дії Бісковицької сільської ради Самбірського району Львівської області визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції і зобов'язано Бісковицьку сільську раду Самбірського району Львівської області їх припинити.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/1-03-118-2021 про порушення Бісковицькою сільською радою Самбірського району Львівської області законодавства про захист економічної конкуренції та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.12.2021 № 63-03/339п (далі – подання з попередніми висновками),

**ВСТАНОВИЛА:**

**I. ВІДПОВІДАЧ**

- (1) Бісковицька сільська рада Самбірського району Львівської області (далі – Відповідач, Бісковицька сільська рада):
- ідентифікаційний код юридичної особи 04370030;
  - місцезнаходження юридичної особи: с. Бісковичі, Самбірський р-н., Львівська обл., 81457;

- Новороздільська міська рада є органом місцевого самоврядування згідно з Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

## **II. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (2) Згідно з розпорядженням Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.10.2021 № 63/134-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-03-118-2021 про порушення Відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (3) Відповідачу листом від 01.11.2021 № 63-02/5903, надіслано копію розпорядження Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.10.2021 № 63/134-рп/к.
- (4) Відповідачу, листом від 28.12.2021 № 63-02/6799, надіслано подання з попередніми висновками у справі № 63/1-03-118-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 22.12.2021 № 63-03/339п та інформацію про час та дату розгляду справи № 63/1-03-118-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

## **III. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (5) Нормативно-правовими та нормативними актами, якими керуються органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є:
  - Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
  - Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;
  - Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
  - наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (із змінами);
  - ДБ ДБН 360-92 «Планування та забудови міських та сільських поселень»;
  - ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»;
  - ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».

## **IV. ОБСТАВИНИ**

- (6) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України здійснило дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (далі – ТС) в територіальних межах с. Бісковичі.

- (7) На підставі статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, Бісковицькій сільській раді надано рекомендації Адміністративної Колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.02.2021 № 63/11-рк/к (далі – Рекомендації), відповідно до яких зобов'язано припинити дії щодо встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії органу місцевого самоврядування, яка може призвести до обмеження конкуренції, шляхом приведення рішення Бісковицької сільської ради від 25.02.2016 № 17 у відповідність до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244.
- (8) Однак, в подальшому інформація щодо виконання положень Рекомендацій до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України не надходила.
- (9) Згідно з рішенням Бісковицької сільської ради від 25.02.2016 № 17 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Бісковицької сільської ради (далі – Порядок).
- (10) Аналіз Порядку, який регулює діяльність суб'єктів господарювання, що діють на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, показав таке.
- (11) Відповідно до пункту 2 Порядку визначено такі алгоритми дій замовника для отримання паспорта прив'язки ТС.
- (12) Підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (за формою встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування), договір пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою Бісковицької сільської ради (за формою відповідно до додатку), документ, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою (за наявності).
- (13) Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до виконкому Бісковицької сільської ради із відповідною заявою (у довільній формі) про можливість розміщення ТС.
- (14) До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі або на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., копія паспорта, коду, адреса, контактна інформація, вид діяльності).

Цей перелік документів є вичерпним.

- (15) Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам, містобудівній документації визначається протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви та надається на розгляд виконавчого комітету Бісковицької сільської ради з метою визначення можливості розміщення тимчасової споруди.
- (16) Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до архітектурного відділу Самбірської районної державної адміністрації із заявою (у довільній формі) щодо оформлення паспорта ТС та укладанню договору пайової участі в утриманні об'єкту благоустрою.
- (17) Відповідно до пункту 2.7. Порядку паспорт прив'язки включає:
- схему розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500, а також схему благоустрою прилеглої території;
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 500 (для стаціонарних ТС);
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у власника (балансоутримувача) відповідних мереж;
  - реквізити замовника (найменування, П.І.Б., паспорт, код, адреса, контактна інформація, вид діяльності).

Цей перелік документів є вичерпним.

- (18) Відповідно до пункту 2.22 та пункту 2.23 Порядку визначено, що:
- власники існуючих ТС та суб'єкти підприємницької діяльності, які мають намір встановити ТС, зобов'язані здійснити пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою на підставі відповідного договору, укладеного з виконкомом сільської ради;
  - визначення пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою здійснюється виконкомом сільської ради.
- (19) Зазначаємо, що відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами), замовник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до відповідного виконавчого органу міської ради із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення тимчасової споруди.
- (20) До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів тимчасової споруди з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, прізвище, ім'я, по батькові, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

- (21) Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого комітету відповідної ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.
- (22) У разі відсутності у складі виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території відповідної ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.

У такому випадку строк розгляду заяви становить п'ятнадцять робочих днів.

- (23) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом трьох робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.
- (24) Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури з додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС до якої додає:
- схему розміщення ТС;
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС, які виготовляє відповідний суб'єкт господарювання або відповідний архітектор);
  - схему благоустрою прилеглої території (відповідно до Закону України «Про благоустрій України»);
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних земельних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

- (25) Паспорт прив'язки ТС оформлюється органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів.
- (26) Для підготовки паспорта прив'язки ТС містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки не надаються.

- (27) При оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, не передбачених законом та Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами).
- (28) Згідно з Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами), паспорт прив'язки включає:
- схему розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500, а також схему благоустрою прилеглої території;
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 500 (для стаціонарних ТС);
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у власника (балансоутримувача) відповідних мереж;
  - реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

- (29) Тобто, встановлені Порядком додаткові вимоги щодо укладання договору пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою Бісковицької сільської ради, необхідність надання додаткових документів, що підтверджують право власності чи користування земельною ділянкою значно ускладнюють процедуру встановлення відповідності намірів замовника щодо місця розташування ТС та оформлення паспорта прив'язки, не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами), створюють додаткові бар'єри вступу на ринок у вигляді необхідності подання додаткових документів, що не передбачені законодавством України.
- (30) Відповідно до пункту 2.15 Порядку дія паспорта прив'язки ТС анулюється за таких умов:
- недотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні;
  - не встановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки, або неподання після встановлення ТС заяви про виконання вимог паспорта прив'язки протягом 6 місяців;
  - недотримання замовником вимог Правил благоустрою населених пунктів сільської ради під час встановлення та експлуатації ТС;
  - надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у Порядку під час підготовки паспорта прив'язки ТС;
  - не виконання умов договору пайової участі в утриманні об'єкту благоустрою.
- (31) Відповідно до пункту 2.27 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства

України від 21.10.2011 № 244 (із змінами), дія паспорта прив'язки анулюється за таких умов:

- неотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні;
  - не встановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки;
  - надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.6 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час підготовки паспорта прив'язки ТС.
- (32) Тобто, встановлені Порядком додаткові підстави анулювання паспорта прив'язки ТС, не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами), створюють перешкоди для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у таких тимчасових спорудах.
- (33) Такі дії Бісковицької сільської ради у вигляді прийняття Порядку, положення якого містять вимоги щодо необхідності укладання додаткового договору, отримання додаткових документів для розміщення тимчасових споруд та передбачають додаткові випадки щодо анулювання паспорта прив'язки ТС, які не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (із змінами), є **порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.**

## V. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДЧА

- (34) Згідно з статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (35) Відповідно до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності.
- (36) Статтею 23 Господарського кодексу України встановлено, що органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування, іншими законами.
- (37) Згідно з абзацом 2 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням

переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (38) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Законом України «Про захист економічної конкуренції» регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (39) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.
- (40) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь - яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (41) Ефективність конкурентної політики, зокрема, залежить від регулювання сфер господарської діяльності органами місцевого самоврядування, які, на підставі наданих Законами України повноважень, приймають рішення і, таким чином, можуть впливати на формування структури ринків, умови ведення господарської діяльності, тощо.
- (42) Відповідно до частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (43) Сукупність вищенаведених норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування можуть вплинути на відповідний стан конкуренції шляхом її обмеження, що може полягати у зміні існуючих факторів, які визначають інтенсивність конкуренції.
- (44) За приписами частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

- (45) Отже, матеріалами справи № 63/1-03-118-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції доведено, що Бісковицька сільська рада вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (46) Бісковицька сільська рада не подавала до Відділення підтверджень припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції чи заперечень у справі № 63/1-03-118-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

## **VI. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (47) Дії Бісковицької сільської ради у вигляді затвердження рішення від 25.02.2016 № 17, яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Бісковицької сільської ради, що містить положення, що не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, є порушенням, що передбачене частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії Бісковицької сільської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 04370030) у вигляді затвердження рішенням від 25.02.2016 № 17 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Бісковицької сільської ради, що містить положення, які не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №

244 та може призвести до обмеження конкуренції на ринку, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції

2. Зобов'язати Бісковицьку сільську раду (ідентифікаційний код юридичної особи 04370030) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1.

**Строк виконання зобов'язання – 3 місяці, починаючи з дня отримання рішення.**

*Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячних строк з дня його отримання.*

Голова

Тетяна САВЧИН