



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 11 січня 2022 р.

Львів

№ 63/2-р/к

Справа № 63/1-03-83-2021

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Новояворівська міська рада Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи 34921627) прийняла рішення від 12.05.2016 № 128 «Про оренду елементів благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності», яким затвердила:

- *Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення об'єктів соціально-культурного, торговельного та іншого призначення (далі – Положення);*
- *Методику розрахунку вартості окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення об'єктів соціально-культурного, торговельного та іншого призначення;*
- *Порядок передачі у короткострокову оренду елементів благоустрою (далі – Порядок).*

За результатами розгляду справи № 63/1-03-83-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, дії Новояворівської міської ради Львівської області визнано порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції і зобов'язано Новояворівську міську раду Львівської області їх припинити.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/1-03-83-2021 про порушення Новояворівської міською радою Львівської області законодавства про захист економічної конкуренції та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.11.2021 № 63-03/297п (далі – подання з попередніми висновками),

ВСТАНОВИЛА:

I. ВІДПОВІДАЧ

- (1) Новояворівська міська рада Львівської області (далі – Відповідач, Новояворівська міська рада):
 - ідентифікаційний код юридичної особи 34921627;
 - місцезнаходження юридичної особи: 81053, м. Новояворівськ, вул. Шевченка, буд. 2;
 - Новояворівська міська рада є органом місцевого самоврядування згідно з Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

II. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) Згідно з розпорядженням Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.06.2021 № 63/92-рп/к розпочато розгляд справи № 63/1-03-83-2021 про порушення Відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (3) Відповідачу листом від 04.06.2021 № 63-02/3095 надіслано копію розпорядження Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.06.2021 № 63/92-рп/к.
- (4) Відповідачу, листом від 26.10.2021 № 63-02/5828 надіслано подання з попередніми висновками та інформацію про час та дату розгляду справи № 63/1-03-83-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

III. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (5) Нормативно-правовими та нормативними актами, якими керуються органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є:
 - Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
 - Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;
 - Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
 - наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (із змінами);
 - ДБ ДБН 360-92 «Планування та забудови міських та сільських поселень»;
 - ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»;
 - ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».

IV. ОБСТАВИНИ

- (6) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України здійснило дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (далі – ТС) в територіальних межах м. Новояворівськ.
- (7) На підставі статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, Новояворівській міській раді надано рекомендації Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.10.2020 № 63/49-рк/к (далі – Рекомендації), відповідно до яких зобов'язано припинити дії щодо встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, шляхом приведення рішення Новояворівської міської ради від 12.05.2016 № 128 «Про оренду елементів благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності» у відповідність до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244.
- (8) На Рекомендації листом від 19.03.2021 № 1335/10 Новояворівська міська рада повідомила такі відомості: з метою уникнення антимонопольних дій, які можуть призвести до обмеження конкуренції, на черговому пленарному засіданні приведе рішення Новояворівської міської ради від 12.05.2016 № 128 «Про оренду елементів благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності» у відповідність до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244.
- (9) Листом від 16.06.2021 № 3138/10 Новояворівська міська рада повідомила:
- про опублікування проєктів документів для громадського обговорення, а саме: проєкт рішення «Про оренду конструктивних елементів благоустрою», повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта «Про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою», Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення «Про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою»;
 - що після закінчення процедури громадських слухань даний проєкт рішення буде розглянуто на черговому засіданні сесії Новояворівської міської ради.

Однак, в подальшому інформація щодо виконання положень Рекомендацій до Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України не надходила.

- (10) Здійснений аналіз вищенаведених документів Новояворівської міської ради, які регулюють діяльність суб'єктів господарювання, що діють на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах у м. Новояворівськ показав таке.
- (11) Відповідно до рішення Новояворівської міської ради від 12.05.2016 № 128 «Про оренду елементів благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності» затверджено:
- Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення об'єктів соціально-культурного, торговельного та іншого призначення (далі – Положення);
 - Методику розрахунку вартості окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення об'єктів соціально-культурного, торговельного та іншого призначення;
 - Порядок передачі у короткострокову оренду елементів благоустрою (далі – Порядок).
- (12) Відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (13) Замовник, який має намір встановити ТС звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про **можливість розміщення ТС.**

До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П. І. Б., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпний.

Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі ТС (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.

У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території

сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.

У такому випадку строк розгляду заяви становить п'ятнадцять робочих днів.

Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом трьох робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.

- (14) Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС до якої додає:
- схему розміщення ТС; ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС, які виготовляє відповідний суб'єкт господарювання або відповідний архітектор);
 - схему благоустрою прилеглої території (відповідно до Закону України «Про благоустрій України»);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних земельних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

Паспорт прив'язки ТС оформлюється органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів.

Для підготовки паспорта прив'язки ТС містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки не надаються.

При оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених Законом та цим порядком.

Тобто, відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 для замовника, який має намір встановити ТС, спочатку розглядається можливість розміщення ТС, і лише після встановлення такої можливості – питання щодо оформлення паспорта прив'язки.

- (15) Відповідно до пункту 2.34 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 передбачено, що режим роботи ТС встановлюється суб'єктом господарювання відповідно до законодавства.
- (16) Частиною четвертою статті 23 Господарського кодексу України встановлено, що не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування,

якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих видів товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

- (17) Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить **встановлення** зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до **комунальної власності** відповідних територіальних громад.

Згідно з підпунктом 4 пункту «б» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до делегованих повноважень зазначених рад належить **встановлення за погодженням з власниками** зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування **незалежно від форм власності**.

Вищевказані норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не надають органам місцевого самоврядування жодних дозвільних повноважень.

- (18) Відповідно до абзацу 2 статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» дозвільна система у сфері господарської діяльності – сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру.
- (19) Погодження на встановлення режиму роботи підприємств, установ та організацій сфери обслуговування у Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», відсутнє.
- (20) Натомість, **відповідно до Положення, підставою для розміщення тимчасової споруди або пересувної тимчасової споруди є договір оренди елементу благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.**
- (21) Елементами благоустрою є об'єкти, визначені Законом України «Про благоустрій населених пунктів», а саме: територія - сукупність земельних ділянок, які використовуються для розміщення об'єктів благоустрою населених пунктів: парків, скверів, бульварів, вулиць, провулків, узвозів, проїздів, шляхів, площ, майданів, набережних, прибудинкових територій, пляжів, кладовищ, рекреаційних, оздоровчих, навчальних, спортивних, історико-культурних об'єктів, об'єктів промисловості, комунально-складських та інших об'єктів у межах населеного пункту.

- (22) Для укладення договору оренди елементу благоустрою (земельної ділянки) заявник подає на ім'я міського голови, до загально-організаційного відділу виконавчого комітету Новояворівської міської ради письмову заяву довільної форми з пропозицією укласти договір оренди елементу благоустрою, у якій зазначає бажане місце оренди, площу, строк, **об'єкт пропонуванний для розміщення елементу благоустрою (характеристику тимчасової споруди), інші пропозиції щодо договору.**

До заяви додаються:

- копія витягу або виписки з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців в Україні (в т.ч. копія паспорта та ідентифікаційного коду), завірена печаткою замовника;
 - зображення пропонуваного місця оренди елементу благоустрою **та тимчасової споруди;**
 - топографічна зйомка (М:500), виконана ліцензованою організацією, яка відображає існуючу ситуацію (термін придатності якого 2 роки) з планом прив'язки тимчасової споруди із зазначенням їх площі. При встановленні тимчасової споруди строком більше як на 14 днів топографічна зйомка виконується з нанесеними червоними лініями та завіреною наявністю інженерних мереж відповідних комунальних служб м. Новояворівськ;
 - схема благоустрою, графічні матеріали з естетичного оформлення, у тому числі у пропонуваному середовищі розміщення, при встановленні тимчасової споруди строком більше як на 14 днів - обов'язково, в інших випадках – за бажанням замовника;
 - характеристика та опис тимчасової споруди, режим роботи (години дня, дні тижня, місяці року), спосіб обслуговування у робочий час, спосіб збору сміття тощо;
 - схема розміщення пересувної тимчасової споруди згідно з встановленою формою.
- (23) За наявності вищеперерахованих документів, відділ житлово-комунального господарства, містобудування, архітектури та землепорядкування виносить розгляд питання на чергове засідання постійно діючої депутатської комісії з питань використання земель, благоустрою території та захисту навколишнього середовища Новояворівської міської ради та за результатами розгляду якої у разі позитивного вирішення питання:
- Комісія готує відповідний протокол та проект рішення на чергове пленарне засідання сесії Новояворівської міської ради, якими **погоджує план прив'язки пересувної тимчасової споруди, режим роботи пересувної тимчасової споруди, графічні матеріали з естетичного оформлення пересувної тимчасової споруди, площу орендованого конструктивного елемента благоустрою, а також термін внесення плати за користування конструктивними елементами благоустрою;**
 - Фінансово-економічний відділ Новояворівської міської ради протягом 5 робочих днів з моменту підписання замовником договору передає копію договору і документів для оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди.

- (24) У разі наявності заперечень щодо запропонованих заявником окремих умов договору (місця розташування елемента благоустрою, площі строку оренди, об'єкта, пропонованого для розміщення, тощо), комісія складає та надає заявнику протокол розбіжностей, в якому зазначає свої зустрічні пропозиції та повертає всі подані заявником документи до загально-організаційного відділу.

При погодженні протоколу розбіжностей заявник має право звернутися повторно та укласти договір відповідно до протоколу розбіжностей або надати інші свої пропозиції.

- (25) Отже, встановлені Положенням додаткові вимоги щодо надання дозволу суб'єкту господарювання, який має намір встановити ТС, значно ускладнюють процедуру встановлення відповідності намірів замовника щодо місця розташування ТС та не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, що створює додаткові бар'єри вступу на ринок, у вигляді отримання додаткових дозвільних документів, що не передбачені законодавством України, і, як наслідок, до обмеження конкуренції.
- (26) Такі дії Новояворівської міської ради у вигляді прийняття Положення, яке містить додаткові вимоги, а саме: підставою для розміщення тимчасової споруди або пересувної тимчасової споруди є договір оренди елемента благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, що не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, є порушенням, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (27) Положення містить Методику розрахунку вартості окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення об'єктів соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення (далі – Методика).
- (28) Методикою визначено розмір вартості окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності і орендної плати за розміщення на них об'єктів соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення у м. Новояворівськ за формулою $V_p = V_b \times S \times V_i$,
де
V_p – вартість орендованого елемента благоустрою комунальної власності;
V_b – базова вартість одного квадратного метра конструктивного елемента благоустрою комунальної власності;
S – площа орендованого елемента благоустрою комунальної власності;
V_i – індекс виду елемента благоустрою.

Види елемента благоустрою	Індекс виду елемента благоустрою
----------------------------------	---

Газони	27
Асфальтовані, бруковані елементи вулично-дорожньої мережі	35

- (29) Згідно з абзацом 2 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття **завдяки власним досягненням** переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (30) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Законом України «Про захист економічної конкуренції» регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (31) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.
- (32) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» **органи місцевого самоврядування зобов'язані** сприяти розвитку конкуренції та **не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.**
- (33) Ефективність конкурентної політики, зокрема, залежить від регулювання сфер господарської діяльності органами місцевого самоврядування, які, на підставі наданих Законами України повноважень, приймають рішення і, таким чином, можуть впливати на формування структури ринків, умови ведення господарської діяльності, тощо.
- (34) Застосування різних індексів видів елементів благоустрою створює нерівні умови між суб'єктами господарювання у залежності від виду елемента благоустрою, що створювати додаткові бар'єри вступу на ринок, у вигляді необхідності сплати надмірної суми коштів для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність в ТС на асфальтованих, брукованих елементах вулично-дорожньої мережі, і, як наслідок, до обмеження конкуренції.
- (35) Такі дії Новояворівської міської ради у вигляді прийняття Методики, яка містить різні індекси виду елемента благоустрою у залежності від виду елемента благоустрою, що створює додаткові бар'єри вступу на ринок, у вигляді необхідності сплати надмірної суми коштів для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і

виконання робіт в ТС на асфальтованих, брукованих елементах вулично-дорожньої мережі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

V. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДЧА

- (36) Згідно з статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (37) Відповідно до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності.
- (38) Статтею 23 Господарського кодексу України встановлено, що органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування, іншими законами.
- (39) Згідно з абзацом 2 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (40) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Законом України «Про захист економічної конкуренції» регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (41) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.
- (42) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (43) Ефективність конкурентної політики, зокрема, залежить від регулювання сфер господарської діяльності органами місцевого самоврядування, які, на підставі наданих Законами України повноважень, приймають рішення і, таким чином, можуть впливати на формування структури ринків, умови ведення господарської діяльності, тощо.
- (44) Відповідно до частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (45) Сукупність вищенаведених норм Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування можуть вплинути на відповідний стан конкуренції шляхом її обмеження, що може полягати у зміні існуючих факторів, які визначають інтенсивність конкуренції.
- (46) За приписами частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (47) Отже, матеріалами справи № 63/1-03-83-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції доведено, що Новояворівська міська рада вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (48) Новояворівська міська рада не подавала до Відділення підтверджень припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції чи заперечень у в справі № 63/1-03-83-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

VI. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (49) Дії Новояворівської міської ради у вигляді:
- прийняття Положення, яке містить додаткові вимоги, а саме: підставою для розміщення тимчасової споруди або пересувної тимчасової споруди є договір оренди елемента благоустрою для розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, що не відповідає вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, є порушенням, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист

- економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції;
- прийняття Методики, яка містить різні індекси виду елемента благоустрою у залежності від виду елемента благоустрою, що створює додаткові бар'єри вступу на ринок, у вигляді необхідності сплати надмірної суми коштів для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт в ТС на асфальтованих, бругокованих елементах вулично-дорожньої мережі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Новояворівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 34921627) у вигляді затвердження рішенням від 12.05.2016 № 128 Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення об'єктів соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення, що містить положення, які не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 та може призвести до обмеження конкуренції на ринку, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
2. Зобов'язати Новояворівську міську раду (ідентифікаційний код юридичної особи 34921627) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1.

Строк виконання зобов'язання – 3 місяці, починаючи з дня отримання рішення.

3. Визнати дії Новояворівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 34921627) у вигляді затвердження рішенням від 12.05.2016 № 128 Методики розрахунку вартості окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення об'єктів соціально-культурного, торгівельного та іншого призначення, яка містить різні індекси виду елемента благоустрою у залежності від виду елемента благоустрою, що створює додаткові бар'єри вступу на ринок, у вигляді необхідності сплати надмірної суми коштів для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт в ТС на асфальтованих, брукованих елементах вулично-дорожньої мережі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
4. Зобов'язати Новояворівську міську раду (ідентифікаційний код юридичної особи 34921627) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 3.

Строк виконання зобов'язання – 3 місяці, починаючи з дня отримання рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячних строк з дня його отримання.

Голова

Тетяна САВЧИН