



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 11 січня 2022 року

№ 70/1-рп/к

м. Харків

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСЬКВОДОКАНАЛ» СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

40009, м. Суми, вул. Білопільський Шлях, 9

Про вжиття заходів на усунення
причин та умов виникнення
порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

За результатами розгляду заяв ПрАТ «Технологія» від 18.11.2019 № 09/325В, АТ «Науково-дослідний і проектно-конструкторський інститут атомного та енергетичного насособудування» від 25.10.2019 № 2193/10Б, АТ «Сумський завод насосного та енергетичного машинобудування «Насосенергомаш» від 11.11.2019 № 26-06/09087, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.04.2021 № 70-03/218-П про початок розгляду справи адміністративною колегією територіального відділення за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКВОДОКАНАЛ» СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (надалі – КП «Міськводоканал» СМР, Підприємство) порушення законодавства про захист економічної конкуренції прийнято розпорядження від 15.04.2021 № 70/165 - рп/к про початок розгляду справи № 1/02-158-21 (надалі - Справа).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «Міськводоканал» СМР засноване Сумською міською радою, зареєстроване 20.11.1992 за № 16321200000001763. Місцезнаходження: 40009, м. Суми, вул. Білопільський Шлях, 9. Ідентифікаційний код юридичної особи – 03352455.

Відповідно до нової редакції статуту КП «Міськводоканал» СМР, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 28.02.2018 № 3084-МР (надалі – Статут), метою діяльності КП «Міськводоканал» СМР є забезпечення підприємств, установ, організацій та населення водою, здійснення відведення стічних вод та

очистку стічних вод.

Згідно із Статутом КП «Міськводоканал» СМР є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку із власним найменуванням.

Також, Статутом визначено, що майно Підприємства складають основні фонди та оборотні кошти, а також інші цінності, вартість яких відображається у самостійному балансі Підприємства. Майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади і належить Підприємству на праві господарського відання.

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті <https://usr.minjust.gov.ua> Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, видами діяльності КП «Міськводоканал» СМР є:

- забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00) (основний);
- каналізація, відведення й очищення стічних вод (код за КВЕД 37.00).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Міськводоканал» СМР є суб'єктом господарювання.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення.

Отже, КП «Міськводоканал» СМР у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природних монополій.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

Об'єктами аналізу є:

- послуги з централізованого водовідведення;
- КП «Міськводоканал» СМР - суб'єкт господарювання, який надає послуги з централізованого водовідведення.

Споживачами послуг є юридичні особи – суб'єкти господарювання, які отримують або мають намір отримати послуги з централізованого водовідведення.

Абзацом двадцять сьомим статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване водовідведення – господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

Згідно з пунктом 1 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (надалі – Правила № 630), Правила № 630 регулюють відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг, і фізичною та юридичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення.

Відповідно до пункту 2 Правил № 630 централізоване водовідведення - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у відведенні стічних вод, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових централізованих систем водовідведення.

Згідно з Методикою товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Централізоване водовідведення є послугою, яка не має замінників. Внаслідок технологічних особливостей централізованого водовідведення, конкуренція на зазначеному ринку відсутня.

Послуги з централізованого водовідведення в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

Товарними межами ринку є послуги з централізованого водовідведення.

Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установа мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

Згідно з Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 22.03.2017 № 307:

- місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії.

КП «Міськводоканал» СМР є виконавцем послуг з централізованого водовідведення в місті Суми.

Отже, територіальними межами ринку послуг з централізованого водовідведення є територія міста Суми, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Міськводоканал» СМР.

Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями

(постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Часовими межами ринку послуг з централізованого водовідведення визначено 2019 – 2021 роки.

Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Міськводоканал» СМР має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з централізованого водовідведення в межах території міста Суми, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Міськводоканал» СМР.

КП «Міськводоканал» СМР не визнає результати аналізів арбітражної проби стічних вод, проведених незалежною лабораторією, у зв'язку із застосуванням незалежною лабораторією методики виконання вимірювання складу та властивостей проб стічних вод та обладнання, які відрізняються від методики та обладнання, які застосовувало Підприємство.

Діяльність у сфері надання послуг з централізованого водовідведення регулюється, зокрема, Законом України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженими Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 № 56/31508, (надалі – Правила № 316).

Відповідно до статті 13-1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» скидання стічних вод у водні об'єкти допускається лише за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій та нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин.

Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту.

Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 2 розділу I Правил № 316 ці правила поширюються на суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) (далі - виробники), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у каналізаційні очисні споруди (далі - споживачі).

Пунктом 4 розділу I Правил № 316 визначено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають ДК забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.

Місцеві правила приймання затверджуються органами місцевого самоврядування та є обов'язковими для виробників та споживачів.

Відповідно до пункту 3 розділу IV Правил № 316 споживачі, які скидають стічні води до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на каналізаційні очисні споруди виробника, повинні забезпечити можливість проведення виробником у будь-який час доби контролю за скидом стічних вод.

Згідно з пунктом 4 розділу IV Правил № 316 для визначення вмісту забруднень у стічних водах споживачів використовуються дані лабораторії виробника, у разі її відсутності - інших лабораторій, що здійснюють свою діяльність у цій галузі відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».

Відповідно до пункту 5 розділу IV Правил № 316 під час проведення аналізу проб стічних вод, відібраних у споживачів, використовують засоби вимірювальної техніки, повірені уповноваженими органами відповідно до вимог статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».

Згідно з пунктом 6 розділу IV Правил № 316 з метою контролю якості стічних вод споживачів виробник здійснює відбір контрольних проб. Виявлені в цих пробах перевищення ДК забруднюючих речовин у стічних водах є достатньою підставою для нарахування плати за скид понаднормативних забруднень.

Пунктом 9 розділу IV Правил № 316 визначено, що у разі незгоди споживача з результатами даних лабораторії виробника щодо якості стічних вод згідно з аналізом контрольної проби, за результатами якого зроблено висновок про наявність у стічних водах споживача перевищень ДК забруднюючих речовин, споживач має право звернутися до незалежної лабораторії, що здійснює свою діяльність у цій галузі відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», для проведення аналізу арбітражних проб, які відбираються одночасно з контрольною пробною і зберігаються належним чином виробником та споживачем.

Згідно з частиною першою статті 8 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» у сфері законодавчо регульованої метрології застосовуються засоби вимірювальної техніки, які відповідають вимогам щодо точності, регламентованим для таких засобів, у встановлених умовах їх експлуатації.

Частиною другою статті 8 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» визначено, що експлуатація засобів вимірювальної техніки, які застосовуються у сфері законодавчо регульованої метрології (далі - законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки), здійснюється з дотриманням правил застосування таких засобів, встановлених у нормативно-правових актах, і вимог щодо їх експлуатації, встановлених в експлуатаційних документах на такі засоби.

Відповідно до частини четвертої статті 8 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки

дозволяється застосовувати, випускати з виробництва, ремонту та в продаж і видавати напрокат лише за умови їх відповідності цьому Закону та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.

Отже, з урахуванням норм діючого законодавства, зокрема, для контролю якості стічних вод споживачів використовують засоби вимірювальної техніки, повірені уповноваженими органами відповідно до вимог статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».

Інших умов та вимог до засобів вимірювальної техніки, повірених уповноваженими органами відповідно до вимог статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», для контролю якості стічних вод споживачів діючим законодавство не передбачено.

Порядок та умови скидання стічних вод споживачів – суб'єктів господарювання до каналізаційної мережі м. Суми визначені Правилами приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Суми, затвердженими рішенням виконавчого комітету Сумської міської ради від 15.01.2019 № 4 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Суми» (надалі - Місцеві правила).

Місцеві правила розроблені та подані на затвердження до Сумської міської ради КП «Міськводоканал» СМР.

Відповідно до пункту 1.2 Місцевих правил ці правила поширюються на суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод) (далі - виробник), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб – підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до систем централізованого водовідведення або безпосередньо у каналізаційні очисні споруди м. Суми (далі - споживачі).

Отже, Місцеві правила є обов'язковими для виконання виробником та споживачами – суб'єктами господарювання.

Згідно з пунктом 6.5. Місцевих правил під час проведення аналізу проб стічних вод, відібраних у споживачів, використовують засоби вимірювальної техніки, повірені уповноваженими органами відповідно до вимог статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».

Відповідно до пункту 6.6. Місцевих правил з метою контролю якості стічних вод споживачів виробник здійснює відбір контрольних проб. Виявлені в цих пробах перевищення ДК забруднюючих речовин у стічних водах є достатньою підставою для нарахування плати за скид понаднормативних забруднень.

Пунктом 6.9. Місцевих правил визначено, що у разі незгоди споживача з результатами даних лабораторії виробника щодо якості стічних вод згідно з аналізом контрольної проби, за результатами якої зроблено висновок про наявність у стічних водах споживача перевищень ДК забруднюючих речовин, у споживача є право звернутися до незалежної лабораторії, що здійснює свою діяльність у цій галузі відповідно до Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність»,

для проведення аналізу арбітражних проб, які відбираються одночасно з контрольною пробою і зберігаються належним чином виробником та споживачем, з урахуванням вимог та положень ДСТУ ISO 5667-3-2001 «Якість води. Відбір проб. Частина 3. Настанови щодо зберігання та поводження з пробами».

Відкриття арбітражної проби та її аналіз в незалежній лабораторії проводиться в присутності представників споживача, виробника та незалежної лабораторії, в якій проводиться даний аналіз. Відкриття арбітражної проби оформлюється відповідним актом згідно із додатком 6 до цих правил.

Відповідно до пункту 6.10 Місцевих правил незалежна лабораторія повинна при проведенні аналізу арбітражних проб застосовувати однакові з виробником методики виконання вимірювань складу та властивостей проб стічних вод та вимірювальні прилади.

Отже, Місцевими правилами визначені умови щодо:

- застосування незалежними лабораторіями однакових з Підприємством методик вимірювання;
- використання незалежними лабораторіями однакових з Підприємством вимірювальних приладів;
- присутності під час проведення аналізу арбітражної проби представника Підприємства.

При цьому, діюче законодавство не передбачає таких вимог до незалежних лабораторій, зокрема, при проведенні аналізу арбітражних проб стічних вод споживачів.

Зміст Місцевих правил, зокрема, пунктів 6.9 та 6.10, встановлюють умови для незалежних лабораторій, при яких обставинах, за якою методикою та на яких приладах вони мають проводити аналіз арбітражних проб стічних вод споживачів – суб'єктів господарювання, що суперечить вимогам діючого законодавства.

ДП «Сумський регіональний науково-виробничий центр стандартизації, метрології та сертифікації» (ДП «Сумистандартметрологія») листом від 13.01.2020 № 6/58 (вх. від 23.01.2020 № 68-01/149) повідомило, що «... Кожна лабораторія самостійно приймає рішення щодо застосування конкретної методики виконання вимірювання (МВВ), яка перед застосуванням повинна бути валідована (процедура оцінки придатності методики для застосування в конкретній лабораторії). Основні критерії для вибору МВВ – дотримання вимог до показників точності та правильності вимірювань вміст елементів .. в заданому діапазоні вимірювань; межа виявлення елементу; наявність в лабораторії апаратури (засобів вимірювання, стандартних зразків, інше), передбачених МВВ.

Єдність вимірювання ... під час визначення вмісту речовин ... забезпечується застосуванням стандартизованих МВВ, повірених або відкаліброваних ЗВТ, стандартних зразків з діючим терміном придатності...» (мова оригіналу).

Також, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (Мінекономіки) у листі від 10.02.2020 № 3423-08/7274-03 зазначило, що «... Відповідно до статті 7 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» результати вимірювань можуть бути використані у сфері законодавчо

врегульованої метрології за умови, що для таких результатів відомі відповідні характеристики похибок або невизначеність вимірювань.

Методики вимірювань у сфері законодавчо регульованої метрології, що є обов'язковими до застосування, визначаються в нормативно-правових актах або в нормативних документах, на які є відповідні посилання в нормативно-правових актах.» (мова оригіналу).

Зміст пунктів 6.9 та 6.10 Місцевих правил, розроблених КП «Міськводоканал» СМР, може призвести до настання негативних наслідків для споживачів послуг з централізованого водовідведення у вигляді необґрунтованого нарахування плати (штрафні санкції) за скид понаднормативних забруднень.

Так, АТ «Науково-дослідний і проектно-конструкторський інститут атомного та енергетичного насособудування» у заяві зазначає, що КП «Міськводоканал» СМР на каналізаційному випуску № 1 за адресою: м. Суми вул. 2-га Залізнична, 2 відібрало проби та відправило в хімічну лабораторію Підприємства для проведення аналізу. Одночасно з контрольною пробю була відібрана арбітражна проба.

Заявник скориставшись своїм правом на вибір незалежної лабораторії для проведення аналізу арбітражної проби уклало договір з лабораторією Регіонального офісу водних ресурсів у Сумській області (надалі - Лабораторії), що здійснює діяльність у цій галузі відповідно до вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність».

Відкриття арбітражної проби відбулось інженером-лаборантом Лабораторії у присутності представника АТ «Міськводоканал» СМР.

Результати аналізу арбітражної проби, проведеного Лабораторією, відрізнялись від результатів аналізу контрольної проби, проведеної в лабораторії КП «Міськводоканал» СМР, а саме показники забруднюючих речовин у стічних вод, визначені в лабораторії Підприємства, були вищими.

КП «Міськводоканал» СМР повідомило АТ «Науково-дослідний і проектно-конструкторський інститут атомного та енергетичного насособудування» про невизнання результатів аналізу арбітражної проби, зробленої у Лабораторії, у зв'язку із застосуванням Лабораторією іншої методики вимірювання та інших приладів відмінних від тих, які є у лабораторії Підприємства, **що суперечить пункту 6.10 Місцевих правил.**

При цьому, за інформацією Лабораторії, наданою листом від 10.12.2019 № 1960 (вх. від 19.12.2019 № 8-01/2717/02-10), методика вимірювання, яка використовувалась під час проведення аналізу арбітражної проби стічних вод АТ «Науково-дослідний і проектно-конструкторський інститут атомного та енергетичного насособудування», допущена до використання та наведена в сфері технічної компетентності лабораторії, що є невід'ємною частиною свідоцтва про визначення технічної компетентності, а обладнання використовується у відповідності до заявленого методу вимірювання. Всі засоби вимірювальної техніки відображені у паспорті лабораторії, а також мають підтвердження працездатності від ДП «Сумистандартметрологія».

Таким чином, КП «Міськводоканал» СМР, посилаючись на пункти 6.9 і 6.10 Місцевих правил, не взяло до уваги результати аналізу арбітражної проби, проведеної

Лабораторією, та нарахувало АТ «Науково-дослідний і проектно-конструкторський інститут атомного та енергетичного насособудування» плату (штрафні санкції) за скид стічних вод з понаднормативним забрудненням у розмірі 6339,35 грн.

Аналогічна ситуація склалась і з ПрАТ «Технологія» та АТ «Сумський завод насосного та енергетичного машинобудування «Насосенергомаш».

Вимоги до незалежних лабораторій, які містяться у пунктах 6.9 та 6.10 Місцевих правил, розроблених КП «Міськводоканал» СМР, є дискримінаційними та такими, що можуть призвести до:

- ущемлення інтересів споживачів – суб'єктів господарювання;
- обмеження права споживачів – суб'єктів господарювання на вибір незалежної лабораторії для проведення аналізу арбітражної проби;
- обмеження конкуренції на ринку послуг з проведення лабораторних досліджень, зокрема, аналізу арбітражних проб стічних вод споживачів – суб'єктів господарювання, адже за інформацією ДП «Сумський регіональний науково-виробничий центр стандартизації, метрології та сертифікації» (ДП «Сумистандартметрологія»), наданою листом від 13.01.2020 № 6/58 (вх. від 23.01.2020 № 68-01/149), на території Сумської області, окрім КП «Міськводоканал» СМР, мають атестовані лабораторії ще 3 суб'єкта господарювання.

Отже, Місцеві правила містять додаткові вимоги до незалежних лабораторій під час проведення ними арбітражних проб споживачів - суб'єктів господарювання, які не передбачені діючим законодавством України.

Дії КП «Міськводоканал» СМР по включенню до Місцевих правил додаткових вимог до незалежних лабораторій, які містяться у пунктах 6.9 та 6.10 цих правил, були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуг централізованого водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.

За відсутності конкуренції на ринку послуг централізованого водовідведення споживачі таких послуг не мають альтернативних джерел придбання послуг з централізованого водовідведення.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Враховуючи наведене, дії КП «Міськводоканал» СМР, які полягають у включенні до Місцевих правил, а саме до пунктів 6.9. та 6.10, додаткових вимог до

незалежних лабораторій, які непередбачені діючим законодавством, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та до обмеження конкуренції на ринку послуг з проведення лабораторних досліджень, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг централізованого водовідведення.

В ході розгляду Справи КП «Міськводоканал» СМР листом від 09.08.2021 № 22/5228 (вх. від 12.08.2021 № 4602) повідомило, що Сумською міською радою прийнято рішення від 30.06.2021 № 1232-МР «Про часткове скасування рішення виконавчого комітету Сумської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Суми» № 4 від 15.01.2019»». Згідно з пунктом 1 цього рішення «1. Скасувати пункт 1 рішення виконавчого комітету Сумської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Суми» № 4 від 15.01.2019»...» (мова оригіналу.)

Слід зазначити, що пунктом 1 рішення виконавчого комітету Сумської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Суми» № 4 від 15.01.2019» були затверджені Місцеві правила («...1. Затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Суми...» (мова оригіналу)).

Окрім цього, КП «Міськводоканал» СМР у листі від 19.11.2021 № 7311/22 (вх. від 26.11.2021 № 6535) зазначило, що «...Місцеві правила є нечинними...

.... КП «Міськводоканал» СМР під час приймання стічних вод від суб'єктів господарювання до систем централізованого водовідведення м. Суми керується Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та Порядком визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316...» (мова оригіналу).

З урахуванням викладеного, Місцеві правила, які містили додаткові вимоги до незалежних лабораторій під час проведення ними арбітражних проб споживачів - суб'єктів господарювання, непередбачені діючим законодавством України, наразі скасовані.

Отже, порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Міськводоканал» СМР припинено.

Враховуючи зазначене та керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного

міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КП «Міськводоканал» СМР такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ

1. Вжити заходи на усунення причин та умов виникнення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке полягало у включенні до Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Суми, затверджених рішенням виконавчого комітету Сумської міської ради від 15.01.2019 № 4 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Суми», а саме до пунктів 6.9. та 6.10, додаткових вимог до незалежних лабораторій, які непередбачені діючим законодавством, та містило ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та до обмеження конкуренції на ринку послуг з проведення лабораторних досліджень, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг централізованого водовідведення.

2. Про виконання рекомендацій повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (61022, м. Харків, майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кім. 35) в **10 - денний строк** з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають **обов'язковому** розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, **провадження у справі** про порушення законодавства про захист економічної конкуренції **закривається**.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ