



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09.12.2021 №70/150-р/к

Справа № 1/13-40-21

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №1/13-40-21 про порушення ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань в Сумській області від 24.11.2021 №70-03/595-П

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.05.2020 №17 розпочато розгляд справи №02-06/15-2020 у зв'язку із наявністю в діях ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БРОКЕНЕРГІЯ» (42704, Сумська область, м. Охтирка, вул. Снайпера, будинок 13, ідентифікаційний код - 40050036) (надалі - ТОВ«БРОКЕНЕРГІЯ») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

Суть порушення полягала у ненаданні ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» територіальному відділенню для ознайомлення оригіналів оперативних журналів центральних теплових пунктів м. Охтирка, відповідно до вимоги голови Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.11.2019 №02-10/1968.

Відповідно до підпункту 6.7 пункту 6 розпорядження Голови Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 7 травня 2020 року №5-рп) (надалі – Розпорядження №23-рп) з 1 червня 2020 року припинено Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код - 21119343) шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код - 22630473).

Згідно з підпунктом 6.8 пункту 6 Розпорядження №23-рп Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 Розпорядження №23-рп Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України перейменовано на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.02.2021 №70/40-рп/к прийнято справу №02-06/15-2020 до провадження Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) та присвоєно справі №1/13-40-21 (надалі - Справа).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

Сумським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в ході здійснення заходів з державного контролю за дотриманням ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» законодавства про захист економічної конкуренції на ринках у сфері теплопостачання (в тому числі на ринках послуг централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води в межах м. Охтирка Сумської області), на підставі своїх повноважень, визначених статтями 17, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» було направлено вимогу голови Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.11.2019 № 02-10/1968 (надалі- Вимога) щодо надання інформації, а саме запропоновано у 10-денний строк з дня отримання цієї вимоги надати:

1). Інформацію щодо щоденних параметрів (температура, тиск) гарячої води (для забезпечення послуг централізованого постачання гарячої води) на виході з центрального теплового пункту (надалі - ЦТП) та на зворотному трубопроводі (згідно із фактичними вимірами та фактичною періодичністю

вимірів, які проводяться ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ») у 2017, 2018 роках та січні-травні 2019 року (по кожному ЦТП).

Інформація мала бути підтверджена копіями відповідних документів (журналів, відомостей, роздруківок засобів обліку тощо), крім того, для огляду необхідно було надати оригінали оперативних журналів ЦТП.

2). Інформацію щодо щоденних параметрів (температура, тиск) гарячої води (для забезпечення послуг централізованого постачання гарячої води) в окремих будинкових водопідігрівачах на падаючому та зворотному трубопроводі (згідно із фактичними вимірами та фактичною періодичністю вимірів, які проводяться ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ») у 2017, 2018 роках та січні-травні 2019 року по кожному будинку, в якому встановлено окремих будинковий водопідігрівач (по кожному індивідуальному тепловому пункту (надалі - ІТП)).

Інформація мала бути підтверджена копіями відповідних документів (журналів, відомостей, роздруківок засобів обліку тощо).

Водночас ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» було повідомлено про відповідальність за неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою відділення строки; подання інформації в неповному обсязі; подання недостовірної інформації.

ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» у відповідь на Вимогу листом від 06.12.2020 №710 (вх. № 68-01/2671/02-10 від 16.12.2019) повідомило про:

- відсутність паропроводів і конденсатопроводів в ЦТП, через які здійснювалася передача теплової енергії для централізованого постачання гарячої води, і які повинні обладнуватися термометрами, згідно вимог пункту 6.5.3 Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14.02.2007 №71, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05.03.2007 за №197/13464 (надалі - Правила);

- відсутність можливості проводити щоденний контроль параметрів (температура, тиск) теплоносія та гарячої води на центральних пунктах, у зв'язку з відсутністю приладів для автоматичної фіксації параметрів теплоносія та гарячої води на ЦТП;

- відсутність повних даних щодо щоденних параметрів (температура, тиск) гарячої води по окремим будинковим водопідігрівачам (ІТП), у зв'язку з тим, що ІТП житлових будинків перебувають на обслуговуванні в спеціалізованих обслуговуючих організаціях: ПП «Жилкомсервіс», ПП «Базис», ПП «СІБ», ОСББ «Дружба», ОСББ «БАМ-86», ЖБК «60 років Жовтня», ЖБК «ім. Генерала Батюка».

При цьому ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» не надало для огляду оригіналів оперативних журналів ЦТП на виконання вимоги голови Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.11.2019 № 02-10/1968.

Слід зауважити, що відповідно до підпункту 6.4.6 пункту 6.4 Правил на теплових пунктах повинні знаходитися оперативні журнали, в яких у встановленому на суб'єкті господарювання порядку зазначаються дані щодо:

- приймання та здавання зміни, показів засобів вимірювальної техніки (надалі - ЗВТ), порушень режиму роботи, оперативних перемикачів, аварійних випадків;

- реєстрації робіт за нарядами, розпорядженнями, виведення в ремонт і приймання з ремонту устаткування тепловикористовувальних установок і теплових мереж;

- виявлення дефектів та їх усунення.

Окрім того, відповідно до підпункту 6.4.7. пункту 6.4 Правил тепловий пункт має бути оснащено:

- приладами обліку витрат теплової енергії згідно з вимогами чинних НД щодо обліку теплової енергії;

- манометрами, встановленими до і після запірної арматури на ввіді в тепловий пункт водяних теплових мереж, паропроводів і конденсатопроводів; після вузла змішування; на паропроводах - до і після редуційних клапанів; до і після регуляторів тиску, на розподільних і збірних гребінках; до і після грязьовиків; на всмоктувальному та нагнітальному патрубках кожного насоса;

- термометрами після запірної арматури на ввіді в тепловий пункт трубопроводів водяних мереж, паропроводів і конденсатопроводів; після вузла змішування; на зворотних трубопроводах із систем споживання за ходом води перед засувками; на розподільних і збірних гребінках;

- термометром заміру зовнішнього повітря;

- засобами автоматичного регулювання, контролю і захисту відповідно до вимог ДБН та інших НД;

Виходячи із зазначеного, було прийнято розпорядження адміністративної колегії Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.05.2020 №17 про початок розгляду справи №02-06/15-2020 у зв'язку із наявністю в діях ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

На Вимогу голови Відділення від 29.10.2020 №70-02/6740 ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» листом від 16.11.2020 №629 (вх..№70-01/6532 від 18.11.2020) повідомило, що зазначені оперативні журнали на теплових пунктах за період 2017-2018 років та січня-травня 2019 року ним не велися, внаслідок чого воно не могло їх надати.

В ході розгляду Справи для перевірки вищенаведених тверджень ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» до Управління Держенергонагляду у Сумській області було направлено запит Голови Відділення від 28.09.2021 №70-02/С-8185 з вимогою надати інформацію, чи перевірялася діяльність ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ»

у період 2017-2020 та поточного періоду 2021 року, чи перевірялися при цьому виконання вимог підпункту 6.4.6 пункту 6.4 Правил та надати копії документів, що підтверджували або спростовували б факти відсутності засобів вимірювальної техніки (для визначення температури гарячої води) на ЦТП ТОВ «Брокенергія» та відсутності ведення оперативних журналів.

Управління Держенергонагляду у Сумській області листом від 13.10.2021 №8/31.1-225-21 (вх. №70-01/5876 від 13.10.2021) повідомило, що за результатами перевірки ТОВ«БРОКЕНЕРГІЯ» з 01.02.2021 по 10.02.2021 (Акт від 10.02.2021 №А1/31.1-21) було виявлено ряд порушень вимог законодавства у сфері теплопостачання, зокрема, згідно пункту 38 Опису виявлених порушень вимог законодавства Акту (надалі – Опис порушень) зафіксовано відсутність оперативних журналів на ЦТП (підпункт 6.4.6 пункту 6.4 Правил), згідно пункту 39 Опису порушень теплові пункти не оснащені контрольно-вимірювальними приладами та пристроями відповідно до вимог Правил (підпункт 6.4.7 пункту 6.4 Правил).

Таким чином, зважаючи на фізичну відсутність оперативних журналів ЦТП у ТОВ«БРОКЕНЕРГІЯ», відсутні підстави кваліфікувати дії останнього по ненаданню їх до Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, на вимогу голови відділення від 20.11.2019 № 02-10/1968, як подання інформації у неповному обсязі.

Враховуючи зазначене, Відділенням не доведена наявність в діях ТОВ«БРОКЕНЕРГІЯ» по ненаданню на вимогу голови Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України оригіналів оперативних журналів ЦТП ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо не доведено факт вчинення порушення, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

На подання про попередні висновки у Справі направлене разом із супровідним листом від 25.11.2021 №70-02/С-9844, ТОВ «БРОКЕНЕРГІЯ» не надало зауважень та заперечень.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7,14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами), та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 за №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі №1/13-40-21.

Відповідно частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ