



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11 листопада 2021 року

№ 60/89-р/к

справа № 7/60/7-рп/к.21

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Бондаренко Роман Володимирович, ідентифікаційний номер фізичної особи 3371509970 (далі – ФОП Бондаренко Р.В.) та фізична особа-підприємець Бараненко Руслан Петрович, ідентифікаційний номер фізичної особи 3282502017 (далі – ФОП Бараненко Р.П.) подали тендерні пропозиції на участь у наступних тендерних процедурах закупівель, які проводились за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro» (далі разом – **Процедури закупівель**):

- «Сирні продукти», ідентифікатор закупівлі UA-2019-12-28-000545-а (далі – **Процедура закупівлі-1**), яка проводилась Відділом освіти Менської міської ради Менського району Чернігівської області, ідентифікаційний код юридичної особи 41626927 (далі – Замовник-1). Очікувана вартість закупівлі – 378 000,00 грн, сума договору – 372 000,00 грн;

- «М'ясопродукти», ідентифікатор закупівлі UA-2019-12-28-000657-в (далі – **Процедура закупівлі-2**), яка проводилась Замовником-1. Очікувана вартість закупівлі – 296 600,00 грн, сума договору – 295 619,50 грн;

- «М'ясо», ідентифікатор закупівлі UA-2019-12-28-001945-с (далі – **Процедура закупівлі-3**), яка проводилась Замовником-1. Очікувана вартість закупівлі – 785 100,00 грн, торги відмінено;

- «Молоко та вершки», ідентифікатор закупівлі UA-2019-12-29-000058-в (далі – **Процедура закупівлі-4**), яка проводилась Замовником-1. Очікувана вартість закупівлі – 581 000,00 грн, сума договору – 580 480,00 грн;

- «03220000-9 – Овочі, фрукти та горіхи (Буряк, морква, цибуля, капуста, яблука, апельсини, банани, лимони, огірки свіжі, помідори свіжі, мандарини)», ідентифікатор закупівлі UA-2020-01-09-001247-с (далі – **Процедура закупівлі-5**), яка проводилась Відділом освіти Бахмацької районної державної адміністрації, ідентифікаційний код юридичної особи 02147368 (далі – Замовник-2) (далі разом – Замовники). Очікувана вартість закупівлі – 529 500,00 грн; торги не відбулись;

- «Риба морожена (Хек)», ідентифікатор закупівлі UA-2020-01-12-000009-а (далі – **Процедура закупівлі-6**), яка проводилась Замовником-1. Очікувана вартість закупівлі – 324 000,00 грн, сума договору – 262 248,00 грн.

При цьому, ФОП Бондаренко Р.В. та ФОП Бараненко Р.П. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у **Процедурах закупівель**.

За результатами розгляду справи № 7/60/7-рп/к.21 дії ФОП Бондаренка Р.В. та ФОП Бараненка Р.П. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються

спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурах закупівель**, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 7/60/7-рп/к.21 про порушення ФОП Бондаренком Р.В. та ФОП Бараненком Р.П. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Чернігівській області від 12.10.2021 № 60-03/233п

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.01.2021 № 60/7-рп/к розпочато розгляд справи № 7/60/7-рп/к.21 за ознаками вчинення ФОП Бондаренком Р.В. та ФОП Бараненком Р.П. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у **Процедурах закупівель**.

2. Відповідачі

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- ФОП Бондаренко Р.В., ідентифікаційний номер фізичної особи 3371509970. Адреса місцезнаходження фізичної особи: 16500, Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 37, кв. 1. Основним видом діяльності ФОП Бондаренка Р.В. є роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (код КВЕД 47.11);
 - ФОП Бараненко Р.П., ідентифікаційний номер фізичної особи 3282502017. Адреса місцезнаходження фізичної особи: 16500, Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 35, кв. 5. Основним видом діяльності ФОП Бараненка Р.П. є роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (код КВЕД 47.11).
- (3) Господарську діяльність ФОП Бондаренка Р.В. було припинено у зв'язку зі смертю 29.11.2020 (лист Бахмацького районного відділу державної реєстрації актів цивільного стану Північно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Суми) від 25.02.2021 № 38/36-5-21-22.1/22.1, вх. Відділення № 60-01/1236 від 09.03.2021).
- (4) Згідно з ЄДР, 29.04.2021 внесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП Бондаренка Р.В. у зв'язку зі смертю, номер запису: 2000400070004003226.
- (5) ФОП Бараненко Р.П. 25.06.2020 припинив свою господарську діяльність (витяг з ЄДР від 24.12.2020 № 26187908).
- (6) Таким чином, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Бондаренко Р.В. і ФОП Бараненко Р.П. (далі разом – Учасники, Відповідачі) на момент проведення **Процедур закупівель** були суб'єктами господарювання.

3. Обставини справи

Щодо Процедури закупівлі-1

- (7) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-1** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ФОП Бараненко Р.П. – тендерна пропозиція подана 12.01.2020 о 20:46;
 - ФОП Бондаренко Р.В. – тендерна пропозиція подана 12.01.2020 о 20:47.
- (8) Отже, ФОП Бондаренко Р.В. та ФОП Бараненко Р.П. завантажували свої пропозиції до системи «Prozorro» в один день (12.01.2020) та у близький проміжок часу (з різницею у 1 хв.).
- (9) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі-1** [див. таблицю 1].

Таблиця 1

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Бараненко Р.П.	372 900,00	372 900,00	0,00 %
2	ФОП Бондаренко Р.В.	372 000,00	372 000,00	0,00 %

- (10) За результатами проведення **Процедури закупівлі-1**, протокольним рішенням Замовника-1 від 17.01.2020 № 12 переможцем визнано тендерну пропозицію ФОП Бондаренка Р.В., з ним укладено договір про закупівлю товарів за державні кошти від 29.01.2020 № 16 на суму 372 000,00 грн без ПДВ.

Щодо Процедури закупівлі-2

- (11) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-2** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ФОП Бараненко Р.П. – тендерна пропозиція подана 12.01.2020 о 12:53;
 - ФОП Бондаренко Р.В. – тендерна пропозиція подана 12.01.2020 о 12:58.
- (12) Отже, Учасники завантажували свої пропозиції до системи «Prozorro» в один день (12.01.2020) та у близький проміжок часу (з різницею у 5 хв.).
- (13) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі-2** [див. таблицю 2].

Таблиця 2

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Бараненко Р.П.	258 090,00	258 090,00	0,00 %
2	ФОП Бондаренко Р.В.	295 619,50	295 619,50	0,00 %

- (14) За результатами проведення **Процедури закупівлі-2**, протокольними рішеннями Замовника-1:
- від 17.01.2020 № 13 переможцем визнано тендерну пропозицію ФОП Бараненка Р.П.;
 - від 29.01.2020 № 22 рішення про визнання ФОП Бараненка Р.П. переможцем було скасоване відповідно до листа ФОП Бараненка Р.П. про відмову від підписання договору про закупівлю товару;
 - від 29.01.2020 № 24 переможцем визнано наступну тендерну пропозицію ФОП Бондаренка Р.В. та укладено з ним договір про закупівлю товарів за державні кошти від 11.02.2020 № 26 на суму 295 619,50 грн без ПДВ.

Щодо Процедури закупівлі-3

- (15) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-3** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ФОП Бондаренко Р.В. – тендерна пропозиція подана 12.01.2020 о 22:08;
 - ФОП Бараненко Р.П. – тендерна пропозиція подана 12.01.2020 о 22:19.
- (16) Отже, Учасники завантажували свої пропозиції до системи «Prozorro» в один день (12.01.2020) та у близький проміжок часу (з різницею у 11 хв.).
- (17) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі-3** [див. таблицю 3].

Таблиця 3

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Бондаренко Р.В.	775 880,00	775 880,00	0,00 %
2	ФОП Бараненко Р.П.	704 450,00	704 450,00	0,00 %

- (18) За результатами проведення **Процедури закупівлі-3**, протокольними рішеннями Замовника-1:
- від 17.01.2020 № 11 найбільш економічно вигідною визнано тендерну пропозицію ФОП Бараненка Р.П.;
 - від 29.01.2020 № 21 рішення про визнання ФОП Бараненка Р.П. переможцем було скасоване відповідно до листа ФОП Бараненка Р.П. про відмову від підписання договору про закупівлю товару;
 - від 31.01.2020 № 27 **Процедуру закупівлі-3** було відмінено у зв'язку з неможливістю усунення порушень згідно висновку Управління Північного офісу Держаудитслужби в Чернігівській області.

Щодо Процедури закупівлі-4

- (19) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-4** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ФОП Бараненко Р.П. – тендерна пропозиція подана 13.01.2020 о 23:49;
 - ФОП Бондаренко Р.В. – тендерна пропозиція подана 13.01.2020 о 23:59.
- (20) Отже, Учасники завантажували свої пропозиції до системи «Prozorro» в один день (13.01.2020) та у близький проміжок часу (з різницею у 10 хв.).
- (21) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі-4** [див. таблицю 4].

Таблиця 4

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Бараненко Р.П.	530 000,00	530 000,00	0,00 %
2	ФОП Бондаренко Р.В.	580 480,00	580 480,00	0,00 %

- (22) За результатами проведення **Процедури закупівлі-4**, протокольними рішеннями Замовника-1:
- від 20.01.2020 № 17 тендерна пропозиція ФОП Бараненка Р.П. була відхилена – не відповідає вимогам тендерної документації Замовника, так як Учасник не надав жодного документа;
 - від 23.01.2020 № 20 переможцем визнано наступну тендерну пропозицію ФОП Бондаренка Р.В. та укладено з ним договір про закупівлю товарів за державні кошти від 04.02.2020 № 46 на суму 580 480,00 грн без ПДВ.

Щодо Процедури закупівлі-5

- (23) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-5** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- ФОП Бараненко Р.П. – тендерна пропозиція подана 25.01.2020 о 06:34 та о 07:26;
 - ФОП Бондаренко Р.В. – тендерна пропозиція подана 25.01.2020 о 10:11.
- (24) Отже, Учасники завантажували свої пропозиції до системи «Prozorro» в один день (25.01.2020).
- (25) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі-5** [див. таблицю 5].

Таблиця 5

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн без ПДВ		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ФОП Бараненко Р.П.	529 450,00	529 450,00	0,00 %
2	ФОП Бондаренко Р.В.	495 790,00	495 790,00	0,00 %

- (26) За результатами проведення **Процедури закупівлі-5**, протокольними рішеннями Замовника-2:
- від 31.01.2020 б/н тендерна пропозиція ФОП Бондаренка Р.В. була відхилена відповідно до статей 16 та 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) (в редакції від 01.12.2019) – не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 Закону, та умовам тендерної документації Замовника-2;
 - від 31.01.2020 б/н тендерна пропозиція ФОП Бондаренка Р.В. була відхилена відповідно до статей 16 та 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) (в редакції від 01.12.2019) – не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 Закону, та умовам тендерної документації Замовника-2;
- Процедуру закупівлі-5** 31.01.2020 було відмінено Замовником-2 у зв'язку з відхиленням всіх тендерних пропозицій згідно з Законом.

Щодо Процедури закупівлі-6

- (27) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій, для участі у **Процедурі закупівлі-6** свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання:
- товариство з обмеженою відповідальністю «Хінат Інвест», ідентифікаційний код юридичної особи 43413020 (далі – ТОВ «Хінат Інвест») (місцезнаходження: 14000, Чернігівська обл., м. Чернігів, вул. Коцюбинського, буд. 49, корпус А, офіс 321/2) – тендерна пропозиція подана 14.01.2020 о 13:20;
 - ФОП Бондаренко Р.В. – тендерна пропозиція подана 26.01.2020 о 15:13;
 - акціонерне товариство «Базис», ідентифікаційний код юридичної особи 14231737 (далі – АТ «Базис») (місцезнаходження: 14021, Чернігівська обл., м. Чернігів, вул. Любецька, буд. 70) – тендерна пропозиція подана 27.01.2020 о 14:29;
 - ФОП Бараненко Р.П. – тендерна пропозиція подана 27.01.2020 о 12:23.
- (28) За результатами проведення електронного аукціону вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни для участі у **Процедурі закупівлі-6** [див. таблицю 6].

Таблиця 6

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн		Відсоток зниження ціни
		Початкова	Кінцева	
1	ТОВ «Хінат Інвест»	310 000,00 грн з ПДВ	310 000,00 грн з ПДВ	0,00 %

2	ФОП Бондаренко Р.В.	323 820,00 грн без ПДВ	323 820,00 грн без ПДВ	0,00 %
3	АТ «Базис»	263 088,00 грн з ПДВ	262 248,00 грн з ПДВ	0,32 %
4	ФОП Бараненко Р.П.	281 400,00 грн без ПДВ	263 087,00 грн без ПДВ	6,51 %

- (29) За результатами проведення **Процедури закупівлі-6**, протокольним рішенням Замовника-1 від 29.01.2020 № 25 переможцем визнано тендерну пропозицію АТ «Базис», з ним укладено договір про закупівлю товарів за державні кошти від 10.02.2020 № 1-1 на суму 262 248,00 грн з ПДВ.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

Щодо Процедур закупівель

- (30) Аналіз матеріалів справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ФОП Бондаренка Р.В. та ФОП Бараненка Р.П. під час участі у **Процедурах закупівель**.

4.1. Використання Учасниками однієї IP-адреси

- (31) За інформацією, наданою ДП «Прозорро» (листи від 18.02.2020 № 206/413/03, вх. Чернігівського ТВ № 75-01/220/282 від 24.02.2020 та від 21.02.2020 № 206/436/03, вх. Чернігівського ТВ № 75-01/243/307 від 03.03.2020), Учасники для участі у **Процедурах закупівель** подавали свої пропозиції з одного електронного майданчика ТОВ «Закупки.Пром.УА» та заходили в аукціони з наступних IP-адрес [див. таблицю 7].

Таблиця 7

Процедура закупівлі	Учасник	IP-адреса	Дата проведення аукціону	Час входу в аукціон
Процедура закупівлі-1	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.177.31	13.01.2020	11:33
	ФОП Бондаренко Р.В.	88.154.177.31	13.01.2020	11:33
Процедура закупівлі-2	ФОП Бараненко Р.П.	IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон	-	-
	ФОП Бондаренко Р.В.	46.211.121.4	13.01.2020	12:22
Процедура закупівлі-3	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.177.31	13.01.2020	10:24
	ФОП Бондаренко Р.В.	37.53.2.17	13.01.2020	10:34
Процедура закупівлі-4	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.192.65	14.01.2020	11:17
	ФОП Бондаренко Р.В.	IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон	-	-
Процедура закупівлі-5	ФОП Бараненко Р.П.	37.53.2.17	27.01.2020	11:21
	ФОП Бондаренко Р.В.	IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в браузері учасника або учасник не заходив в аукціон	-	-
Процедура закупівлі-6	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.2.45	28.01.2020	10:36
		31.128.252.163	28.01.2020	11:13
		46.211.108.189	28.01.2020	11:14
	ФОП Бондаренко Р.В.	IP-адреса учасника відсутня в системі логування по можливій причині блокування бібліотеки в	-	-

		браузері учасника або учасник не заходив в аукціон		
--	--	---	--	--

- (32) За даними ТОВ «Закупки.Пром.УА» (лист від 13.03.2020 № 297/03, вх. Чернігівського ТВ № 75-01/328/406 від 24.03.2020), Учасники для участі у **Процедурах закупівель** створювали свої пропозиції в одні дні і близькі проміжки часу з наступних IP-адрес [див. таблицю 8].

Таблиця 8

Процедура закупівлі	Учасник	IP-адреса	Дата входу	Час входу
Процедура закупівлі-1	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.231.48	12.01.2020	20:46:46
	ФОП Бондаренко Р.В.	88.154.231.48	12.01.2020	20:47:00
		88.154.231.48	12.01.2020	20:59:36
Процедура закупівлі-2	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.189.90	12.01.2020	12:53:33
	ФОП Бондаренко Р.В.	88.154.189.90	12.01.2020	12:58:53
Процедура закупівлі-3	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.231.48	12.01.2020	22:19:21
	ФОП Бондаренко Р.В.	88.154.231.48	12.01.2020	22:08:03
Процедура закупівлі-4	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.177.31	13.01.2020	23:49:51
	ФОП Бондаренко Р.В.	88.154.177.31	13.01.2020	23:59:40
		88.154.177.31	14.01.2020	00:00:05
Процедура закупівлі-5	ФОП Бараненко Р.П.	88.154.207.84	25.01.2020	06:34:44
		88.154.207.84	25.01.2020	07:26:49
	ФОП Бондаренко Р.В.	88.154.207.84	25.01.2020	10:11:56
Процедура закупівлі-6	ФОП Бараненко Р.П.	31.128.252.120	27.01.2020	12:23:12
		37.53.2.17	27.01.2020	15:27:20
	ФОП Бондаренко Р.В.	31.128.252.120	26.01.2020	15:13:52
		31.128.252.120	26.01.2020	15:31:25

- (33) Таким чином, Учасники створювали свої пропозиції для участі у **Процедурах закупівель** та заходили в аукціон у **Процедурі закупівлі-1** з однакових IP-адрес, зокрема:
- з **88.154.231.48** Учасники створювали пропозиції у **Процедурі закупівлі-1** та **Процедурі закупівлі-3**;
 - з **88.154.189.90** Учасники створювали пропозиції у **Процедурі закупівлі-2**;
 - з **88.154.177.31** Учасники заходили в аукціон у **Процедурі закупівлі-1** та створювали пропозиції у **Процедурі закупівлі-4**, ФОП Бараненко Р.П. заходив в аукціон у **Процедурі закупівлі-3**;
 - з **88.154.207.84** Учасники створювали пропозиції у **Процедурі закупівлі-5**;
 - з **37.53.2.17** ФОП Бондаренко Р.В. заходив в аукціон у **Процедурі закупівлі-3**, ФОП Бараненко Р.П. заходив в аукціон у **Процедурі закупівлі-5** та редагував пропозиції у **Процедурі закупівлі-6**;
 - з **31.128.252.120** Учасники створювали пропозиції у **Процедурі закупівлі-6**.
- (34) [Інформація з обмеженим доступом].
- (35) Послуги з доступу до мережі Інтернет за вказаними вище IP-адресами надаються наступними суб'єктами господарювання:
- **37.53.2.17** – публічним акціонерним товариством «Укртелеком», ідентифікаційний код юридичної особи 21560766 (далі – ПАТ «Укртелеком»);
 - **88.154.231.48**, **88.154.189.90**, **88.154.177.31** та **88.154.207.84** – товариство з обмеженою відповідальністю «Лайфселл», ідентифікаційний код юридичної особи 22859846 (далі – ТОВ «Лайфселл»);
 - **31.128.252.120** – товариство з обмеженою відповідальністю «Мерлін-Телеком», ідентифікаційний код юридичної особи 31055823 (далі – ТОВ «Мерлін-Телеком»).
- (36) За наданою ПАТ «Укртелеком» інформацією (лист від 20.05.2020

№ 2501-вих-80Д731-80Д922-2020, вх. Чернігівського ТВ № 75-01/621/777 від 25.05.2020), IP-адреса: **37.53.2.17** відноситься до пулу динамічних IP-адрес. Вказана IP-адреса виділялась у користування для отримання доступу до мережі Інтернет [Інформація з обмеженим доступом].

- (37) Слід зазначити, що згідно з довідками «Про наявність обладнання та матеріально-технічної бази», наданими у складі тендерних пропозицій, Учасники орендують складські приміщення за адресою: вул. Робітнича, буд. **2В**, м. Бахмач, Чернігівська обл.
- (38) Таким чином, ФОП Бондаренко Р.В. заходив в аукціон у **Процедурі закупівлі-3**, а ФОП Бараненко Р.П. заходив в аукціон у **Процедурі закупівлі-5** та редагував пропозиції у **Процедурі закупівлі-6**, з однієї IP-адреси, яка у зазначений вище час була виділена у користування одному з Учасників – [Інформація з обмеженим доступом].
- (39) ТОВ «Лайфселл» листом від 26.05.2020 № 1359д (вх. Чернігівського ТВ № 75-01/660/825 від 01.06.2020) повідомило, що IP-адреси **88.154.231.48**, **88.154.189.90**, **88.154.177.31** та **88.154.207.84** є динамічними NAT IP-адресами та використовуються для трансляції (перетворення) внутрішніх мережевих IP-адрес оператора з метою доступу до мережі Інтернет. У певний проміжок часу понад 100 внутрішньомережевих IP-адрес оператора можуть транслюватися в одну зовнішню (публічну) NAT IP-адресу.
- (40) Відповідно до листа ТОВ «Мерлін-Телеком» від 20.05.2020 № 52 (вх. Чернігівського ТВ від 21.05.2020 № 75-01/611/766), IP-адреса **31.128.252.120** надана товариству з обмеженою відповідальністю «ТОМС», ідентифікаційний код юридичної особи 35838294 (далі – ТОВ «ТОМС»), згідно з договором від 01.02.2012 № 1469, який також є провайдером.
- (41) За даними ТОВ «ТОМС» (лист від 06.08.2021 № 12, вх. Відділення № 60-01/4253 від 19.08.2021), IP-адреса **31.128.252.120** використовується для надання доступу в Інтернет за технологією NAT Many-to-Many. Нею одночасно може користуватись велика кількість абонентів, причому постійно різних.
- (42) Динамічна IP-адреса – це ідентифікатор пристрою в комп'ютерній мережі провайдера. Якщо клієнт відключається від мережі, його IP-адреса повертається в пул вільних адрес провайдера та може бути призначена іншому пристрою іншого клієнта, що підключається.
- (43) Таким чином, ФОП Бондаренко Р.В. та ФОП Бараненко Р.П. створювали пропозиції для участі у **Процедурах закупівель**, а також заходили в аукціон у **Процедурі закупівлі-1** з однакових динамічних IP-адрес, які могли бути призначені пристроям клієнтів, що підключилися до мережі, а отже створення пропозицій та вхід до аукціону могли здійснюватися Учасниками з одного приміщення.
- (44) Отже, Учасники могли використовувати спільне обладнання для створення пропозицій та входу в аукціон для участі у **Процедурах закупівель**.
- (45) Перелічене вище свідчить про те, що під час підготовки пропозицій для участі у **Процедурах закупівель** та під час проведення аукціонів ФОП Бондаренко Р.В. та ФОП Бараненко Р.П. діяли спільно (узгоджено).

4.2. Оренда Учасниками одного складського приміщення та автомобіля

- (46) Для участі у **Процедурах закупівель** Учасники на вимоги замовників у складі своїх тендерних пропозицій надали довідки «Про наявність обладнання та матеріально-технічної бази», в яких як ФОП Бондаренко Р.В., так і ФОП Бараненко Р.П. надали

однакову інформацію про те, що вони:

- згідно з договором від 07.05.2018 № 74E000-133/18 орендують складські приміщеннями за адресою: вул. Робітничя, буд. 2В, м. Бахмач, Чернігівська обл., 16500, загальною площею 234 м²;

- згідно з договором від 02.01.2020 № 02/01/01-2020 орендують автомобіль марки MERCEDES-BENZ, реєстраційний державний номер: СВ0762АР, модель: 412D, тип: фургон малотоннажний – В, повна маса: 3500, маса без навантаження: 2280, 1997 року випуску, шасі (кузов, рама, коляска): № WDB9044631P714948, свідоцтво про реєстрацію транспортного засобу: САА 659760 від 20.05.2010.

- (47) Разом з цим, договір оренди комерційної нерухомості від 07.05.2018 № 74E000-133/18 укладено між ПАТ «Укртелеком» та ФОП Бараненком Р.П.
- (48) Договір оренди автомобіля від 02.01.2020 б/н укладено ФОП Бараненком Р.П. з власником транспортного засобу – ОСОБОЮ-1. Пунктом 1.4. вказаного договору обумовлено, що водієм автомобіля, який надається в оренду, є ОСОБА-2, тобто один з Учасників.
- (49) Зазначене свідчить про те, що Учасники під час участі у **Процедурах закупівель** спільно здійснювали свою господарську діяльність, що передбачає спільність інтересів ФОП Бондаренка Р.В. та ФОП Бараненка Р.П. під час участі у **Процедурах закупівель**.

4.3. Комунікація між Учасниками у період участі у Процедур закупівель

- (50) За наявною у Відділенні інформацією, ФОП Бондаренко Р.В. та ФОП Бараненко Р.П. у своїй господарській діяльності використовували номери мобільного телефонного зв'язку, зокрема +380687816060 та +380984479049 відповідно.
- (51) Так, під час реєстрації на електронному майданчику задля участі у **Процедурах закупівель** ФОП Бондаренко Р.В. вказав номер мобільного телефонного зв'язку +380687816060, ФОП Бараненко Р.П. – +380984479049 (лист ТОВ «Закупки.Пром.УА» від 13.03.2020 № 297/03, вх. Чернігівського ТВ № 75-01/328/406 від 24.03.2020).
- (52) Також на фірмових бланках, на яких Учасники подавали свої документи для участі у **Процедурах закупівель**, вони зазначили вище вказані номери телефонів: +380687816060 (ФОП Бондаренко Р.В.) та +380984479049 (ФОП Бараненко Р.П.).
- (53) За даними ПрАТ «Київстар» (лист від 03.08.2021 № 20104/01, вх. Відділення № 60-01/1345кі від 05.08.2021) [Інформація з обмеженим доступом].
- (54) У період з 01.12.2019 до 01.02.2020, тобто у період проведення **Процедур закупівель**, між абонентськими номерами +380687816060 (ФОП Бондаренко Р.В.) та +380984479049 (ФОП Бараненко Р.П.) відбувався постійний телефонний зв'язок [див. таблицю 9].

Таблиця 9

Дата та час з'єднання	Номер телефону ФОП Бондаренка Р.В.	Номер телефону ФОП Бараненка Р.П.	Період формування та завантаження пропозицій до системи закупівель, час проведення аукціону
[Інформація з обмеженим доступом]			

- (55) Отже, викладені вище факти свідчать про тісну комунікацію та координацію між Учасниками до та під час участі у **Процедурах закупівель**.

4.4. Спільні властивості файлів

- (56) За результатами аналізу файлів, завантажених Учасниками до системи «Prozorro» для участі у **Процедурах закупівель**, було встановлено, що більшість з них мають спільні властивості [див. таблицю 10].

Таблиця 10

Назва файлу	Тема	Програма	Виробник	Версія PDF
Процедура закупівлі-1				
ФОП Бараненко Р.П.				
Гарантійний лист поставки товару		3-Heights(TM) Image to PDF Converter 4.12.26.3 (www.pdf-tools.com)	www.ilovepdf.com	1.7
Гарантійний лист про підготовку тендерної пропозиції		3-Heights(TM) Image to PDF Converter 4.12.26.3 (www.pdf-tools.com)	www.ilovepdf.com	1.7
Гарантійний лист щодо погодження з проектом договору		3-Heights(TM) Image to PDF Converter 4.12.26.3 (www.pdf-tools.com)	www.ilovepdf.com	1.7
Довідка ГМО	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі		3-Heights(TM) Image to PDF Converter 4.12.26.3 (www.pdf-tools.com)	www.ilovepdf.com	1.7
Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази		3-Heights(TM) Image to PDF Converter 4.12.26.3 (www.pdf-tools.com)	www.ilovepdf.com	1.7
Довідка про наявність працівни		3-Heights(TM) Image to PDF Converter 4.12.26.3 (www.pdf-tools.com)	www.ilovepdf.com	1.7
Копія Виписки з ЄДР Бараненка Р. П.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Витягу з РПЄД Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Копія РНОКПП Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Копія Паспорта Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Лист-згоди на обробку персональних даних учасника відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних»	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Пропозиція Бараненко	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Інформаційна довідка		3-Heights(TM) Image to PDF Converter 4.12.26.3 (www.pdf-tools.com)	www.ilovepdf.com	1.7
ФОП Бондаренко Р.В.				
Гарантійний лист поставки товару	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка аналогічних договорів	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка ГМО	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про відсутність підстав для відмови	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації які мають необхідні знання та досвід	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка що підтверджують повноваження посадової особи	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Документи щодо учасника Бондаренка Р.В.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Лист-згоди	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Мясо Бондаренко	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7

Назва файлу	Тема	Програма	Виробник	Версія PDF
Процедура закупівлі-2				
ФОП Бараненко Р.П.				
Довідки	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Виписки з ЄДР Бараненка Р. П.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Витягу з РПЄД Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Копія РНОКПП Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Корія Паспорта Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Лист-згоди на обробку персональних даних учасника відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних»	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Пропозиція	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
ФОП Бондаренко Р.В.				
Scan1 (3)		Canon		1.3
Scan1 (4)		Canon		1.3
Бондаренко Р.В.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Гарантійний лист поставки товару	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка аналогічних договорів	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка ГМО	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про відсутність підстав для відмови	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації які мають необхідні знання та досвід	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка що підтверджують повноваження посадової особи	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Документи щодо учасника Бондаренка Р.В.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Лист-згоди	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Процедура закупівлі-3				
ФОП Бараненко Р.П.				
1	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Виписки з ЄДР Бараненка Р. П.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Витягу з РПЄД Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Копія РНОКПП Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Корія Паспорта Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Лист-згоди на обробку персональних даних учасника відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних»	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
ФОП Бондаренко Р.В.				
2	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка аналогічних договорів	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка ГМО	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про відсутність підстав для відмови	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації які мають необхідні знання та досвід	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7

Назва файлу	Тема	Програма	Виробник	Версія PDF
Довідка що підтверджують повноваження посадової особи	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Документи щодо учасника Бондаренка Р.В.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Лист-згоди	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Процедура закупівлі-4				
ФОП Бондаренко Р.В.				
9	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Гарантійний лист поставки товару	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка аналогічних договорів	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка ГМО	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про відсутність підстав для відмови	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації які мають необхідні знання та досвід	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка що підтверджують повноваження посадової особи	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Документи щодо учасника Бондаренка Р.В.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Процедура закупівлі-5				
ФОП Бараненко Р.П.				
Копія Виписки з ЄДР Бараненка Р. П.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Витягу з РПЄД Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Копія Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія РНОКПП Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Копія Паспорта Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Сертифікат			www.ilovepdf.com	1.7
Тендерна документація	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
ФОП Бондаренко Р.В.				
Гарантійний лист поставки товару	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка аналогічних договорів	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка ГМО	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про відсутність підстав для відмови	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації які мають необхідні знання та досвід	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Довідка що підтверджують повноваження посадової особи	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 2	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 4	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Документи щодо учасника Бондаренка Р.В.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Виписки з єдиного державного реєстру Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Копія Витягу з реєстру платників єдиного податку Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Копія Витягу з Єдиного державного реєстру Бондаренко Р.В.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Медичної книги Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Копія Паспорта Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7

Назва файлу	Тема	Програма	Виробник	Версія PDF
Копія Посвідчення Водія Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Лист-згоди	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Проект договору	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Сертифікат	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Процедура закупівлі-6				
ФОП Бараненко Р.П.				
Додаток 1 Тендерна пропозиція	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 2 Гарантійний лист поставки товару	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 2 Довідка обладнання, матеріально-технічної бази, потужність	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 2 Довідка про наявність досвіду виконання аналогічного	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 2 Довідка про наявність працівників	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 2 Довідка що підтверджують повноваження посадової особи	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 3 Довідка про відсутність підстав для відмови ст.17	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 5 Технічні якісні та кількісні	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 6 Проект Договору про закупівлю товару	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 7 Дислокація закладів, адреси поставки товару	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 8 Загальні відомості про учасника	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 9 Лист-Згода на обробку персональних даних учасника	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 10 про дотримання санкційного законодавств	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 11 Довідка що товар відповідає екологічним нормам	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Додаток 12 Щодо погодження з проектом договору	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Виписки з ЄДР Бараненка Р. П.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Витягу з РПЄД Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Копія Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія РНОКПП Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Корія Паспорта Бараненка Р. П.		Image to PDF Converter	Image to PDF Converter	1.4
Свідоцтва якості			www.ilovepdf.com	1.7
ФОП Бондаренко Р.В.				
Копія Виписки з єдиного державного реєстру Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Копія Витягу з реєстру платників єдиного податку Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Копія Витягу з Єдиного державного реєстру Бондаренко Р.В.	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7
Копія Медичної книги Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Копія Паспорта Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Копія Посвідчення Водія Бондаренка Р. В.			www.ilovepdf.com	1.7
Тендерна документація	;	Scan Assistant	secPdfProducer	1.7

(57) Отже, більшість файлів, завантажених Учасниками до системи «Prozorro», мають спільні «метадані» (тема, програма, виробник, версія PDF), що, в свою чергу, свідчить

про спільне використання ФОП Бондаренком Р.В. та ФОП Бараненком Р.П. однієї й тієї ж комп'ютерної техніки і спільну підготовку до **Процедур закупівель**.

4.5. Спільні особливості в оформленні документів

- (58) Тендерними документаціями замовників вимагалось подання окремої інформації у вигляді довідок, гарантійних листів тощо, складених у довільній формі.
- (59) Будь-які зразки (шаблони, форми) подання такої інформації у Замовників відсутні, що виключає можливість надання інформації із спільними особливостями.
- (60) Проте Учасники у складі своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурах закупівель** надали документи, переважна більшість з яких ідентичні або схожі між собою за текстом та стилістикою оформлення, допущені однакові помилки, зокрема наступне.
- (61) ФОП Бараненко Р.П. для участі у **Процедурі закупівлі-1, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-5, Процедурі закупівлі-6** та ФОП Бондаренко Р.В. для участі у **Процедурах закупівель** розмістили довідки «Про відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі», які є абсолютно ідентичними (текст, зовнішній вигляд, інформація однаково оформлена у вигляді таблиць, що складаються з двох стовпчиків без заголовків, виділення аналогічного тексту жирним шрифтом), хоча подання такої інформації вимагалось Замовниками у довільній формі.
- (62) Крім того, у зазначених довідках допущені однакові помилки:
- у третьому рядку таблиці обома Учасниками замість **пункту 4** частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» помилково зазначено **пункт 7**;
 - у четвертому рядку таблиці міститься текст: «ФОП Бараненко Руслан Петрович/ ФОП Бондаренко Роман Володимирович, **яка** є учасником, **не був засуджений** за злочин, учинений з корисливих мотивів, судимість з **якого** не знято або не погашено у встановленому законом порядку», в якому обидва Учасники однаково застосували займенник «яка» жіночого роду, тоді як «не був засуджений», «з якого» – чоловічий рід.
- (63) На вимогу Замовників для участі у **Процедурах закупівель** Учасники надали ідентичні довідки з однаковими найменуваннями «**ЛИСТА-ЗГОДИ** на обробку персональних даних учасника відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних», які містять однакові розділи з ідентичним текстом, інформація про Учасників викладена у формі таблиць з однаковими заголовками рядків та кольоровою заливкою стовпчиків.
- (64) Для участі у **Процедурах закупівель** обома Учасниками у складі тендерних пропозицій надані ідентичні довідки «Про наявність обладнання та матеріально-технічної бази», «Про наявність працівників відповідної кваліфікації які мають необхідні знання та досвід», «**ГАРАНТІЙНИЙ ЛИСТ** поставки товару», однакові за текстом та стилістикою оформлення.
- (65) Також, Замовниками вимагалось подання деяких документів у відповідності до встановленої форми, на що Учасники у складі своїх тендерних пропозицій надали окремі документи, які мають аналогічні відмінності від тексту встановлених зразків.
- (66) Так, ФОП Бондаренком Р.В. та ФОП Бараненком Р.П. надані довідки «Форма «Цінова пропозиція» (для участі у **Процедурі закупівлі-1**), «Тендерна пропозиція» (для участі у **Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-5**) відповідно до встановлених Замовниками зразків. Проте, у зазначених довідках кожного Учасника міститься аналогічний текст, який відсутній у зразках, наведених у

тендерній документації Замовників:

- «**ФОП Бараненко Р.П./ ФОП Бондаренко Р.В., не є платником ПДВ**» (у **Процедурі закупівлі-1**), однаково виділений курсивом;
- «**ФОП Бараненко Р.П./ ФОП Бондаренко Р.В., не являється платником ПДВ!!!**» (у **Процедурі закупівлі-3**), однаково виділений жирним шрифтом;
- «**Фізична особа-підприємець ...(РНОКПП....) – не є платником ПДВ, тому ціна за 1 кг., та загальна сума та вартість – зазначені без ПДВ**» (у **Процедурі закупівлі-5**), однаково виділений курсивом.

- (67) Виявлені схожості в оформленні пропозицій не могли виникнути випадково за умови, якщо б кожен з Учасників самостійно готував свої пропозиції, тобто за умов дійсного змагання суб'єктів під час участі у **Процедурах закупівель**. Це, в свою чергу, свідчить про те, що під час підготовки документів для участі у **Процедурах закупівель** Учасники діяли узгоджено, обмінювались інформацією, зокрема в електронному вигляді, або документи готувались одним із Учасників, а оскільки форми «Цінова пропозиція» та «Тендерна пропозиція» містять інформацію про цінові пропозиції, наведене також свідчить, що **ФОП Бондаренко Р.В.** та **ФОП Бараненко Р.П.** були обізнані щодо цінових пропозицій один одного.

Щодо Процедури закупівлі-2, Процедури закупівлі-3 та Процедури закупівлі-4

4.6. Не надання одним з Учасників документів та відмова від підписання договорів

- (68) За результатами проведення **Процедури закупівлі-4** протокольним рішенням Замовника-1 від 20.01.2020 № 17 тендерна пропозиція **ФОП Бараненка Р.П.** була відхилена як така, що не відповідала вимогам тендерної документації, так як Учасник не надав жодного документа.
- (69) Крім того, під час участі **ФОП Бараненка Р.П.** у **Процедурі закупівлі-2** та **Процедурі закупівлі-3**, за результатами проведення яких його тендерні пропозиції були визнані найбільш економічно вигідними, **ФОП Бараненко Р.П.** відмовився від підписання договорів про закупівлю товару.
- (70) Це свідчить про те, що **ФОП Бараненко Р.П.** приймав участь у **Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3** та **Процедурі закупівлі-4** лише формально та не мав наміру стати переможцем торгів.

5. Кваліфікація порушення Учасниками конкурентного законодавства

- (71) Адміністративною колегією Відділення встановлено, що поведінка **ФОП Бондаренка Р.В.** та **ФОП Бараненка Р.П.** становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (72) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладанні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореними суб'єктами господарювання.
- (73) Відповідно до пункту 13 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», конкурентна процедура закупівлі (далі – тендер) – здійснення конкурентного відбору учасників за процедурами закупівлі відкритих торгів, торгів з обмеженою участю та конкурентного діалогу.
- (74) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у **Процедурі закупівлі** та самостійного прийняття

рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу (поділ лотів тощо).

- (75) Вказані факти у своїй сукупності, а саме:
- створення Учасниками своїх тендерних пропозицій в одні дні та у близькі проміжки часу для участі у **Процедурах закупівель** (окрім **Процедури закупівлі-6**);
 - подання Учасниками своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурах закупівель** з однакових IP-адрес (одна з яких була виділена у користування одному з Учасників – ФОП Бондаренку Р.В.);
 - заходження Учасниками в аукціон для участі у **Процедурі закупівлі-1** з однієї IP-адреси;
 - оренда Учасниками одного складського приміщення та автомобіля у період проведення **Процедур закупівель**;
 - комунікація між Учасниками у період участі у **Процедурах закупівель**;
 - спільні властивості файлів під час створення своїх пропозицій для участі у **Процедурах закупівель**;
 - спільні особливості в оформленні документів, що надавались у складі тендерних пропозицій для участі у **Процедурах закупівель**, у тому числі форм «Цінова пропозиція» (у **Процедурі закупівлі-1**), «Тендерна пропозиція» (у **Процедурі закупівлі-2**, **Процедурі закупівлі-3**, **Процедурі закупівлі-5**), які містять інформацію про цінові пропозиції;
 - не надання одним з Учасників (ФОП Бараненком Р.П.) жодного документу для участі у **Процедурі закупівлі-4** та відмова від підписання договорів у **Процедурі закупівлі-2** та **Процедурі закупівлі-3**,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.
- (76) З огляду на вищезазначене, ФОП Бондаренко Р.В. та ФОП Бараненко Р.П. під час підготовки документів для участі у **Процедурах закупівель** діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (77) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовником торгів, порушивши права замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (78) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Учасників, які полягали у:
- створенні Учасниками своїх тендерних пропозицій в одні дні та у близькі проміжки часу для участі у **Процедурах закупівель** (окрім **Процедури закупівлі-6**);
 - поданні Учасниками своїх тендерних пропозицій для участі у **Процедурах закупівель** з однакових IP-адрес (одна з яких була виділена у користування одному з Учасників – ФОП Бондаренку Р.В.);
 - заходженні Учасниками в аукціон для участі у **Процедурі закупівлі-1** з однієї IP-адреси;

- оренді Учасниками одного складського приміщення та автомобіля у період проведення **Процедур закупівель**;
- комунікації між Учасниками у період участі у **Процедурах закупівель**;
- спільних властивостях файлів під час створення своїх пропозицій для участі у **Процедурах закупівель**;
- спільних особливостях в оформленні документів, що надавались у складі тендерних пропозицій для участі у **Процедурах закупівель**, у тому числі форм «Цінова пропозиція» (у **Процедурі закупівлі-1**), «Тендерна пропозиція» (у **Процедурі закупівлі-2, Процедурі закупівлі-3, Процедурі закупівлі-5**), які містять інформацію про цінові пропозиції;
- не наданні одним з Учасників (ФОП Бараненком Р.П.) жодного документу для участі у **Процедурі закупівлі-4** та відмова від підписання договорів у **Процедурі закупівлі-2 та Процедурі закупівлі-3**, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів **Процедур закупівель**.

- (79) Така поведінка Учасників становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафу

- (80) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні узгоджені дії.
- (81) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом (частина четверта статті 6 Закону).
- (82) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (83) Господарську діяльність ФОП Бондаренка Р.В. було припинено у зв'язку зі смертю 29.11.2020 (лист Бахмацького районного відділу державної реєстрації актів цивільного стану Північно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Суми) від 25.02.2021 № 38/36-5-21-22.1/22.1, вх. Відділення № 60-01/1236 від 09.03.2021).
- (84) Згідно з ЄДР, 29.04.2021 внесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП Бондаренка Р.В. у зв'язку зі смертю, номер запису: 2000400070004003226.
- (85) ФОП Бараненко Р.П. 25.06.2020 припинив свою господарську діяльність (витяг з ЄДР від 24.12.2020 № 26187908).
- (86) Відповідно до частини першої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання – юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визначається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.

- (87) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі, яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (88) Оскільки, ФОП Бондаренко Р.В. та ФОП Бараненко Р.П. припинили свою діяльність, то вони, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Закриття провадження по справі у зв'язку зі смертю Учасника

- (89) Статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про закриття провадження у справі.
- (90) Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема відповідача – юридичну особу ліквідовано або з інших підстав, передбачених законом.
- (91) Таким чином, згідно з вимогами чинного законодавства, провадження по справі № 7/60/7-рп/к.21 щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції стосовно ФОП Бондаренка Р.В. має бути закрито у зв'язку зі смертю.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії фізичної особи-підприємця Бараненка Руслана Петровича (ідентифікаційний номер фізичної особи 3282502017, адреса місцезнаходження: 16500, Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 35, кв. 5) у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, з фізичною особою-підприємцем Бондаренком Романом Володимировичем (29.04.2021 внесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності у зв'язку зі смертю, номер запису: 2000400070004003226) під час участі у тендерній процедурі закупівлі «Сирні продукти», яка проводилась Відділом освіти Менської міської ради Менського району Чернігівської області (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2019-12-28-000545-а), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Визнати дії фізичної особи-підприємця Бараненка Руслана Петровича (ідентифікаційний номер фізичної особи 3282502017, адреса місцезнаходження: 16500, Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 35, кв. 5) у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, з фізичною особою-підприємцем Бондаренком Романом Володимировичем (29.04.2021 внесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності у зв'язку зі смертю, номер запису: 2000400070004003226) під час участі у тендерній процедурі закупівлі «М'ясопродукти», яка проводилась Відділом освіти Менської міської ради Менського району Чернігівської області (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2019-12-28-000657-b), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Визнати дії фізичної особи-підприємця Бараненка Руслана Петровича (ідентифікаційний номер фізичної особи 3282502017, адреса місцезнаходження: 16500, Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 35, кв. 5) у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, з фізичною особою-підприємцем Бондаренком Романом Володимировичем (29.04.2021 внесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності у зв'язку зі смертю, номер запису: 2000400070004003226) під час участі у тендерній процедурі закупівлі «М'ясо», яка проводилась Відділом освіти Менської міської ради Менського району Чернігівської області (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2019-12-28-001945-c), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. Визнати дії фізичної особи-підприємця Бараненка Руслана Петровича (ідентифікаційний номер фізичної особи 3282502017, адреса місцезнаходження: 16500, Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 35, кв. 5) у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, з фізичною особою-підприємцем Бондаренком Романом Володимировичем (29.04.2021 внесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності у зв'язку зі смертю, номер запису: 2000400070004003226) під час участі у тендерній процедурі закупівлі «Молоко та вершки», яка проводилась Відділом освіти Менської міської ради Менського району Чернігівської області (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2019-12-29-000058-b), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Визнати дії фізичної особи-підприємця Бараненка Руслана Петровича (ідентифікаційний номер фізичної особи 3282502017, адреса місцезнаходження: 16500, Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 35, кв. 5) у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, з фізичною особою-підприємцем Бондаренком Романом Володимировичем (29.04.2021 внесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності у зв'язку зі смертю, номер запису: 2000400070004003226) під час участі у тендерній процедурі закупівлі «03220000-9 – Овочі, фрукти та горіхи (Буряк, морква, цибуля, капуста, яблука, апельсини, банани, лимони, огірки свіжі, помідори свіжі, мандарини)», яка проводилась Відділом освіти Бахмацької районної державної адміністрації (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2020-01-09-001247-c), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. Визнати дії фізичної особи-підприємця Бараненка Руслана Петровича (ідентифікаційний номер фізичної особи 3282502017, адреса місцезнаходження: 16500,

Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 35, кв. 5) у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, з фізичною особою-підприємцем Бондаренком Романом Володимировичем (29.04.2021 внесено запис про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності у зв'язку зі смертю, номер запису: 2000400070004003226) під час участі у тендерній процедурі закупівлі «Риба морожена (Хек)», яка проводилась Відділом освіти Менської міської ради Менського району Чернігівської області (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2020-01-12-000009-а), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Закрити провадження у справі № 7/60/7-рп/к.21 у частині вчинення фізичною особою-підприємцем Бондаренком Романом Володимировичем (ідентифікаційний номер фізичної особи 3371509970, адреса місцезнаходження: 16500, Чернігівська обл., м. Бахмач, вул. Заводська, буд. 37, кв. 1) порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у тендерних процедурах закупівель (ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2019-12-28-000545-а, UA-2019-12-28-000657-б, UA-2019-12-28-001945-с, UA-2019-12-29-000058-б, UA-2020-01-09-001247-с, UA-2020-01-12-000009-а), у зв'язку зі смертю.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ