ВИТЯГ

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 жовтня 2021 року Хмельницький №72/52-р/к

№ 03-06/06-20

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Дощина Світлана Лівонівна (ідентифікаційний номер – 2752318523) та фізична особа-підприємець Бондар Тетяна Олексіївна (ідентифікаційний номер – 2013425385) взяли участь у відкритих торгах UA-2018-03-23-000340-a та UA-2019-01-11-000725-b щодо закупівлі: овочів, фруктів, горіхів (код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи»), які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку (місцезнаходження – 23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Злагоди, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи - 03188139).

Проте, як було встановлено Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, Відповідачі узгоджували свою поведінку під час участі у торгах, що, зокрема, підтверджується: наявністю трудових відносин між Відповідачами до проведення Торгів, господарських відносини після проведення Торгів; наявністюі телефонних розмов між Відповідачами у період проведення Торгів; синхронністю дій у часі під час завантаження тендерної пропозиції у Торгах 1; поведінкою під час електронного аукціону; вчиненням певних дій через однаковий електронний майданчик; використанням однієї і тієї ж IP адреси під час участі у Торгах, поданням податкової звітності, електронним банкінгом; використанням однієї електронної пошти під час подання електронної звітності; завантаженням копії паспорта конкурента та однаковим форматом файлів документів, завантажених Відповідачами у Торгах; однаковими назвами завантажених файлів документів Відповідачів у Торгах; схожістю в текстах документів Відповідачів у Торгах.

За результатами розгляду справи № 03-06/06-20 такі дії фізичної особи-підприємця Дощини Світлани Лівонівни та фізичної особи-підприємця Бондар Тетяни Олексіївни визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушника накладено штрафні санкції:

- на фізичну особу-підприємця Дощину Світлану Лівонівну загальною сумою 35361,00 (тридцять п’ять тисяч триста шістдесят одна) гривня.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб’єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб’єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 03-06/06-20 про порушення фізичною

особою-підприємцем Дощиною Світланою Лівонівною та фізичною особою-підприємцем Бондар Тетяною Олексіївною законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Відділення у справі № 03-06/06-20 від 13 жовтня 2021 року № 72-03/159-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.02.2020 № 52/6-рп/к розпочато розгляд справи № 03-06/06-20 (далі – Справа) відносно фізичної особи-підприємця Дощини Світлани Лівонівни (ідентифікаційний номер – 2752318523) (далі – ФОП Дощина С.Л.) та Бондар Тетяни Олексіївни (ідентифікаційний номер – 2013425385) (далі – ФОП Бондар Т.О.), за дії, які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2018-03-23-000340-a та UA-2019-01-11-000725-b щодо закупівлі: овочів, фруктів, горіхів (код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи»), які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку, і містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

(2) Листами від 25.02.2020 № 75-02/340 та № 52-02/339 розпорядження адміністративної колегії від 25.02.2020 № 52/6-рп/к було надіслане Відповідачам.

(3) Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01 червня 2020 року припинено виконання функцій Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

(4) З 02 червня 2020 року виконання функцій Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочало Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке 05 червня 2020 року було перейменоване на Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

(5) Листом від 13.10.2021 №72-02/4337 копію подання від 13.10.2021 № 72-03/159-п з попередніми висновками у Справі було надіслано ФОП Дощині С.Л.

(6) На подання з попередніми висновками у Справі ФОП Дощина С.Л. листом від 26.10.2021 визнала факт вчинення нею порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Відповідачі

(7) Відповідачами у справі є такі суб’єкти господарювання:

(8) ФОП Дощина С.Л. (23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Першотравнева, буд. 3, кв. 2, ідентифікаційний номер – 2752318523).

(9) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Дощина С.Л. Код КВЕД 47.11 «Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (основний)».

(10) Дата запису про проведення державної реєстрації фізичної особи-підприємця - 28.07.2003, а припинення підприємницької діяльності - 06.07.2020; 10.03.2021 знову була проведено державну реєстрацію ФОП Дощини С.Л.

(11) ФОП Бондар Т.О. (23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Подільська, буд. 37, ідентифікаційний номер – 2013425385).
(12) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Бондар Т.О. за Код КВЕД 47.11 «Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напаями та тютюновими виробами (основний)».
(13) Дата запису про проведення державної реєстрації фізичної особи-підприємця - 13.02.2018, а припинення підприємницької діяльності - 13.03.2020.
(14) Отже, в період проведення Торгів, ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О. були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

(15) В ході збору та аналізу доказів у справі № 03-06/06-20 встановлено наступне.

3.1. Інформація про Торги

3.1.1. Торги 1 (UA-2018-03-23-000340-a)

(16) Протягом лютого-квітня 2018 року Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку (місцезнаходження – 23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Злагоди, буд. 2, ідентифікаційний код юридичної особи - 03188139) (зміна повного найменування з Тиврівський будинок-інтернат геріатричного профілю на Тиврівський обласний будинок-інтернат для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку зареєстровано 17.10.2019) (далі – Замовник) проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-03-23-000340-a щодо закупівлі: овочів, фруктів, горіхів (код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи» (надалі – Торги 1).
(17) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів (UA-2018-03-23-000340-a) кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 00:00 09.04.2018. Очікувана вартість предмету закупівлі 221510,00 грн. з ПДВ.
(18) Аукціон відбувся 10 квітня 2018 о 13:01.
(19) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 свої пропозиції подали два учасники: ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О.
(20) Згідно з Протоколом засідання тендерного комітету від 11.04.2018 переможцем Торгів 1 було визнано ФОП Бондар Т.О. з ціновою пропозицією 220395,00 гривень (з ПДВ). Замовником було укладено з ФОП Бондар Т.О. договір про закупівлю 23.04.2018.

3.1.2. Торги 2 (UA-2019-01-11-000725-b)

(21) Протягом січня-березня 2019 року Замовником проведено процедуру відкритих торгів (UA-2019-01-11-000725-b) щодо закупівлі: овочів, фруктів, горіхів (код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи» (надалі – Торги 2).
(22) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів (UA-2019-01-11-000725-b) кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 00:00 28.01.2019. Очікувана вартість предмету закупівлі 252000,00 грн. з ПДВ.
(23) Аукціон відбувся 28 січня 2019 о 12:38.
(24) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 свої пропозиції подали два учасники: ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О.
(25) Згідно з Протоколом засідання тендерного комітету від 29.01.2019 переможцем Торгів 2 було визнано ФОП Дощину С.Л. з ціновою пропозицією 251080 гривень (з

ПДВ). Замовником було укладено з ФОП Дощиною С.Л. договір про закупівлю 09.02.2019,

(далі разом – Торги).

3.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

(26) Проаналізувавши тендерні пропозиції ФОП Дощини С.Л. та ФОП Бондар Т.О., Відділення виявило наступні обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі в Торгах.

(27) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час розслідування обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

3.2.1. Трудові відносини між Відповідачами до Торгів

(28) Головне управління Державної податкової служби у Вінницькій області (лист від 28.11.2019 № 7385/9/02-32-50-05, вх. № 52-01/1581 від 02.12.2019), Головне управління Пенсійного фонду України у Вінницькій області (лист від 13.11.2019 № 6624/10-1-50/06, вх. № 52-01/1538 від 18.11.2019) повідомили, що серед фізичних осіб, які працювали у ФОП Дощини С.Л. до лютого 2018 року, була Бондар Тетяна Олексіївна (ідентифікаційний код 2013425385).

(29) Відразу після звільнення у ФОП Дощини С.Л. 13.02.2018 Бондар Тетяна Олексіївна зареєструвалася, як фізична особа-підприємець (безпосередньо за місяць до оголошення Торгів 1).

(30) Таким чином, Бондар Тетяна Олексіївна у період до проведення Торгів мала трудові відносини та отримувала заробітну плату у конкурента по Торгам ФОП Дощини С.Л.

(31) Трудові відносини, які виникають між працівниками та роботодавцем, зобов'язують працівника виконувати певну роботу у визначений строк з підляганням внутрішньому трудовому розпорядкові та обізнаністю щодо діяльності ФОП Дощини С.Л.

(32) Вищезазначене свідчить про те, Відповідачі не могли бути не обізнані з діяльністю один одного, що могло створити умови для обміну інформацією у тому числі й щодо участі в Торгах.

3.2.2. Надання поворотної фінансової допомоги

(33) АТ КБ «Приватбанк» листом від 20.12.2019 № 20.1.0.0/7-191213/7047 (вх. № 52-01/1643 від 20.12.2019) надало інформацію щодо руху коштів по рахунках, відкритих Відповідачів в цій банківській установі.

(34) Згідно з випискаами по рахунку ФОП Дощини С.Л. [redacted]) відразу після проведення аукціону Торгів 2 29.01.2019 розпочалося багаторазове перераховування позичкових коштів ФОП Бондар Т.І. (рахунок [redacted]).

Таблиця 1

Платник	Отримувач	Дата перерахунку	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ФОП Дощина С.Л.	ФОП Бондар Т.І.	[redacted]	[redacted]	Позичкові кошти
		[redacted]	[redacted]	Позичкові кошти
		[redacted]	[redacted]	Повернення позичкових коштів
		[redacted]	[redacted]	Позичкові кошти

(35) Надання, поворотної фінансової безвідсоткової допомоги (позики) свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів.

(36) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.

(37) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.

(38) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.

(39) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.

(40) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

(41) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.

(42) Виходячи з наведеного суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.

(43) Таким чином, наведена інформація свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та фінансову підтримку в господарській діяльності внаслідок узгодження поведінки та відсутність конкуренції між ними під час участі у Торгах.

3.2.3. Наявність телефонних розмів між Відповідачами

[redacted]

За результатами аналізу документації Торгів та листа АТ КБ «Приватбанк» від 23.12.2019 № 20.1.0.0.0/7-191211/7859 (вх № 52-01/133 кі від 23.12.2019) виявлено, що ФОП Дощина С.Л. в документах, поданих для участі в Торгах та при реєстрації на електронному майданчику Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк», використовувала телефонний номер [redacted]

(45) При цьому, відповідно до інформації, яка наявна в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців і громадських формувань у період проведення Торгів (витяги від 12.10.2021 № 326935380856 та № 5312707450091), телефонний номер [redacted] зазначено, як інформація для здійснення зв'язку з ФОП Дощиною С.Л.

[redacted] Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» листом від 13.07.2020 № 14659/02 (вх. № 72-01/119кі від 17.07.2020), номер [redacted] є контрактним, протягом 2018-2019 років належав фізичній особі-підприємцю [redacted]

[redacted] Головне територіальне управління юстиції у Вінницькій області на вимогу голови Відділення від 10.12.2019 № 52-02/2319 листом від 19.12.2019 № 12214-03.1-38 (вх. № 52-01/1655 від 23.12.2019) повідомило Відділення, що існує актовий запис [redacted] про шлюб, складений [redacted] року Тиврівським районним відділом державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у Вінницькій обл. між [redacted]

(48) Також фізична особа-підприємець [redacted] листом від 01.10.2021 (вх. № 72-01/2660 від 05.10.2021) підтвердив, що він з Дощиною Світланою Лівонівною перебуває у сімейних відносинах.

(49) Отже, з 10.07.2001 та в період проведення Торгів [redacted] та Дощина Світлана Лівонівна були чоловіком та дружиною, тобто перебували в сімейних відносинах.

(50) Отже, для участі в Торгах, в господарській діяльності ФОП Дощина С.Л. використовувала номер телефону чоловіка [redacted]

За результатами аналізу документації Торгів та листа АТ КБ «Приватбанк» від 23.12.2019 № 20.1.0.0.0/7-191211/7859 (вх. № 52-01/133 кі від 23.12.2019) виявлено, що ФОП Бондар Т.І. в документах, поданих для участі в Торгах та при реєстрації на електронному майданчику Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк» використовувала номер телефону [redacted]

Відповідно до інформації, яка наявна в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців і громадських формувань у період проведення Торгів (витяги від 12.10.2021 № 437861460075 та № 519595056389) телефонний номер [redacted] зазначено, як інформація для здійснення зв'язку з ФОП Бондар Т.І.

(53) Отже, для участі в Торгах, в господарській діяльності ФОП Бондар Т.І. використовувала номери телефону [redacted]

(54) Як вбачається з матеріалів, наданих ПрАТ «Київстар» листом № 27074/02 від 26.10.2020, в період проведення Торгів між вищезазначеними телефонними номерами відбувалися багаторазові з'єднання у вигляді телефонних дзвінків (таблиця 2).

Таблиця 2

ФОП Дощина С.Л.	Номер телефону	З'єднання	Час проведення аукціонів Торгів	Номер телефону	ФОП Бондар Т.І.
Контакти між Відповідачами					
Дощина С.Л.	[redacted]	25.01.2019 16:58		[redacted]	Бондар Т.І.
		30.04.2018 16:05, 15:13, 14:47			
		26.04.2018 14:51			
		07.04.2018 22:17			
		23.03.2018 12:53, 11:50,			
		23.03.2018 об 11:47, 13:48		[redacted]	
		10.04.2018 11:15, 11:43, 12:22	Торги 1 **10.04.2018** 13:01		
		14.01.2019 об 11:58, 12:15			
		28.01.2019 12:48, 13:06, 14:20	Торги 2 **28.01.2019** 12:38		

(55) Як вбачається з наведеного вище, у дні проведення Торгів між Відповідачами проводилися телефонні розмови незадовго до часу проведення аукціонів.

(56) Такі розмови між Відповідачами також продовжувалися, як у період до проведення Торгів, так і після.

(57) Таким чином, регулярні телефонні з'єднання між Відповідачами у період проведення Торгів свідчать про тісну комунікацію та координацію поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах.

3.2.4. Синхронність дій Відповідачів у часі

3.2.4.1 Синхронність під час подання тендерних пропозиції у Торгах 1

(58) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.

(59) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право підготовити та подавати всі зацікавлені особи протягом 15 днів.

(60) Згідно з Реєстром отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 та інформацією електронного майданчика Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк», наданою Відділенню листом від 23.12.2019 № 20.1.0.0.0/7 – 19/1211/7859 (вх. № 52-01/133 кі від 23.12.2019), Учасники надали свої тендерні пропозиції та здійснювали інші активні дії наступним чином (таблиця 3).

Таблиця 3

№ п/п	Учасник	Дата входу	Час входу	Дія, яку було зроблено Учасником
1.	ФОП Дощина С.Л.	28.03.2018	09:55	Авторизація на майданчику ПриватМаркет
2.	ФОП Бондар Т.О.		09:30	
3.	ФОП Дощина С.Л.		09:55	Перехід до форми подачі заявки на участь
4.	ФОП Бондар Т.О.		09:33	
5.	ФОП Дощина С.Л.		10:01-10:19	Завантаження Учасниками різних документів
6.	ФОП Бондар Т.О.		09:34-09:52	

(61) Надання тендерних пропозицій до електронної системи закупівель та здійснення інших активних дій у Торгах 1 від ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О., відбулося в один день та майже в один час, з різницею 6-40 хв.

3.2.4.2 Синхронність дій під час оплати за участь у Торгах 2

(62) Згідно з інформацією електронного майданчика Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк», наданою Відділенню листом від 23.12.2019 № 20.1.0.0.0/7 – 19/1211/7859 (вх. № 52-01/133 кі від 23.12.2019) Відповідачами було здійснено однаковий платіж у сумі 510,00 грн., який було використано для подання тендерної пропозиції на Торги 2.

(63) Вищезазначена оплата надійшла від обох Відповідачів на поточний рахунок Вінницької філії АТ КБ «Приватбанк» в один день з різницею в 19 хвилин: від ФОП Бондар Т.О. 12.02.2019 о 13:02 год, від ФОП Дощина С.Л. 12.02.2019 о 13:21.

(64) Вищезазначене свідчити про спільне здійснення платежів через одну установу банку для подання Відповідачами тендерних пропозицій по Торгам 2.

(65) Отже, погодженість поведінки Відповідачів підтверджується синхронністю оплати за участь у Торгах 2 та синхронністю дій у часі під час подання тендерних пропозицій для участі у Торгах 1, яка не може вважатись випадковим збігом обставин, оскільки Відповідачам для підготовки тендерних пропозицій надається строк не менше ніж 15 днів.

3.2.5. Поведінка під час електронного аукціону

(66) Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

(67) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

(68) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

(69) Проаналізувавши проведені електронні аукціони Торгів (таблиця 2) встановлено, що Відповідачі протягом трьох етапів не здійснювали пониження цін, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 4

№ п	Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Різниця цінових пропозицій між Учасниками, %
Торги 1 (UA-2018-03-23-000340-a)				
1.	ФОП Дощина С.Л.	221161,00	221161,00	0,35
2.	ФОП Бондар Т.О.	220395,00	220395,00	
Торги 2 (UA-2019-01-11-000725-b)				
1.	ФОП Дощина С.Л.	251080,00	251080,00	0,33
2.	ФОП Бондар Т.О.	251920,00	251920,00	

(70) Разом з тим, тендерною документацією Замовника в оголошенні про проведення Торгів 1 було передбачено розмір мінімального кроку зменшення пропозиції - 1 150 грн., тобто на 0,52 %, а в оголошенні про проведення Торгів 2 - 1 200 грн., тобто на 0,48 %.

(71) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критерії оцінки.

(72) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.

(73) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних засіданнях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

(74) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.

(75) Враховуючи, що ціна на продукцію (товари, роботи, послуги) формується продавцем з урахуванням суми витрат різних видів ресурсів (сировини, праці, основних засобів, послуг, грошей, транспортних послуг тощо), очікуваного прибутку, дій покупців та інших продавців, Учасникам при формуванні калькуляції вартості товарів необхідно було знати розмір можливих витрат, мати у своєму штаті відповідних спеціалістів або вживати заходів задля залучення або гарантування залучення невласних ресурсів, у тому числі людських.

(76) Незначний відсоток (0,33-0,35) різниці у вартості товарів Відповідачів свідчить про відсутність застосування до формування ціни пропозиції індивідуальних показників, що, відповідно, свідчить про відсутність цінової конкуренції між ними.

(77) Отже, той факт, що Відповідачі під час аукціонів Торгів не здійснювали пониження ціни, підтверджує відсутність конкуренції між ними та свідчить про їх обізнаність щодо участі один одного у процедурі закупівлі, а також, про узгодженість їхніх цінових пропозицій під час участі у Торгах.

3.2.6. Надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика

(78) Початкова пропозиція Відповідачів по Торгам подавалась через один і той же електронний майданчик Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк».

(79) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічній опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.

(80) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.

(81) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.

(82) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.

(83) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 13 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.

(84) Отже, погоджену поведінку Відповідачів підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк».

3.2.7. Використання Відповідачами одних і тих же IP адрес

4.7.1. Використання однієї і тієї ж IP адреси під час участі у Торгах

(85) Торги 1

Згідно з інформацією електронного майданчика Zakupivli24 АТ КБ «Приватбанк», наданою Відділенню листом від 23.12.2019 № 20.1.0.0.0/7 – 19/1211/7859 (вх. № 52-01/133 кі від 23.12.2019), Відповідачі здійснювали активні дії під час подання пропозиції по Торгам 1 (таблиця 5):

Таблиця 5

№ п/п	Учасник	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було зроблено Учасником
1.	ФОП Дощина С.Л.	[redacted]	28.03.2018	09:55	Авторизація на майданчику ПриватМаркет
2.	ФОП Бондар Т.О.			09:30	
3.	ФОП Дощина С.Л.			09:55	Перехід до форми подачі заявки на участь
4.	ФОП Бондар Т.О.			09:33	
5.	ФОП Дощина С.Л.			10:01-10:19	Завантаження Учасниками різних документів
6.	ФОП Бондар Т.О.			09:34-09:52	
7.	ФОП Дощина С.Л.	[redacted]	10.04.2018	12:38	Авторизація на майданчику ПриватМаркет
8.	ФОП Бондар Т.О.			12:32	
9.	ФОП Дощина .Л.			12:38	Перехід на сторінку торгів
10.	ФОП Бондар Т.О.			12:32	

(86) Під час Торгів 2 Відповідачі здійснювали завантаження тендерних пропозицій та інші активні дії наступним чином (таблиця 6).

Таблиця 6

№ п/п	Учасник	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було зроблено Учасником
1.	ФОП Дощина С.Л.	[redacted]	22.01.2019	15:38	Авторизація на майданчику ПриватМаркет
2.	ФОП Бондар Т.О.		23.01.2019	10:41	
3.	ФОП Дощина С.Л.		22.01.2019	15:39	Перехід до форми подачі заявки на участь
4.	ФОП Бондар Т.О.		23.01.2019	10:41	
5.	ФОП Дощина С.Л.		22.01.2019	15:40-15:48	Завантаження Учасниками різних документів
6.	ФОП Бондар Т.О.		23.01.2019	10:58-11:01	

7.	ФОП Дощина С.Л.		22.01.2019	15:49	Натиснуто кнопку публікації заявки
8.	ФОП Бондар Т.О.		23.01.2019	11:02	

(87) В результаті аналізу інформації, наданою Відділенню ДП «ПРОЗОРРО» листом від 25.11.2019 № 206/3073/03 (вх. від 27.11.2019 №52-01/1564) встановлено, наступне (таблиця 7).

Таблиця 7

Торги	Учасники	Дата та час входу в аукціон	IP-адреса входу
Торги 1	ФОП Дощина С.Л.	10.04.2018 09:38	[redacted]
	ФОП Бондар Т.О.	10.04.2018 09:32	
Торги 2	ФОП Дощина С.Л.	28.01.2019 о 10:16	[redacted]
	ФОП Бондар Т.О.	28.01.2019 о 10:11	

(88) За інформацією, наданою Відділенню АТ КБ «Приватбанк» листом від 20.12.2019 № 20.1.0.0/7-191213/7047 (вх. від 20.12.2019 № 52-01/1643), ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О. у період проведення Торгів входили до електронних кабінетів системи з наступних IP-адрес (таблиця 8, 9).

Таблиця 8

Період проведення Торгів 1			
Відповідачі	IP-адреса	Дата	Час входу
ФОП Бондар Т.О.	[redacted]	15.03.2018	10:03
ФОП Дощина С.Л.		15.03.2018	10:07
ФОП Бондар Т.О.		19.03.2018	10:33
ФОП Дощина С.Л		19.03.2018	12:14
ФОП Бондар Т.О.		19.04.2018	11:10
ФОП Дощина С.Л.		19.04.2018	15:50
ФОП Бондар Т.О.		17.05.2018	09:29
ФОП Дощина С.Л.		17.05.2018	09:44

Таблиця 9

Період проведення Торгів 2			
Відповідачі	IP-адреса	Дата	Час входу
ФОП Бондар Т.О.	[redacted]	17.01.2019	08:32
ФОП Дощина С.Л		17.01.2019	08:36
ФОП Бондар Т.О..		12.02.2019	15:46
ФОП Дощина С.Л		12.02.2019	08:52
ФОП Бондар Т.О.		18.02.2019	15:07
ФОП Дощина С.Л		18.02.2019	15:18

(89) Головне управління ДПС у Вінницькій області листом від 28.11.2019 № 7385/9/02-32-50-05 (вх. № 52-01/1581 від 02.12.2019) надало до Відділення інформацію щодо IP-адрес, з яких ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О. надсилали документи в електронній формі на електронні поштові скриньки органу ДПС України, за результатами аналізу якої встановлено наступне (таблиця 10):

Таблиця 10

№ п/п	Учасник	IP-адреса	Дата входу	Час входу	e-mail
1.	ФОП Бондар Т.О.	[redacted]	09.01.2019	15:24	[redacted]
2.	ФОП Дощина С.Л.		10.01.2019	11:46 11:47	[redacted]
3.	ФОП Дощина С.Л.		01.02.2019	14:27	[redacted]
4.	ФОП Дощина С.Л.		08.02.2019	15:50	[redacted]
5.	ФОП Дощина С.Л.		13.02.2019	8:42	[redacted]
6.	ФОП Бондар Т.О.		18.03.2019	12:22	[redacted]

(90) Відповідно до інформації, розміщеної в базі даних сайта https://2ip.ua/, IP-адреси [redacted] належать до одного з блоків IP-адрес провайдера ПАТ «Укртелеком».

[redacted] Листом від 15.01.2020 № 241-вих-80Д731-80Д922 (вх. № 52-01/49 від 17.01.2020) та від 02.01.2020 № 1-вих-80Д731-80Д922 (вх. № 52-01/20 від 08.01.2020) ПАТ «Укртелеком» повідомило Відділення, що IP-адреси [redacted] в період проведення Торгів використовувалась фізичною особою–підприємцем [redacted]

(92) Телекомунікаційні послуги [redacted] у період проведення Торгів надавались за адресою смт. Тиврів, вул. 1 Травня, буд. 3 кв. 2 (згідно з інформацією Тиврівської селищної ради, наданою листом від 06.10.2020 №02-15/448, правильна назва вулиці - Першотравнева), IP-адреси [redacted] - смт. Тиврів, вул. Тиверська, буд. 51.

(93) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань у період проведення Торгів (витяг від 11.10.2021 № 29188742005 та № 256861132044, від 12.10.2021 № 531270740091 та № 326935380856) місцезнаходження [redacted] і ФОП Дощина С.Л. зареєстровано за однією адресою - 23300, Вінницька обл., Тиврівський район, смт. Тиврів, вул. Першотравнева, буд. 3, кв. 2.

(94) IP-адреса [redacted] яку використовували ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О. під час подання пропозицій в Торгах 1, належить ФОП Дощину О.В. та надавалась за адресою місцезнаходження ФОП Дощина С.Л. та ФОП Дощина О.В. вул. Першотравнева, буд. 3, кв. 2.

(95) Також, IP-адреса [redacted] яку використовували ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О. під час подання пропозицій в Торгах 2, належить ФОП Дощину О.В. та надавалась за адресою смт. Тиврів, вул. Тиверська, буд. 51.

(96) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).

(97) Таким чином, Відповідачі використовували з метою подання тендерних пропозицій для участі у Торгах одне обладнання (комп'ютера чи пристрої у мережах).

(98) Отже, той факт, що ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О., які виступали конкурентами в Торгах, із застосуванням одних і тих же IP-адрес подавали свої тендерні пропозиції, брали участь в аукціоні, входили до електронних кабінетів банківської системи для здійснення операцій, подавали документи до органів Державної податкової служби, надсилали до неї документи з однієї і тієї ж поштової

скриньки, свідчить про те, що у період підготовки та участі у процедурах закупівель вони діяли спільно та були обізнані про участь один одного у Торгах.

3.2.8. Завантаження документу конкурента та однаковий формат файлів

(99) Дослідивши завантажені Відповідачами файли, під час участі в Торгах, встановлено, що подача документів здійснювалась в один спосіб.

(100) Тендерні пропозиції Відповідачів у Торгах створені в форматі tif, хоча згідно з тендерною документацією всі документи, що подаються Учасником у складі своєї тендерної пропозиції, повинні бути скановані з документів, у вигляді окремого електронного (их) файлів у форматі розширення .pdf, .jpeg або .jpg.

(101) Такі однакові особливості подачі тендерних пропозицій до електронної системи закупівлі ProZorro не випливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.

(102) Окрім цього, серед документів, поданих ФОП Дощина С.Л. для участі в Торгах 1, міститься файл під назвою «паспорт-0001.tif» та «паспорт-0002.tif», який є копією паспорту Бондар Т.О. (завантажувався серед документів ФОП Бондар Т.О. для участі в Торгах), що не може бути простим співпадінням.

(103) Отже, подання у складі тендерних пропозицій у Торгах електронних файлів з однаковими параметрами, надання Відповідачами у складі своїх пропозицій копії паспорта одного з них, не може бути простим співпадінням, а свідчить про їх спільну підготовку до Торгів та про доступ до документів один одного.

3.2.9. Однакові назви та спосіб розміщення завантажених файлів

(104) Окремі документи, які містять кілька сторінок, Відповідачами завантажені не одним файлом, а кожна сторінка окремим файлом.

(105) Також назви файлів відповідних документів майже ідентичні у Відповідачів. Деталізація наведена в таблицях 11-12:

Таблиця 11

Торги 1		
Назва документа	ФОП Дощина С.Л.	ФОП Бондар Т.І.
Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців	2 файли під назвами «виписка - 0001» «виписка - 0002»	2 файли під назвами «виписка - 0001» «виписка - 0002»
Паспорт Учасника	2 файли під назвами «паспорт - 0001» «паспорт - 0002»	2 файли під назвами «паспорт - 0001» «паспорт - 0002»
Цінова пропозиція	«цінова пропозиція»	2 файли під назвами «цінова пропозиція – 0002-0001» «цінова пропозиція – 0002-0001»
Лист погодження з умовами тендерної документації	«лист згода»	«лист згода»
Довідка про відсутність кредитної заборгованості	«довыдка про кредитну заборгованысть»	«довідка - 0001»
Гарантійний лист	2 файли під назвами «гарантійний лист - 0001» «гарантійний лист -	«довідка - 0002»

	0002»	
Довідка про не розірвання аналогічних договорів	«довідка про учасника»	«довідка - 0003»
Проект договору	4 файли під назвами «договір – 0002-0001» «договір – 0002-0002» «договір – 0002-0003» «договір – 0002-0004»	4 файли під назвами «договір овочі-0001» «договір овочі -0002» «договір овочі -0003» «договір овочі -0004»

Таблиця 12

Торги 2		
Назва документа	ФОП Дощина С.Л.	ФОП Бондар Т.І.
Витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців	2 файли під назвами «витяг - 0001» «витяг - 0002»	-
Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців	2 файли під назвами «виписка - 0001» «виписка - 0002»	2 файли під назвами «виписка - 0001» «виписка - 0002»
Свідоцтво про державну реєстрацію фізичної особи-підприємця	«свідоцтво про державну реєстрацію»	-
Інформація про платника єдиного податку	«свідоцтво платника єдиного податку»	«витяг»
Паспорт Учасника	2 файли під назвами «паспорт - 0001» «паспорт - 0002»	2 файли під назвами «паспорт - 0001» «паспорт - 0002»
Цінова пропозиція	«Цінова пропозиція»	2 файли під назвами «цінова пропозиція – 0002-0001» «цінова пропозиція – 0002-0001»
Лист погодження з умовами тендерної документації	«лист погодження»	«лист погодження»
Довідка про відсутність кредитної заборгованості	«довідка про заборгованість»	«довідка про заборгованість»
Гарантійний лист	«гарантійний лист»	«гарантійний лист»
Інформація про згоду на обробку персональних даних	«лист-згода»	«лист-згода»
Відомості про учасника	«відомості про учасника»	«відомість про учасника»
Проект договору	4 файли під назвами «проект договору - 0001» «проект договору -0002» «проект договору -0003» «проект договору -0004»	5 файлів під назвами «проект договору - 0001» «проект договору -0002» «проект договору -0003» «проект договору -0004»

		«проект договору -0005»

(106) Вищезазначений спосіб розміщення файлів в обох Відповідачів та однакові назви файлів свідчить про те, що відповідні документи готувались однією особою або ж один документ створювався на основі іншого, що свідчить про їх спільну підготовку.

3.2.10. Схожість в текстах документів Торгів та однакові дефекти документів

(107) Тендерна документація Замовника передбачає низку документів, які мають бути подані учасником торгів у складі тендерних пропозицій.

(108) Необхідно зазначити, що тендерні пропозиції та додатки до них для участі в Торгах ФОП Дощини С.Л. в основному оформлювалися рукописним способом, а ФОП Бондар Т.О. – набиралися текстовим редактором Microsoft Word, при цьому на сторінках всіх документів в однакових місцях містяться сліди чорних плям, які залишаються від одного принтера.

(109) Також, за результатами порівняння документів, наданих Відповідачами на виконання вимог тендерних документацій у Торгах, встановлено істотну схожість в оформленні окремих документів Відповідачів, що може свідчити про обмін інформацією між ними при підготовці власних пропозицій. Зокрема, Відділення встановило таке.

4.10.1. Схожість документів Торгів 1

(110) Відповідно до Тендерної документації Замовника Проект договору, як додаток до Тендерної пропозиції, був запропонований для заповнення у редакції Замовника.

(111) Але, останні сторінки проектів договорів (набиралися текстовим редактором Microsoft Word), які завантажені Відповідачами в систему Прозорро, в правому нижньому боці останнього аркуша містять однаковий помилковий напис «ДОДАТОК № 6 до тендерної документації Подається у вигляді, наведеному нижче, на фірмовому бланку Учасника (у разі наявності)». При цьому остання сторінка проекту договору Тендерної документації Замовника такої помилки не містить.

(112) Також на сторінках в однакових місцях містяться чорні плями, які залишаються від одного принтера.

Фотокопія 1



10. Юридичні адреси сторін та банківські реквізити

10.1. Замовник: Тиврівський будинок-інтернат геріатричного профілю

Поштова адреса та індекс: 23300 Вінницька обл., смт.Тиврів, вул.Злагоди,2

Телефон (04355) 2-15-82, 2-11-56 Розрахунковий рахунок №35418024053767, 35423224053767,35420324053767 у УДКСУ у Тиврівському районі Вінницької області МФО 802015 Код 03188139

10.2. Постачальник

Поштова адреса та індекс: 23300 Вінницька обл. Тиврівський р-н смт Тиврів вул. Підгорна, буд. 39

Телефон 0680231353 Факс

Розрахунковий рахунок №26004055332948 у КБ Приватбанк (найменування банку) МФО 302689 Код 2013425385

Замовник

Колкевич О.С.

МП.

Постачальник

Бондар Тетяна Олексіївна

МП.

ДОДАТОК № 6
до тендерної документації
Подається у вигляді, наведеному нижче, на фірмовому бланку Учасника (у разі наявності).



10. Юридичні адреси сторін та банківські реквізити

10.1. Замовник: Тиврівський будинок-інтернат геріатричного профілю

Поштова адреса та індекс: 23300 Вінницька обл., смт.Тиврів, вул.Злагоди,2

Телефон (04355) 2-15-82, 2-11-56 Розрахунковий рахунок №35418024053767, 35423224053767,35420324053767 у УДКСУ у Тиврівському районі Вінницької області МФО 802015 Код 03188139

10.2. Постачальник

Поштова адреса та індекс: 23300 Вінницька обл. смт Тиврів Першотравнева 3/2

Телефон 0679501352 Факс

Розрахунковий рахунок №26001055301154 у КБ Приватбанк (найменування банку) МФО 302689 Код 2752318523

Замовник

Колкевич О.С.

МП.

Постачальник

Дощина Світлана Лісовна

МП.

ДОДАТОК № 6
до тендерної документації
Подається у вигляді, наведеному нижче, на фірмовому бланку Учасника (у разі наявності).

4.10.2. Схожість документів Торгів 2

(113) Відповідно до Тендерної документації Замовника Проект договору, як додаток до Тендерної пропозиції, теж був запропонований для заповнення у редакції Замовника.

(114) Однак, Відповідачі завантажили вищезазначені документи, де здійснені доповнення машинописним способом з однаковими особливостями відображення, зокрема - за змістом та оформленням (фотокопія 2), зокрема:

a) в обох випадках документи містять доповнення слів та словосполучень, відокремлені нижнім тире;

b) мають однакові особливості оформлення, а саме: однаковий вид та розмір шрифту, одні і ті ж текстові елементи виділені жирним шрифтом;

c) на сторінках в однакових місцях містяться чорні плями, які залишаються від одного принтера.

Фотокопія 2

(115)



7. Ціна

7.1. Загальна сума за Договором на момент заключення Договору складає: _251920,00(двісті п'ятдесят одна тисяча дев'ятсот двадцять грн.00 коп.)_____

7.2. Ціна може змінюватись в т.ч. в сторону зменшення у разі зміни ринкової ціни, згідно законодавства.

8. Термін дії Договору

8.1.Договір набирає чинності з моменту підписання його сторонами і діє до моменту його остаточного виконання, але в будь-якому випадку до "31"грудня 2019р.

8.2.Будь-яке повідомлення однієї сторони до іншої відповідно до цього Договору надсилається іншій стороні письмово або телеграфом, факсом і підтверджується письмово на адресу іншої сторони.

9. Вирішення розбіжностей

9.1.У разі виникнення розбіжностей між Замовником і Постачальником, вирішення розбіжностей має подаватись на розгляд судових органів або арбітражу відповідно до законодавства України.

9.2.Визначальною мовою є українська.

10. Юридичні адреси сторін та банківські реквізити

10.1. Замовник: Тиврівський будинок-інтернат геріатричного профілю

Поштова адреса та індекс: 23300 Вінницька обл., смт.Тиврів, вул.Злагоди,2

Телефон (04355) 2-15-82, 2-11-56 Розрахунковий рахунок №35418024053767, 35423224053767,35420324053767 у УДКСУ у Тиврівському районі Вінницької області МФО 802015 Код 03188139

10.2. Постачальник

Поштова адреса та індекс:_23300 смт.Тиврів вул.Подільська 37_____

Телефон__0680231353_____Факс_

Розрахунковий рахунок №260040553329 48 КБ Приватбанк

(найменування банку)МФО 302689 Код 2013425385

Замовник

_____Колкевич О.С.

МП.

Постачальник

_____Бондар Т.О._____

МП.

7. Ціна

7.1. Загальна сума за Договором на момент заключення Договору складає: _251080,00(двісті п'ятдесят одна тисяча вісімдесят грн.00 коп.)_____

7.2. Ціна може змінюватись в т.ч. в сторону зменшення у разі зміни ринкової ціни, згідно законодавства.

8. Термін дії Договору

8.1.Договір набирає чинності з моменту підписання його сторонами і діє до моменту його остаточного виконання, але в будь-якому випадку до "31"грудня 2019р.

8.2.Будь-яке повідомлення однієї сторони до іншої відповідно до цього Договору надсилається іншій стороні письмово або телеграфом, факсом і підтверджується письмово на адресу іншої сторони.

9. Вирішення розбіжностей

9.1.У разі виникнення розбіжностей між Замовником і Постачальником, вирішення розбіжностей має подаватись на розгляд судових органів або арбітражу відповідно до законодавства України.

9.2.Визначальною мовою є українська.

10. Юридичні адреси сторін та банківські реквізити

10.1. Замовник: Тиврівський будинок-інтернат геріатричного профілю

Поштова адреса та індекс: 23300 Вінницька обл., смт.Тиврів, вул.Злагоди,2

Телефон (04355) 2-15-82, 2-11-56 Розрахунковий рахунок №35418024053767, 35423224053767,35420324053767 у УДКСУ у Тиврівському районі Вінницької області МФО 802015 Код 03188139

10.2. Постачальник

Поштова адреса та індекс:_23300 смт.Тиврів вул.Першотравнева 3/2_____

Телефон__0679501852_____Факс_

Розрахунковий рахунок №260010553011 54 КБ Приватбанк

(найменування банку)МФО 302689 Код 2752318523

Замовник

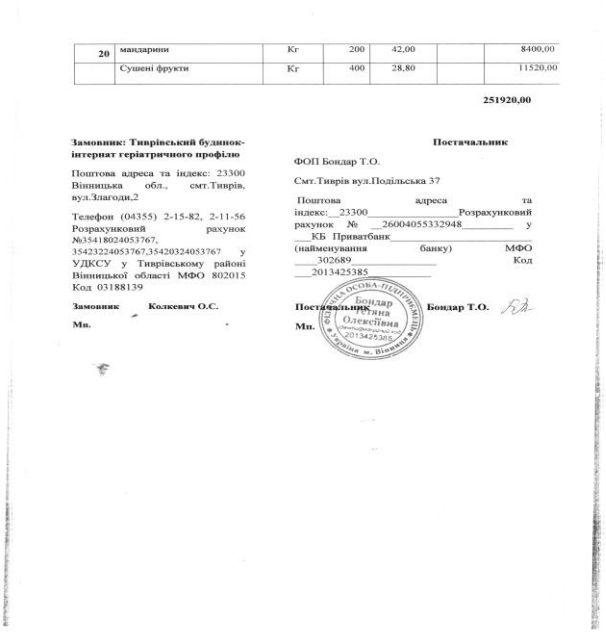
_____Колкевич О.С.

МП.

Постачальник

_____Дошина С.Л.

МП.



20	мандарини	Кг	200	42,00		8400,00
	Сушені фрукти	Кг	400	28,80		11520,00

251920,00

Замовник: Тиврівський будинок-інтернат геріатричного профілю

Поштова адреса та індекс: 23300 Вінницька обл., смт.Тиврів, вул.Злагоди,2

Телефон (04355) 2-15-82, 2-11-56 Розрахунковий рахунок №35418024053767, 35423224053767,35420324053767 у УДКСУ у Тиврівському районі Вінницької області МФО 802015 Код 03188139

Замовник Колкевич О.С.

Мп.

Постачальник

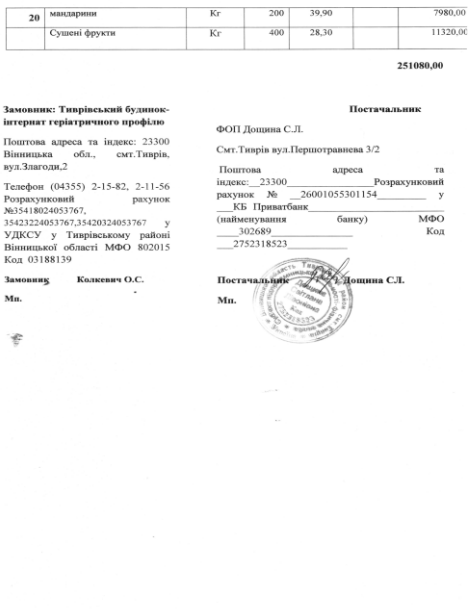
ФОП Бондар Т.О.

Смт.Тиврів вул.Подільська 37

Поштова адреса та індекс:__23300_____Розрахунковий рахунок № __260040553329 48_____ у ___КБ Приватбанк_____ (найменування банку) МФО _____302689_____ Код ___2013425385_____

Постачальник Бондар Т.О.

Мп.



20	мандарини	Кг	200	39,90		7980,00
	Сушені фрукти	Кг	400	28,30		11320,00

251080,00

Замовник: Тиврівський будинок-інтернат геріатричного профілю

Поштова адреса та індекс: 23300 Вінницька обл., смт.Тиврів, вул.Злагоди,2

Телефон (04355) 2-15-82, 2-11-56 Розрахунковий рахунок №35418024053767, 35423224053767,35420324053767 у УДКСУ у Тиврівському районі Вінницької області МФО 802015 Код 03188139

Замовник Колкевич О.С.

Мп.

Постачальник

ФОП Дошина С.Л.

Смт.Тиврів вул.Першотравнева 3/2

Поштова адреса та індекс:__23300_____Розрахунковий рахунок № __260010553011 54_____ у ___КБ Приватбанк_____ (найменування банку) МФО _____302689_____ Код ___2752318523_____

Постачальник Дошина С.Л.

Мп.

(116) Також, відповідно до вимог Тендерної документації для надання згоди на використання інформації на виконання вимог Закону України «Про захист персональних даних» Учасником має надаватися Довідка в довільній формі (чи лист-згода) про надання згоди на використання інформації згідно вимог цього закону.

(117) Разом з цим, Відповідачі завантажили вищезазначені документи, які є однаковими за змістом та оформленням (фотокопія 3), зокрема:

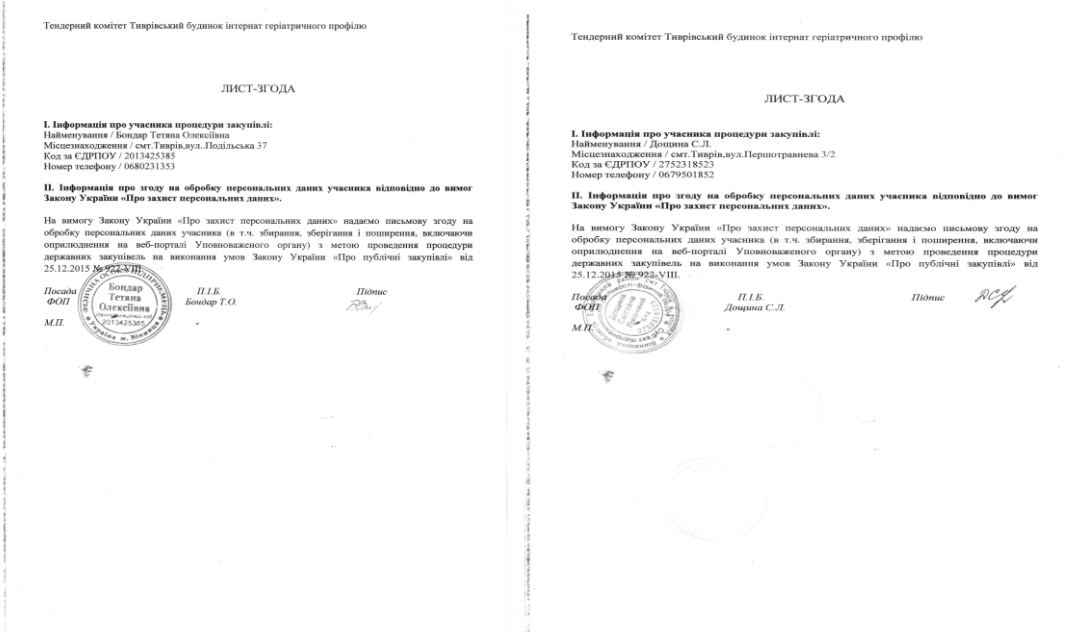
d) в обох випадках документи містять ідентичний зміст (крім назви Відповідачів);

e) однакова назва документа: «ЛИСТ-ЗГОДА»

f) однакові особливості оформлення, а саме: однаковий вид та розмір шрифту; одні і ті ж текстові елементи виділені жирним шрифтом чи курсивом, однакові абзаци та маркерування списку;

g) на сторінках в однакових місцях містяться чорні плями, які залишаються від одного принтера.

Фотокопія 3



Тендерний комітет Тиврівський будинок інтернат геріатричного профілю

ЛИСТ-ЗГОДА

І. Інформація про учасника процедури закупівлі:
Найменування / Бондар Тетяна Олексіївна
Місцезнаходження / смт.Тиврів,вул..Подільська 37
Код за ЄДРПОУ / 2013425385
Номер телефону / 0680231353

ІІ. Інформація про згоду на обробку персональних даних учасника відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних».

На вимогу Закону України «Про захист персональних даних» надаємо письмову згоду на обробку персональних даних учасника (в т.ч. збирання, зберігання і поширення, включаючи оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу) з метою проведення процедури державних закупівель на виконання умов Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII.

Посада ФОП | *П.І.Б.* Бондар Т.О. | *Підпис*

М.П.

Тендерний комітет Тиврівський будинок інтернат геріатричного профілю

ЛИСТ-ЗГОДА

І. Інформація про учасника процедури закупівлі:
Найменування / Дощина С.Л.
Місцезнаходження / смт.Тиврів,вул.Першотравнева 3/2
Код за ЄДРПОУ / 2752318523
Номер телефону / 0679501852

ІІ. Інформація про згоду на обробку персональних даних учасника відповідно до вимог Закону України «Про захист персональних даних».

На вимогу Закону України «Про захист персональних даних» надаємо письмову згоду на обробку персональних даних учасника (в т.ч. збирання, зберігання і поширення, включаючи оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу) з метою проведення процедури державних закупівель на виконання умов Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII.

Посада ФОП | *П.І.Б.* Дощина С.Л. | *Підпис*

М.П.

(118) Отже, завантаження Відповідачами документів, ідентичних за змістом, з однаковими особливостями оформлення свідчить про те, що вони готувались однією особою з використанням спільних шаблонів документів, а сліди чорних плям в однакових місцях аркушів документів свідчить про те, що документи готувалися на однакових пристроях.

4. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

(119) Відділенням встановлено, що поведінка ФОП Дощини С.Л. та ФОП Бондар Т.О. становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів).

(120) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

(121) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

(122) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).

(123) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).

(124) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

(125) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.

(126) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

(127) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

- трудові відносини між Відповідачами до проведення Торгів;
- господарські відносини між Відповідачами після проведення Торгів;
- наявність телефонних розмов між Відповідачами у період проведення Торгів;
- синхронність дій у часі під час завантаження тендерної пропозиції у Торгах 1;
- поведінка під час електронного аукціону;
- вчинення певних дій через однаковий електронний майданчик;
- використання однієї і тієї ж IP адреси під час участі у Торгах, подання податкової звітності, електронного банкінгу, використання однієї електронної пошти під час подання електронної звітності;
- завантаження паспорта конкурента та однаковий формат файлів документів, завантажених Відповідачами у Торгах;
- однакові назви завантажених файлів документів Відповідачів у Торгах;
- схожість в текстах документів Відповідачів у Торгах, та інші,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендерах), зокрема, про обмін між ними інформацією.

(128) З огляду на вищезазначене, ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О. під час підготовки документації для участі у участі в тендерних закупівлях, ідентифікатор закупівлі UA-2018-03-23-000340-a код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи», ідентифікатор закупівлі UA-2019-01-11-000725-b код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи», діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».

(129) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ФОП Дощина С.Л. та ФОП Бондар Т.О. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.

(130) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

5. Заперечення Відповідачів та їх спростування

(131) У відповідь на подання з попередніми висновками у Справі ФОП Дощина С.Л. листом від 26.10.2021 повідомила Відділення, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнає та звернулася з клопотанням про застосування мінімального розміру штрафних санкцій.

6. Остаточні висновки

(132) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ФОП Дощини С.Л. та ФОП Бондар Т.О., які полягали у наявності трудових відносин між Відповідачами до проведення Торгів; господарських відносини між Відповідачами після проведення Торгів; наявності телефонних розмов між Відповідачами у період проведення Торгів; синхронності дій у часі під час завантаження тендерної пропозиції у Торгах 1; поведінці під час електронного аукціону; вчиненні певних дій через однаковий електронний майданчик; використанні однієї і тієї ж IP адреси під час участі у Торгах, поданні податкової звітності, електронного банкінгу; використанні однієї електронної пошти під час подання електронної звітності; завантаженні копії паспорта конкурента та однаковий формат файлів документів, завантажених Відповідачами у Торгах; однаковій назві завантажених файлів документів Відповідачів у Торгах; схожості в текстах документів Відповідачів у Торгах, та інші, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2018-03-23-000340-a код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи», ідентифікатор закупівлі UA-2019-01-11-000725-b код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи», та обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

(133) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

(134) Отже, вищезазначені дії ФОП Дощини С.Л. та ФОП Бондар Т.О., які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2018-03-23-000340-a код ДК 021:2015:03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи», ідентифікатор закупівлі UA-2019-01-11-000725-b код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи», які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

7. Визначення розміру штрафу

(135) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки) штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

(136) Згідно з податковою декларацією платника єдиного податку ФОП Дощини С.Л. дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік становить 924142,72 грн.

(137) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12^1, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами) та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Дощина Світлана Лівонівна (ідентифікаційний номер – 2752318523) та фізична особи-підприємець Бондар Тетяна Олексіївна (ідентифікаційний номер – 2013425385), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів: UA-2018-03-23-000340-a код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи», які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку.

2. За вчинення порушення, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини цього подання, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на Дощину Світлану Лівонівну (ідентифікаційний номер – 2752318523) штраф у розмірі 16530,00 (шістнадцять тисяч п’ятсот тридцять) гривень.

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Дощина Світлана Лівонівна (ідентифікаційний номер – 2752318523) та фізична особа-підприємець Бондар Тетяна Олексіївна (ідентифікаційний номер – 2013425385), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів: ідентифікатор закупівлі UA-2019-01-11-000725-b код ДК 021:2015: 03220000-9 — «Овочі, фрукти та горіхи», які проводились Тиврівським обласним будинком-інтернатом для осіб з інвалідністю та осіб похилого віку.

4. За вчинення порушення, зазначеного у пункті 3 резолютивної частини цього подання, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на Дощину Світлану Лівонівну (ідентифікаційний номер – 2752318523) штраф у розмірі 18831,00 (вісімнадцять тисяч вісімсот тридцять одну) гривню.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його **у двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафу, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова Відділення Олег ФЕДОРЧУК

Члени колегії:

Заступник голови Відділення	Віталій ЛУЦЮК
Заступник начальника 1 ВДР	Андрій РОМАХ
Начальник юридичного відділу	Тетяна ЛОГІНОВА
Секретар колегії, Начальник відділу персоналу	Олена АНДРІЙЧУК

Виконавець:

Начальник ВДР в Вінницькій області	Майя КОРІННИК