



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28.10.2021 року

м. Львів

№ 63/75-р/к
Справа № 63/4-01-3-2021

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа – підприємець Даців Б.І. та товариство з обмеженою відповідальністю виробничо – комерційна фірма «Мрія-3» подали свої тендерні пропозиції для участі в процедурі закупівлі за предметом: «Меблі для дитячого садка (Код ДК 021-2015 (CPV) 39160000-1 - Шкільні меблі», ідентифікатор закупівлі UA-2020-09-29-002431-b, далі – Торги, замовником яких був Відділ освіти Пустомитівської районної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи 02144697, юридична адреса: 81100, Україна, Львівська обл., Пустомити, вул. Козацька, 9).

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю виробничо – комерційна фірма «Мрія-3» та Фізична особа – підприємець Даців Б.І. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/4-01-3-2021 дії товариство з обмеженою відповідальністю виробничо – комерційна фірма «Мрія-3» та Фізичної особи – підприємця Даців Б.І. у вигляді узгодження своєї поведінки під час участі у процедурі закупівлі визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, та є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Відповідачів накладено штраф, розмір якого склав:

- Фізична особа – підприємець Даців Б.І. – 44 000.00 гривень.*
- Товариство з обмеженою відповідальністю виробничо – комерційна фірма «Мрія-3» - 68 000,00 гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/4-01-3-2021 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Товариством з обмеженою відповідальністю виробничо – комерційна фірма «Мрія-3» та фізичною особою – підприємцем Даців Б.І., яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 07.10.2021 № 63-03/240п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- 1) За ознаками вчинення ТОВ «ВКФ Мрія – 3» та ФОП Даців Б.І. порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України

«Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі — адміністративна колегія Відділення) прийнято розпорядження від 21.01.2021 № 63/3-рп/к про початок розгляду справи № 63/4-01-3-2021.

- 2) Відповідачам листами від 25.01.2021 № 63-02/323, № 63-02/324 надіслано копії розпорядження про початок розгляду справи №63/4-01-3-2021.
- 3) Подання про попередні висновки у справі № 63/4-01-25-2021 від 07.10.2021 № 63-03/240п.
- 4) Листами Відділення від 11.10.2021 № 63-02/5638 та № 63-02/5639 на адреси Відповідачів було надіслано витяги з подання про попередні висновки у справі № 63/4-01-3-2020 від 07.10.2021 № 63-03/240п.
- 5) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 13.10.2021 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/4-01-3-2021.

2.Відповідачі

- 6) Фізична особа – підприємець Даців Богдан Іванович (РНОКПП 2972301754, місцезнаходження: 79052, Львівська обл., місто Львів, вулиця Сластіона, будинок 58, квартира 127), далі – ФОП Даців Б.І.
- 7) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Даців Б.І. є виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі (код КВЕД 31.01).
- 8) Товариство з обмеженою відповідальністю «Виробничо-комерційна фірма Мрія-3» (ідентифікаційний код юридичної особи 20807911, юридична адреса: 79052, Львівська обл., місто Львів, вул. Сластіона, будинок 58, квартира 127), далі – ТОВ «ВКФ Мрія – 3».
- 9) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «ВКФ Мрія – 3» є виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі (код КВЕД 31.01).
- 10) Отже, ТОВ «ВКФ Мрія – 3» та ФОП Даців Б.І. є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- 11) Як було встановлено Адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), ТОВ ВКФ «Мрія-3» та ФОП Даців Б.І. діяли узгоджено під час підготовки та участі у закупівлі.

Закупівля:

- 12) Номер закупівлі: UA-2020-09-29-002431-b.
Предмет Закупівлі: Меблі для дитячого садка (Код ДК 021-2015 (CPV) 39160000-1 - Шкільні меблі).
Дата оприлюднення: 29.09.2020.
Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: до 15.10.2020 00:00.
Початок аукціону: 15.10.2020 12:39.
Очікувана вартість: 300 000,00 гривень.

- 13) Відповідно до інформації із сайту «ProZorro», для участі у Закупівлі завантажили документи такі учасники: ТОВ «Компанія Гамаюн», ФОП Даців Б.І., ТОВ «ВКФ Мрія – 3».
- 14) Згідно з реєстром пропозицій (дата і час розкриття: 15 жовтня 2020 року, 13:06) зазначені суб'єкти господарювання подали такі цінові пропозиції:

Учасники	Початкова цінова пропозиція	Остаточна цінова пропозиція
ФОП Даців Б.І.	299 702,00	299 702,00
ТОВ «ВКФ Мрія-3»	300 000,00	300 000,00
ТОВ «Компанія Гамаюн»	285 078, 00	285 078,00

- 15) Згідно протоколу засідання тендерного комітету від 23 жовтня 2020 року № 1 найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ТОВ «Компанія Гамаюн», на підставі чого Замовник уклав з ТОВ «Гамаюн» договір № 06-11 від 06.11.2020 на суму 285 078,00.

4.Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- 16) За результатом аналізу інформації та документів, отриманих в ході розгляду справи встановлено наявність в діях Відповідачів узгодженої поведінки, що підтверджується наступним.

Пов'язаність Відповідачів

- 17) Згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (станом на дату оголошення закупівлі 29.09.2020) засновником ТОВ ВКФ «Мрія-3» є Марковський Володимир Миколайович (частка статутного капіталу 56,7 %) та Марковська Любов Василівна (частка статутного капіталу 43,3 %), керівник – Марковський Володимир Миколайович.
- 18) Встановлено, що ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія – 3» зареєстровані за однією адресою та в одній квартирі, а саме: 79052, Львівська область, місто Львів, вул. Сластіона, будинок 58, квартира 127. (згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців).
- 19) На підставі інформації отриманої від Відділу реєстрації актів цивільного стану Управління державної реєстрації (листи від 18.01.2021 № 331/5.1-06-33, вхідний від 21.01.2021 № 63-01/230; від 28.04.2021 № 1738/05.1-06-33, вхідний від 06.05.2021 № 63-01/1707) встановлено наявність наступних актових записів:

- Про народження № [REDACTED], складений [REDACTED] року Галицьким районним у місті Львові відділом ДРАЦС щодо Марковського Володимира, [REDACTED] р. н., [REDACTED] – Марковський [REDACTED], [REDACTED] – Марковська [REDACTED].
- Про шлюб № [REDACTED], складений [REDACTED] року Львівським міським відділом ДРАЦС щодо Марковського Володимира Миколайовича, [REDACTED] р.н. та [REDACTED] р.н.
- Про народження № [REDACTED] від [REDACTED], складений Міським відділом реєстрації актів цивільного стану Львівського міського управління юстиції на Марковську [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] – Марковський [REDACTED], [REDACTED] р.н., [REDACTED] – Марковська [REDACTED].

- Про шлюб № [REDACTED] від [REDACTED], складений Міський відділ державної реєстрації актів цивільного стану реєстраційної служби Львівського міського управління юстиції на Даців Богдана Івановича [REDACTED] р.н. та [REDACTED] [REDACTED] р.н.
- 20) Тобто Даців Б.І. є [REDACTED] засновників ТОВ ВКФ «Мрія – 3» - [REDACTED] та [REDACTED], які є [REDACTED].
- 21) Отже, Учасники закупівлі, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є пов'язаними особами.
- 22) Враховуючи те, що Учасники є пов'язаними особами, мають однакові адреси реєстрації, (при цьому слід зазначити, що адреса реєстрації це квартира в житловому будинку), метою їх участі у закупівлі було забезпечення спільного комерційного інтересу, зокрема, щодо отримання прибутку, що впливало на їх поведінку під час участі у закупівлі, а отже, між Відповідачами була відсутня економічна конкуренція, одним із результатів якої є здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими учасниками торгів. Вищезазначені обставини свідчать про сприятливі умови для обміну інформацією.

Аналіз тендерної документації Відповідачів

- 23) На підставі проведеного аналізу тендерної документації, яку подали ФОП Даців Б.І. та ТОВ «ВКФ Мрія – 3» встановлено наступне:
- **Бланки документів ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3»:**
 - ФОП Даців Б.І. та ТОВ «ВКФ Мрія-3» розмістили назву суб'єкту на бланку, з рівнянням тексту по центру.
 - Відомості зазначені в бланку Відповідачів, порядково розміщені однаково (з ліва на право): адреса (з рівнянням тексту по лівій стороні), телефон (з рівнянням тексту по правій стороні), юридична адреса, відомості щодо установи в якій відкритий розрахунковий рахунок, та безпосередньо вказаний номер розрахункового рахунку.
 - Обидва Відповідачі вказують спільну (фактичну) адресу: 79071, м. Львів, вулиця Наукова, 59 (ФОП Даців Б.І. вказує номер будинку 59-61) та спільну юридичну адресу: 79052, м. Львів, вул. Сластіона, 58/127.
 - У Відповідачів вказаний спільний контактний телефон (факс) – [REDACTED].
 - **Тендерна пропозиція:**
 - У ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3» має наявні ознаки використання спільної матеріально – технічної бази, а саме принтеру. У обох документах Відповідачів присутні однакові полоси від фотографування/сканування у вигляді повздовжніх додаткових ліній з правого боку документів.
 - При цьому в обох цінових пропозиціях з правої верхньої сторони від вказаного прізвища ФОП- а/прізвища директора ТОВ наявний відбиток «двокрапки», також відмітка (крапка) у обох Відповідачів знаходиться нижче прізвища з правої сторони.
- Відділенням проведено аналіз тендерної документації 3 учасника закупівлі – ТОВ «Гамаюн», та встановлено, що подана ним документація відрізняється візуальним оформленням та стилістичним наповненням від документації, яка була подана ТОВ ВКФ «Мрія-3» та ФОП Даців Б.І. У ТОВ «Гамаюн» (третій учасник закупівлі) також відсутні дефекти друку, що в свою чергу і доводить факт спільної підготовки та завантаження тендерної документації ТОВ ВКФ «Мрія-3» та ФОП Даців Б.І.
- **Наявність договорів:**
 - ФОП Даців Б.І. у документі «Кваліфікація» завантажив копію договору оренди № 2 від 01.03.2016 року про оренду приміщення за адресою м. Львів, вул.

Наукова, 59-61 укладеного з ТОВ ВКФ «Мрія-3», директором якого є Марковський Володимир Миколайович.

- Інформація стосовно наявної матеріально- технічної бази:

- ТОВ ВКФ «Мрія – 3» у складі тендерної пропозиції завантажує файл «матеріально – технічна база» у якому відсутня інформація про наявне обладнання, зазначено лише перелік осіб працівників та трудові книжки.
- ФОП Даців Б.І. у складі тендерної документації завантажує довідку стосовно наявності працівників / обладнання. При цьому слід зазначити, що ФОП Даців Б.І. орендує у ТОВ ВКФ «Мрія-3» приміщення за адресою м. Львів, вул. Наукова, буд. 59-61 (договір № 2 від 01.03.2016). Також завантажено договір щодо оренди транспортного засобу (договір № б/н від 01.10.2020) укладений з Марковським Володимиром Миколайовичем (згідно відомостей з Єдиного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців – керівник та один із засновників ТОВ ВКФ «Мрія-3».

- 24) Аналізуючи тендерну документації Відповідачів, встановлено, що однією з вимог Замовника під час оголошення закупівлі є наявність матеріально – технічної бази учасника (працівники відповідної кваліфікації/ техніка, яка повинна бути залучена для реалізації предмету закупівлі у разі перемоги/ транспортний засіб). У разі, якщо в учасника закупівлі відсутня матеріально – технічна база для забезпечення реалізації предмета закупівлі, таку пропозицію Замовник відхиляє. Тобто беручи участь у закупівлі, не залежно від того хто саме переможе, у ФОП Даців Б.І. та ТОВ «ВКФ Мрія – 3» присутній комерційний інтерес, якому крім наявності сталих господарських відносин також сприяє пов'язаність родинними зв'язками.

Подання пропозицій з одного електронного майданчика, використання спільних ІР-адрес для участі у Торгах

- 25) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- 26) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- 27) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- 28) Для участі в закупівлі суб'єкти господарювання можуть обрати будь який авторизований електронний майданчик, здійснивши необхідні дії, пов'язані з подачею заявки на участь в тендері.
- 29) Відповідно до інформації наданої ДП «Прозорро» (лист від 01.12.2020 № 206/01/3052/03, вхідний від 14.12.2020 № 63-01/3763) ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія – 3» подавали свої цінові пропозиції для участі в закупівлі використовуючи при цьому авторизований електронний майданчик – ТОВ «Смарттендер».
- 30) ДП «Прозорро» зазначило, що ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія -3» заходили в аукціон закупівлі використовуючи при цьому спільну ІР – адресу, а саме [REDACTED].
- 31) Подання пропозицій та участь у закупівлі з одного електронного майданчика ТОВ «Смарттендер» не може бути випадковим збігом обставин, оскільки на ринку наявні інші електронні майданчики, зокрема: ТОВ «Е-тендер», «Закупівлі УА» «Закупівлі24»

(ПАТ КБ «Приватбанк»), ТОВ «Українська універсальна біржа», ПП «Тендер онлайн», ТОВ «ІТ Контракт» та ін.

- 32) ТОВ «Смарттендер» листом від 28.12.2020 № 1202 (вхідний від 04.01.2020 № 63-01/44) зазначило перелік ІР – адрес, з яких здійснювалась подача комерційної пропозиції, а саме:

Таблица № 1

Учасники	ІР - адреса	Дата та час
ФОП Даців Б.І.		2020-10-01 16:56:38
ТОВ ВКФ «Мрія - 3»		2020-10-12 12:29:05

- 33)** Отже обрання для участі у закупівлі, з метою подання пропозицій учасниками одного електронного майданчика, при цьому, що подача пропозицій та участь у аукціоні закупівлі здійснювалась з використанням спільної IP – адреси, не може бути випадковим збігом обставин, та а у своїй сукупності доводить скоординовану поведінку під час взаємодії з авторизованими електронними майданчиками.

IP – адреси (у системі Інтернет банкінг) та при подачі податкової звітності:

- 34) АТ «Райфайзен Банк Аваль» (листом від 05.03.2021 № 81-15-9/2185-БТ, вхідний від 09.03.2021 № 63-01/157) надало інформацію стосовно переліку ІР – адрес, з яких ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3» здійснювали вхід до електронного кабінету системи дистанційного обслуговування, для здійснення операцій. Слід зазначити, що такі дії ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія – 3» здійснювались

- як в період, що передує проведенню закупівлі:

таблица № 2

[illegible]

ФОП Даців Б.І		
ТОВ «ВКФ «Мрія-3»		

- так і в період безпосереднього проведення закупівлі:

таблиця № 3

Учасник	IP - адреса	Дата та час
ФОП Даців Б.І		
ТОВ «ВКФ «Мрія-3»		
ТОВ ВКФ «Мрія-3»		
ФОП Даців Б.І		
ТОВ «ВКФ «Мрія-3»		

- 35) Використання спільних IP– адрес учасниками також підтверджується інформацією отриманою від Головного управління ДПС у Львівській області (лист від 25.11.2020 № 46253/10/13-01-12-06-10, вхідний від 25.11.2020 № 63-01/3534), яке зазначило, що ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія – 3» протягом 2020 року надсилали податкову звітність в фіскальні органи використовуючи при цьому такі спільні IP – адреси, а саме:

Таблиця № 4

Суб'єкт	Дата та година	IP - адреса	Електронна адреса
ФОП Даців Б.І.			
ТОВ ВКФ «Мрія-3»			mriya3.zvit@gmail.com
ФОП Даців Б.І.			
ТОВ ВКФ «Мрія-3»			mriya3.zvit@gmail.com
ФОП Даців Б.І.			
ТОВ ВКФ «Мрія-3»			mriya3.zvit@gmail.com
ФОП Даців Б.І.			
ТОВ ВКФ «Мрія-3»			mriya3.zvit@gmail.com

- 36) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).
- 37) Згідно інформації зазначеної в пункті № 31, 32 Відділенням встановлено, що IP – адреси зазначені в таблиці № 2, № 3, № 4 належать ТзОВ «СП Ресурсний центр Телекомунікацій».
- 38) ТзОВ «СП Ресурсний центр Телекомунікацій» листом від 24.06.2021 № 24/06/21/01, вхідний від 01.07.2021 № 63-01/2443) зазначив, що IP – адреси (де

- остання цифра змінна в числовому діапазоні від 4 до 245) належить ТОВ «СП Ресурсний центр Телекомунікацій». ТОВ ВКФ «Мрія – 3» може використовувати будь яку IP –адресу котра належить ТзОВ СП «Ресурсний центр Телекомунікацій».
- 39) Встановлено, що ТОВ ВКФ «Мрія – 3» уклав договір № 879 про забезпечення широкосмугового доступу до інтернету проводовими мережами з ТОВ СП «Ресурсний центр Телекомунікацій» від 16.09.2019 року. Слід зазначити, що в додатку № 1 до договору № 879 від 16.08.2019 зазначається, що послуги доступу до мережі Інтернет надаються за адресою: м. Львів, вул. Наукова, 59-61, маг. «Меблі».
- 40) Тобто завантаження тендерної документації для участі у закупівлі ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3» здійснювалось за однією адресою м. Львів, вул. Наукова, 59-61, маг. «Меблі».
- 41) ФОП Даців Б.І. у документі «Кваліфікація» завантажив копію договору оренди № 2 від 01.03.2016 року про оренду приміщення за адресою м. Львів, вул. Наукова, 59-61 у ТОВ ВКФ «Мрія-3», директором якого є Марковський Володимир Миколайович.
- 42) При цьому слід зазначити, що згідно договору оренди № 2 від 01.03.2016, Розділ 7, п. 7.2 орендар (ФОП Даців Б.І.) має право користуватись системами комунікацій, які знаходяться в приміщенні.
- 43) Тобто тендерну документацію для участі у закупівлі ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3» фактично завантажувалась з адреси – м. Львів, вул. Наукова, 59-61, маг. Меблі, власником якого є ТОВ ВКФ «Мрія-3».
- 44) Беручи до уваги [REDACTED] стосунки ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3», наявність спільного комп'ютерного обладнання, а також у сукупності з іншими обставинами, а саме використання спільних IP – адрес Відповідачами, свідчить про погоджену поведінку ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3» під час участі у закупівлі.
- 45) Зазначена у таблиці № 2, № 3 інформація вказує на спільне використання Відповідачами 11 IP – адрес. При цьому слід зазначити, що у різних часових проміжках Відповідачі використовують спільні IP – адреси, проте кожного разу ці IP – адреси відрізняються від попередніх. З рахуванням інформації наданої інтернет провайдером, який надає послуги доступу до мережі Інтернет за зазначеними IP – адресами, всі ці IP – адреси може використовувати ТОВ ВКФ «Мрія-3». З врахуванням зазначених обставин, а саме одночасного використання спільних IP – адрес, в різний часовий проміжок часу не може бути випадковим збігом обставин а вказує на спільний доступ до мережі Інтернет в різний часовий проміжок, зокрема, під час взаємодії з електронним майданчиком, під час участі у закупівлі Відповідачів.

Спільні засоби зв'язку

- 46) Слід зазначити, що при реєстрації на електронному майданчику, особи, які уповноважені здійснювати реєстрацію від імені суб'єкта господарювання повинні зазначити контактний телефон особи, що здійснює реєстрацію.
- 47) ТОВ «Смартендер» (лист від 28.12.2020 № 1202, вхідний від 04.01.2021 № 63-01/44) надало інформації стосовно реєстраційних даних учасників процедури закупівлі, а саме:

Таблиця № 5

Учасник и	ПІБ	Телефон	e- mail	Логін входу
ФОП Даців Б.І.	Богдан Даців	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
ТОВ ВКФ «Мрія -	Марковськи й Володимир	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

- | | | | | |
|----|--|--|--|--|
| 3» | | | | |
|----|--|--|--|--|
- 48) Згідно інформації зазначеній в таблиці № 5, контактний телефон для зв'язку з особами, що здійснювали реєстрацію ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія – 3» є однаковий, що свідчить про те, що фактично уповноваженою особою для здійснення реєстрації Відповідачів на майданчику ТОВ «Смарттендер» була одна особа.
- 49) Згідно інформації отриманої від ПрАТ «Київстар» (лист від 09.03.2021 № 6178/01, вхідний від 12.03.2021 № 63-01/1040) контактний номер телефону [REDACTED] є номером, який обслуговувався у період з 01.01.2020 – 31.12.2020 на умовах передплатеного зв'язку, телекомунікаційні послуги за яким надаються знеособлено (анонімно). (Дата початку користування телефоном 27.07.2009 – використовується по теперішній час).
- 50) На бланках документів, які ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія – 3» завантажували для участі у закупівлі зазначено спільний номер телефону [REDACTED]. За наявною у Відділенні інформацією вказаний номер телефону закріплений за оператором АТ «Укртелеком».
- 51) АТ «Укртелеком» листом від 23.06.2021 № 3036-вих-80Д922-2021 (вхідний від 29.06.2021 № 63-01/550кі) зазначило, що споживачем телекомунікаційних послуг, яким з 01.01.2020 по 31.12.2020 було присвоєно номер телефону [REDACTED] є [REDACTED] (дата початку користування номером телефону 18.04.2007).
- 52) АТ «Укртелеком» листом від 10.08.2021 № 3941-вих-80Д922-2021 (вхідний від 17.08.2021 № 63-01/664кі) зазначило, що телекомунікаційні послуги, з використанням номеру телефону [REDACTED] надаються за адресою м. Львів, вул. Наукова, буд. 59.
- 53) Використання ТОВ ВКФ «Мрія-3» та ФОП Даців Б.І. спільного контактного та стаціонарного номеру телефону не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про ведення цими суб'єктами господарювання спільної господарської діяльності, що сприяло обміну інформацією під час підготовки та участі у Процедурі закупівлі.

Використання однакової електронної скриньки, та скриньки схожої за зовнішнім оформленням

- 54) Згідно інформації наданої ТОВ «Смарттендер» (лист від 28.12.2020 № 1202, вхідний від 04.01.2021 № 63-01/44) ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3» під час реєстрації на електронному майданчику зазначали такі дані:

Таблиця № 6

Учасники	ПІБ	e- mail	Логін входу
ФОП Даців Б.І.	Богдан Даців	[REDACTED]	[REDACTED]
ТОВ ВКФ «Мрія -3»	Марковський Володимир	[REDACTED]	[REDACTED]

- 55) Слід зазначити що електронні скриньки, які Відповідачі зазначили, під час реєстрації на електронному майданчику мають ознаки схожості зовнішнього оформлення доменного ім'я електронних скриньок [REDACTED], яке у обох Відповідачів розпочинається словом [REDACTED], та має ознаки корпоративної назви [REDACTED].
- 56) Згідно інформації зазначеній в пункті 54 [REDACTED] під час участі у закупівлі використовувала електронну скриньку [REDACTED]. Додатково була отримано інформація від власника домену на якому була зареєстрована електронна адреса [REDACTED], а саме ТОВ «Кепрейт Партнерс».
- 57) Листом від 28.04.2021 № б/н (вхідний від 29.04.2021 № 63-01/1662) ТОВ «Кепрейт Партнерс» зазначило, що електронна адреса [REDACTED] була зареєстрована 26.12.2004, ПІБ – [REDACTED], та додатково зазначило перелік IP – адрес, з яких здійснювався вхід в електронну скриньку, на підставі отриманої від ТОВ «Кепрейтс Партнерс» інформації встановлено наступне:

- ФОП Даців Б.І. здійснював подачу комерційної пропозиції для участі у закупівлі використовуючи при цьому IP – адресу [REDACTED] (2020-10-01 16:56:38), з цієї ж IP – адреси ТОВ ВКФ «Мрія – 3» здійснювала вхід на поштову скриньку [REDACTED] (01.10.2020 15:01).
 - ФОП Даців Б.І. подавав податкову звітність в фіскальні органи використовуючи при цьому IP – адресу [REDACTED] (15.09.2020 14:57), з цієї ж IP – адреси ТОВ ВКФ «Мрія-3» здійснювала вхід на поштову скриньку [REDACTED] (15.09.2020 13:46).
- 58) ФОП Даців Б.І. відповідь на вимогу Відділення (лист № б/н від 26.07.2021, вхідний від 27.07.2021 № 63-01/2737) зазначив, що при здійсненні господарської діяльності протягом 2020 року використовував електронну скриньку [REDACTED].
- 59) ТОВ «Ресурсний центр телекомунікацій» (лист від 01.07.2021 № 63-01/2443) у відповіді на Вимогу Відділення як додаток надав копію договору ТОВ ВКФ «Мрія – 3» з ТОВ «Ресурсний центр телекомунікацій» від 16.09.2019 № 879, де в реквізитах договору, зазначена електронна адреса ТОВ ВКФ «Мрія-3» - [REDACTED].
- 60) Отже, використання Відповідачами, спільних IP-адрес для подання тендерних пропозицій для участі у закупівлі, подання податкових звітів та користування системою «Клієнт-Банк», наявність у користуванні Відповідачів електронних скриньок, з схожим зовнішнім оформленням та спільної електронної скриньки, свідчить про можливість координування діяльності при підготовці та безпосередній участі у закупівлі. Сукупність зазначених фактів виключає випадковий збіг обставин, а свідчить про узгодженість дій ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3».
- 61) Використання однієї електронної скриньки свідчить про довіру Відповідачів один до одного оскільки на електронні адреси скеровуються листи про здійснення господарської діяльності. У разі, якщо Відповідачі були б конкурентами вони б не мали змоги використовувати одну електронну скриньку, уникали можливості щодо доступу до їх електронної скриньки іншого суб'єкта господарювання (конкурента).

Наявність сталих господарських відносин

- 62) На підставі інформації отриманої від АТ «Райфайзен банк» (лист від 05.03.2021 № 8115-9/2185-бт, вхідний від 09.03.2021 № 63-01/157кі) встановлено наявність сталих господарських відносин між ФОП Даців Б.І. та ТОВ «ВКФ Мрія-3», які ґрунтуються на систематичному перерахунку коштів:
- 10.01.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 1200,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 12 місяць 2019 року».
 - 03.02.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 1200,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 1 місяць 2020 року».
 - 04.03.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 1200,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 2 місяць 2020 року».
 - 04.05.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 1200,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 3 місяць 2020 року».
 - 03.07.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 2200,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 4, 5 місяць 2020 року».
 - 23.07.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 1400,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 5, 6 місяць 2020 року».

- 04.09.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 2400,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 7, 8 місяць 2020 року».
 - 05.10.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 1200,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 9 місяць 2020 року».
 - 02.11.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 1200,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 10 місяць 2020 року».
 - 03.12.2020 ФОП Даців Б.І. здійснив перерахунок коштів у сумі 1200,00 гривень ТОВ «ВКФ Мрія – 3» «оплата за оренду приміщення згідно договору № 2 від 01.03.2016 за 10 місяць 2020 року».
- 63) Згідно наведеної у поданні інформації між Відповідачами наявні стали господарські відносини (ФОП Даців Б.І. орендує у ТОВ ВКФ «Мрія – 3» приміщення), що підтверджується систематичними перерахунками коштів, які вказані у пункті 52.
- 64) Внаслідок існування господарських відносин між ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3» усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність суб'єктів господарювання – Учасників закупівлі щодо їхньої поведінки під час участі в закупівлі, оскільки наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про те, що ТОВ ВКФ «Мрія-» та ФОП Даців Б.І. були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного, які виключають конкуренцію між ними та направлені на отримання спільної фінансової вигоди.

Аналіз цінових пропозицій

- 65) Відповідно до тендерної документації Замовника, оцінка тендерних пропозицій здійснюється на підставі одного критерію «ціна». Отже учасники задля забезпечення своєї перемоги мали би пропонувати ціну, що відповідає принципам ефективності. Враховуючи зазначене, відділенням було проаналізовано надання своїх цінових пропозицій ТОВ ВКФ «Мрія-3» та ФОП Даців Б.І. та встановлено наступне:
- Початкова та остаточна цінова пропозиція ТОВ ВКФ «Мрія-3» становила 300 000,00 гривень.
 - Початкова та остаточна цінова пропозиція ФОП Даців Б.І. становила 299 702,00 гривень.
- Різниця цінової пропозиції Відповідачів складає 298 грн., що становить 0,09 %. Вищезазначене дає підстави для висновку про дуже низький відсоток в різниці цінових пропозицій учасників, тобто цінова пропозиція практично не відрізнялась. Відповідачі участі у аукціоні не брали, не понижували своїх цінових пропозицій. ТОВ ВКФ «Мрія-3» та ФОП Даців Б.І. не підходили до формування цінової пропозиції конкурентним шляхом, а подавали вартість пропозиції, виходячи із очікуваної вартості Закупівлі. Така поведінка учасників є погодженою, що виключає можливість змагальності та свідчить про узгодженість дій Відповідачів.

6. Висновки відділення та правова кваліфікація дій учасників торгів

- 66) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

- 67) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- 68) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів. Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з Законом.
- 69) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- 70) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- 71) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися у будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладення ними угод у будь-якій формі, прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які його створили, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- 72) Тендер відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- 73) Узгодженням дій учасників тендера (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу.
- 74) Наведені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій для участі у Закупівлі Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується, зокрема, наступним:
- Використання спільного електронного майданчику (ТОВ «Смарттендер»).
 - Використання спільних ІР – адрес (під час подачі тендерних пропозицій, під час часті в аукціоні, -при здійсненні входу в систему «Клієнт – Банк» АТ «Райфайзен Банк», при подачі податкової звітності в фіскальні органи).
 - Використання електронних скриньок, що за зовнішнім оформленням містять назву Відповідача 2;
 - Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами.
 - Синхронний дій Відповідачів.
 - Спільність інтересів Відповідачів.

- Наявність спільних контактних та стаціонарних телефонів;
 - Пов'язаність Відповідачів;
 - Схожість оформлення тендерної документації Відповідачів (однаково оформлені бланки Відповідачів).
- 75) Проте, факти зазначені у поданні не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Закупівлі, зокрема про обмін інформацією.
- 76) З огляду на зазначене, Відповідачі під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- 77) Отже, узгодження ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія - 3» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- 78) Таким чином, дії ФОП Даців Б.І. та ТОВ ВКФ «Мрія-3» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в Торгах є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, які передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

7. Накладення штрафів

- 79) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на суб'єкт господарювання може бути накладений штраф у розмірі до десяти відсотків виручки від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 року.
- 80) Відповідно до інформації, наданої листом Головного управління ДПС у Львівській області від 18.10.2021 № 11915/5/13-01-18-08, розмір доходу (виручки) Відповідачів за 2020 рік склав:
- ТОВ ВКФ «Мрія – 3» - ██████████ гривень.
 - ФОП Даців Б.І. – ██████████ гривень.
- 81) При визначенні розміру штрафу Адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами),

адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю виробнича – комерційна фірма «Мрія - 3» (ідентифікаційний код юридичної особи 20807911, юридична адреса: 79052, Львівська обл., місто Львів, вул. Сластіона, будинок 58, квартира 127) та фізичної особи – підприємця Даців Богдана Івановича (РНОКПП 2972301754, місцезнаходження: 79052, Львівська обл., місто Львів, вулиця Сластіона, будинок 58, квартира 127) під час участі у процедурі закупівлі: «Меблі для дитячого садка (Код ДК 021-2015 (CPV) 39160000-1 - Шкільні меблі)», ідентифікатор закупівлі UA-2020-09-29-002431-b порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ТОВ ВКФ «Мрія- 3» (ідентифікаційний код юридичної особи 20807911) штраф у розмірі 68 000,00 гривень.
3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ФОП Даців Б.І. (РНОКПП 2972301754) штраф у розмірі 44 000,00 гривень.

Голова

Ростислав ЛЕЩИШИН

Члени колегії :

Секретар:

Погоджено:

Юридичний відділ

Виконавець

Головний спеціаліст

4-го ВДР

Сергій ОЛЕНЮК

Галина БОСА

Оксана ГЕРАСИМЧУК

Світлана ЛУПІЙ

Іванна СИГЛЯК

Ірина ФІТЕЛЬ