



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО – ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

01 жовтня 2021 року

Хмельницький

№ 72/48 -р/к  
справа № 72/32-21

*Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу*

Південно-Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 року №13-01/824 здійснюється державний контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які провадять свою діяльність на регіональних ринках комунальних послуг у сфері теплопостачання.

У зв'язку із вищезазначеним на підставі статей 3, 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), голова Відділення направив на адресу Волочиського комунального підприємства теплових мереж «Тепловик» (вул. Пушкіна, 7а, м. Волочиськ, 31200) (надалі – КПТМ «Тепловик», Підприємство, Відповідач) вимогу про надання інформації від 05.01.2021 року за №72-02/49 (надалі – Вимога).

Інформація, запитувана у Вимозі у встановлений строк протягом 10 календарних днів (до 22.01.2021 року) з дня отримання Вимоги на адресу Відділення не надійшла.

За результатами розгляду справи №72/32-21 дії КПТМ «Тепловик» кваліфіковано, як порушення, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

На порушника накладено штраф у розмірі: 20 650,00 (двадцять тисяч шістьсот п'ятдесят) гривень.

Адміністративна колегія Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення) розглянувши матеріали справи №72/32-21 про порушення КПТМ «Тепловик» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі № 72/32-21 від 09.09.2021 року №72-03/132 п Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. Процесуальні дії.**

- (1) Відділенням на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 року №13-01/824 здійснюється державний контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами

господарювання, які провадять свою діяльність на регіональних ринках комунальних послуг у сфері теплопостачання.

- (2) У зв'язку із вищезазначеним на підставі статей 3, 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), на адресу КПТМ «Тепловик» була направлена вимога про надання інформації від 05.01.2021 року за №72-02/49.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 16.04.2021 року №72/34-рп/к розпочато розгляд справи №72/32-21 (далі – Справа) відносно Підприємства за дії, що полягали у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 05.01.2021 року за №72-02/49 у встановлені строки (до 22.01.2021 року) та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (4) На адресу Хмельницької дирекції УДППЗ «Укрпошта» була направлена вимога про надання інформації від 16.03.2021 року № 72-02/1268.
- (5) На адресу Підприємства була направлена вимога про надання інформації від 09.02.2021 року №72-02/745.
- (6) Листом від 10.09.2021 року №72-02/2819 на адресу Відповідача була надіслано витяги з подання з попередніми висновками у справі від 0-9.09.2021 року №72-03/123 п.
- (7) Листом від 20.09.2021 року №72-02/3982 на адресу Підприємства було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

## **2. Відповідач.**

- (8) Відповідачем є КПТМ «Тепловик» (юридична адреса: 31200, Хмельницька обл., Волочиський р-н, місто Волочиськ, вул. Пушкіна, будинок 7, А, ідентифікаційний код юридичної особи – 14151820).
- (9) Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, фірмовий бланк, інші реквізити. Отже, Підприємство є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **3. Обставини справи.**

- (10) Відділенням на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 року №13-01/824 здійснюється державний контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які провадять свою діяльність на регіональних ринках комунальних послуг у сфері теплопостачання.
- (11) У зв'язку із вищезазначеним, на підставі статей 3, 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), голова Відділення направив на юридичну адресу Підприємства Вимогу.
- (12) У Вимозі запитувалась інформація зокрема стосовно кількості договорів, укладених на 2019/2020 опалювальний період та поточний період 2020 року, відповідно до Типових договорів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830 (далі - Постанова № 830) та переліку 40 споживачів, яким Підприємство протягом опалювального періоду 2019/2020 років здійснювало надання послуг з централізованого опалення/постачання гарячої води та /або послуг з постачання теплової енергії.

- (13) Одночасно у Вимозі було наголошено на те, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою відділення строки або подання недостовірної інформації є порушенням статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відповідальність за які передбачена статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (14) Крім того, у Вимозі вказувалось, що відповідно до статей 22-22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимога голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковою для виконання у визначені ним строки.
- (15) Інформація, запитувана у Вимозі у встановлений строк протягом 10 календарних днів (до 22.01.2021 року) з дня отримання Вимоги на адресу Відділення не надійшла.
- (16) Жодних звернень та клопотань від КПТМ «Тепловик» щодо роз'яснень, уточнень питань, викладених у Вимозі, продовження терміну надання інформації на Вимогу до Відділення не надходило.
- (17) За повідомленнями Хмельницької дирекції УДППЗ «Укрпошта» (лист від 26.03.2021 року №14-758) рекомендоване поштове відправлення ШКІ 2900503051115 від 06.01.2021 року адресоване КПТМ «Тепловик» було вручено 11.01.2021 року за адресою: місто Волочиськ, вул. Пушкіна, будинок 7, А, уповноважений особі ██████████, що підтверджується аркушем книги ф. 8 від 11.01.2021 р.
- (18) З метою з'ясування обставин неподання інформації у встановлений головою Відділення строк та отримання відповідних пояснень Відповідачу було надіслано вимогу від 09.02.2021 року №72-02/745 (термін виконання до 22 лютого 2021 року).
- (19) Інформація, запитувана у вимозі від 09.02.2021 року №72-02/745 у встановлений строк, до 20.02.2021 року на адресу Відділення не надійшла.
- (20) За повідомленнями Хмельницької дирекції УДППЗ «Укрпошта» (лист від 26.03.2021 року №14-758) рекомендоване поштове відправлення ШКІ 2900503153414 від 09.02.2021 року адресоване КПТМ «Тепловик» було вручено 11.02.2021 року за адресою: місто Волочиськ, вул. Пушкіна, будинок 7, А, уповноважений особі ██████████, що підтверджується аркушем книги ф. 8 від 11.02.2021 р.
- (21) Листом від 06.09.2021 року №138 Підприємство надало запитувану інформацію та повідомило, що вимога від 05.01.2021 року за №72-02/49 була отримана 11.01.2021 року. відповідь на вимогу була надана за №11 від 20.01.021 року, що підтверджується копіями аркушів журналу вхідної та вихідної кореспонденції. Вимога від 09.02.2021 року №72-02/745 в журналі реєстрації відсутня.
- (22) Зазначимо, що Постановою Верховного суду від 05.06.2018 року у справі №916/2335/17 залишив без змін рішення господарського суду Одеської області від 27.11.2017 року та постанову Одеського апеляційного господарського суду від 24.01.0218 року, виходячи з того, що попередні судові інстанції з'ясували, що лист Товариства та копія журналу вихідної кореспонденції останнього не можуть бути визнані достатніми доказами, які засвідчують факт дійсного відправлення запитуваної органами Комітету інформації, оскільки складені Товариством в односторонньому порядку й не підтверджуються відповідною поштовою квитанцією, тоді як отримання таких документів заперечується територіальним відділенням Комітету.

#### **4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкуренційного законодавства.**

- (23) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (24) Згідно з статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення АМКУ в межах його повноважень є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання вимог голови територіального відділення АМКУ тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- (25) Згідно з статтею 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», суб'єкти господарювання, їх структурні підрозділи, філії, представники, їх посадові особи та працівники зобов'язані, на вимогу голови територіального відділення АМКУ, надавати документи, пояснення, іншу інформацію, в тому числі - з обмеженим доступом, необхідні для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (26) В статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» надано перелік порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Серед порушень, пунктом 13 даної статті, передбачено неподання інформації Відділенню у встановлені головою територіального Відділення строки.
- (27) Факт неподання інформації на вимогу Відділення від 05.01.2021 року за №72-02/49 у встановлений головою Відділення строк підтверджується наступними доказами:
- копією Вимоги;
  - листом Хмельницької дирекції УДППЗ «Укрпошта» від 26.03.2021 року №14-75830.
- (28) Неподання інформації Відповідачем на Вимогу у встановлені головою Відділення строки перешкоджає Відділенню у виконанні завдань, передбачених законодавством, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які провадять свою діяльність на регіональних ринках комунальних послуг у сфері теплопостачання.
- (29) Отже, відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання Відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

#### **5. Заперечення Відповідача та їх спростування.**

- (30) На подання з попередніми висновками у Справі Підприємство своїх зауважень та/або заперечень не надало.

#### **6. Остаточні висновки Відділення.**

- (31) Таким чином, зібраними доказами доводиться, а поясненнями Відповідача не спростовується висновок Відділення, про те, що дії Відповідача, які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 05.01.2021 року за №72-02/49 у встановлені строки (до 22.01.2021 року) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

#### **7. Визначення розміру штрафу.**

- (32) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вказане порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єктів господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (33) Відповідно до інформації наданої Підприємством (лист від 06.09.2021 року №138), дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік КПТМ «Тепловик» становив – 23 615,0 тис. грн.
- (34) При визначенні розміру штрафу враховане наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції КПТМ «Тепловик» припинено (лист від 06.09.2021 року №138);
- Підприємство сприяло розгляду справи №72/32-21.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), Адміністративна колегія Відділення,

### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати дії Волочиського комунального підприємства теплових мереж «Тепловик» (юридична адреса: 31200, Хмельницька обл., Волочиський р-н, місто Волочиськ, вул. Пушкіна, будинок 7, А, ідентифікаційний код юридичної особи – 14151820), які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 05.01.2021 року за №72-02/49 у встановлені строки (до 22.01.2021 року), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За вчинене порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на Волочиське комунальне підприємство теплових мереж «Тепловик» накладити штраф у розмірі: 20 650,00 (двадцять тисяч шістьсот п'ятдесят) гривень.

Голова адміністративної колегії  
Голова відділення

Олег ФЕДОРЧУК