



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 21.10.2021 р.

м. Одеса

№ 65/59-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Справа № 33-02/2021

Фізична особа-підприємець Токарчук Олександр Ігорович та фізична особа-підприємець Грибовський Олег Олександрович встановлювали та застосовували ціни/тарифи за послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Одеси та Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а у період 08.01.2020-25.11.2020 без економічного обґрунтування.

За результатами розгляду справи № 33-02/2021 такі дії фізичної особи-підприємця Токарчука Олександра Ігоровича та фізичної особи-підприємця Грибовського Олега Олександровича визнано порушенням пункту 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На фізичну особу-підприємця Токарчука Олександра Ігоровича накладено штраф: **68 000,00 грн.**

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 33-02/2021 про порушення фізичною особою-підприємцем Токарчуком Олександром Ігоровичем та фізичною особою-підприємцем Грибовським Олегом Олександровичем законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.08.2021 № 65-03/87п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Про припинення дій фізичною особою-підприємцем Токарчуком Олександром Ігоровичем та фізичною особою-підприємцем Грибовським Олегом Олександровичем, які є порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
Дії, які є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції полягають у наступному:

Встановлення та застосування фізичною особою-підприємцем Токарчуком Олександром Ігоровичем та фізичною особою-підприємцем Грибовським Олегом Олександровичем цін/тарифів за послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Одеси та Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а у період 08.01.2020-25.11.2020 без економічного обґрунтування.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Фізична особа-підприємець Токарчук Олександр Ігорович (далі – ФОП Токарчук О.І.) [інформація з обмеженим доступом]. Основним видом діяльності за кодом КВЕД є: 49.41 Вантажний автомобільний транспорт.
Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Токарчук О.І. є суб'єктом господарювання.
- (3) Фізична особа-підприємець Грибовський Олег Олександрович (далі – ФОП Грибовський О.О.) [інформація з обмеженим доступом]. Основним видом діяльності за кодом КВЕД є: 49.41 Вантажний автомобільний транспорт.
Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Грибовський О.О. є суб'єктом господарювання.
- (4) Відповідно до інформації Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань діяльність ФОП Грибовського О.О. припинено відповідно до запису від **26.11.2020**, номер запису: 2005560060002141835

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку із розглядом заяви (вх. № 65-01/60-АМ від 19.10.2020) на підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, проводило дослідження регіонального ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).
- (6) У процесі дослідження на підставі статей 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Відділення на адресу Головного управління Національної поліції в Одеській області надіслало вимоги від 21.10.2020 № 65-02/2747, від 22.01.2021 № 65-02/196, від 25.02.2021 № 65-02/844, ФОП Грибовському О.О. від 21.10.2020 № 65-02/2746, ФОП Токарчуку О.І. від 18.11.2020 № 65-02/3170, від 16.03.2021 № 65-02/1134. У відповідь на вимоги було отримано інформацію від Головного управління Національної поліції в Одеській області листами (вх. № 65-01/2510 від 16.10.2020, вх. № 65-01/325 від 15.02.2021, вх. № 65-01/799 від 16.03.2021), від ФОП Грибовського О.О. (вх. № 65-01/2394 від 04.11.2020), від ФОП Токарчука О.І. (вх. № 65-01/2702 від 03.12.2020, вх. № 65-01/949 від 02.04.2021).
- (7) Розпорядженням адміністративної коллегії Відділення від 10.06.2021 № 65/37-рп/к розпочато розгляд справи № 33-02/2021 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ФОП Токарчука О.І. та ФОП Грибовського О.О.
- (8) Листом Відділення від 11.06.2021 № 65-02/2295 на адресу ФОП Токарчука О.І. направлено розпорядження адміністративної коллегії Відділення від 10.06.2021 № 65/37-рп/к з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 6501228715744.

- (9) Відповідно до поштового повідомлення № 6504519044102, поштове відправлення № 6501228715744 вручено ФОП Токарчуку О.І. особисто під розпис 17.06.2021.
- (10) Листом Відділення від 11.06.2021 № 65-02/2296 на адресу ФОП Грибовського О.О. направлено розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.06.2021 № 65/37-рп/к з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 6501228715736.
- (11) Відповідно до поштового повідомлення № 6502307911865, поштове відправлення № 6501228715736 вручено ФОП Грибовському О.О. особисто під розпис 18.06.2021.
- (12) Листом Відділення від 31.08.2021 № 65-02/3297 на адресу ФОП Токарчука О.І. надіслано попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к у справі № 33-02/2021.
- (13) Листом Відділення від 31.08.2021 № 65-02/3296 на адресу ФОП Грибовського О.О. надіслано попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к у справі № 33-02/2021.
- (14) Листом Відділення від 31.08.2021 № 65-02/3298 на адресу заявника надіслано попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к у справі № 33-02/2021.
- (15) ФОП Токарчук О.І., ФОП Грибовський О.О. та заявник не надали зауваження на попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к у справі № 33-02/2021.

4. ВИЗНАЧЕННЯ РИНКІВ ТА СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА ВІДПОВІДНОМУ РИНКУ

- (16) **Визначення монопольного (домінуючого) становища** ФОП Токарчука О.І. та ФОП Грибовського О.О. на ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).
- (17) Становище ФОП Токарчука О.І. та ФОП Грибовського О.О. на ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а визначається відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі — Методика).
- (18) Пунктом 3.1. Методики визнано, що об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який (які) випускається(ються), постачається(ються), продається(ються), придбавається(ються) (використовується(ються), споживається(ються)) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

Об'єктом аналізу на ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а є:

- суб'єкти господарювання, що надають послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в територіальних межах Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а;

- послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами:

місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а.

- (19) Пунктом 4.1. Методики визнано, що, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище, є послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а.

- (20) Пунктом 4.4. Методики визнано, що перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.

Учасниками ринку є суб'єкти господарювання, які надають послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Одеси та Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а та фізичні особи (водії, власники/співвласники тимчасово затриманого транспортного засобу), які отримують такі послуги.

Основними споживачами послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Одеси та Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а є водії, власники (співвласники) тимчасово затриманого транспортного засобу.

- (21) Пунктом 5.1. Методики визнано, що товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Товарні межі ринку досліджуваного ринку є саме надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

- (22) Пунктом 1.3. Методики визнано, що **територіальні (географічні) межі ринку** - територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

При цьому, регіональний ринок товару - ринок товару, територіальні (географічні) межі якого охоплюють територію окремого регіону або його частини.

Пунктом 6.1. Методики визнано, що територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Територіальні (географічні) межі досліджуваного ринку, з урахуванням вимог розділу 6 Методики, визначені шляхом установлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживачів, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Відповідно до листа Центру забезпечення Головного управління Національної поліції в Одеській області (вх. № 65-01/534 від 11.03.2020), «...з 20 по 25 грудня 2019 року Головним управлінням, відповідно до Постанови КМУ від 17.02.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання», проведений конкурс з визначення суб'єктів господарювання недержавної форми власності для надання послуг з організації доставляння тимчасово затриманого транспорту на спецмайданчики та стоянки ГУНП, в якому взяли участь лише шість фізичних осіб-підприємців. Оголошення про проведення даного конкурсу опубліковано на сайті Головного управління.

Зі всіма заявленими ФОПами (Грибовський О.О., Заміхановський В.В., Пономарьов М.М., Самойлюк О.В., Самойлюк С.О. та Токарчук О.І.) Головним управлінням укладені відповідні договори...».

Відповідно до договорів, зазначені фізичні особи-підприємці власними силами здійснюють завантаження, розвантаження та транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальний майданчик для тимчасово затриманих транспортних засобів виключно територіально за адресами, які передбачені договорами:

ФОП Пономарьов М.М.: Одеська область, місто Арциз, вул. Транспортна, 2-Б та місто Ізмаїл, вул. Михайлівська, 27;

ФОП Заміхановський В.В.: вул. Завокзальна, 2А, смт Любашівка, Любашівський р-н, Одеська область;

ФОП Грибовський О.О.: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а;

ФОП Самойлюк О.В.: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а;

ФОП Самойлюк С.О.: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а;

ФОП Токарчук О.І.: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а;

Таким чином, **ФОП Грибовський О.О., ФОП Самойлюк О.В., ФОП Самойлюк С.О., ФОП Токарчук О.І.** можуть транспортувати тимчасово затримані транспортні засоби на спеціальні майданчики (стоянки) лише за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а, як це передбачено договорами, але не можуть транспортувати такі транспортні засоби в місто Арциз, місто Ізмаїл та смт Любашівку.

ФОП Заміхановський В.В. може транспортувати тимчасово затримані транспортні засоби на спеціальні майданчики (стоянки) лише за адресою: вул. Завокзальна, 2А, смт Любашівка, Любашівський р-н, Одеська область, та не може транспортувати такі транспортні засоби в місто Ізмаїл, місто Арциз та в місто Одесу.

ФОП Пономарьов М.М. може транспортувати тимчасово затримані транспортні засоби на спеціальні майданчики (стоянки) лише за адресою Одеська область, місто Арциз, вул. Транспортна, 2-Б та місто Ізмаїл, вул. Михайлівська, 27, як це передбачено договором, та не може транспортувати такі транспортні засоби в місто Одесу та смт Любашівку.

Отже, отримання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Одеси та Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а в інших містах Одеської області в радіусі більш ніж 100км, є недоцільним, враховуючи, наприклад, відстань, а також адміністративні бар'єри, такі, як визначення на підставі укладеного договору Головним

управлінням Національної поліції Одеської області саме ФОП Токарчука О.І., ФОП Грибовського О.О., ФОП Самойлюк О.В., ФОП Самойлюка С.О. надавати такі послуги саме в місті Одеса.

Отже, в силу укладених договорів з Головним управлінням Національної поліції Одеської області на території міста Одеси та Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а лише ФОП Токарчук О.І., ФОП Грибовський О.О., ФОП Самойлюк О.В., ФОП Самойлюк С.О. можуть надавати послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на зазначені спеціальні майданчики (стоянки).

Враховуючи зазначене, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є територія міста Одеси та Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а.

- (23) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

Головним управлінням Національної поліції в Одеській області з ФОП Токарчуком О.І. та ФОП Грибовським О.О. укладено договори про надання послуг перевезення транспортних засобів (послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України) від [інформація з обмеженим доступом] та [інформація з обмеженим доступом] відповідно, які діють до 31 грудня 2020 року.

Відповідно до інформації Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань діяльність ФОП Грибовського О.О. припинено відповідно до запису від **26.11.2020**, номер запису: 2005560060002141835

Отже, часовими межами ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території міста Одеси та Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а є період з 08.01.2020 по 25.11.2020, протягом якого залишалися сталими структура ринку (сталий склад учасників ринку), співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

- (24) Пунктом 8.2. Методики визнано, що обсяг товарів (товарних груп), що продається (постачається, виробляється) або придбавається (споживається, використовується) j-м суб'єктом господарювання, визначається як загальний обсяг реалізованих або придбаних товарів (товарних груп), що входять до товарних меж ринку, протягом часу, що складає часові межі ринку.

Відповідно до інформації Головного управління Національної поліції в Одеській області (вх. № 65-01/325 від 15.02.2021) ФОП Токарчуком О.І. за період січня-листопада 2020 надано 1538 послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а.

ФОП Грибовським О.О. за період січня-листопада 2020 надано 788 послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а.

ФОП Самойлюк О.В. за період січня-листопада 2020 надано 148 послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а.

ФОП Самойлюк С.О. за період січня-листопада 2020 надано 236 послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а.

	ФОП Токарчук О.І.	ФОП Грибовський О.О.	ФОП Самойлюк О.В.	ФОП Самойлюк С.О.
Кількість наданих послуг січень-листопад 2020	1538	788	148	236
%	56,8%	29%	5,5%	8,7%

- (25) Відповідно до пункту 8.6 Методики розрахунок часток суб'єктів господарювання на ринку за відсутності достовірної інформації про обсяги товарів (товарних груп), які продаються (постачаються, виробляються) або придбаваються (споживаються, використовуються), може здійснюватися на основі оцінок відповідних показників, наявних виробничих потужностей або інших показників, які свідчать про обсяги продажу (постачання, виробництва) або придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп) на ринку.

Відповідно до абзацу другої частини п'ятої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», монопольним (домінуючим) вважається також становище кожного з кількох суб'єктів господарювання, якщо сукупна частка не більше ніж трьох суб'єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші частки на ринку, перевищує 50% і при цьому між ними немає конкуренції або є незначна конкуренція та обидва суб'єкта господарювання не зазнають значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

Враховуючи те, що найбільші частки надання послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а відповідно до договору укладеному з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області належать ФОП Токарчуку О.І. (56,8%) та ФОП Грибовському О.О. (29%), отже їх частка на зазначеному ринку складає 85,8%.

- (26) Відповідно до пункту 9.1. Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання:

- які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;

- які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;

- нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

Враховуючи те, що послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а відповідно до договору, укладеного з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області, надають лише ФОП Токарчук О.І., ФОП Грибовський О.О., ФОП Самойлюк О.В., ФОП Самойлюк С.О. отже в період 08.01.2020 по 25.11.2020 зазначені фізичні особи-підприємці можуть вважатись потенційними конкурентами.

ФОП Самойлюк С.О. листом (вх. № 65-01/490 від 01.03.2021) зазначив, що самостійно не здійснює вибір майданчиків для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів. Такий вибір здійснюють працівники Головного управління Національної поліції в Одеській області. Листом (вх. № 65-01/971 від 05.04.2021) ФОП Самойлюк С.О. зазначив, що він зазнає конкуренцію на ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики на території міста Одеси з боку ФОП Токарчук О.І., ФОП Грибовський О.О., ФОП Самойлюк О.В. в частині отримання і розподілу доходів між усіма учасниками ринку.

ФОП Самойлюк О.В. листом (вх. № 65-01/838 від 22.02.2021) повідомила, що взагалі не надавала послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) у 2020 році, хоча і був укладений договір з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області.

ФОП Токарчук О.І. листом (вх. № 65-01/949 від 02.04.2021) зазначив, що зазнає конкуренцію на ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики на території міста Одеси з боку інших фізичних осіб-підприємців, які підписали, так само, як і він, договір з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області. Та зазначив, що Головне управління Національної поліції в Одеській області самостійно визначає розподіл черговості викликів фізичних осіб-підприємців.

Відповідно до листа (вх. № 65-01/1152 від 23.04.2021) Головне управління Національної поліції в Одеській області зазначило, що для доставки тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики м. Одеси та Одеської області співробітник поліції викликає автомобіль-евакуатор на місце події через чергового відповідного територіального органу Національної поліції. Останній, згідно списку ФОП, з якими Головним управлінням Національної поліції в Одеській області укладені договори про перевезення тимчасово затриманого транспорту, по телефону зв'язується з фізичними особами-підприємцями, та той, хто має можливість виїхати на місце події скоріше, здійснює транспортування тимчасово затриманого транспортного засобу на спецмайданчик Головного управління.

Таким, чином лише Головне управління Національної поліції в Одеській області самостійно визначає розподіл черговості викликів фізичних осіб-підприємців, які надають послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а. При цьому, споживач послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) не може сам визначити (вибрати) надавача вказаної послуги.

- (27) Пунктом 1.3. Методики визнано, що бар'єрами вступу на ринок – є обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку. Відповідно до пункту 9.2. Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- ФОП Токарчук О.І., ФОП Грибовський О.О., ФОП Самойлюк О.В., ФОП Самойлюк С.О. є суб'єктами господарювання на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а., які надають послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на зазначених територіях. Інші суб'єкти господарювання не мають права надавати такі послуги на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а через відсутність договорів, укладених у порядку, передбаченому чинним законодавством України.
- (28) Відповідно до абзацу другої частини п'ятої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», монопольним (домінуючим) вважається також становище кожного з кількох суб'єктів господарювання, якщо сукупна частка не більше ніж трьох суб'єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші частки на ринку, перевищує 50% і при цьому між ними немає конкуренції або є незначна конкуренція та обидва суб'єкта господарювання не зазнають значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (29) Враховуючи те, що найбільші частки надання послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а відповідно до договору укладеному з Головним управлінням Національної поліції в Одеській області належать ФОП Токарчуку О.І. (56,8%) та ФОП Грибовському О.О. (29%), отже ФОП Токарчук О.І. та ФОП Грибовський О.О. є суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а, та мають ознаки таких, що згідно із статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займають монопольне (домінуюче) становище на зазначеному ринку у визначених територіальних (географічних) межах, як такі, яким належать найбільші частки на ринку, які перевищують 50% та між ними є незначна конкуренція.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (30) До основних нормативно-правових актів, які регулюють функціонування ринку послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) належать:
- постанова Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (зі змінами);
 - наказ Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869 «Про затвердження розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках)».
- (31) Відповідно до пунктів 2 і 3 постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (зі змінами), Кабінет Міністрів України постановив: Національній поліції забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (32) Дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації **недержавної форми власності** для надання окремих видів таких послуг.
- (33) Рекомендувати органам місцевого самоврядування виділити у межах населених пунктів територіальним органам Національної поліції земельні ділянки для створення спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (34) Порядок тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання (зі змінами) (надалі – Порядок) визначає процедуру тимчасового затримання, зберігання транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках та їх повернення.
- (35) Тимчасове затримання транспортного засобу проводиться поліцейським у разі наявності в нього підстав вважати, що водієм вчинено порушення (у частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю).
- (36) Тимчасове затримання транспортного засобу здійснюється також у разі виявлення транспортного засобу боржника, оголошеного в розшук відповідно до статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».
- (37) Доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів - евакуаторів (далі - евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.
- (38) Для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.

- (39) У разі тимчасового затримання транспортного засобу складається акт огляду та тимчасового затримання транспортного засобу згідно з додатком із зазначенням:
- дати, часу, місця порушення і підстави для тимчасового затримання транспортного засобу;
 - прізвища, імені та по батькові, спеціального звання, посади, найменування органу (підрозділу), у якому проходить службу поліцейський, який приймає рішення про тимчасове затримання транспортного засобу;
 - типу, марки, номерного знака, переліку візуальних недоліків та пошкоджень транспортного засобу, що тимчасово затримується.
- (40) У разі тимчасового затримання транспортного засобу шляхом його блокування в акті вказується розташування місця його блокування, а у разі доставлення для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку також додатково зазначаються:
- найменування, місцезнаходження та номер телефону підприємства, установи або організації, які доставляють транспортний засіб на спеціальний майданчик чи стоянку, номерний знак евакуатора;
 - найменування, місцезнаходження та номер телефону підприємства, установи або організації, які прийняли транспортний засіб для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку;
 - адреса місця зберігання транспортного засобу;
 - посада, прізвище, ім'я та по батькові особи, яка виконує роботи з доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку.
- (41) Акт огляду та тимчасового затримання транспортного засобу складається у присутності двох понять, а у разі прийняття рішення про доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку - особи, яка виконує роботи з доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку.
- (42) Транспортний засіб може бути тимчасово затриманий на строк до вирішення справи про адміністративне правопорушення, але не більш як на три дні з дати такого затримання.
- (43) Строк затримання транспортного засобу обчислюється з моменту складення акта огляду та тимчасового затримання транспортного засобу, а строк зберігання - з моменту доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку.
- (44) Повернення тимчасово затриманого транспортного засобу, що зберігається на спеціальному майданчику чи стоянці, здійснюється за зверненням відповідальної особи, зазначеної в частині першій статті 14² Кодексу України про адміністративні правопорушення, особи, яка ввезла транспортний засіб на територію України, або особи, яка керувала транспортним засобом на момент вчинення правопорушення.
- (45) **Умовами повернення зазначеним особам транспортного засобу є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу - його сплата.**
- (46) Вилучення тимчасово затриманого транспортного засобу боржника із спеціального майданчика чи стоянки здійснюється державним виконавцем, приватним виконавцем на підставі вимоги.
- (47) Відповідно до інформації про місця тимчасового зберігання транспорту, розміщеної на офіційному сайті Головного управління Національної поліції в Одеській області (<https://od.npu.gov.ua/gromadyanam/korisna-informacziya/misczya-timchasovogo-zberigannya-transportu.html>), на території міста Одеса та Одеської області визначені 6 спеціальних майданчиків для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів, зокрема:
- № 4, вул. Заводська, 2, смт Любашівка, Одеська обл.;
 - № 6, вул. Аеропортовська, 27/1, м. Одеса;
 - № 7, вул. Станційна, 27А, м. Одеса;
 - № 8, вул. Тираспольське шосе, 31В, м. Одеса;

№ 9, вул. Транспортна, 2Б, м. Арциз, Одеська обл.;

№ 11, вул. Михайлівська, 27, м. Ізмаїл, Одеська обл.

- (48) За транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономрозвитку розмірі за погодженням з Мінфіном.
- (49) Витрати з транспортування і зберігання транспортного засобу боржника на спеціальному майданчику чи стоянці компенсуються органом державної виконавчої служби, приватним виконавцем після вилучення транспортного засобу із спеціального майданчика чи стоянки за рахунок коштів виконавчого провадження у порядку, встановленому спільним наказом МВС та Мін'юсту.
- (50) Відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869 (Наказ), розміри плат за за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу і застосовуються незалежно від форми власності майданчика (стоянки) усіма підприємствами, установами та організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із доставлянням та зберіганням транспортних засобів (крім бюджетних установ). Розмір плати визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України.

№ з/п	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати, грн за один транспортний засіб (без ПДВ)
1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:		
	до 2000 кг включно	За послугу	600 грн
	від 2000 до 3000 кг	За послугу	700 грн
	від 3000 кг	За послугу	850 грн
2	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику (стоянці):		
	за першу-сьому добу, включно	за добу	120
	за кожен наступну добу, починаючи з восьмої доби	за добу	20

- (51) Отже, враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) передбачені чинним законодавством.

6. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ ТА МАТИ НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ.

- (52) Як вже зазначалось раніше (абзац 18 цього рішення) Головним управлінням Національної поліції в Одеській області, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.02.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання», проведений конкурс з визначення суб'єктів господарювання недержавної форми власності для надання послуг з організації доставляння тимчасово затриманого транспорту на спецмайданчики та стоянки, в якому взяли участь лише шість фізичних осіб-підприємців (Грибовський О.О., Заміхановський В.В., Пономарьов М.М., Самойлюк О.В., Самойлюк С.О. та Токарчук О.І.).
- (53) Відповідно до інформації (вх. № 65-01/2501 від 16.11.2020) Головним управлінням Національної поліції в Одеській області 08.01.2020 з зазначеними фізичними особами-

підприємцями укладені договори про надання послуг перевезення транспортних засобів:

ФОП Грибовський О.О. (місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а);

ФОП Самойлюк О.В. (місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а);

ФОП Самойлюк С.В. (місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а);

ФОП Токарчук О.І. (місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а);

ФОП Заміхановський В.В. (вул. Завокзальна, 2А, смт Любашівка, Любашівський р-н, Одеська область);

ФОП Пономарьов М.М. (Одеська область, місто Арциз, вул. Транспортна, 2-Б та місто Ізмаїл, вул. Михайлівська, 27)

Відповідно до договорів перевезення вищевказані фізичні особи-підприємці надають Головному управлінню Національної поліції в Одеській області послуги з транспортування тимчасово затриманого транспорту на спеціальні майданчики, підпорядковані Головному управлінню Національної поліції в Одеській області. Розмір плати за дані послуги здійснюється на підставі виставленого Виконавцем (ФОП) рахунку.

6.1. ФОП Токарчук О.І.

- (54) Відповідно до договору про надання послуг перевезення транспортних засобів [інформація з обмеженим доступом], укладеним Головним управлінням Національної поліції в Одеській області (Замовник) з ФОП Токарчуком О.І. (Виконавець) відповідно [інформація з обмеженим доступом]
- (55) За результатами проведеного дослідження встановлено, що ФОП Токарчуком О.І., при наданні послуг з транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) застосовуються не тільки тарифи, передбачені наказом від 10.10.2013 № 967/1218/869 «Про затвердження розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках)», а й додаткові тарифи, які не передбачені Наказом, відповідно до якого за умовами договору про надання послуг перевезення транспортних засобів від [інформація з обмеженим доступом], укладеного між Головним управлінням Національної поліції в Одеській області та ФОП Токарчуком О.І. розраховується плата за транспортування (доставляння) транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками поліції за допомогою спеціалізованого автомобіля евакуатора (евакуації), що в кінцевому випадку призводить для збільшення ціни для споживачів цих послуг (водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (56) Відповідно до інформації (вх. 65-01/2702 від 03.12.2020), ФОП Токарчук О.І. застосовує тарифи, які передбачені Наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869.
Крім того, ФОП Токарчук О.І. зазначив: *«...водії, власники (співвласники) тимчасово затриманого транспортного засобу сплачували послуги подання евакуатора, завантаження та розвантаження транспортного засобу в наступних розмірах:*
[інформація з обмеженим доступом]
Що стосується економічного обґрунтування тарифів, ФОП Токарчуком О.І. зазначено,
[інформація з обмеженим доступом]

Отже, ФОП Токарчуком О.І. не надано розрахунку/економічного обґрунтування зазначених тарифів, а зазначено лише його бачення ситуації та загальні чинники, які впливають на кінцевий тариф.

- (57) Крім того, ФОП Токарчуком О.І. не надано рахунків (актів виконаних робіт за надані послуги), а надані лише оплачені фізичними особами квитанції за послуги евакуації, сума яких складає від 1500 до 2180 грн.
- (58) Таким чином, встановлення та застосування ФОП Токарчуком О.І. цін/тарифів за послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: м. Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а у період з 08.01.2020 по 25.11.2020 без економічного обґрунтування може призвести до ущемлення інтересів споживачів (водіїв, власників (співвласників), які сплачують більшу суму, за рахунок додаткових витрат, які не передбачені Наказом, відповідно до якого за умовами договору про надання послуг перевезення транспортних засобів від [інформація з обмеженим доступом], укладеного між Головним управлінням Національної поліції в Одеській області та ФОП Токарчуком О.І., розраховується плата за транспортування (доставляння) транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками поліції за допомогою спеціалізованого автомобіля евакуатора (евакуації).
- (59) Слід зазначити, що відповідно до інформації (вх. № 65-01/799 від 16.03.2021) наданої Головним управлінням Національної поліції в Одеській області з ФОП Токарчуком О.І. [інформація з обмеженим доступом] року укладений договір [інформація з обмеженим доступом] про надання послуг перевезення транспортних засобів, строком дії до 31.12.2021. Отже, станом на теперішній час, ФОП Токарчук О.І. надає послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: м. Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а.

6.2. ФОП Грибовський О.О.

- (60) Відповідно до договору про надання послуг перевезення транспортних засобів від [інформація з обмеженим доступом], укладеним Головним управлінням Національної поліції в Одеській області (Замовник) з ФОП Грибовським О.О. (Виконавець) [інформація з обмеженим доступом]
- (61) За результатами проведеного дослідження встановлено, що ФОП Грибовським О.О., при наданні послуг з транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) застосовуються не тільки тарифи, передбачені наказом від 10.10.2013 № 967/1218/869 «Про затвердження розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках)», а й додаткові тарифи, які не передбачені Наказом, відповідно до якого за умовами договору про надання послуг перевезення транспортних засобів від [інформація з обмеженим доступом], укладеного між Головним управлінням Національної поліції в Одеській області та ФОП Грибовським О.О. розраховується плата за транспортування (доставляння) транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками поліції за допомогою спеціалізованого автомобіля евакуатора (евакуації), що в кінцевому випадку призводить для збільшення ціни для споживачів цих послуг (водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (62) Відповідно до інформації (вх. 65-01/2394 від 04.11.2020), ФОП Грибовський О.О. застосовує тарифи, які передбачені Наказом Міністерства внутрішніх справ України,

Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869.

Крім того, ФОП Грибовський О.О. зазначив: «...водії, власники (співвласники) тимчасово затриманого транспортного засобу сплачували послуги подання евакуатора, завантаження та розвантаження транспортного засобу в наступних розмірах:

- [інформація з обмеженим доступом].

Що стосується економічного обґрунтування тарифів, ФОП Грибовським О.О. зазначено, [інформація з обмеженим доступом]

Отже, ФОП Грибовським О.О. не надано розрахунку/економічного обґрунтування зазначених тарифів, а зазначено лише його бачення ситуації та загальні чинники, які впливають на кінцевий тариф.

- (63) Крім того, ФОП Грибовським О.О. не надано рахунків (актів виконаних робіт за надані послуги), а надані лише оплачені фізичними особами квитанції за послуги евакуації, сума яких складає від 840 до 2500 грн.
- (64) Таким чином, встановлення та застосування ФОП Грибовським О.О. цін/тарифів за послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: м. Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а у період з 08.01.2020 по 25.11.2020 без економічного обґрунтування може призвести до ущемлення інтересів споживачів (водіїв, власників (співвласників), які сплачують більшу суму, за рахунок додаткових витрат, які не передбачені Наказом, відповідно до якого за умовами договору про надання послуг перевезення транспортних засобів від [інформація з обмеженим доступом], укладеного між Головним управлінням Національної поліції в Одеській області та ФОП Грибовським О.О., розраховується плата за транспортування (доставляння) транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками поліції за допомогою спеціалізованого автомобіля евакуатора (евакуації).

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (65) Згідно зі статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (66) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання, суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (67) Відповідно до частини 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (68) Пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (69) Враховуючи те, що ФОП Токарчук О.І. та ФОП Грибовський О.О. є суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок)

для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а, та згідно із статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займали монопольне (домінуюче) становище на зазначеному ринку у визначених територіальних (географічних) межах, як такі, яким належали найбільші частки на ринку, які перевищують 50% у період з 08.01.2020 по 25.11.2020 та між ними була незначна конкуренція, дії ФОП Токарчука О.І. та ФОП Грибовського О.О. у вигляді встановлення та застосування цін/тарифів за послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а у період з 08.01.2020 по 25.11.2020 без економічного обґрунтування є порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (70) Листом Відділення від 31.08.2021 № 65-02/3297 на адресу ФОП Токарчука О.І. надіслано попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к у справі № 33-02/2021.
- (71) Листом Відділення від 31.08.2021 № 65-02/3296 на адресу ФОП Грибовського О.О. надіслано попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к у справі № 33-02/2021.
- (72) Листом Відділення від 31.08.2021 № 65-02/3298 на адресу заявника надіслано попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к у справі № 33-02/2021.
- (73) ФОП Грибовський О.О. та заявник не надали зауваження на попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к у справі № 33-02/2021.
- (74) ФОП Токарчук О.І. листом від 08.10.2021 б/н (вх. № 65-01/2630 від 08.10.2021) надав заперечення на попередні висновки від 31.08.2021 № 65/38-пв/к, які не спростовують обставин та доказів встановлених за результатом розгляду справи № 33-02/2021.

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (75) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (76) ФОП Токарчук О.І. надав виписку з банку щодо кількості евакуйованих транспортних засобів, відповідно до якої сума за евакуацію транспортних засобів за 2020 рік склала [інформація з обмеженим доступом].
- (77) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Одеській області листом від 14.09.2021 № 22992/5/15-32-24-01-20 (вх. № 65-01/699-Кі від 29.09.2021) розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік ФОП Токарчук О.І. склав [інформація з обмеженим доступом].
- (78) Відповідно до інформації Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань діяльність ФОП Грибовського О.О. припинено відповідно до запису від 26.11.2020, номер запису: 2005560060002141835.

- (79) Оскільки станом на 26.11.2020 господарська діяльність ФОП Грибовського О.О. припинена, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», фізична особа Грибовський О.О. не є суб'єктом господарювання та на нього не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-Р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 30.03.2001 за № 291/5482, із змінами та доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Токарчук Олександр Ігорович [інформація з обмеженим доступом] та фізична особа-підприємець Грибовський Олег Олександрович [інформація з обмеженим доступом] є суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку надання послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а, та згідно із статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займали монопольне (домінуюче) становище на зазначеному ринку у визначених територіальних (географічних) межах, як такі, яким належали найбільші частки на ринку, які перевищують 50% у період з 08.01.2020 по 25.11.2020 та між ними була незначна конкуренція;
2. Визнати дії фізичної особи-підприємця Токарчука Олександра Ігоровича [інформація з обмеженим доступом] та фізичної особи-підприємця Грибовського Олега Олександровича [інформація з обмеженим доступом], у вигляді встановлення та застосування цін/тарифів за послуги з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) на території Одеської області в радіусі до 100 км від спеціальних майданчиків (стоянок) для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: місто Одеса, вул. Аеропортовська, 27/1, Тираспольське шосе, 31а/1, вул. Станційна, 27а у період з 08.01.2020 по 25.11.2020 без економічного обґрунтування порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 2 резолютивної частини цих попередніх висновків, накласти на фізичну особу-підприємця Токарчука Олександра Ігоровича [інформація з обмеженим доступом] штраф у розмірі **68 000,00** (шістдесят вісім тисяч) грн.;
4. Зобов'язати фізичну особу-підприємця Токарчука Олександра Ігоровича [інформація з обмеженим доступом] протягом трьох місяців припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 2 резолютивної частини цих попередніх висновків.
5. Провадження у справі № 33-02/2021 відносно фізичної особи-підприємця Грибовського Олега Олександровича [інформація з обмеженим доступом] закрити.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу документи, що підтверджують сплату штрафу, необхідно надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Д.КОРЧАК