

Голові Південно-західного міжобласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету
України
Олегу ФЕДОРЧУКУ

ВИТЯГ З ПОДАННЯ 72-03/158-п

З попередніми висновками
у справі № 03-06/33-19

«13» жовтня 2021 року

м. Хмельницький

За результатами збору та аналізу доказів у справі № 03-06/33-19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відділом досліджень і розслідувань в Вінницькій області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

ВСТАНОВЛЕНО:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24 вересня 2019 року №52/33-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/33-19 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (далі - ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ») (ідентифікаційний код юридичної особи - 32811992) та товариства з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (далі - ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС») (ідентифікаційний код юридичної особи - 36995444), за дії, які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах:
 - UA-2017-12-11-002313-а щодо закупівлі: Лот №1 - м'якуш свинини з тазостегнової і лопаткової частини туші, охолоджений; Лот - №3 куряче філе, куряче стегно (ДК 021:2015, код 15110000-2 - М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року Липовецькою міською радою Липовецького району Вінницької області;
 - UA-2017-02-17-000848-с щодо закупівлі: М'ясо (свинна шия – 500 кг, свинина напівжирна – 500 кг (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом лютого – березня 2017 року Вінницьким національним технічним університетом;
 - UA-2017-12-11-001873-с щодо закупівлі: М'ясо яловичини блочне заморожене вищої категорії, печінка яловича заморожена, 1 категорії (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року Відділом освіти Ладизинської міської ради;
 - UA-2017-12-19-002449-а щодо закупівлі: свинної шиї, свинини напівжирної (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року – січня 2018 року Вінницьким національним технічним університетом;
 - UA-2017-12-22-001305-а щодо закупівлі: ковбаси напівкопченої, ковбаси вареної та сосисок (ДК 021-2015 – 15130000-8 – «М'ясопродукти»), які проводились протягом грудня 2017 року – січня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації;

- UA-2018-01-31-004278-с щодо закупівлі: Свинини (лопаткова або тазостегнова частина без кістки охолоджена), м'яса птиці :філе куряче (заморожене та охолоджене), крилець курячих (охолоджені), гомілок курячих (охолоджені), стегна курячого без хребта (охолоджене) (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом січня – лютого 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан»;
- UA-2018-02-01-004341-с щодо закупівлі: Ковбаси, сосиски, сардельки (ДК 021:2015 - 15130000-8 М'ясопродукти), які проводились протягом лютого 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан»;
- UA-2017-02-17-002292-с щодо закупівлі: Свинини охолодженої, філе курячого охолодженого (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом лютого – березня 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан»

і містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (2) Листами від 26.09.2019 № 52-02/1945 та № 52-02/1946 розпорядження адміністративної колегії Вінницького обласного відділення Антимонопольного комітету України від 24.09.2019 №52/33-рп/к було надіслане Відповідачам.
- (3) Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01 червня 2020 року припинено виконання функцій Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.
- (4) З 02 червня 2020 року виконання функцій Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочало Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке 05 червня 2020 року було перейменоване на Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

2. Відповідачі

- (5) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (вул. Центральна, 2-А, село Лука-Мелешківська, Вінницька обл., 23234, ідентифікаційний код юридичної особи - 32811992, р/р 26005197500 в АБ «УКРГАЗБАНК», МФО 320478). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності підприємства є виробництво м'яса (КВЕД 10.11).
 - б) ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (вул. Центральна, 2-А, село Лука-Мелешківська, Вінницька обл., 23234, ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444, р/р 26006212003802 в АБ «УКРГАЗБАНК», МФО 320478). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності підприємства є виробництво м'ясних продуктів (КВЕД 10.13).

ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Інформація про торги

3.1. Торги 1 (UA-2017-12-11-002313-а)

- (6) Протягом грудня 2017 року Липовецькою міською радою Липовецького району Вінницької області (надалі – Замовник-1) проведено процедуру відкритих торгів UA-2017-12-11-002313-а (далі – Торги 1) на закупівлю товарів ДК 021:2015, код 15110000-2 - М'ясо: Лот №1 - м'якуш свинини з тазостегнової і лопаткової частини туші, охолоджений; Лот №2 - яловичий м'якуш з тазостегнової частини туші, охолоджений; Лот - №3 куряче філе, куряче стегно.
- (7) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2017-12-11-002313-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 00:00 год. 27 грудня 2017 року.
- (8) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 522 200,00 грн.
- (9) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 (Лот №1) свої пропозиції подали два Учасника:
 - 1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 - 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
- (10) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Липовецької міської ради від 29.12.2017 р. № 3, визначено переможцем Торгів 1 (Лот №1 - м'якуш свинини з тазостегнової і лопаткової частини туші, охолоджений) учасника ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ. Замовником-1 та ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» 17.01.2018 року укладено відповідний договір № 20/05-28, на загальну суму 379 584,00
- (11) По Лоту № 2 торги відмінено у зв'язку з поданням для участі в торгах менше двох тендерних пропозицій.
- (12) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 (Лот №3) свої пропозиції подали три Учасника:
 - 1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 - 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
 - 3. ТОВ «Поділля-К ЛТД» (ідентифікаційний код юридичної особи – 20116905).
- (13) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Липовецької міської ради від 29.12.2017 р. № 4, визначено переможцем процедури Торгів 1 (Лот №3 - м'якуш свинини з тазостегнової і лопаткової частини туші, охолоджений) учасника торгів ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ. Замовником-1 та ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» 17.01.2018 року укладено відповідний договір № 21/05-28, на загальну суму 56 288,00 грн.

3.2. Торги 2 (UA-2017-02-17-000848-с)

- (14) Протягом лютого – березня 2017 року Вінницьким національним технічним університетом (надалі – Замовник-2) проведено процедуру відкритих торгів UA-2017-02-17-000848-с (далі – Торги 2) щодо закупівлі: М'ясо: Лот №1 – стегно куряче, гомілка куряча, філе куряче; Лот №2 – свинна шия, свинина напівжирна.
- (15) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2017-02-17-000848-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 07:00 год. 06 березня 2017 року.
- (16) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником-2, становить 450 000,00 грн.
- (17) Торги 2 по Лоту №1 відмінено, у зв'язку з поданням для участі в торгах менше двох тендерних пропозицій.
- (18) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 (Лот №2) свої пропозиції подали два Учасника:
 - 1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 - 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
- (19) Відповідно до п. 7 Протоколу розгляду тендерних пропозицій, пропозиція Учасника ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» визнана найбільш економічно вигідною.

- (20) Замовником-2 з ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» укладено Договір поставки від 21.03.2017 року № 23 на загальну суму 94 500,00 грн.

3.3. Торги-3 (UA-2017-12-11-001873-с)

- (21) Протягом грудня 2017 року Відділом освіти Ладизинської міської ради (надалі – Замовник-3) проведено процедуру відкритих торгів UA-2017-12-11-001873-с (далі – Торги 3) щодо закупівлі: М'ясо яловичини блочне заморожене вищої категорії, печінка яловича заморожена, 1 категорії (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо).
- (22) Згідно з Оголошенням про проведення Торгів 3 кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 10:00 год. 27 грудня 2017 року.
- (23) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 370 000,00 грн.
- (24) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах-3 свої пропозиції подали три Учасника:
1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
 3. ТОВ «Пустомито м'ясо» (ідентифікаційний код юридичної особи – 34854137).
- (25) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовником-3 від 02.01.2018 р. № 1-18-1 ТК, тендерну пропозицію ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» відхилено відповідно до пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі», як таку, що не відповідає умовам тендерної документації, у зв'язку з тим, що учасник не надав тендерну пропозицію і документи, які вимагались тендерною документацією.
- (26) Згідно з Протоколом засідання тендерного комітету Замовника-3 від 02.01.2018 № 1-18-2 ТК переможцем Торгів-3 визначено ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (27) Замовником-3 з ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» укладено договір про закупівлю товару від 15.01.2018 № на загальну суму 365 556,00 грн.

3.4. Торги-4 (UA-2017-12-19-002449-а)

- (28) Протягом грудня 2017 року – січня 2018 року Вінницьким національним технічним університетом (надалі – Замовник-4) проведено процедуру відкритих торгів UA-2017-12-19-002449-а (далі – Торги 4) щодо закупівлі: свинної ший, свинини напівжирної (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо).
- (29) Згідно з Оголошенням про проведення Торгів 4 кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 17:00 год. 03 січня 2018 року.
- (30) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 723 332,00 грн.
- (31) В лоті № 1 з Відповідачів приймав участь лише ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (32) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах-4 (Лот №2) свої пропозиції подали три Учасника:
1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
 3. ТОВ «Вінпроттрейд» (ідентифікаційний код юридичної особи – 34886897).
- (33) Відповідно до Протоколу розгляду тендерних пропозицій від 11.01.2018 встановлено, що ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» та ТОВ «Вінпроттрейд» не надано документи які передбачені тендерною документацією. Пропозиції вказаних суб'єктів господарювання були відхилені відповідно до підпункту 4 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі».
- (34) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету Замовника-4 від 17.01.2018 переможцем Торгів-4 визначено ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (35) Замовником-4 з ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» укладено договір поставки від 29.01.2018 № 3 на загальну суму 172 080,00 грн.

3.5. Торги 5 (UA-2017-12-22-001305-а)

- (36) Протягом грудня 2017 – січня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації (надалі – Замовник-5) проведено процедуру відкритих торгів UA-2017-12-22-001305-а (далі – Торги 5) щодо закупівлі: ковбаси напівкопченої, ковбаси вареної та сосисок (ДК 021-2015 – 15130000-8 – «М'ясопродукти»).
- (37) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2017-12-22-001305-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 08:00 год. 08 січня 2018 року.
- (38) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 692 754,55 грн.
- (39) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 5 свої пропозиції подали три Учасника:
1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
 3. ТОВ «Літинський м'ясокомбінат» (ідентифікаційний код юридичної особи – 34886897).
- (40) Відповідно до Протоколів розгляду тендерних пропозицій від 15.01.2018 № 567 та № 268 тендерні пропозиції ТОВ «Літинський м'ясокомбінат» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» відхилені в зв'язку з ненаданням тендерної документації.
- (41) Відповідно до Протоколу засідання тендерного комітету про визначення Переможця, та прийняття рішення про намір укласти договір, переможцем Торгів 5 визнано ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (42) Замовником-5 з ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» укладено договір поставки від 30.01.2018 № 1020-2230-6 на загальну суму 670 227,66 грн.

3.6. Торги 6 (UA-2018-01-31-004278-с)

- (43) Протягом січня – лютого 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан» проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-01-31-004278-с (Торги 6) щодо закупівлі: Свинини (лопаткова або тазостегнова частина без кістки охолоджена), м'яса птиці: філе куряче (заморожене та охолоджене), крилець курячих (охолоджені), гомілок курячих (охолоджені), стегна курячого без хребта (охолоджене) (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо).
- (44) Згідно з Оголошенням про проведення Торгів 6 кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 19:36 год. 15 лютого 2018 року.
- (45) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 1 683 750,00 грн.
- (46) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 6 свої пропозиції подали два Учасника:
1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
- (47) Відповідно до Протоколу від 16.02.2018 № 53 засідання тендерного комітету переможцем Торгів 6 визначено ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (48) Комунальним підприємством «Меридіан» з ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» укладено договір про постачання товару від 01.03.2018 № 20 на загальну суму 1 683 750,00 грн.

3.7. Торги 7 (UA-2018-02-01-004341-с)

- (49) Протягом лютого 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан» проведено процедуру відкритих торгів UA-2018-02-01-004341-с (далі – Торги 7) щодо закупівлі: Ковбаси, сосиски, сардельки (ДК 021:2015 - 15130000-8 М'ясопродукти).
- (50) Згідно з Оголошенням про проведення Торгів 7 кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 18:40 год. 16 лютого 2018 року.
- (51) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 1 307 970,00 грн.
- (52) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах 7 свої пропозиції подали два Учасника:

1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
- (53) Відповідно до Протоколу від 19.02.2018 № 54 засідання тендерного комітету переможцем Торгів 7 визначено ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (54) Комунальним підприємством «Меридіан» з ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» укладено договір про постачання товару від 03.03.2018 № 21 на загальну суму 1 301 010,00 грн.

3.8. Торги 8 (UA-2017-02-17-002292-с)

- (55) Протягом лютого – березня 2017 року Комунальним підприємством «Меридіан» проведено процедуру відкритих торгів UA-2017-02-17-002292-с (далі – Торги 8) щодо закупівлі: Свинини охолодженої, філе курячого охолодженого (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо).
- (56) Згідно з Оголошенням про проведення Торгів 8 кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:44 год. 6 березня 2017 року.
- (57) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 1 162 000,00 грн.
- (58) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали два Учасника:
1. ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи- 32811992).
 2. ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444).
- (59) Відповідно до Протоколу від 13.03.2017 № 36 засідання тендерного комітету переможцем Торгів 8 визначено ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (60) Комунальним підприємством «Меридіан» з ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» укладено договір про постачання товару від 27.03.2018 № 33 на загальну суму 1 077 500,00 грн.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (61) Проаналізувавши тендерні пропозиції ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (далі – Відповідачі) Відділення виявило наступні обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі в Торгах 1, Торгах 2, Торгах 3, Торгах 4, Торгах 5, Торгах 6, Торгах 7, Торгах 8 (надалі разом – Торги).
- (62) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

4.1. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (63) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (64) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право підготувати та подавати всі зацікавлені особи протягом 15 днів.
- (65) У шести з восьми торгів, Тендерна пропозиція подавалась Відповідачами в один день з невеликою різницею у часі, а саме (Таблиця 1):

Таблиця 1

№ Торгів	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Кінцевий строк подання пропозиції	Різниця
Торги-1	2017-12-12 10:59:51	2017-12-26 17:09:43	2017-12-27 00:00	14 д. 7 год.10 хв.
Торги-2	2017-03-04 08:42:39	2017-03-04 09:40:27	2017-03-06 00:00	58 хв.
Торги-3	2017-12-27 09:27:56	2017-12-27 09:47:06	2017-12-28 14:54	20 хв.
Торги-4	2018-01-03 15:08:08	2018-01-03 15:20:41	2018-01-03 17:00	12 хв.
Торги-5	2018-01-07 13:32:24	2018-01-07 13:35:02	2018-01-08 08:00	3 хв.
Торги-6	2018-02-15 16:07:34	2018-02-15 16:17:25	2018-02-16 14:36	10 хв.
Торги-7	2018-02-16 18:10:04	2018-02-16 18:13:44	2018-02-19 12:04	3 хв.

Торги-8	2017-03-04 20:18:12	2017-03-06 11:11:48	2017-03-07 14:17	1 д. 14 год. 53 хв.
---------	---------------------	---------------------	------------------	---------------------

- (66) Надання Тендерних пропозицій ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» до електронної системи закупівель у Торгах 2-7, відбулося в один день та майже в один час, з різницею від 3 хв. до 58 хв.
- (67) Наведені обставини свідчать про те, що під час підготовки пропозицій між ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» відбувався обмін інформацією, що, у свою чергу, свідчить про спільну (узгоджену) поведінку під час підготовки документів та участі в Торгах.

4.2. Надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика

- (68) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (69) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (70) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (71) Після реєстрації Відповідачі можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (72) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листами №206/355/03 від 16 лютого 2018 року (вх. № 470 від 13.03.2018) та № 206/1482/03 від 18 травня 2018 року (вх. № 956 від 25.05.2018), Відділенням встановлено, що ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» свої пропозиції для участі у Торгах подавали з одного електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» (dzo.com.ua).
- (73) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.
- (74) Отже, погоджену поведінку ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» (dzo.com.ua).

4.3. Наявність господарських відносин

- (75) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» листом від 09.07.2018 № 09/01 (вх. № 1253 від 11.07.2018) встановлено, що між ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» укладено «Договір перевезення вантажу» № 226 від 01.08.2016 року (термін дії договору 31.12.2018).

- (76) Відповідно до вищезазначеного договору Виконавець - ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» зобов'язується доставити ввірений йому вантаж до пункту призначення (або організувати доставку вантажу) у встановлений Договором строк, та видати його уповноваженій на одержання вантажу особі (вантажодержувачу), а Замовник – ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» зобов'язується сплатити за це перевезення встановлену плату.
- (77) Також вищевказаним листом ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» надано Відділенню копію Договору здачі в операційну оренду основних засобів № 224 від 04.05.2016 (термін дії договору до 31.12.2018).
- (78) Згідно з цим договором Орендодавець ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» передає, а Орендар - ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» приймає в операційну оренду основні засоби, які знаходяться у виробничому приміщенні ковбасного цеху та цеху по переробці м'яса птиці, за адресою: Вінницька обл., Вінницький р-н с. Лука-Мелешківська, вул. Центральна буд. 2-А (згідно з Актом приймання-передачі основних засобів в операційну оренду, що є невід'ємною частиною цього Договору). Основні засоби передаються в операційну оренду для використання їх у відповідності до напрямів господарської діяльності Орендаря, з метою організації виробництва м'ясної та іншої продукції.
- (79) Окрім цього, відповідно до інформації, наданої ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» листом від 11.07.2018 № 6/н (вх. № 1251 від 11.07.2018) вбачається, що відповідно до «Договору суборенди нежитлового приміщення № 16» від 28.02.2017 року (термін дії договору до 28.02.2019) орендар ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» зобов'язується надати суборендарю ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» у тимчасове платне користування нежитлове приміщення, що знаходиться за адресою: Вінницька обл., село Лука-Мелешківська, вул. Центральна, 2-А.
- (80) Відповідно до «Договору № 1 про надання лабораторних послуг суб'єкту господарювання на проведення досліджень по визначенню бактеріологічних та фізико-хімічних показників готової продукції» від 03.01.2017 року (термін дії договору до 31.12.2017) та «Договору № 4 про надання лабораторних послуг суб'єкту господарювання на проведення досліджень по визначенню бактеріологічних та фізико-хімічних показників готової продукції» від 04.01.2018 року (термін дії договору до 31.12.2018) замовник – ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» доручає, а виконавець – ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» зобов'язується надати лабораторні послуги на проведення по визначенню бактеріологічних, фізико-хімічних показників готової продукції та зберігання, приготування і видача в цех розчину нітриту натрію концентрацією 2,5% згідно Протоколу погодження вартості послуг.
- (81) Відповідно до інформації, наданої публічним акціонерним товариством акціонерний банк «Укргазбанк» (далі – ПАТ «Укргазбанк», Банк) листами від 12.09.2018 № БТ-4167 (вх. № 9кі від 19.09.2018), від 26.08.2021 № 5-220/01/1017/2021 (вх. № 72-01/632кі від 28.08.2021) та від 26.08.2021 № 5-220/01/1018/2021 (вх. № 72-01/633кі від 28.08.2021) встановлено, що ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» відкрито банківські рахунки у вказаному Банку.
- (82) За результатами аналізу виписок по особовому рахунках Відповідачів з'ясовано, що протягом 2017 року та січня-лютого 2018 року, між Відповідачами здійснювалась оплата послуг по вищевказаним договорам (таблиця 2).

4	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
5	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
6	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
7	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
8	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
9	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
10	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
11	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
12	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
13	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			

(83) Отже, як до подання Відповідачами тендерних пропозицій, так і після завершення Торгів Відповідачі були пов'язані господарськими відносинами, що обумовило їх домовленість про результати Торгів.

(84) Крім того, відповідно до інформації, наданої ПАТ «Укргазбанк» вищевказаними листами, Відділенням встановлено, що одними із контрагентів у період проведення Торгів був [REDACTED], який відповідно інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, у період проведення Торгів був одним із засновників ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (таблиця 3).

Таблиця 3

№ п/п	Платник	Отримувач	Дата	Сума, грн.	Призначення платежу
1	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
2	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
3	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
4	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
5	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
6	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
7	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
8	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
9	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

	ЛЮКС»				
10	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
11	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
12	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
13	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
14	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
15	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
16	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
17	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
18	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
19	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
20	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
21	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
22	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
23	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
24	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
25	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
26	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
27	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
28	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
29	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
30	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
31	ТОВ «ЛУЧАНКА				

	ЛЮКС»				
32	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
33	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
34	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				
35	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				

- (85) Отже, як до, так і після завершення Торгів ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» було пов'язане господарськими відносинами із засновником ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (86) Також, відповідно до інформації ПАТ «Укргазбанк» наданої листами від 26.08.2021 № 5-220/01/1017/2021 (вх. №72-01/632кі від 28.08.2021) та від 26.08.2021 № 5-220/01/1018/2021 (вх. № 72-01/633кі від 28.08.2021) встановлено, що при поданні «заявок про підключення до дистанційної системи та/або активацію ключів ЕЦП» ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (заявка від [REDACTED]) та ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (заявка від [REDACTED]) вказали один і той же контактний мобільний номер – [REDACTED].
- (87) Вказане вище, свідчить про пов'язаність Відповідачів господарськими відносинами ще до проведення Торгів.
- (88) Таким чином, наведені докази свідчать про те, що зазначені суб'єкти господарювання пов'язанні між собою спільними господарськими відносинами у період підготовки та участі у Торгах, що обумовило їх домовленість про результати процедур закупівель.

4.4. Спільне подання тендерних пропозицій на Торги

- (89) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель, шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, в яких зазначається інформація про ціну, та завантаження файлів у сканованому вигляді оригіналів документів з підписом та печаткою або належним чином завірених копій з інформацією від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (90) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (91) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (92) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (93) За інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчика ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» листами від 22.03.2018 № 220318-2 (вх. №834 від 19.04.2018), від 02.07.2018 № 020718-1 (вх. № 1311 від 23.07.2018) та від 24.09.2018 № 240918-9 (вх. №

19кі від 01.10.2018) встановлено, що тендерні пропозиції ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» для участі в Торгах 1-7 були завантажені на електронний майданчик з однієї і тієї ж унікальної мережевої адреси вузла в комп'ютерній мережі, побудованої за протоколом IP (Internet Protocol address) (далі – IP-адреса), а саме (таблиця 4):

Таблиця 4

Торги	Відповідачі	Час публікації пропозицій	ІР подання пропозицій
Торги 1 UA-2017-12-11-002313-a	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	2017-12-12 10:59:51	
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	2017-12-26 17:09:43	
Торги 2 UA-2017-02-17-000848-c	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	2017-03-04 08:42:39	
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	2017-03-04 09:40:27	
Торги 3 UA-2017-12-11-001873-c	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	2017-12-27 09:27:56	
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	2017-12-27 09:47:06	
Торги 4 UA-2017-12-19-002449-a	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	2018-01-03 15:08:08	
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	2018-01-03 15:20:41	
Торги 5 UA-2017-12-22-001305-a	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	2018-01-07 13:32:24	
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	2018-01-07 13:35:02	
Торги 6 UA-2018-01-31-004278-c	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	2018-02-15 16:07:34	
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	2018-02-15 16:17:25	
Торги 7 UA-2018-02-01-004341-c	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	2018-02-16 18:10:04	
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	2018-02-16 18:13:44	

Торги 8	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	2017-03-04 20:18:12	████████
UA-2017-02-17-002292-с	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	2017-03-06 11:11:48	████████

- (94) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті 2ip (<https://2ip.ua/ua/services/information-service/whois>) провайдером IP-адрес: 79.143.45.50, 37.72.44.47 та 37.72.41.9 є Товариство з обмеженою відповідальністю Телекомунікаційна компанія «Вінтелепорт» (далі – ТОВ ТК «Вінтелепорт»).
- (95) Щодо IP-адреси 79.143.45.50, ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 21.03.2018 № 01/119 (вх. № 528 від 21.03.2018) на вимогу від 15.03.2018 № 03-36/377 повідомило, що IP-адреса 79.143.45.50 (використовувалась Відповідачами в Торгах 1-4 та Торгах 6-8) є статичною та використовується абонентом Лендя Леонідом Васильовичем з 01.07.2017 р. Адреса надання послуг: ██████████.
- (96) При цьому, ТОВ ТК «Вінтелепорт» не надає послуги доступу до Інтернету ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС».
- (97) У відповіді на вимогу Відділення від 25.05.2018 №03-36/635, ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» було надано копію договору про надання телекомунікаційних послуг від 03.01.2017 №1207, відповідно до якого ФОП Лендя Леонід Васильович надає телекомунікаційні послуги. Відповідно до умов даного Договору споживачу ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» було надану таку IP-адресу: 79.143.45.50.
- (98) Листом від 30.10.2019 № 53 (вх. № 52-01/1478 від 31.10.2019) ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» повідомило, що між Товариством та ФОП Лендя Л.В. 01.03.2017 було укладено Договір про надання телекомунікаційних послуг доступу до Інтернету за адресою: Вінницький район, с. Лука-Мелешківська, вул. Центральна, 2-А. Відповідно до умов Даного Договору споживачу ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» було надану таку IP-адресу: 79.143.45.50.
- (99) ФОП Лендя Л.В. листом (без дати та номеру) (вх. № 72-01/929 від 25.03.2021) надав Відділенню пояснення щодо надання послуг доступу до Інтернет ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» з однієї IP-адреси а саме: 79.143.45.50 вказавши, що така ситуація можлива, оскільки будинки споживачів знаходяться за однією адресою та наступний споживач приєднується до мережі, яка вже була прокладена для попереднього споживача, а також тим, що умовами договору не встановлені обмеження для обсягів передачі інформації.
- (100) Щодо IP-адреси 37.72.41.9, ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 10.10.2018 № 01/338 (вх. № 52-01/1834 від 10.10.2018) на вимогу від 02.10.2018 № 52-02/1377 повідомило, що IP-адреса 37.72.41.9 (використовувалась ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» у Торгах 8) є динамічною. Станом на 04.03.2017 з 20:00 по 21:00 год. (період подання пропозицій) використовувалась абонентом ██████████ (товариством надано копію договору про надання телекомунікаційних послуг від 15.02.2016 № VL/8077).
- (101) Щодо IP-адреси 37.72.44.47, ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 22.08.2018 № 05/290 (вх. № 52-01/3кі) на вимогу від 16.08.2018 № 52-02/1101 повідомило, що IP-адреса 37.72.44.47 (використовувалась Відповідачами у Торгах 5) є динамічною.
- (102) Станом на 07.01.2018 з 12:00 по 15:00 год. (період подання пропозицій) використовувалась абонентом ██████████ (товариством надано копію договору про надання телекомунікаційних послуг від 15.02.2016 № VL/8077).
- (103) Відповідно до інформації наданої листом Головного управління Державної фіскальної служби України у Вінницькій області (далі – ГУ ДФС у Вінницькій області) від 29.05.2018

№ 5984/9/02-32-12-04 (вх. № 969 від 30.05.2018) [REDACTED] є працівником ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».

- (104) Листом від 28.10.2019 № 233 ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» вказало, що [REDACTED] в період 2017-2018 рр. була секретарем керівника та відповідала на підприємстві за підготовку документів для участі у торгах та проведення закупівельних процедур.
- (105) Наведене свідчить про обмін інформацією між працівником ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» [REDACTED] яка відповідала на підприємстві за підготовку документів для участі у торгах та проведення закупівельних процедур та директором ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» Горбанем Сергієм Федоровичем (надалі – Горбань С.Ф.) про що свідчить подання тендерних пропозицій з різницею у 3 (три) хвилини, тоді як до закінчення строку подання тендерних пропозицій залишалось більше 18 годин.
- (106) Щодо IP-адреси 37.72.44.47, яка була використана при поданні тендерної пропозиції для участі у Торгах-5, ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» було надано пояснення Горбаня С.Ф. (директор ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»). Ним було вказано, що у період з 17 липня 2017 року він винаймав квартиру [REDACTED]. В якості доказу надано копію Договору найму житлового приміщення. Відповідно, Горбань С.Ф. 07.01.2018 року, знаючи, що 08.01.2018 року о 08:00 год. закінчується строк надання пропозицій для участі у торгах, завантажив останню зі своєї домашньої адреси, оскільки це був вихідний день. При цьому, він перебував у своїй квартирі № 4. Також Горбань С.Ф. повідомив, що у приміщенні [REDACTED] ніколи не перебував, особисто з [REDACTED] не знайомий.
- (107) Відділенням проаналізовано інформацію надану ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» листом від 11.07.2018 б/н, а саме оборотно-сальдову відомість за 01.01.17 – 28.02.18 та встановлено, що [REDACTED] в цей період була контрагентом ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», що в свою чергу спростовує пояснення директора ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» Горбаня С.Ф. що він особисто не знайомий з [REDACTED].
- (108) Таким чином, вищевказане та обставини, викладені в розділі 4.1. та 4.3., свідчить про те, що під час підготовки пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» відбувався обмін інформацією, про що свідчить майже одночасне завантаження тендерних пропозицій у Торгах 2-7, що, у свою чергу, свідчить про спільну (узгоджену) поведінку під час підготовки документів та участі в Торгах.

4.5. Подання звітності до органів ДФС та Державної служби статистики України.

- (109) За інформацією ГУ ДФС у Вінницькій області, наданою листом від 29.05.2018 № 5984/9/02-32-12-04 встановлено, що у період проведення Торгів, подання звітності Відповідачами до органів ДФС здійснювалось з використанням однієї адреси електронної пошти, IP-адреси та поданням електронної звітності в один день, а саме (таблиця 5):

Таблиця 5

Період проведення Торгів	Відповідачі	Дата подання звітності	IP-адреса	E-Mail
Торги 1 Грудень 2017 р.	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»			
Торги 2 Лютий-березень 2017 р.	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»			
Торги 3	ТОВ «КОВІНЬКО-			

Грудень 2017 р.	КОВБАСИ»			
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»			
Торги 4 Грудень 2017 – січень 2018 р.р	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»			
Торги 5 Грудень 2017 – січень 2018 р.р	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»			
Торги 6 Січень-лютий 2018 р.	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»			
Торги 7 Лютий 2018	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»			
Торги 8 Лютий-березень 2017	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»			
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»			

- (110) Отже, у період проведення Торгів, Відповідачі синхронно здійснювали подання податкової звітності до органів ДФС з використання однієї електронної поштової скриньки та IP-адреси, що свідчить про спільне здійснення господарської діяльності.
- (111) Крім того, відповідно до листа Державної служби статистики України від 01.09.2021 № 11.1-08/429-21 (вх. № 72-01/2319 від 08.09.2021) Відділенням встановлено, що на адресу приймального шлюзу Держстату від Відповідачів у період проведення Торгів статистична звітність надходила з електронної адреси вказаної у Таблиці 5, а саме: [REDACTED].
- (112) ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» листом від 11.07.2018 року б/н на вимогу Відділення щодо інформації про номери телефонів, в т.ч. мобільні, факси та e-mail, що належать, використовуються Товариством при здійсненні господарської діяльності, зокрема використовувались Товариством з 01.01.2017 по 28.02.2018, повідомило Відділення, що використовувало наступний e-mail: [REDACTED].
- (113) Наведене свідчить про те, що ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» спільно (узгоджено) здійснюють свою господарську діяльність та, як наслідок, могли узгоджувати умови участі один одного у тендерних закупівлях.

4.6. Використання спільних засобів зв'язку.

- (114) Відділенням, в результаті аналізу поданих Відповідачами документів в тендерних пропозиціях Торгів, було встановлено наявність на бланках документів ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» однакових номерів телефонів, а саме: [REDACTED].
- (115) На вимогу від 02.02.2018 року №03-36/130 Вінницька філія ПАТ «Укртелеком» повідомило, що номери телефонів [REDACTED] рахуються за ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» з 28.12.2009 року, на підтвердження чого було надано копію договору від 15.10.2007 № 542000359 про надання телекомунікаційних послуг та додатку №4 до договору, де перераховано перелік номерів, наданих ПАТ «Укртелеком» разом з адресами їх підключення, так адресами встановлення номерів телефонів [REDACTED]

- (116) ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» листом від 11.07.2018 повідомило що Товариство не уклало договорів з суб'єктами господарювання щодо отримання послуг телефонного зв'язку. Товариство використовувало засоби зв'язку, які знаходяться в суборенованому приміщенні.
- (117) Таким чином, зазначені суб'єкти господарювання знаходяться за однією адресою та використовують одні контактні телефони для здійснення господарської діяльності.
- (118) Отже, спільне використання ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» засобів зв'язку, які належать ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» свідчить про можливість встановлювати зв'язок один з одним та доступу до інформації на стадії підготовки та при укладанні тендерних пропозицій.

4.7. Спільне створення електронних поштових скриньок.

- (119) Відповідно до інформації наданої ТОВ «Укрнет» листом від 19.08.2021 № 481/01/01-08 (вх. № 72-01/646кі від 01.09.2021), Відділенням встановлено, що Відповідачі під час створення електронних поштових скриньок, які в свою чергу були використані під час реєстрації на авторизованому електронному майданчику «Держзакупівлі.онлайн», вказали однакові дані (таблиця 6).

Таблиця 6

Відповідач	Електронна поштова скринька	Дата народження	Номер телефону	Дата створення електронної поштової скриньки
ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»				
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»				

- (120) Реєстрація вищевказаних електронних поштових скриньок проводилась Відповідачами з різницею в один місяць та вісім днів, однак, з використанням одного номеру телефону та вказавши одну дату народження.
- (121) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Київстар» листом від 30.09.2021 № 25779/01 (вх. № 72-014/728кі від 04.10.2021), споживачем телекомунікаційних послуг за номером (дата початку користування номером телефону –) з 01.01.2017 по 28.02.2018 (період проведення Торгів) був абонент – .
- (122) Разом з цим, Відділенням проаналізовано договір про надання телекомунікаційних послуг від 15.02.2016 № VL/8077, наданий ТОВ ТК «Вінтелепорт» листом від 22.08.2018 № 05/290, та встановлено, що номер телефону вказаний у Таблиці 6, використовувався як контактний при укладанні вищевказаного договору для отримання телекомунікаційних послуг за її адресою проживання – (прописка) .
- (123) Крім того, ТОВ «КОВІНЬКО КОВБАСИ» листом від 28.10.2019 № 233 (вх. № 52-01/1472 від 28.10.2019), надано копію паспорта з датою народження яка співпадає з датою народження вказаною під час реєстрації вказаних електронних поштових скриньок.
- (124) Як було встановлено в абзаці 98, в період 2017-2018 рр.. була секретарем керівника та відповідала на підприємстві за підготовку документів для участі у торгах та проведення закупівельних процедур.
- (125) Отже, зазначене свідчить про те, що працівником ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ», яка є відповідальною на підприємстві за підготовку документів для участі у торгах та проведення закупівельних процедур, було створено електронні поштові скриньки для

реєстрації на авторизованому електронному майданчику «Держзакупівлі.онлайн» для подальшої участі у Торгах.

- (126) Наведені обставини у вигляді реєстрації електронних поштових скриньок для реєстрації на авторизованому електронному майданчику «Держзакупівлі.онлайн» з використанням одного номеру телефону та вказавши одну дату народження, свідчить про тісну комунікацію та координацією між Відповідачами, у тому числі під час підготовки до процедур закупівель та про поєднаність Відповідачів спільною метою щодо участі у Торгах.

4.8. Спільне місцезнаходження

- (127) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань у період підготовки та участі у Торгах (витяг від 12.10.2021 № 35033624406, № 35033673006, № 496312110085 та № 560539708896, Відповідачі здійснювали свою господарську діяльність за однією адресою: 23234, Вінницька обл., село Лука-Мелешківська, вул. Центральна, 2-А.
- (128) Приміщення за вказаною адресою використовується ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» на підставі Договорів оренди від 31.12.2016 № 46, від 28.02.2017 № 50 укладених з [REDACTED].
- (129) ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» користується частиною вказаного приміщення на підставі «Договору суборенди нежитлового приміщення» від 28.02.2017 № 16 (термін дії договору до 28.02.2019) укладеного з ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ».
- (130) Отже, здійснення ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» господарської діяльності за однією адресою, свідчить про наявність умов для обміну інформацією, у тому числі під час підготовки та участі Відповідачів у Торгах.

4.9. Спільні властивості файлів

- (131) Відділенням проаналізовано документи, які завантажені Відповідачами торгів в систему ProZorro на предмет однакових властивостей електронних файлів і встановлено таке (таблиця 7):

Таблиця 7

Т ор ги	Учасник	Назва файлу/ документу	Створений/змі нено	Загол овок	Програ ма	Авт ор	Тема	Виробник PDF /версія PDF
Т О Р	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	Відомість про учасника Додаток 6/ Відомості про учасника	04.03.2017 10:14:11/ 04.03.2017 8:17:38					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Додаток 6 Відомості про учасника/ Відомості про учасника	04.03.2017 11:02:53/ 04.03.2017 9:03:20					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	Кваліфікаційні критерії Додаток 1/ Інформаційна довідка	04.03.2017 9:03:32/ 04.03.2017 7:06:22					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Додаток 1 кваліфікаційні критерії/ Довідка	04.03.2017 10:49:46/ 04.03.2017 8:50:19					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	Істотні умови договору Додаток 4/ ЛИСТ- ПОГОДЖЕННЯ з основними умовами договору	04.03.2017 10:06:49/ 04.03.2017 8:08:46					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)

Г И 2	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Додаток 4 Істотні умови договору/ ЛИСТ- ПОГОДЖЕННЯ з основними умовами договору	04.03.2017 10:59:08/ 04.03.2017 8:59:39					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	Тендерна пропозиція Додаток 5/ ПРОПОЗИЦІЯ ТЕНДЕРНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ	04.03.2017 10:11:56/ 04.03.2017 8:12:46					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Додаток 5 тендерна пропозиція/ ПРОПОЗИЦІЯ ТЕНДЕРНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ	04.03.2017 11:00:37/ 04.03.2017 9:01:10					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	Технічні та якісні вимоги Додаток 3/ Довідка про відповідність запропонованого товару технічним вимогам щодо предмета закупівлі	04.03.2017 9:52:36/ 04.03.2017 7:55:37					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Додаток 3 технічні вимоги/ Довідка про відповідність запропонованого товару технічним вимогам щодо предмета закупівлі	04.03.2017 10:52:53/ 04.03.2017 8:53:17					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
Т О Р Г И 6	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	Установчі документи	08.03.2017 23:55:37/ 15.03.2017 12:23:50					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Льочанка Люкс установчі	04.03.2017 11:20:21/ 04.03.2017 9:21:02					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	Лист гарантія ст 17	15.02.2018 17:45:10/ 15.02.2018 15:47:20					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.2 (Acrobat 3.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	тендерна пропозиція	15.02.2018 16:00:52/ 15.02.2018 14:02:01					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.2 (Acrobat 3.x)
Т О Р Г И 7	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	Установчі документи	08.03.2017 23:55:37/ 15.03.2017 12:23:50					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Льочанка Люкс установчі	04.03.2017 11:20:21/ 04.03.2017 9:21:02					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	тендерна пропозиція	16.02.2018 18:02:05/ 16.02.2018 16:02:59					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.2 (Acrobat 3.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО -КОВБАСИ»	погодження з істотними умовами договору	16.02.2018 19:44:12/ 16.02.2018 17:44:52					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.2 (Acrobat 3.x)

Т О Р Г І В 8	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	додаток 3 Істотні умови договору	04.03.2017 21:37:02/ 04.03.2017 19:38:10					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Істотні умови договору	04.03.2017 22:56:28/ 04.03.2017 20:57:12					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	додаток 5 Тендерна пропозиція	04.03.2017 22:03:45/ 04.03.2017 20:04:35					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Тендерна пропозиція	04.03.2017 23:01:36/ 04.03.2017 21:02:13					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	Додаток 4 Технічні та якісні характеристики	04.03.2017 21:57:57/ 04.03.2017 19:59:52					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Технічні та якісні характеристики	04.03.2017 23:13:02/ 04.03.2017 21:13:56					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	додаток 1 Інформація про учасника	04.03.2017 21:03:16/ 04.03.2017 19:05:00					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)
	ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	Відомості про учасника	04.03.2017 22:48:39/ 04.03.2017 20:49:23					ABBYY FineReader 8.0 Professional Edition/ 1.5 (Acrobat 6.x)

- (132) Серед властивостей документів поданих Відповідачами у тендерних пропозиціях Торгів-2 та Торгів-8 спостерігаються схожі назви файлів, програма, виробник PDF/версія PDF, однакові дати створення та редагування файлів що свідчить про підготовку цих документів на одному комп'ютері.
- (133) У Торгах-6 та Торгах-7 ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» у складі тендерних пропозицій було завантажено лише один документ - «*Лючанка Люкс установчі*», який мав спільні властивості з документом, поданим ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» «*Установчі документи*», тоді, як всі інші документи ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» мають інші властивості і готувались безпосередньо для участі у вказаних Торгах.
- (134) Властивості файлів є унікальними вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.
- (135) Отже, зазначене свідчить про те, що між ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» відбувався обмін інформацією або до підготовки документів залучалась одна особа, а це, у свою чергу, є ознакою того, що під час підготовки документів та участі в Торгах Відповідачі діяли узгоджено.

4.10. Особливості подання документів Відповідачами.

- (136) Дослідивши вищевказані торги, Відділенням встановлено що в Торгах-1, Торгах-3, Торгах-4 та Торгах-5 ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» не завантажено жодного документу, які передбачені тендерними документаціями замовників у цих Торгах, а у Торгах-6 та Торгах-7 ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» завантажено лише один файл - «*Лючанка Люкс установчі*», чого в разі запропонування економічно найвигіднішої пропозиції недостатньо щоб бути визначеним Замовниками переможцем Торгів.
- (137) Крім того, до складу файлу «*Лючанка Люкс установчі*», який був завантажений у Торгах 6 та Торгах 7 (проводились протягом січня – лютого 2018 року, Замовник - комунальне підприємство «Меридіан»), входив сканований документ від 03.03.2017 «*Лист-гарантія*

про відсутність підстав для відмови замовником учаснику в участі у процедурі закупівлі відповідно до статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», який, в свою чергу, готувався для замовника – Вінницький національний технічний університет.

- (138) Тобто, ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» завантажило файл із сканованими копіями документів, які не відповідали вимогам тендерної документації Замовника в Торгах 6 та Торгах 7.
- (139) Наведені обставини вказують, що в даних торгах ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» не було зацікавлено в перемозі.
- (140) Відповідно до тендерної документації Замовника, відміна торгів чи визнання їх такими що не відбулися, можливі, якщо подано для участі в цих торгах менше двох тендерних пропозицій.
- (141) Це свідчить про те що, ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» виступає так званим «технічним учасником», тобто таким, який не завантажує жодного документу або не завантажує весь пакет витребуваних Замовниками документів та приймає участь лише для того, щоб торги відбулися та для забезпечення перемоги ТОВ «КОВІНЬКО КОВБАСИ».
- (142) Тобто, під час Торгів відбулося узгодження Відповідачами своїх пропозицій та стратегії поведінки під час торгів.

4.11. Схожість в оформленні документів

- (143) Згідно з частиною першою статтею 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (144) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 30 Закону Замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (145) Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій в Торгах 2, було подано документи які є схожими за змістом та оформленням.
- (146) За результатами порівняння документів, які завантажило ТОВ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» *«Кваліфікаційні критерії Додаток 1»* та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» - *«Додаток 1 кваліфікаційні критерії»*, Відділенням встановлено, що до складу вказаних файлів входять сканкопії документів, а саме: *«Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають знання та досвід.»*, схожих за змістом та оформленням, зокрема:
 - а) Однакові особливості оформлення бланка документу (ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» не вказано відомості про свідоцтво);
 - б) Номер та дата реєстрації мають схожі скорочення, підкреслення тексту та застосування курсиву до тексту;
 - с) Назва та місцезнаходження адресата в обох випадках розташоване нижче номеру та дати реєстрації документу та застосовано курсив до тексту.
- (147) Відповідачами було завантажено документи **«ПРОПОЗИЦІЯ ТЕНДЕРНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ»**, які є схожими за змістом та оформленням, зокрема:
 - а) Однакова назва документа (**ПРОПОЗИЦІЯ ТЕНДЕРНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ**);
 - б) Однакові особливості оформлення шапки документу (ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» не вказано відомості про свідоцтво);
 - с) Номер та дата реєстрації мають схожі скорочення, підкреслення тексту та застосування курсиву до тексту;

- d) Назва та місцезнаходження адресата в обох випадках розташоване нижче номеру та дати реєстрації документу та застосовано курсив до тексту;
- e) В першому абзаці обидва учасника відступили від форми вказаного документу наданої Замовником в тендерній документації (хоча в тендерній документації Замовник вказав що учасник не повинен відступати від даної форми), а саме:
 форма замовника:
 Ми, (назва Учасника), _____ надаємо свою пропозицію щодо участі у торгах на закупівлю за **ЄЗС ДК 021:2015 код – 15110000-2 М'ясо** згідно з технічними та іншими вимогами Замовника торгів.
 Форма учасників:
 ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОВІНЬКО-КОВБАСИ»/«ЛУЧАНКА ЛЮКС» надає свою пропозицію щодо участі у торгах на закупівлю за предметом:
код ДК 021:2015 – 15110000-2 «М'ясо» (свинна шия, свинина напівжирна) згідно з технічними та іншими вимогами Замовника торгів.;
- f) Відповідачі відійшли від форми таблиці наданої Замовником;

Форма замовника

№ п/п	Найменування товару	Од. виміру	Кількість	Ціна за од. (без ПДВ), грн.	ПДВ	Сума, грн.
Загальна сума:						

Форма Учасників

№ п/п	Найменування товару	Од. виміру	Кількість	Ціна за одиницю з ПДВ, грн.	Сума, з ПДВ грн.
Загальна сума з ПДВ:					

- (148) Листами ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» від 09.07.2018 № 09/01 та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» від 11.07.2018 вказали, що не надавали інформацію та документи (шаблони документів, зразки та форми у тому числі в електронному вигляді) іншим учасникам процедур закупівель.
- (149) Разом з цим, оформлення цих Довідок мало здійснюватися у формі наданій Замовником.
- (150) Натомість, вказані однакові особливості оформлення та ідентичні відступи від форми, наданої Замовником, свідчить про те, що ці довідки готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими Відповідачами при підготовці документів для участі в Торгах 2.

4.12. Аналіз цінових пропозицій

- (151) Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (152) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням

показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

(153) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

(154) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 1 (ЛОТ 1) (таблиця 8) встановлено, що ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 8

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	379 584,00	379 584,00	384 000,00	0,1
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	380 000,00	380 000,00		

(155) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 1 (Лот 2) (таблиця 9) встановлено, що ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» протягом трьох етапів не здійснювало пониження ціни, а залишило незміною первинну пропозицію.

Таблиця 9

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	70 000,00	70 000,00	83 200,00	11,5
ТОВ «Поділля-К ЛТД»	61 200,00	57 110,00		
ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	61 920,00	56 288,00		

(156) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 2 (ЛОТ 2) (таблиця 10) встановлено, що ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 10

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	94 500,00	94 500,00	100 000,00	3
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	97 500,00	97 500,00		

(157) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 3 (таблиця 11) встановлено, що ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» здійснювало зниження ціни лише в першому раунді аукціону, ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» було знижено ціну лише в другому раунді аукціону.

Таблиця 11

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	370 000,00	360 000,00	370 000,00	0,1
ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	369 516,00	365 556,00		
ТОВ «Пустомито м'ясо»	366 500,00	366 500,00		

(158) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 4 (ЛОТ 2) (таблиця 12) встановлено, що ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» здійснювало зниження пропозиції протягом двох раундів аукціону, ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» проводило зниження пропозиції протягом трьох раундів.

Таблиця 12

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	173 040,00	172 080,00	173 600,00	0,3
ТОВ «Вінпроттрейд»	172 704,00	163 200,00		
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	173 600,00	160 000,00		

(159) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 5 (таблиця 13) встановлено, що ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» здійснював зниження первинної пропозиції лише в першому раунді аукціону, ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» знижувало ціну протягом трьох раундів аукціону.

Таблиця 13

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
ТОВ «Літинський м'ясокомбінат»	630 427,65	609 573,00	692 754,55	0,1
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	692 754,55	612 146,00		
ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	686 014,26	670 227,66		

(160) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 6 (таблиця 14) встановлено, що ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 14

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
---------	---------------------------	----------------------------	------------------------------------	---

ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	1 683 750,00	1 683 750,00	1 683 750,00	0
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	1 683 750,00	1 683 750,00		

- (161) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 7 (таблиця 15) встановлено, що ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» протягом трьох етапів не здійснювало зниження ціни, а залишило незміною первинну пропозицію, ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» зниження ціни проведено в другому раунді аукціону.

Таблиця 15

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	1 307 970,00	1 301 010,00	1 307 970,00	0
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	1 307 970,00	1 307 970,00		

- (162) Проаналізувавши проведений електронний аукціон в Торгах 8 (таблиця 16) встановлено, що ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таблиця 16

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Очікувана вартість закупівлі, грн.	Різниця первинних цінових пропозицій між ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», %
ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ»	1 077 500,00	1 077 500,00	1 162 000,00	2
ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС»	1 099 250,00	1 099 250,00		

- (163) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (164) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (165) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних засіданнях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.

- (166) Аналіз вищевказаних Торгів вказує на відсутність конкуренції між Відповідачами, оскільки в Торгах 1 (ЛОТ 1), Торгах 2 (ЛОТ 2), Торгах 6 та Торгах 8 в яких приймали участь лише Відповідачі, зменшення суми первинної пропозиції не відбувалось, а в Торгах 7 суму первинної пропозиції зменшив лише ТОВ «КОВІНЬКО КОВБАСИ».
- (167) Крім того, в Торгах 6 та Торгах 7 первинна пропозиція Відповідачів була однаковою.
- (168) Така поведінка під час аукціону не може бути випадковим збігом обставин при подачі пропозиції та підтверджує факт обізнаності Учасників щодо участі один одного у процедурі закупівлі та узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

5. Кваліфікація порушення

- (169) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» під час участі в Торгах становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів).
- (170) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (171) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (172) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (173) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (174) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (175) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються Відповідачами торгів.
- (176) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (177) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме: синхронність дій Відповідачів у часі, надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика, наявність господарських відносин, спільне подання тендерних пропозицій на Торги, подання звітності до органів ДФС та Державної служби статистики України, використання спільних засобів зв'язку, спільне створення електронних поштових скриньок, спільне місцезнаходження, спільні властивості файлів, особливості подання документів Відповідачами, схожість в оформленні документів та інші, не можуть бути результатом

випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а можуть свідчити про узгодження (координацію) ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах (тендерів), зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (178) З огляду на вищезазначене, ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» під час підготовки документації для участі у тендері (торгах) UA-2017-12-11-002313-а щодо закупівлі: Лот №1 - м'якуш свинини з тазостегнової і лопаткової частини туші, охолоджений; Лот - №3 куряче філе, куряче стегно (ДК 021:2015, код 15110000-2 - М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року Липовецькою міською радою Липовецького району Вінницької області; UA-2017-02-17-000848-с щодо закупівлі: М'ясо (свинна шия – 500 кг, свинина напівжирна – 500 кг, (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом лютого – березня 2017 року Вінницьким національним технічним університетом; UA-2017-12-11-001873-с щодо закупівлі: М'ясо яловичини блочне заморожене вищої категорії, печінка яловича заморожена, 1 категорії (ДК 021-2015-15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року Відділом освіти Ладизинської міської ради; UA-2017-12-19-002449-а щодо закупівлі: свинної ший, свинини напівжирної (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року – січня 2018 року Вінницьким національним технічним університетом; UA-2017-12-22-001305-а щодо закупівлі: ковбаси напівкопченої, ковбаси вареної та сосисок (ДК 021-2015 – 15130000-8 – «М'ясопродукти»), які проводились протягом грудня 2017 року – січня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації; UA-2018-01-31-004278-с щодо закупівлі: Свинини (лопаткова або тазостегнова частина без кістки охолоджена), м'яса птиці :філе куряче (заморожене та охолоджене), крилець курячих (охолоджені), гомілок курячих (охолоджені), стегна курячого без хребта (охолоджене) (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом січня – лютого 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан»; UA-2018-02-01-004341-с щодо закупівлі: Ковбаси, сосиски, сардельки (ДК 021:2015 - 15130000-8 М'ясопродукти), які проводились протягом лютого 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан»; UA-2017-02-17-002292-с щодо закупівлі: Свинини охолодженої, філе курячого охолодженого (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом лютого – березня 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан» діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (179) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (180) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. Остаточні висновки

- (181) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», які полягали у: синхронності дій Відповідачів у часі, наданні тендерних пропозицій з одного електронного майданчика, наявності господарських відносин, спільному поданні тендерних пропозицій на Торги, поданні звітності до органів ДФС та Державної служби статистики України, використанні спільних засобів зв'язку, спільному створенні електронних поштових скриньок, спільному місцезнаходженні,

спільних властивостях файлів, особливостях подання документів Відповідачами, схожістю в оформленні документів та інші, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2017-12-11-002313-а щодо закупівлі: Лот №1 - м'якуш свинини з тазостегнової і лопаткової частини туші, охолоджений; Лот - №3 куряче філе, куряче стегно (ДК 021:2015, код 15110000-2 - М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року Липовецькою міською радою Липовецького району Вінницької області; UA-2017-02-17-000848-с щодо закупівлі: М'ясо (свинна шия – 500 кг, свинина напівжирна – 500 кг (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом лютого – березня 2017 року Вінницьким національним технічним університетом; UA-2017-12-11-001873-с щодо закупівлі: М'ясо яловичини блочне заморожене вищої категорії, печінка яловича заморожена, 1 категорії (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року Відділом освіти Ладизинської міської ради; UA-2017-12-19-002449-а щодо закупівлі: свинної ший, свинини напівжирної (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом грудня 2017 року – січня 2018 року Вінницьким національним технічним університетом; UA-2017-12-22-001305-а щодо закупівлі: ковбаси напівкопченої, ковбаси вареної та сосисок (ДК 021-2015 – 15130000-8 – «М'ясопродукти»), які проводились протягом грудня 2017 року – січня 2018 року Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації; UA-2018-01-31-004278-с щодо закупівлі: Свинини (лопаткова або тазостегнова частина без кістки охолоджена), м'яса птиці :філе куряче (заморожене та охолоджене), крилець курячих (охолоджені), гомілок курячих (охолоджені), стегна курячого без хребта (охолоджене) (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом січня – лютого 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан»; UA-2018-02-01-004341-с щодо закупівлі: Ковбаси, сосиски, сардельки (ДК 021:2015 - 15130000-8 М'ясопродукти), які проводились протягом лютого 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан»; UA-2017-02-17-002292-с щодо закупівлі: Свинини охолодженої, філе курячого охолодженого (ДК 021-2015- 15110000-2 – М'ясо), які проводились протягом лютого – березня 2018 року Комунальним підприємством «Меридіан» та обмежує Замовника 1, Замовника 2, Замовника 3, Замовника 4, Замовника 5, Замовника 6, Замовника 7 та Замовника 8 у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції.

- (182) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (183) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (184) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (185) Отже, вищезазначені дії ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» та ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС», які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2017-12-11-002313-а, UA-2017-02-17-000848-с, UA-2017-12-11-001873-с, UA-2017-12-19-002449-а, UA-2017-12-22-001305-а, UA-2018-01-31-004278-с, UA-2018-02-01-004341-с, UA-2017-02-17-002292-с є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

7. Визначення розміру штрафу

- (186) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (187) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає, штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (188) Відповідно до інформації наданою ГУ ДПС у Вінницькій області листом від 19.08.2021 № 18467/5/02-32-18-03-09 (вх. № 72-01/2170 від 20.08.2021), сума доходу ТОВ КОВІНЬКО-КОВБАСИ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2020 році становив [REDACTED] тисяч гривень.
- (189) Відповідно до інформації наданою ГУ ДПС у Вінницькій області листом від 19.08.2021 № 18467/5/02-32-18-03-09 (вх. № 72-01/2170 від 20.08.2021), сума доходу ТОВ «ЛУЧАНКА ЛЮКС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2020 році становив [REDACTED] тисяч гривень.
- (190) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), та пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами),

ПРОПОНУЄМО:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю - М'ясо (Лот №1 - м'якуш свинини з тазостегнової і лопаткової частини туші, охолоджений; Лот - №3 куряче філе, куряче

- стегно), проведених Липовецькою міською радою (ідентифікатор закупівлі UA-2017-12-11-002313-a);
2. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:
 - 2.1 товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
 - 2.2 товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
 3. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – М'ясо: Лот 2. М'ясо (свинна шия – 500 кг, свинина напівжирна – 500 кг).», проведених Вінницьким національним технічним університетом (ідентифікатор закупівлі UA-2017-02-17-000848-с);
 4. За вчинення порушення, зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:
 - 4.1. товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
 - 4.2. товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
 5. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – М'ясо: «М'ясо яловичини блочне заморожене вищої категорії, печінка яловича заморожена, 1 категорії», проведених Відділом освіти Ладизинської міської ради (ідентифікатор закупівлі UA-2017-12-11-001873-с);
 6. За вчинення порушення, зазначене у пункті 5 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:

- 6.1. товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- 6.2. товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю– М'ясо: Лот 2. М'ясо (свинна шия, свинина напівжирна)», проведених Вінницьким національним технічним університетом (ідентифікатор закупівлі UA-2017-12-19-002449-a);
8. За вчинення порушення, зазначене у пункті 7 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:
- 8.1. товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- 8.2. товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
9. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – «М'ясопродукти (Придбання ковбаси напівкопченої, ковбаси вареної та сосисок для навчальних закладів Вінницького району Ковбаса варена (вищого сорту) – 2 180 кг, Ковбаса напівкопчена (вищого сорту) – 3 644 кг, Сосиски (вищого сорту) – 2 083 кг)», проведених Відділом освіти Вінницької районної державної адміністрації (ідентифікатор закупівлі UA-2017-12-22-001305-a);
10. За вчинення порушення, зазначене у пункті 9 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:
- 10.1. товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.

- 10.2. товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
11. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – М'ясо «Свинина (лопаткова або тазостегнова частина без кістки охолоджена), м'ясо птиці :філе куряче (заморожене та охолоджене), крильця курячі (охолоджені), гомілки курячі (охолоджені), стегно куряче без хребта (охолоджене)», проведених Комунальним підприємством «Меридіан» (ідентифікатор закупівлі UA-2018-01-31-004278-с);
12. За вчинення порушення, зазначене у пункті 11 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:
- 12.1. товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- 12.2. товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
13. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – М'ясопродукти «(Ковбаси, сосиски, сардельки)», проведених Комунальним підприємством «Меридіан» (ідентифікатор закупівлі UA-2018-02-01-004341-с);
14. За вчинення порушення, зазначене у пункті 13 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:
- 14.1. товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- 14.2. товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.

15. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) вчинили порушення, що передбачено передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – М'ясо «(Свинина охолоджена, філе куряче охолоджене)», проведених Комунальним підприємством «Меридіан» (ідентифікатор закупівлі UA-2017-02-17-002292-с);
16. За вчинення порушення, зазначене у пункті 15 резолютивної частини цього подання відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:
- 16.1. товариство з обмеженою відповідальністю «КОВІНЬКО-КОВБАСИ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32811992) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- 16.2. товариство з обмеженою відповідальністю «ЛУЧАНКА ЛЮКС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36995444) у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) цього суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.

Головний спеціаліст 2 ВДР

Олександр Мірошніченко

ПОГОДЖЕНО:

Заступник голови Відділення

Віталій Луцюк

Начальник юридичного відділу

Тетяна Логінова