



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

12.10.2021 № 300-29/09-14732

На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України з
питань економічного розвитку

Щодо законопроекту 4197-д

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет) відповідно до частини третьої статті 20¹ Закону України «Про Антимонopolний комітет України» опрацював проект Закону України «Про ринок деревини» (реєстраційний № 4197-д), зареєстрований народним депутатом України Наталухою Д.А. та іншими (далі-проект Закону), в межах компетенції повідомляє наступне.

Листом Комітету від 29.04.2021 №130-07/01-6725 (далі- Лист), копія якого додається, Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку надавалися зауваження та пропозиції до проектів Законів України «Про ринок деревини» від 07.10.2020 (реєстраційний № 4197), внесеного народним депутатом України Матусевичем О.Б., та від 26.10.2020 (реєстраційний № 4197-1), внесеного народним депутатом України Підласою Р.А та іншими.

Як вбачається з Проекту Закону, він містить норми щодо яких Комітетом надавалися зауваження зазначені листом, але вони не були враховані. Проектом Закону не передбачено конкурентної процедури входження в ринок юридичної особи, відповідальної за адміністрування електронної торгової системи для продажу деревини, та закріплюється монополія адміністратора на ринку забезпечення функціонування електронних торгових систем, з використанням яких проводяться електронні аукціони з продажу деревини.

Частиною першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання займає монополіне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Таким чином, наявність монополіного становища в певного суб'єкта господарювання означає усунення та недопущення конкуренції на відповідному ринку, що може створювати умови для зловживань та призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначеного пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

221357

Комітетом пропонувалося з метою недопущення порушення законодавства про захист економічної конкуренції навести обґрунтування визначення технічного адміністратора центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, або розглянути можливість обрання технічного адміністратора на конкурентних засадах.

Крім того, з норм чинного законодавства впливає можливість альтернативного функціонування ринку.

Так, згідно з частиною четвертою статті 5 Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки» (зі змінами, внесеними Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення залучення інвестицій та запровадження нових фінансових інструментів» від 19 червня 2020 року № 738-IX) діяльність з організації торгівлі продукцією здійснюється виключно товарними біржами на підставі відповідних ліцензій, виданих Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку, крім випадків, передбачених законодавством.

Відповідно до пункту 11 частини першої статті 2 Закону України «Про товарні біржі» продукція - сільськогосподарська продукція, деревина, мінерали, паливно-енергетичні ресурси, сировина, метали, дорогоцінне каміння, матеріальна продукція рибальства, паливної, хімічної, легкої, харчової та інших галузей промисловості, а також інші споживані речі, визначені родовими ознаками.

Тобто, згідно з чинним законодавством діяльність з організації торгівлі деревиною здійснюється ліцензованими товарними біржами, а не визначеною юридичною особою, та регламентовані умови для вступу суб'єктів господарювання на ринок для провадження діяльності з організації торгівлі деревиною.

За інформацією, розміщеною на офіційному вебсайті Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, наразі вже видані дві ліцензії на провадження професійної діяльності на організованих товарних ринках - діяльності з організації торгівлі продукцією на товарних біржах – **ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРАЇНСЬКА ЕНЕРГЕТИЧНА БІРЖА»** та **ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА»**.

Крім того, законодавством про товарні біржі регламентовано провадження діяльності товарних бірж, зокрема:

- вимоги до електронної торгової системи товарної біржі;
- передбачено визначення правилами біржової торгівлі, які реєструються Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку,

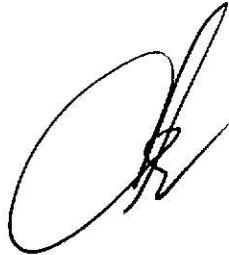
порядку здійснення біржових операцій, укладання біржових угод (біржових договорів), ведення біржової торгівлі та розв'язання спорів з цих питань, що знижує імовірність настання антиконкурентних ризиків.

Враховуючи викладене, вбачається можливість забезпечення проконкурентного функціонування відповідного ринку.

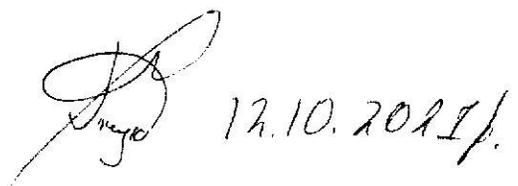
Враховуючи викладене, проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Додаток: копія листа на 2 арк. в 1 прим.

В.о. Голови Комітету



А. КОНОПЛЯНКО



12.10.2017р.



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-33
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

19.04.2021 № 130-04/01-6425

На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України
з питань економічного розвитку

Про розгляд проєктів законів

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши відповідно до частин другої статті 20¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» проєкт Закону України «Про ринок деревини» від 07.10.2020 (реєстраційний № 4197), внесений народним депутатом України Матусевичем О. Б. (далі – проєкт Закону № 4197), та альтернативний йому проєкт Закону України «Про ринок деревини» від 26.10.2020 (реєстраційний № 4197-1), внесений народним депутатом України Підласою Р. А. та іншими (далі – проєкт Закону № 4197-1), у межах компетенції надає наступні пропозиції.

1. До проєкту Закону № 4197.

1.1. Частиною першою статті 1 проєкту Закону № 4197 передбачено, що технічний адміністратор – визначене центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства державне унітарне підприємство віднесене до сфери його управління, що здійснює заходи зі створення, доопрацювання супроводу програмного забезпечення лісового порталу, здійснює інші заходи, визначені цим Законом.

У пояснювальній записці до проєкту Закону № 4197 не наведено обґрунтування визначення технічним адміністратором саме державного унітарного підприємства віднесеного до сфери управління центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства. Надання переваг у вигляді визначення в проєкті Закону № 4197 технічним адміністратором саме державного унітарного підприємства, віднесеного до сфери управління центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, може спричинити негативний вплив на конкуренцію.

З метою недопущення порушення законодавства про захист економічної конкуренції пропонуємо навести обґрунтування визначення державного унітарного підприємства віднесеного до сфери управління центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, технічним адміністратором або розробити порядок конкурсного відбору технічного адміністратора та визначити останнього на конкурсних засадах згідно з розробленим порядком.

1.2. Частиною першою статті 1 проєкту Закону № 4197 передбачено, що оферта розміщена на лісовому порталі пропозиція укласти із суб'єктом перероблення деревини договір купівлі-продажу деревини або інший договір, передбачений законодавством, урахуванням істотних умов такого договору.

Відповідно до частини першої статті 14 проєкту Закону № 4197 власники лісів і постійні лісокористувачі укладають договір купівлі-продажу деревини на умовах оферти із суб'єктами перероблення деревини, які включені до переліку суб'єктів перероблення деревини.

Згідно з частиною четвертою статті 14 проєкту Закону № 4197 власник лісу або постійний лісокористувач у строк до 15 листопада надає оферту через персональний кабінет суб'єкта перероблення деревини на лісовому порталі.

211482

З вищезазначених положень проекту Закону № 4197 незрозуміло, за якими критеріями власником лісу або постійним лісокористувачем здійснюється відбір суб'єкта перероблення деревини, зважаючи на те, що кількість останніх, які можуть мати намір акцептувати оферту, може виявитися більшою за одного.

Запропонована процедура продажу деревини на визначених проектом Закону № 4197 умовах оферти може мати наслідком порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом надання переваг окремим суб'єктам господарювання на економічно необґрунтованих підставах.

2. *До проекту Закону № 4197-1.*

2.1. Частиною першою статті 1 проекту Закону № 4197-1 передбачено, що технічний адміністратор — юридична особа, визначена центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, що здійснює заходи зі створення та супроводу програмного забезпечення лісового порталу, здійснює інші заходи, визначені цим Законом.

З метою недопущення порушення законодавства про захист економічної конкуренції пропонуємо навести обґрунтування визначення технічного адміністратора центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, або розглянути можливість обрання технічного адміністратора на конкурентних засадах.

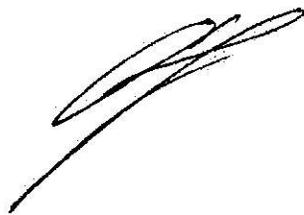
2.2. Частиною другої статті 6 проекту Закону № 4197-1 передбачена низка можливостей, які забезпечує лісовий портал, серед яких можливість отримання суб'єктом господарювання, який здійснює переробку деревини в електронній формі, сертифікація походження деревини, з якої виготовлено вироби на основі декларації про деревообробну діяльність; можливість отримання спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів в електронному вигляді та можливість отримання інших послуг.

Однак з положень проекту Закону № 4197-1 незрозуміло, чи стягується плата за надання вказаних послуг.

У разі оплатності отримання послуг із використанням лісового порталу, з метою недопущення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді встановлення економічно необґрунтованої плати за надання послуг, пропонуємо визначити в проекті Закону № 4197-1 механізм розрахунку розміру плати (наприклад, у відсотках залежних від розміру неоподаткованого мінімуму доходів громадян, прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати тощо).

Враховуючи зазначене, проект Закону № 4197 та проект Закону № 4197-1 потребують доопрацювання.

Голова Комітету



О. ПИЩАНСЬК.