



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«23» вересня 2021 року

№ 60/73-р/к

справа № 28/60/28-рп/к.21

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) під час проведення дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «Комета-СДЕ», ідентифікаційний код юридичної особи 33669903 (далі – ТОВ «Комета-СДЕ» або Товариство) та товариства з обмеженою відповідальністю «Торгівельно-комерційна фірма «Атоменерго», ідентифікаційний код юридичної особи 40098942 (далі – ТОВ «ТКФ «Атоменерго»)) у наступних процедурах закупівель, а саме:

- «Запасні частини до високонапірного обладнання для енергоблоку №1 ВП РАЕС», яка проводилась державним підприємством «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-04-12-000421-a;

- «Клапана, кільця, пружини, турбосопла до установки», яка проводилась ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2019-09-23-000196-a;

- «Запасні частини до високонапірного обладнання для енергоблоків №№ 2, 4, 5 ВП ЗАЕС», яка проводилась державним підприємством «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2019-11-27-000188-a;

- «Шланги, турбосопла, кільця ущільнюючі, клапана», яка проводилась ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2020-04-16-000309-b (далі разом – Процедури закупівель) в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на адресу ТОВ «Комета-СДЕ» (вул. Гладкова, буд. 21, кв. 69, м. Дніпро, 49000) було направлено вимогу голови Відділення від 05.01.2021 № 60-02/9 про надання інформації (далі – Вимога).

ТОВ «Комета-СДЕ» інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України надало в неповному обсязі.

За результатами розгляду справи № 28/60/28-рп/к.21 такі дії ТОВ «Комета-СДЕ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 28/60/28-рп/к.21 про порушення ТОВ «Комета-СДЕ» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, та подання з попередніми висновками Шостого відділу досліджень та розслідувань від 17.03.2021 № 60-03/84п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділення проводило дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «Комета-СДЕ» та ТОВ «ТКФ «Атоменерго» у Процедурах закупівель та встановлення наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 11.02.2021 № 60/28-рп/к розпочато розгляд справи № 28/60/28-рп/к.21 за ознаками вчинення ТОВ «Комета-СДЕ» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (3) Листом від 12.02.2021 № 60-02/1065 до ТОВ «Комета-СДЕ» направлено копію розпорядження від 11.02.2021 № 60/28-рп/к про початок розгляду справи № 28/60/28-рп/к.21 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (отримано 04.03.2021, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення).
- (4) Керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями) (далі – Правила розгляду заяв і справ) листом від 20.04.2021 № 60-02/3173 до ТОВ «Комета-СДЕ» направлено копію подання про попередні висновки у справі № 28/60/28-рп/к.21 (далі – Подання).
- (5) ТОВ «Комета-СДЕ» отримало копію Подання 08.04.2021, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (6) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «Комета-СДЕ» не надало.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є ТОВ «Комета-СДЕ» (місцезнаходження: 49000, м. Дніпро, вул. Гладкова, буд. 21, кв. 69) [далі – Відповідач].
- (8) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «Комета-СДЕ», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є виробництво електричного й електронного устаткування для автотранспортних засобів (код КВЕД 29.31).
- (9) Тобто ТОВ «Комета-СДЕ» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Відділення, у зв'язку з проведенням дослідження, листом від 05.01.2021 № 60-02/9 направило Вимогу.
- (11) У Вимозі ТОВ «Комета-СДЕ» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (12) Крім того, у Вимозі було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (14) Листом від 04.02.2021 № 0402-21/1 (вх. № 60-01/575 від 08.02.2021) ТОВ «Комета-СДЕ» надало інформацію на Вимогу (далі – Лист).
- (15) За результатами аналізу інформації, яка була надана Товариством у відповідь на Вимогу, встановлено, що інформація подана в неповному обсязі.
- (16) Так, відповідно до пункту 2 Вимоги, Товариству необхідно було надати перелік усіх осіб, які працювали/працюють протягом періоду з 01.04.2018 по 30.06.2020 в ТОВ «Комета-СДЕ», у тому числі за трудовими угодами (штатні, позаштатні). Інформацію необхідно було надати за табличною формою, якою передбачено надання інформації щодо працівників, а саме: їх прізвище, ім'я, по-батькові (вказати без скорочень); посаду; функціональні обов'язки; контактні телефони, факси, e-mail тощо; дату (число, місяць, рік) працевлаштування; дату (число, місяць, рік) звільнення; підстави звільнення з посиланням на статті Кодексу законів про працю.
- (17) На виконання вказаного пункту Вимоги, ТОВ «Комета-СДЕ» листом

від 04.02.2021 № 0402-21/1 (вх. № 60-01/575 від 08.02.2021) надало документ «Перелік усіх осіб, які працювали/працюють протягом періоду з 01.04.2018 – 30.06.2020 року», тобто у період проведення Процедур закупівель.

- (18) За результатами аналізу вказаного переліку Відділенням встановлено, що ТОВ «Комета-СДЕ» не надало інформацію щодо працівника (*інформація з обмеженим доступом*), працював в ТОВ «Комета-СДЕ» у період з 01.04.2018 по 30.06.2020, тобто у період проведення Процедур закупівель.
- (19) Також вказана фізична особа міститься у відомостях про нарахування заробітної плати (доходу, грошового забезпечення) застрахованим особам за звітні періоди з 01.04.2018 по 01.06.2020.
- (20) Таким чином, ТОВ «Комета-СДЕ» подало інформацію на Вимогу в неповному обсязі.
- (21) Подання інформації на Вимогу в неповному обсязі ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

4. Кваліфікація порушення ТОВ «Комета-СДЕ» конкурентного законодавства.

- (22) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (24) Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (25) Отже, дії ТОВ «Комета-СДЕ», які полягають у поданні інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (26) Керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ, листом від 18.03.2021 № 60-02/2018 до ТОВ «Комета-СДЕ» направлено копію Подання.
- (27) ТОВ «Комета-СДЕ» отримало копію Подання 08.04.2021, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення.
- (28) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «Комета-СДЕ» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (29) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягають у поданні інформації на вимогу голови Відділення від 05.01.2021 № 60-02/9 в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (30) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (31) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (32) *(інформація з обмеженим доступом).*
- (33) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:
 - інформацію на Вимогу надано в неповному обсязі;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Товариства Відділенням виявлено вперше.
- (34) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Комета-СДЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи 33669903; місцезнаходження: 49000, Дніпропетровська обл., м. Дніпро, вул. Гладкова, буд. 21, кв. 69) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Комета-СДЕ» (ідентифікаційний код юридичної особи 33669903) штраф у розмірі 50 000 (п'ятдесят тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ