



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28.09.2021 № 70/104-р/к

Справа № 7/12-90-21

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Головою Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ПОТВ АМКУ), у зв'язку зі здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», до ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ ЛЕВЧЕНКА ОЛЕКСАНДРА МИКОЛАЙОВИЧА (далі – ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М., Відповідач) рекомендованим листом направлена вимога від 29.04.2020 № 66-02/1331 про надання інформації (далі – Вимога).

Визначену у Вимозі інформацію ФОП ЛЕВЧЕНКУ О.М. необхідно було надати ПОТВ АМКУ у 10-денний строк з дня її отримання.

У встановлений строк ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М. інформацію на Вимогу не надав та про подовження строку надання відповіді не клопотав.

За результатами розгляду справи № 7/12-90-21 бездіяльність ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. накладено штраф у розмірі 4 471 (чотири тисячі чотириста сімдесят одна) грн.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/12-90-21 про порушення ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України

«Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки) та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.08.2021 № 70-03/471-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Відомості про реорганізацію

Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп (далі – Розпорядження):

- 01.06.2020 Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи – 21076316) припинено шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи - 22630473), яке визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків ПОТВ АМКУ (пункти 6.5, 6.6 Розпорядження);

- Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменовано у Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) (пункт 7.6 Розпорядження).

2. Відповідач

(1) Відповідачем у справі є:

- ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ЛЕВЧЕНКО ОЛЕКСАНДР МИКОЛАЙОВИЧ (далі – ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М., Відповідач), ідентифікаційний номер (*конфіденційна інформація*); місцезнаходження: (*конфіденційна інформація*); основний вид діяльності – будівництво житлових і нежитлових будівель (основний) (код за КВЕД 41.20).

(2) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М. є суб'єктом господарювання.

3. Процесуальні дії

(3) ПОТВ АМКУ здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції під час підготовки та участі ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. та ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «УКРРЕСУРС-БУД» (далі – ПП «УКРРЕСУРС-БУД») (*конфіденційна інформація*) у закупівлі, проведеної комунальним виробничим підприємством «Кременчуцьке міське управління капітального будівництва» за предметом закупівлі «Капітальний ремонт тротуарів прилеглих до скверу «Імені Олега Бабаєва» (попередня назва – сквер «Жовтневий») з боку вул. Соборної (попередня назва – вул. Леніна) та

твул. Ігоря Сердюка (попередня назва – вул. Жовтнева) в м. Кременчуці. Коригування» (ДК 021:2015: 45000000-7 — Будівельні роботи та поточний ремонт), ідентифікатор в системі «Prozorro»: UA-2018-02-13-003554-b.

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії ПОТВ АМКУ від 22.04.2020 № 66/20-рп/к, розпочато розгляд справи № 66-1-50/20-20 за ознаками вчинення ФОП ЛЕВЧЕНКОМ О.М. та ПП «УКРРЕСУРС-БУД» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених комунальним виробничим підприємством «Кременчуцьке міське управління капітального будівництва» за предметом закупівлі «Капітальний ремонт тротуарів прилеглих до скверу «Імені Олега Бабаєва» (попередня назва – сквер «Жовтневий») з боку вул. Соборної (попередня назва – вул. Леніна) та вул. Ігоря Сердюка (попередня назва – вул. Жовтнева) в м. Кременчуці. Коригування» (ДК 021:2015: 45000000-7 — Будівельні роботи та поточний ремонт), ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-02-13-003554-b.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 23.02.2021 № 70/92-рп/к, розпочато розгляд справи № 7/12-90-21 за ознаками вчинення порушення ФОП ЛЕВЧЕНКОМ О.М. законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу ПОТВ АМКУ від 29.04.2020 № 66-02/1331 у встановлені головою територіального відділення строки.
- (6) Відділенням, листом від 01.09.2021 № 70-02/П-7373 за місцезнаходженням ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. рекомендованим листом № 6102256121521 направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 7/12-90-21.
- (7) Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному вебсайті АТ «УКРПОШТА», відправлення № 6102256121521 не вручено під час доставки.
- (8) 15.09.2021, 20.09.2021 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amcu.gov.ua» розміщено інформацію про попередні висновки у Справі.
- (9) На подання з попередніми висновками у Справі ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М. свої міркування та заперечення не надав.

4. Виклад обставин справи

- (10) На підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою отримання інформації, необхідної для здійснення

контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, ПОТВ АМКУ було направлено вимогу про надання інформації від 29.04.2020 № 66-02/1331 (далі – Вимога) до ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, вул. Сумська, буд. 83, кв. 2) засобом поштового зв'язку рекомендованим листом № 3600002314604.

- (11) Згідно з Вимогою, ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М. повинен був надати запитувану інформацію та копії відповідних документів в 10 денний строк з дня отримання Вимоги.
- (12) Однак, конверт з Вимогою повернувся до ПОТВ АМКУ за закінченням терміну зберігання.
- (13) Відповідно до абзацу дев'ятого пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), у разі, якщо вимогу про надання інформації неможливо вручити за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем проживання фізичної особи, вона вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті «Урядовий кур'єр», повідомлення про розміщення такої вимоги на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<https://amcu.gov.ua>). Розміщення вимоги про надання інформації на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<https://amcu.gov.ua>) забезпечує державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету у термін не пізніше дня опублікування відповідного повідомлення.
- (14) 10.07.2020 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України було розміщено вимогу про надання інформації від 29.04.2020 № 66-02/1331.
- (15) Повідомлення про розміщення Вимоги на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України було розміщено в газеті «Урядовий кур'єр» від 19.08.2020 № 159 (6773).
- (16) Таким чином, з урахуванням вихідних днів, Вимога вважається врученою ФОП ЛЕВЧЕНКУ О.М. 31.08.2020.
- (17) Отже, ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М. відповідно до Вимоги повинен був надати інформацію в строк до 10.09.2020 (включно).
- (18) На момент прийняття рішення у справі, інформація на Вимогу не надана, ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М. не звертався до Відділення з клопотанням про продовження строку для надання інформації.

5. Правова кваліфікація дій ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М.

- (19) Відповідно до пунктів 5,12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи і працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (22) Неподання ФОП ЛЕВЧЕНКОМ О.М. інформації на вимогу ПОТВ АМКУ від 29.04.2020 № 66-02/1331 у встановлені головою територіального відділення строки, створює перешкоди для розгляду справи № 66-1-50/20-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ФОП ЛЕВЧЕНКОМ О.М. та ПП «УКРРЕСУРС-БУД» під час підготовки тендерних пропозицій та участі в закупівлі, проведеної комунальним виробничим підприємством «Кременчуцьке міське управління капітального будівництва» за предметом закупівлі «Капітальний ремонт тротуарів прилеглих до скверу «Імені Олега Бабаєва» (попередня назва – сквер «Жовтневий») з боку

вул. Соборної (попередня назва – вул. Леніна) та вул. Ігоря Сердюка (попередня назва – вул. Жовтнева) в м. Кременчуці. Коригування» (ДК 021:2015: 45000000-7 — Будівельні роботи та поточний ремонт), ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-02-13-003554-b.

- (23) Отже, неподання ФОП ЛЕВЧЕНКОМ О.М. інформації на вимогу голови ПОТВ АМКУ від 29.04.2020 № 66-02/1331, у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (24) Таким чином, ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М., не надавши передбачену Вимогою інформацію у встановлені головою територіального відділення строки, не дотримався вимог статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (25) Зазначена бездіяльність ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. по неподанню передбаченої Вимогою інформації у встановлений строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки.
- (26) Доказами, які підтверджують вчинення ФОП ЛЕВЧЕНКОМ О.М. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.
- (27) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначене порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (28) Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (29) Відділенням, з метою отримання інформації щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік, направлена вимога про надання інформації від 08.07.2021 № 70-02/5544 до ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М.
- (30) ФОП ЛЕВЧЕНКО О.М. не надав інформації щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.

- (31) Відділенням направлено лист від 06.07.2021 № 70-02/П-5474 до Головного управління Державної податкової служби у Полтавській області (далі - ГУ ДПС у Полтавській області) про надання інформації щодо доходу (виручки) ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- (32) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у Полтавській області від 22.07.2021 № 11529/5/16-31-24-04-07 (вх. № 70-01/4128 від 22.07.2021) загальний дохід за 2020 рік у ФОП ЛЕВЧЕНКА О.М. склав *(конфіденційна інформація)*.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ – ПІДПРИЄМЦЯ ЛЕВЧЕНКА ОЛЕКСАНДРА МИКОЛАЙОВИЧА *(конфіденційна інформація)* по неподанню інформації, передбаченої вимогою голови Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.04.2020 № 66-02/1331, у встановлені строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ – ПІДПРИЄМЦЯ ЛЕВЧЕНКА ОЛЕКСАНДРА МИКОЛАЙОВИЧА *(конфіденційна інформація)* штраф у розмірі 4 471 (чотири тисячі чотириста сімдесят одна) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК