



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 вересня 2021 р.

м. Львів

№ 63/82-рк/к

Рокитнівська селищна рада

*вул. Незалежності, 15, смт. Рокитне,
Сарненський р-н, Рівненська обл., 34200*

Щодо припинення
бездіяльності, яка містить ознаки
порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825 проводиться дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема, здійснюється контроль за діяльністю органів місцевого самоврядування під час визначення виконавців послуг, зокрема, вивезення твердих побутових відходів та встановлено наступне.

- (1) Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції, одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які впливають на конкуренцію.
- (2) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (3) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими підзаконними актами.
- (4) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Рокитнівська селищна рада Сарненського району (колишня назва району - Рокитнівський район) Рівненської області в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають

на території Рокитнівської територіальної громади Сарненського району Рівненської області, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

- (5) Рокитнівська селищна рада (вул. Незалежності, 15, смт. Рокитне, Сарненський район, Рівненська область, 34200) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код 04387421.
- (6) Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).
- (7) У розумінні статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Рокитнівська селищна рада є органом місцевого самоврядування.
- (8) Статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (9) Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.
- (10) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчі органи входять до системи місцевого самоврядування.
- (11) На території смт. Рокитне повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Рокитнівською селищною радою та її виконавчим комітетом. Виконавчий комітет Рокитнівської селищної ради не має статусу юридичної особи.
- (12) Згідно статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (13) Відповідно до пункту четвертого статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», юридична особа - сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (14) Рокитнівська селищна територіальна громада утворена 17.11.2020 року відповідно до Розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 722-р "Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Рівненської області".
- (15) До складу Рокитнівської територіальної громади входять 25 населених пунктів: смт. Рокитне, смт. Томашгород та 23 села: с. Біловіж, с. Більськ, с. Блажове, с. Борове, с. Буда, с. Будки-Сновидовицькі, с. Дерть, с. Єльне, с. Залав'я, с. Карпилівка, с. Кисоричі, с. Купель, с. Лісове, с. Масевичі, с. Мушні, с. Нетреба, с. Олександрівка, с. Осницьк, с. Остки, с. Рокитне, с. Сновидовичі, с. Старики, с. Томашгород із адміністративним центром у смт. Рокитне.

- (16) Рішенням Рокитнівської селищної ради від 07.12.2020 № 23 «Про початок реорганізації Біловізької сільської ради, Блажівської сільської ради, Борівської сільської ради, Карпилівської сільської ради, Кисорицької сільської ради, Масевицької сільської ради, Рокитнівської сільської ради, Сновидовицької сільської ради, Томашгородської селищної ради та Томашгородської сільської ради шляхом приєднання до Рокитнівської селищної ради Сарненського району Рівненської області» розпочато процедуру реорганізації шляхом приєднання до Рокитнівської селищної ради Сарненського району Рівненської області вищевказаних сільських рад.
- (17) Рокитнівська селищна рада є правонаступником майна, прав та обов'язків Томашгородської селищної ради та вказаних сільських рад, в тому числі всіх боргових зобов'язань.
- (18) Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 р. № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами), від 10.12.2008 № 1173 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів», постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 року № 1010 «Про затвердження порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів».
- (19) Статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі – Закон) визначено, що житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та, або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
- (20) Статтею 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема: затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних та регіональних програм та інформування населення відповідно до законодавства про стан виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, а також про відповідність якості житлово-комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам і правилам.
- (21) Статтею 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» обумовлено, що «Виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку».
- (22) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що «Послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджується Кабінетом Міністрів України».
- (23) Підпунктом 6 пункту "а" частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань поводження з побутовими відходами.

- (24) Підпунктом 23 пункту "а" статті 30 частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (25) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України „Про відходи”:
- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
 - збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.
- (26) Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України „Про відходи”).
- (27) Отже, міські, селищні, сільські ради є організаторами конкурсу і на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуги у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів.
- (28) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (29) Згідно із пунктом 4 Порядку, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.
- (30) Порядком затверджений вичерпний перелік критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, одним з яких є вартість надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (31) З метою з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження побутових відходів на території Рівненської області, територіальним відділенням направлено вимогу про надання інформації від 01.04.2021 № 63-02/1801в Рокитнівській селищній раді Сарненського району Рівненської області.
- (32) Рокитнівська селищна рада листом від 21.04.2021 № 874, зареєстрованим у Відділенні від 30.04.2021 № 63-01/1669, повідомила, що конкурс з вивезення побутових відходів на території Рокитнівської територіальної громади не проводився (пряма мова): «Конкурс на визначення виконавця послуг по вивезенню побутових відходів Рокитнівською селищною радою не оголошувався у зв'язку з тим, що громаду нещодавно утворено (17.11.2020 року). У разі проведення вищевказаного конкурсу Вас буде додатково повідомлено».

- (33) Однак, станом на серпень 2021 року Рокитнівською селищною радою в особі виконавчого комітету конкурсу на визначення виконавця/-ів послуг по вивезенню побутових відходів на території Рокитнівської територіальної громади не проводилось (згідно інформації, розміщеної на офіційному сайті Рокитнівської селищної ради <https://rokytne-gromada.gov.ua/docs/>). Крім того, жодних повідомлень від Рокитнівської селищної ради про намір провести конкурс на визначення виконавця/-ів послуг по вивезенню побутових відходів на території Рокитнівської територіальної громади до Відділення не надходило.
- (34) Рішенням виконавчого комітету Рокитнівської селищної ради від 24.09.2019 № 138 «Про затвердження Протоколу засідання конкурсної комісії від 17.09.2019 року з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території селища Рокитне» виконавцем послуг визначено комунальне підприємство «Рокитнекомунсервіс» Рокитнівської селищної ради (надалі - КП «Рокитнекомунсервіс»).
- (35) Слід зазначити, що вказаний конкурс був проведений за результатами розгляду адміністративною колегією Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи про бездіяльність Рокитнівської селищної ради, яка полягала у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у смт. Рокитне Рівненської області, що є порушенням конкурентного законодавства, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на вищевказаному ринку.
- (36) Таким чином, за результатами розгляду справи № 67-01/15/4-19 «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» та прийнятого рішення адміністративної колегії від 25.06.2019 визнано бездіяльність Рокитнівської селищної ради, яка полягала у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у смт. Рокитне Рівненської області, порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та надано строк у двомісячний термін з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів в смт. Рокитне на конкурсних засадах.
- (37) Тобто, до розгляду справи адміністративною колегією Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, конкурс з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у смт. Рокитне не проводився, а надання таких послуг здійснювалося КП «Рокитнекомунсервіс» без проведення конкурсу, що давало можливість суттєво впливати на процес ціноутворення та вартості послуг.
- (38) Лише, враховуючи зазначене рішення адміністративної колегії від 25.06.2019 у справі № 67-01/15/4-19 «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», виконавчим комітетом Рокитнівської селищної ради в подальшому було проведено конкурс на визначення переможця з вивезення твердих побутових відходів у смт. Рокитне.
- (39) КП «Рокитнекомунсервіс» створене, відповідно до дати запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 15.01.2003 року, ідентифікаційний код юридичної особи 32124815,

засноване на спільній власності територіальної громади селища Рокитне, і перебуває в управлінні Рокитнівської селищної ради.

- (40) Отже, згідно вищезазначеного рішення виконавчого комітету Рокитнівської селищної ради від 24.09.2019 № 138 та договору № 107 від 27.09.2019 «Про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Рокитне», укладеного між Рокитнівською селищною радою та КП «Рокитнекомунсервіс», з 24.09.2019 року на території смт. Рокитне виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено КП «Рокитнекомунсервіс» Рокитнівської селищної ради.
- (41) Конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Рокитнівської селищної ради проводився 17.09.2019 року. На конкурс було подано пакет документів лише від одного учасника – КП «Рокитнекомунсервіс», засновником і власником якого є орган місцевого самоврядування – Рокитнівська селищна рада Рівненської області.
- (42) Пунктом 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173 передбачено, що у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (43) Пунктом 32 Порядку встановлено, що не пізніше ніж за два місяця до припинення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту проводиться новий конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором.
- (44) Строк дії вищезазначеного договору № 107 від 27.09.2019 «Про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Рокитне», укладеного між Рокитнівською селищною радою та КП «Рокитнекомунсервіс» становить з 27.09.2019 року до 27.09.2020 року.
- (45) Отже, відповідно до пункту 32 Порядку, Рокитнівській селищній раді в особі виконавчого комітету необхідно було провести конкурс з вивезення побутових відходів на території смт. Рокитне Сарненського району Рівненської області до 27.07.2020 року.
- (46) Однак, виконавчий комітет Рокитнівської селищної ради рішенням № 138 від 24.09.2019 року визначив виконавцем послуг КП «Рокитнекомунсервіс» безстроково та більше не проводив конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Рокитне Сарненського району Рівненської області.
- (47) Отже, орган місцевого самоврядування надав право КП «Рокитнекомунсервіс» на надання послуг з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу на території смт. Рокитне.
- (48) Таким чином, КП «Рокитнекомунсервіс», отримавши право на надання послуг з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу на території смт. Рокитне, здобуло перевагу над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – бездіяльності органу місцевого самоврядування.

- (49) Аналогічна ситуація склалася і в смт. Томашгород Сарненського району (колишня назва району – Рокитнівський) Рівненської області, яке увійшло до складу Рокитнівської територіальної громади.
- (50) Рокитнівська селищна рада вищезазначеним листом від 21.04.2021 № 874 повідомила, що рішенням виконавчого комітету Томашгородської селищної ради від 10.04.2019 № 31 «Про затвердження результатів конкурсу з визначення виконавця надання послуг по вивезенню твердих побутових відходів на території Томашгородської селищної ради» виконавцем послуг визначено комунальне підприємство Томашгородське виробниче управління житлово-комунального господарства Томашгородської селищної ради (надалі – КП Томашгородське ВУЖКГ).
- (51) Вказаний конкурс також був проведений за результатами розгляду адміністративною колегією Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи про бездіяльність Томашгородської селищної ради, яка полягала у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у смт. Томашгород Рівненської області, що є порушенням конкурентного законодавства, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на вищевказаному ринку.
- (52) Таким чином, за результатами розгляду справи № 67-01/15/2-19 «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» та прийнятого рішення адміністративної колегії від 04.06.2019 визнано бездіяльність Томашгородської селищної ради, яка полягала у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у смт. Томашгород Рокитнівського району Рівненської області, порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (53) Томашгородська селищна рада в процесі розгляду справи припинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення конкурсного відбору та визначила КП Томашгородське ВУЖКГ виконавцем послуг із вивезення твердих побутових відходів.
- (54) Тобто, до початку розгляду справи адміністративною колегією Рівненського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, конкурс з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у смт. Томашгород не проводився, а надання таких послуг здійснювалося КП Томашгородське ВУЖКГ без проведення конкурсу, що давало можливість суттєво впливати на процес ціноутворення та вартості послуг.
- (55) КП Томашгородське ВУЖКГ створене, відповідно до дати запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 01.11.1994 року, ідентифікаційний код юридичної особи 22555632, засноване на спільній власності територіальної громади селища Томашгород, на даний час перебуває в управлінні Рокитнівської селищної ради (до реорганізації власником була Томашгородська селищна рада).
- (56) Згідно вищезазначеного рішення виконавчого комітету Томашгородської селищної ради від 10.04.2019 № 31, з 10.04.2019 року на території

Томашгородської селищної ради виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено КП Томашгородське ВУЖКГ Томашгородської селищної ради.

- (57) Конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Томашгородської селищної ради проводився 04.04.2019 року. На конкурс було подано пакет документів лише від одного учасника – КП Томашгородське ВУЖКГ, засновником і власником якого на той час був орган місцевого самоврядування – Томашгородська селищна рада Рокитнівського району Рівненської області. На даний час власником КП Томашгородське ВУЖКГ є Рокитнівська селищна рада.
- (58) Пунктом 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173 передбачено, що у разі, коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (59) Пунктом 32 Порядку встановлено, що не пізніше ніж за два місяця до припинення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту проводиться новий конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором.
- (60) Отже, строк, на який визначено КП Томашгородське ВУЖКГ виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Томашгород, повинен становити 12 місяців, а саме: з 10.04.2019 року до 10.04.2020 року.
- (61) Відповідно до пункту 32 Порядку, виконавчому комітету Томашгородської селищної ради необхідно було провести конкурс з вивезення побутових відходів на території смт. Томашгород Рокитнівського району Рівненської області до 10.02.2020 року.
- (62) Однак, виконавчий комітет Томашгородської селищної ради 10.04.2019 року визначив виконавцем послуг КП Томашгородське ВУЖКГ безстроково та більше не проводив конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Томашгород Рокитнівського району Рівненської області.
- (63) Отже, орган місцевого самоврядування надав право КП Томашгородське ВУЖКГ на надання послуг з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу на території смт. Томашгород.
- (64) Таким чином, КП Томашгородське ВУЖКГ, отримавши право на надання послуг з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу на території смт. Томашгород, здобуло перевагу над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – бездіяльності органу місцевого самоврядування.
- (65) Згідно зі статтею 19 Конституції України, органи державної влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (66) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (67) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (68) Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (69) Одним із критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, який запропонував найменшу вартість надання послуг).
- (70) За умови проведення органом місцевого самоврядування – виконавчим комітетом Рокитнівської селищної ради конкурсу визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах Рокитнівської територіальної громади, вищезгадані суб'єкти господарювання (КП «Рокитнекомунсервіс» та КП Томашгородське ВУЖКГ) є потенційними конкурентами, які могли б взяти участь у конкурсі, а також ті суб'єкти господарювання, які надають зазначені послуги в найближчих населених пунктах, зокрема: комунальне підприємство «Екосервіс» Сарненської міської ради, комунальне підприємство «Будинкоуправління» Дубровицької міської ради, які територіально найбільш наближені до місця розташування Рокитнівської територіальної громади.
- (71) Це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища. За таких умов споживачі могли б отримати зазначені послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.
- (72) Вищенаведені норми законодавства України вказують на необхідність сприяння з боку органів місцевого самоврядування розвитку конкуренції у сфері житлово-комунального господарства на території розташування відповідних територіальних громад, які вони представляють і від імені і в інтересах яких здійснюють функції і повноваження місцевого самоврядування.
- (73) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (74) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.
- (75) Отже, бездіяльність Рокитнівської селищної ради в особі виконавчого комітету щодо не проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах Рокитнівської територіальної громади в порушення вимог Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

- (76) Як наслідок, Рокитнівська селищна рада в особі виконавчого комітету, не провівши конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах Рокитнівської територіальної громади в порушення вимог Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року № 1173, не вжила заходів щодо сприяння та розвитку конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів.
- (77) Відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи Антимонопольного комітету мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи вищевикладене та з метою припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Рокитнівській селищній раді в особі виконавчого комітету (вул. Незалежності, 15, смт. Рокитне, Сарненський район, Рівненська область, 34200, ідентифікаційний код 04387421) припинити бездіяльність, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції, шляхом визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах Рокитнівської територіальної громади у відповідності до вимог законодавства України, а саме на конкурсних засадах.
2. Про результати розгляду зазначених рекомендацій повідомити територіальне відділення в двомісячний строк з дня їх отримання.
3. Надати територіальному відділенню документи, що підтверджують виконання рекомендацій територіального відділення.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.