



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«26» серпня 2021 року

№ 60/67-р/к

справа № 90/60/92-рп/к.21

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладання штрафу

Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 05.10.2020 № 13-01/993 (вх. Відділення № 60-01/283К від 05.10.2020) та з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «Декор Таун», ідентифікаційний код юридичної особи 41830785 (далі – ТОВ «Декор Таун» або Товариство) у тендерній процедурі закупівлі «Бетонні вироби», яка проводилась Комунальним підприємством «Черкасиводоканал» Черкаської міської ради, ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-02-15-001430-а (далі – Процедура закупівлі), в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на адресу ТОВ «Декор Таун» (вул. Михайла Грушевського, будинок 10, кімната 212, м. Київ, 01001) було направлено вимогу голови Відділення від 01.03.2021 № 60-02/1543 про надання інформації (далі – Вимога).

ТОВ «Декор Таун» інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України не надало.

За результатами розгляду справи № 90/60/92-рп/к.21 такі дії ТОВ «Декор Таун» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 90/60/92-рп/к.21 про порушення ТОВ «Декор Таун» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, та подання з попередніми

висновками Відділу досліджень і розслідувань у Черкаській області від 02.06.2021 № 60-03/148п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділення на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України та з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «Декор Таун» у Процедурі закупівлі та встановлення наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 25.05.2021 № 60/92-рп/к розпочато розгляд справи № 90/60/92-рп/к.21 за ознаками вчинення ТОВ «Декор Таун» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (3) Листом від 26.05.2021 № 60-02/4092 до ТОВ «Декор Таун» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи № 90/60/92-рп/к.21 (повернуто з причини «за закінченням терміну зберігання»).
- (4) Листом від 03.06.2021 № 60-02/4301 до ТОВ «Декор Таун» направлено копію подання від 02.06.2021 № 60-03/148п про попередні висновки у справі № 90/60/92-рп/к.21 [далі – Подання] (повернуто з причини «за закінченням терміну зберігання»).
- (5) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (далі – Правила розгляду справ) на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 17.08.2021 розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 90/60/92-рп/к.21.
- (6) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «Декор Таун» до Відділення не надходило.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є ТОВ «Декор Таун» (місцезнаходження: вул. Михайла Грушевського, буд. 10, кімната 212, м. Київ, 01001) [далі – Відповідач].

- (8) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Товариства є діяльність посередників у торгівлі деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічними виробами (код за КВЕД 46.13).
- (9) Отже, ТОВ «Декор Таун» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) У зв'язку зі здійсненням державного контролю та з метою проведення дослідження на виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 05.10.2020 № 13-01/993 (вх. Відділення № 60-01/283К від 05.10.2020), керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, голова Відділення направив до ТОВ «Декор Таун» Вимогу.
- (11) У Вимозі ТОВ «Декор Таун» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (12) Одночасно у Вимозі було вказано, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації, подання інформації в неповному обсязі, неподання інформації у встановлені головою Відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього закону.
- (13) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення ТОВ «Декор Таун» збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (14) Згідно з інформацією, наданою акціонерним товариством «Укрпошта» (лист від 04.06.2021 № 33-Х-4223, вх. № 60-01/1055кі від 08.06.2021), Вимога (штрихкодний ідентифікатор 0303513392985) була вручена 03.03.2021 за дорученням уповноважених на одержання поштових відправлень ТОВ «Декор Таун» **[Інформація з обмеженим доступом]** під підпис у накладній.
- (15) Відповідно до Вимоги, ТОВ «Декор Таун» необхідно було протягом 20 календарних днів з дня отримання Вимоги надати до Відділення інформацію та копії документів, тобто до **23.03.2021**.
- (16) Листом від 18.03.2021 № 18/03-21 (вх. Відділення від 19.03.2021 № 60-01/1470) (далі – лист № 60-01/1470) на адресу Відділення надійшло клопотання від Товариства щодо

надання додаткового строку на надання інформації на Вимогу – *«Надати додатковий час на виконання Вимоги - 16 місяців, з дати її отримання»* (мовою оригіналу).

- (17) Відділення листом від 24.03.2021 №60-02/2217 продовжило термін надання ТОВ «Декор Таун» інформації на Вимогу до **29.03.2021 включно**.
- (18) Лист про продовження терміну надання відповіді на Вимогу до Відділення не повертався.
- (19) Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу – **29.03.2021 включно**.
- (20) ТОВ «Декор Таун» не надало інформацію, яка запитувалась у Вимозі у строк, встановлений з урахуванням його продовження, водночас листом від 26.04.2021 № 26/04-21 (вх. Відділення від 27.04.2021 № 60-01/2365) звернулось з повторним клопотанням про продовження строку надання інформації – *«надання додаткового терміну виконання вимоги про надання інформації є обов'язком Північного міжобласного територіального відділення. Крім того наголошуємо, що ТОВ «Декор Таун» (інд 41830785) не є переможцем в процедурі закупівлі в системі Prozorro, ідентифікатор закупівлі в системі UA-2019-02-15-001430-а. Відповідно жодних господарських стосунків з КП «Черкасиводоканал» не мав. Тому не підпадає до кола осіб в обов'язок яких входить надання інформації, згідно Закону України «Про Антимонопольний комітет України. ...Все ж таки надати додатковий час на виконання Вимоги – 16 місяців, з дати її отримання»* (мовою оригіналу).
- (21) Зважаючи на те, що Відділення вже продовжувало строк надання інформації на Вимогу та враховуючи, що ненадання ТОВ «Декор Таун» інформації на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України» і призводить до затягування термінів виконання доручення голови Антимонопольного комітету України від 05.10.2020 № 13-01/993 (вх. Відділення № 60-01/283К від 05.10.2020) Відділення листом від 06.05.2021 № 60-02/3542 відмовило у продовженні строку подання інформації.
- (22) Таким чином, враховуючи звернення ТОВ «Декор Таун» (лист № 60-01/1470), Товариство було обізнане про необхідність подання інформації на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення.
- (23) Станом на 16.08.2021 інформація на Вимогу від ТОВ «Декор Таун» до Відділення не надійшла.
- (24) У встановлений строк ТОВ «Декор Таун» не подало інформацію на Вимогу голови Відділення.

4. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (25) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх

посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (26) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (27) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Отже, дії ТОВ «Декор Таун», які полягають у неподанні інформації на Вимогу голови Відділення від 01.03.2021 № 60-02/1543 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (29) Листом від 03.06.2021 № 60-02/4301 до ТОВ «Декор Таун» направлено копію Подання.
- (30) Лист від 03.06.2021 № 60-02/4301 до ТОВ «Декор Таун» був повернутий до Відділення 05.07.2021, причина повернення: «за закінченням терміну зберігання».
- (31) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду справ, у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, голова територіального відділення не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечує розміщення інформації щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (32) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду справ, на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 17.08.2021 розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 90/60/92-рп/к.21.
- (33) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «Декор Таун» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (34) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «Декор Таун», які полягають у неподанні

інформації на вимогу голови Відділення від 01.03.2021 № 60-02/1543 у встановлений ним строк, становлять порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення у встановлені головою територіального відділення строки.

- (35) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (36) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (37) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу 5 органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян; штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (38) Відповідно до копії форми 2 «Звіт про фінансові результати» за 2020 рік, наданої Головним управлінням ДПС у м. Києві (лист від 04.06.2021 № 19604/5/26-15-12-07-19, вх. № 60-01/1075кі від 11.06.2021), чистий дохід ТОВ «Декор Таун» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2020 році становить **[Інформація з обмеженим доступом]**.
- (39) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:
- інформацію на Вимогу голови Відділення не надано;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Декор Таун» Відділенням виявлено вперше.
- (40) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року

№ 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Декор Таун» (ідентифікаційний код юридичної особи 41830785; місцезнаходження: вул. Михайла Грушевського, будинок 10, кімната 212, м. Київ, 01001) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Декор Таун» (ідентифікаційний код юридичної особи 41830785) штраф у розмірі 40 000,00 (сорок тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ