



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

13.07.2021

(м. Дніпро)

№ 54/22-рк/к

**Товариство з обмеженою
відповідальністю «Українська
водна компанія»**

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють.

Адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянуто матеріали дослідження регіонального ринку у сфері водопостачання та діяльності товариства з обмеженою відповідальністю «Українська водна компанія», проведеного Першим відділом досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 15.03.2021 №13-01/25, за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Українська водна компанія» (ідентифікаційний код 37689148).

Дії товариства з обмеженою відповідальністю «Українська водна компанія» щодо розрахунку тарифів на послуги з централізованого водопостачання без дотримання вимог Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, та подання на встановлення до органу місцевого самоврядування без надання матеріалів та документів на підтвердження таких розрахунків, які можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку централізованого водопостачання, шляхом дій суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Товариству з обмеженою відповідальністю «Українська водна компанія» надано обов'язкові для розгляду рекомендації:

припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунути причини виникнення цього порушення та умови, що йому сприяють, шляхом вжиття заходів спрямованих на формування та подання до органу місцевого самоврядування на встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) З метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку централізованого водопостачання, Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - територіальне відділення), на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.07.2020 № 5-01/9009, здійснено розгляд заяви Семенівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області (далі – Рада) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях товариства з обмеженою відповідальністю «Українська водна компанія» (далі – ТОВ «Українська водна компанія», Товариство) щодо формування тарифів на послуги з централізованого водопостачання без належного економічного обґрунтування.
- (2) З метою недопущення вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку централізованого водопостачання, а також беручи до уваги актуальність та соціальну значимість для забезпечення стабільності ситуації, зменшення негативних наслідків таких порушень, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надано Товариству обов'язкові для розгляду рекомендації від 23.12.2020 № 54/32-р/к про запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (3) На рекомендації від 23.12.2020 № 54/32-р/к отримано відповідь ТОВ «Українська водна компанія» листом від 15.01.2021 № 15/01-01.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (4) ТОВ «Українська водна компанія» (і. к. 37689148), місцезнаходження: 02088, м. Київ, вул. Дяченка, буд. 12, офіс 6. Основний вид діяльності: Код КВЕД 36.00 збір, очищення та постачання води. Відповідно до Статуту, Товариство є юридичною особою. Відповідно до п. 3.2. Статуту, предметом господарської діяльності Товариства, зокрема є збір, очищення та постачання води.
- (5) Товариство є юридичною особою, здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

3. СТАНОВИЩЕ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ

Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (6) Дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання, на якому здійснює діяльність ТОВ «Українська водна компанія», проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика).
- (7) У відповідності до пункту 3.1. Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (8) *Суб'єкт господарювання*
Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є ТОВ «Українська водна компанія».
- (9) Статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (в редакціях цього Закону від 01.05.2019) визначено, зокрема:
- централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води;
- підприємство питного водопостачання – суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
- споживач питної води – юридична або фізична особа, яка використовує питну воду для забезпечення питних фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.
- (10) Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (11) Відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» до сфери діяльності суб'єктів природних монополій відноситься діяльність у сфері централізованого водопостачання.
- (12) Відповідно до частини 2 статті 5 Закону України «Про природні монополії», зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, - національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

- (13) ТОВ «Українська водна компанія» є суб'єктом господарювання природної монополії та включене до зведеного переліку суб'єктів природних монополій з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (14) Для здійснення вищевказаної діяльності ТОВ «Українська водна компанія» має ліцензію на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, видану Запорізькою обласною державною адміністрацією, номер і дата прийняття рішення про видачу ліцензії № 16-л від 02.09.2016.

- (15) *Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.*

Конкретним товаром, який випускається, постачається, продається Товариством, є послуга з централізованого водопостачання.

Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

- (16) *Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання*

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в т. ч. продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права.

У відповідності до пункту 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (17) При цьому, визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару здійснюється, виходячи з подібності, зокрема, таких факторів, як функціональне призначення, фізичні характеристики, технічні та експлуатаційні характеристики, умови споживання, що визначаються специфічністю розміщення, монтажу, ціни.
- (18) Послуга з централізованого водопостачання, враховуючи такі фактори, як технічні та експлуатаційні характеристики, умови споживання, що визначаються специфічністю розміщення, монтажу, ціни, не є подібною, аналогічною з іншим товаром (послугою).
- (19) **Товаром**, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище ТОВ «Українська водна компанія», є **послуга з централізованого водопостачання**, оскільки є предметом господарського обороту у період вчинення дій, зокрема протягом 2020.

- (20) *Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)*

- (21) Пункт 4.4 Методики визначає, що перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.

- (22) Значущими обсягами продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп) визначаються обсяги, які, як правило, перевищують 5 відсотків відомих обсягів товарів (товарних груп), що мають ознаки однакових (подібних, аналогічних), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.

- (23) Продавцями послуг з централізованого водопостачання є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких спрямована на задоволення потреб споживача: у забезпеченні

питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

- (24) Товариством надаються послуги з централізованого водопостачання в населених пунктах с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка на основі концесійного договору від 12.08.2011 № 01 на об'єкт концесії у с. Семенівка та трьох концесійних договорів від 17.02.2012 (без номерів) на об'єкти концесії у с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка.
- (25) **У відповідності до даних концесійних договорів, Товариству надано виключне право на управління (експлуатацію) об'єкту концесії.**
- (26) Відповідно до вказаних концесійних договорів та актів приймання-передачі від 02.08.2012, у концесію передано, зокрема: артезіанські свердловини №№ 8, 14, 30, експлуатаційні свердловини №№ 1, 5, 17, 25, насоси, башти (вежі) трубопроводи, тобто устаткування, яке є об'єктом концесії та є об'єктом централізованого водопостачання у вказаних територіальних межах.
- (27) Концесійними договорами, зокрема передбачено обов'язок концесіонера виконувати умови даних концесійних договорів та надавати (виробляти) послуги з централізованого водопостачання усім категоріям споживачів у гарантованих обсягах, які визначаються відповідно до затверджених нормативів споживання.
- (28) Товариство, зокрема протягом 2020 є продавцем послуг з централізованого водопостачання, оскільки здійснює зазначену господарську діяльність за допомогою комплексу відповідних об'єктів, споруд, мереж тощо, пов'язаних єдиним відповідним технологічним процесом.
- (29) Споживачами послуг з централізованого водопостачання є фізичні та юридичні особи, які отримують зазначені послуги.
- (30) Споживачами послуг Товариства з централізованого водопостачання протягом 2020 є мешканці с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка, бюджетні установи та інші суб'єкти господарювання тощо, яким згідно укладених договорів Товариство надає послуги централізованого водопостачання в межах діючих мереж, переданих Товариству в управління (експлуатацію).

Визначення товарних меж ринку

- (31) У відповідності до пунктів 5.1 - 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (32) Послуга з централізованого водопостачання за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару не має товарів-замінників.
- (33) Враховуючи, що послуга з централізованого водопостачання не є взаємозамінним з будь-яким іншим товаром, а необхідною умовою отримання даної послуги є приєднання внутрішньобудинкових систем водопостачання об'єктів споживачів до водопровідних мереж ліцензіата, споживачі послуги з централізованого водопостачання за звичайних умов не можуть легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (34) Таким чином, **товарними межами ринку визначена товарна група – послуга з централізованого водопостачання.**

Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (35) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за

межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

- (36) Отримання послуги з централізованого водопостачання теплової енергії можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на певній території.
- (37) **Характерною особливістю взаємодії попиту і пропозиції на ринку послуг з централізованого водопостачання є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання зазначеної послуги є приєднання внутрішньобудинкових мереж водопостачання споживачів до водопровідних мереж ТОВ «Українська водна компанія». За межами цих мереж користування послугою Товариства з централізованого водопостачання є неможливим.**
- (38) Разом з тим, територіальні межі ринку послуг з централізованого водопостачання є чітко визначеними договорами, укладеними з покупцями (споживачами, користувачами), та фактично обмежуються і співпадають з межами розташування точки розподілу (розмежування балансової та експлуатаційної належності), в яких здійснюється передача послуг від виробника до споживача.
- (39) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуг з централізованого водопостачання, на якому Товариство здійснює відповідну господарську діяльність згідно з ліцензією, визначені межами території с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка, де розташовані діючі мережі, передані Товариству в управління (експлуатацію).

Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (40) У відповідності до пункту 7.1. Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (41) Згідно статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Відповідно до Методики:
- попит - певна кількість товару, яку споживачі готові або/та в змозі купити за певну ціну у межах певної території протягом певного періоду;
 - пропозиція - певна кількість товару, яку суб'єкт господарювання виробляє (або може виробити) і пропонує (або може пропонувати) для реалізації на ринку, чи реалізує (або може реалізувати) на ринку за запропонованою ціною у межах певної території протягом певного періоду.
- (43) Враховуючи інформацію, отриману в ході розгляду заяви Семенівської сільської ради та в ході дослідження, з'ясовано, що протягом 2020, зокрема у період вчинення дій, Товариство реалізовувало товар на ринку у межах певної території, (у межах с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка).
- (44) Часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання визначено період 2020.

Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (45) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість

- ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (46) Згідно до Методики бар'єри вступу на ринок - це обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (47) Ринок централізованого водопостачання характеризується наявністю організаційних та адміністративних бар'єрів, як то отримання ліцензії на здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання, отримання дозволу на спеціальне водокористування, передача в оперативне управління або будівництво інфраструктури у вигляді цілісного майнового комплексу.
- (48) Окрім того, статтею 113 Земельного кодексу України встановлено, що зони санітарної охорони створюються навколо об'єктів, де є підземні та відкриті джерела водопостачання, водозабірні та водоочисні споруди, водоводи, об'єкти оздоровчого призначення та інші, для їх санітарно-епідеміологічної захищеності. У межах зон санітарної охорони забороняється діяльність, яка може призвести до завдання шкоди підземним та відкритим джерелам водопостачання, водозабірним і водоочисним спорудам, водоводам, об'єктам оздоровчого призначення, навколо яких вони створені.
- (49) Відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури, в тому числі нове будівництво або реконструкція існуючих інженерних, транспортних споруд і комунікацій може здійснюватися лише у відповідності до вимог містобудівної документації, в тому числі генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів території, затверджених відповідними сільськими, селищними, міськими радами чи районними державними адміністраціями, якими на стадії планування (проектування) населених пунктів розрахунковим способом, залежно від кількості населення, інтенсивності руху транспорту і пішоходів, складу елементів, які розміщуються в межах поперечного профілю (проїзні частини, технічні смуги для прокладання підземних комунікацій, тротуари, зелені насадження, охоронні зони тощо), з урахуванням санітарно-гігієнічних вимог та інших нормативних документів, визначається ширина вулиць і доріг, що ускладнює будівництво додаткових нових (паралельних) водопровідних та каналізаційних мереж до вже існуючих.
- (50) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуг з централізованого водопостачання в зазначених територіальних (географічних) межах також існують фактори організаційного характеру, пов'язані з технологічними особливостями надання послуги, а саме необхідність будівництва нових мереж централізованого водопостачання та водовідведення та неможливість зазначеного будівництва у межах території, де розташовані діючі мережі, які знаходяться в управлінні (експлуатації) Товариства.
- (51) Окрім того, мережі водопостачання споживачів послуг з централізованого водопостачання, об'єкти яких розташовані на території на території Семенівської сільської ради в межах с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка, приєднані до діючих мереж водопостачання, переданих Товариству в управління (експлуатацію).

Визначення потенційних конкурентів

- (52) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

- (53) Фізичні та юридичні особи, бюджетні установи, інші споживачі можуть отримувати послуги з централізованого водопостачання тільки у суб'єкта природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» - конкуренція на ринках природних монополій є неможливою.
- (54) Відповідно до рішення Семенівської сільської ради від 17.07.2014 № 05 «Про визначення ТОВ «Українська водна компанія» виконавцем послуг з водопостачання на території Семенівської с/ради» Товариство визначено виконавцем послуг з водопостачання на території Семенівської сільської ради.
- (55) На території Семенівської сільської ради в межах с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка, окрім Товариства, не виявлено інших суб'єктів господарювання, які надають послуги з централізованого водопостачання.
- (56) На території Семенівської сільської ради в межах с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка не виявлено інших суб'єктів господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо для здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання, та які з різних причин не реалізують ці можливості.
- (57) Таким чином, на території Семенівської сільської ради в межах с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка не виявлено потенційних конкурентів ТОВ «Українська водна компанія» на ринку послуг з централізованого водопостачання.

Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (58) Абзацом другим частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (59) Отже, у розумінні положень абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище ТОВ «Українська водна компанія» за результатами господарської діяльності за період 2020 року є монопольним (домінуючим) на ринку послуг з централізованого водопостачання на території Семенівської сільської ради в межах с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка, де розташовані діючі мережі, передані Товариству в управління (експлуатацію).

4. ОБСТАВИНИ ВСТАНОВЛЕНІ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ДОСЛІДЖЕННЯ

4.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (60) Закон України «Про природні монополії» визначає правові, економічні та організаційні засади державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій в Україні.
- (61) Метою цього Закону є забезпечення ефективності функціонування ринків, що перебувають у стані природної монополії, на основі збалансування інтересів суспільства, суб'єктів природних монополій та споживачів їх товарів.
- (62) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії», ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій є предметом державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій.
- (63) Державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій здійснюється на основі таких принципів, зокрема: гласності та відкритості процедур регулювання; забезпечення захисту прав споживачів (стаття 9 Закону України «Про природні монополії»).
- (64) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій, зокрема зобов'язані:
- дотримуватися встановленого порядку ціноутворення показників безпеки та якості товару, а також інших умов та правил здійснення підприємницької діяльності,

- визначених у ліцензіях на здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках;
- забезпечувати на недискримінаційних умовах реалізацію вироблених ними товарів споживачам, а також не чинити перешкод для реалізації угод між виробниками, що здійснюють діяльність на суміжних ринках, та споживачами;
 - надавати органам, які регулюють їх діяльність, документи та інформацію, необхідні для виконання цими органами своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені відповідними органами.
- (65) Підпунктом 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі бюджету, фінансів і цін віднесено встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.
- (66) Також, пунктом 2 частини третьої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 9 листопада 2017 року № 2189-VIII після 01.05.2019 (далі - Закон про ЖКП 2189) до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.
- (67) Послуги з централізованого водопостачання належать до комунальних послуг у відповідності до пункту 2 частини першої статті 5 Закону про ЖКП 2189.
- (68) Ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону (частина перша статті 10 Закону про ЖКП 2189).
- (69) Механізм формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення для суб'єктів природних монополій, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення визначено Порядком формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (далі – Порядок).
- (70) Цей Порядок застосовується під час установлення органами місцевого самоврядування (далі - уповноважені органи) тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення для суб'єктів природних монополій, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів (пункт 2 Порядку).
- (71) Відповідно до пункту 8 Порядку, **для встановлення тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення ліцензіат** (крім ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи) щороку до 20 серпня **подає уповноваженим органам у паперовому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на плановий період** за встановленими такими органами формами **з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.**
- (72) Формування тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, у тому числі галузевих технологічних нормативів використання питної води на підприємствах водопровідно-каналізаційного господарства з

урахуванням основних особливостей технологічних процесів відповідного виробництва, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків, зборів, обов'язкових платежів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді (пункт 9 Порядку).

- (73) Пунктом 10 Порядку, зокрема передбачено, що річні плани господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення складаються окремо за видами такої діяльності (водопостачання, водовідведення) на підставі фактичних за останні п'ять років та прогнозованих обсягів централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення з урахуванням укладених із споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів.
- (74) Окрім того, пунктом 10 Порядку передбачено, що загальний обсяг витрат та витрат питної води, що враховується під час складання річного плану, не повинен перевищувати нормативних показників, установлених законодавством. Річні плани господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення погоджуються уповноваженим органом в установленому законодавством порядку.
- (75) Розрахунки тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення проводяться шляхом ділення суми річних планових витрат повної собівартості та річного планового прибутку на плановий річний обсяг централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, визначений річними планами згідно з пунктом 10 цього Порядку.
- (76) Планування витрат здійснюється із застосуванням нормативного методу на підставі державних і галузевих нормативів використання матеріальних та паливно-енергетичних ресурсів, норм оплати праці, нормативів витрат з управління та обслуговування виробництва з урахуванням фактичних показників попередніх періодів та прогнозу індексів цін виробників промислової продукції на планований період відповідно до пункту 9 цього Порядку (пункт 14 Порядку).
- (77) Як визначено підпунктом 1 пункту 19 Порядку, до складу планової виробничої собівартості централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення включаються прямі матеріальні витрати, зокрема витрати, пов'язані з використанням електроенергії для технологічних потреб, що визначаються виходячи з обсягів підйому та/або подачі води, пропускання стічних вод, їх очищення, норм питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, установлених відповідно до галузевих нормативів та вимог законодавства з урахуванням особливостей технологічних процесів, які застосовуються на відповідному підприємстві, цін/тарифів на електроенергію в плановому періоді, що визначаються з урахуванням положень пункту 9 цього Порядку.
- (78) Нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів (далі - ПЕР) у суспільному виробництві України здійснюється відповідно до Закону України «Про енергозбереження» і проводиться на всіх рівнях управління суспільним виробництвом відповідно до «Основних положень з нормування питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів у суспільному виробництві», затверджених наказом Державного комітету України з енергозбереження від 22.10.2002 № 112 (діючий на момент вчинення дій, втрата чинності 27.04.2021, далі - Положення).
- (79) Нормування витрат ПЕР - це встановлення планової об'єктивно необхідної величини їх споживання на одиницю виробленої продукції, виконаних робіт або наданих послуг встановленої якості (далі – продукція) (пункт 1.5 Положення).
- (80) Основним завданням нормування є встановлення об'єктивних планових показників енергоемності продукції, посилення збалансованості та достовірності прогнозів, а також виявлення резервів та стимулювання ефективного використання енергоресурсів у суспільному виробництві (пункт 1.6 Положення).

- (81) У відповідності до вимог пункту 1.9 Положення, нормуванню підлягають всі витрати ПЕР на основні та допоміжні виробничі процеси, включаючи неминучі втрати енергії, незалежно від обсягів споживання цих ресурсів та джерел енергопостачання.
- (82) Норма питомої витрати ПЕР - це погоджений уповноваженим на те Кабінетом Міністрів України органом виконавчої влади і затверджений керівником підприємства показник їх використання на одиницю виробленої продукції, виконаних робіт або наданих послуг встановленої якості, орієнтований на прогресивне виробництво (пункт 1.10 Положення).
- (83) Як визначено пунктом 4.6 Положення, для енергоємних процесів виробництва (ливарне виробництво, кування, термообробка, електрозварювання, виробництво стисненого повітря, кисню, водопостачання, опалення, вентиляція тощо) норми питомих витрат ПЕР встановлюються на одиницю виробництва продукції у натуральному виразі.
- (84) Згідно з пунктом 7.7 Положення, підприємства, установи та організації із загальним річним споживанням енергетичних ресурсів понад 1000 т у.п. надають загальновиробничі норми питомих витрат ПЕР на погодження до уповноваженого органу за відповідною формою до 1 березня року, наступного за звітним, після чого такі норми затверджуються керівником підприємства.
- (85) Механізм розрахунків норм питомих витрат електричної і теплової енергії на підприємствах, які надають послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, з метою створення можливостей застосування економічних важелів керування процесом енергозбереження, планування споживання, а також оцінки ефективності використання електричної і теплової енергії на конкретному підприємстві незалежно від форми власності та підпорядкування встановлено Методикою розрахунку норм питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів на підприємствах водопровідно-каналізаційного господарства, затвердженою наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 03.09.2012 № 449 (далі – Методика розрахунку норм питомих витрат ПЕР).
- (86) Окрім того, процедуру розроблення та затвердження технологічних нормативів використання питної води підприємствами, які надають послуги з централізованого водопостачання (виробництво, транспортування та постачання питної води споживачам) та/або централізованого водовідведення (відведення та/або очищення комунальних та інших стічних вод) визначено Порядком розроблення та затвердження технологічних нормативів використання питної води підприємствами, які надають послуги з централізованого водопостачання та/або водовідведення, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 25.06.2014 № 179 (далі – Наказ 179).
- (87) Як визначено пунктом 4 Наказу 179, технологічні нормативи використання питної води, установлені для кожного підприємства окремо, (далі – ІТНВПВ) встановлюються для:
- втрат питної води;
 - технологічних витрат питної води в системах водопостачання;
 - технологічних витрат питної води в системах водовідведення.
- (88) Відповідно до пункту 11 Наказу 179, поточні ІТНВПВ підприємства погоджуються структурним підрозділом органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим, обласної, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з питань охорони навколишнього природного середовища та територіальним органом Держводагентства України або Головою Республіканського комітету Автономної Республіки Крим по водогосподарському будівництву та зрошуваному землеробству, після чого встановлюються уповноваженим органом відповідно до законодавства строком на п'ять років.

4.2 ФАКТИЧНІ ОБСТАВИНИ

- (89) З заяви Ради з'ясовано, що ТОВ «Українська водна компанія» не подає до Ради розрахунки тарифу на послуги з централізованого водопостачання для встановлення цього тарифу, у розрахунках повинні бути дані про добуту воду та про реалізовану, що у свою чергу надає можливість вирахувати дійсні втрати води. Натомість при необхідності Товариству підвищити тариф, Рада змушена затверджувати його на рівні, якого вимагає надавач послуг.
- (90) В ході аналізу матеріалів заяви Ради з'ясовано, що ТОВ «Українська водна компанія» зверталось до Ради з заявою від 11.09.2020 про встановлення тарифів на централізоване водопостачання (далі – Заява про встановлення тарифів).
- (91) Розрахунки тарифів на централізоване водопостачання, надані Товариством до Заяви про встановлення тарифів, включають планові витрати, пов'язані з річним обсягом виробництва 111441 м³ води, у тому числі: витрати води на технологічні потреби 3021 м³, втрати води в мережі 29374 м³, плановий обсяг відпуску води споживачам 79046 м³.
- (92) Водночас, відповідно до додатку 5 до податкової декларації з рентної плати Товариства, установлений річний ліміт використання води згідно з отриманим дозвільним документом дорівнює 257600 м³.
- (93) При цьому, підтвердних документів, що загальний обсяг втрат та витрат питної води, що враховується під час складання річного плану, не перевищує нормативних показників, установлених законодавством, як передбачено Порядком, Товариством до Заяви про встановлення тарифів не надано.
- (94) Окрім того, до складу планової виробничої собівартості централізованого водопостачання Товариством включено прямі матеріальні витрати, пов'язані з використанням 318000 кВт електричної енергії для технологічних потреб, при цьому **відповідного розрахунку даного обсягу електричної енергії на підставі державних і галузевих нормативів використання паливно-енергетичних ресурсів Товариством не надано.**
- (95) Таким чином, всупереч вимог Порядку, Положення та Наказу 179, матеріали, надані Товариством до Заяви про встановлення тарифів, не містили погоджених уповноваженими на те органами:
- річного плану ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання;
 - загальногосподарських норм питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів;
 - поточних ІТНВПВ.
- (96) Отже, до Заяви про встановлення тарифів Товариством не було надано відповідних розрахунків, підтвердних матеріалів і документів, що використовувалися під час проведення розрахунків тарифів.
- (97) Враховуючи викладене, з метою недопущення вчинення Товариством порушень законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку централізованого водопостачання, адміністративною колегією територіального відділення надано Товариству обов'язкові для розгляду рекомендації від 23.12.2020 № 54/32-рк/к утриматися від вчинення дій щодо формування, подання на встановлення та застосування тарифів на послуги з централізованого водопостачання, які не мають належного обґрунтування, що може призвести до ущемлення економічних інтересів споживачів.
- (98) ТОВ «Українська водна компанія» листом від 15.01.2021 № 15/01-01 у відповідь на рекомендації повідомила про їх розгляд та надало наступні пояснення (*початок цитати*):

«- річний план ліцензованої діяльності передбачено Дозволом на спеціальне водокористування № 812/ЗП/49д-18 від 18.12.2018 року, строком дії з 01.01.2019 року до 01.01.2024 року.

- загально-виробничі норми питомих витрат води передбачені цим же дозволом та затверджені рішенням сесії Семенівської сільської ради;

- витрати паливно-енергетичних ресурсів – не передбачені діяльністю, так як у підприємства відсутні на балансі транспортні засоби та спецтехніка, а такі послуги їм надаються сторонніми організаціями;

- планові показники використання енергоносіїв надаються сторонньою організацією ТОВ «Запоріжжяелектропостачання», яка є монополістом у даному регіоні і в обов'язковому порядку надає свої планові показники по кількості і ціні споживання» (кінець цитати).

(99) До листа від 15.01.2021 № 15/01-01 Товариством надано копію Дозволу на спеціальне водокористування від 18.12.2018 № 812/ЗП/49д-18, виданого Державним агентством водних ресурсів України (Далі – Дозвіл на спецводокористування); копію рішення Семенівської сільської ради від 14.12.2015 № 09 «Про затвердження індивідуальних технологічних нормативів використання питної води», копію договору про постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг від 01.01.2020 № 530, укладеного між ТОВ «Запоріжжяелектропостачання» та ТОВ «Українська водна компанія» (далі – Договір про постачання електричної енергії).

(100) Наданими поясненнями Товариством не доведено, що Товариством дотримано вимоги Порядку при формуванні тарифів на послуги централізованого водопостачання, оскільки не надано річного плану ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання, загально-виробничих норм питомих витрат паливно-енергетичних ресурсів, а сформовані тарифи мають належне обґрунтування.

(101) Відсутність передбачених Порядком документів, що підтверджують обґрунтування сформованих та поданих Раді на встановлення тарифів, може призвести до встановлення та застосування тарифів, які не матимуть належного обґрунтування, що в свою чергу може призвести до ущемлення інтересів споживачів, з огляду на наступне.

(102) По-перше. У пояснювальній записці до Заяви про встановлення тарифів Товариством наведено обсяги водопостачання Товариства за п'ять років у вигляді Таблиці 1 наступного змісту:

Таблиця 1

№ з/п	Показник	Од. виміру	Кількість				
			2015	2016	2017	2018	2019
1	Вироблено води	м ³	110175	117768	111202	116880	101178
2	Технологічні втрати води	м ³	23036	21594	21568	21373	13327
3	Рівень витрат до обсягів подачі	%	20,91	18,34	19,40	18,29	13,17
4	Обсяг відпуску води споживачам:	м ³	87139	96174	89634	95507	87851
4.1.	населенню	м ³	85528	94293	88000	93140	85684
4.2.	Бюджетним організаціям	м ³	1038	1238	1222	1778	1428
4.3.	іншим юридичним особам та ФОП	м ³	523	610	384	559	706
4.4.	Релігійним організаціям	м ³	50	33	28	30	33

(103) Враховуючи наведені у Таблиці 1 показники фактичних за останні п'ять років обсягів централізованого водопостачання споживачам, середні показники дорівнюють:

обсяг відпуску води споживачам: $(87139+96174+89634+95507+87851) / 5 = 91261 \text{ м}^3$;

обсяг виробленої води: $(110175+117768+111202+116880+101178) / 5 = 111441 \text{ м}^3$.

- (104) Також, у пояснювальній записці до Заяви про встановлення тарифів Товариство зазначає, що у відповідності до рішення Семенівської сільської ради від 14.12.2015 № 09 «Про затвердження індивідуальних технологічних нормативів використання питної води», на період з 2016 по 2020 роки встановлені індивідуальні технологічні нормативи використання питної води в кількості 298,04 м³ на 1000м³ піднятої води, в тому числі:
- технологічні витрати питної води – 27,11 м³/тис.м³;
 - втрати питної води складають – 270,93 м³/ тис.м³.
- (105) Так, у пояснювальній записці до Заяви про встановлення тарифів Товариством наведено розрахунок планового річного обсягу відпуску води споживачам у вигляді Таблиці 2 наступного змісту:

Таблиця 2

№ з/п	Показники	Кількість
1	Плановий обсяг виробленої води, м ³	111441
2	Витрати води на технологічні потреби, м ³ (п.1 x 2,711%)	3021
3	Планові обсяги подачі води до мережі (п.1 – п.2)	108420
4	Втрати води в мережі, м ³ (п.3 x 27,093%)	29374
5	Рівень втрат до обсягів подачі, % (п.4 x 100% / п.3)	27,09
6	Плановий відпуск води споживачам, м ³ (п.3 – п.4):	79046
6.1.	Населенню (97,53% в обсязі відпуску води за 2019 рік)	77096
6.2.	Бюджетним організаціям (1,63% в обсязі відпуску води за 2019 рік)	1285
6.3.	Іншим юридичним особам та фізичним особам-підприємцям (0,84% в обсязі відпуску води за 2019 рік)	665

- (106) З огляду на показники у Таблиці 2, Товариством визначено плановий обсяг централізованого водопостачання споживачам (79046 м³) шляхом віднімання від середнього фактичного за останні п'ять років обсягу виробленої води планових обсягів технологічних витрат питної води та втрат питної води, **що суперечить вимогам пункту 10 Порядку**, що передбачає визначення планових обсягів централізованого водопостачання з урахуванням фактичних за останні п'ять років обсягів централізованого водопостачання (91261 м³) та прогнозованих обсягів централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення з урахуванням укладених із споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів.
- (107) Таким чином, всупереч вимог Порядку, Товариством занижено показник планового обсягу централізованого водопостачання по відношенню до середнього фактичного показника за останні п'ять років на 12215 м³, тобто на 13,38% (91261 – 79046 = 12215 м³, 12215 / 91261 x 100% = 13,38%), що в свою чергу призвело до завищення запропонованих до встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання.
- (108) Так, у цій же пояснювальній записці до Заяви про встановлення тарифів, у вигляді Таблиці 3 Товариством наведено розрахунок повної собівартості централізованого водопостачання, у якому вказано, зокрема: повна загальна собівартість послуги 3866846,88 грн та повна собівартість одиниці послуги 48,92 грн/м³, що впливає шляхом ділення повної загальної собівартості послуги 3866846,88 грн на плановий обсяг послуг 79046 м³ (визначений Товариством всупереч вимог пункту 10 Порядку):
- $$3866846,88 \text{ грн} / 79046 \text{ м}^3 = 48,92 \text{ грн/м}^3.$$
- (109) А у разі ділення повної загальної собівартості послуги 3866846,88 грн на середній фактичних за останні п'ять років обсяг централізованого водопостачання 91261 м³, собівартість одиниці послуги становитиме:
- $$3866846,88 \text{ грн} / 91261 \text{ м}^3 = 42,37 \text{ грн/м}^3, \text{ що на } 6,55 \text{ грн. нижче від розрахованої Товариством собівартості одиниці послуги.}$$

- (110) Далі, у пояснювальній записці до Заяви про встановлення тарифів, у вигляді Таблиць 4, 5 та 6, Товариством наведено розрахунки запропонованих до встановлення тарифів для різних категорій споживачів з використанням повна собівартість одиниці послуги 48,92 грн/м³:
- для населення з рентабельністю 12% та ПДВ 20% - 65,75 грн/м³,
 - для бюджетних установ з рентабельністю 15% та ПДВ 20% - 67,51 грн/м³,
 - для юридичних осіб та ФОП (крім бюджетних установ) з рентабельністю 50% та ПДВ 20% - 88,05 грн/м³.
- (111) А за умови використання собівартості одиниці послуги у розмірі 42,37 грн/м³, запропоновані до встановлення тарифи могли б становити:
- для населення з рентабельністю 12% та ПДВ 20% - 56,95 грн/м³,
 - для бюджетних установ з рентабельністю 15% та ПДВ 20% - 58,47 грн/м³,
 - для юридичних осіб та ФОП (крім бюджетних установ) з рентабельністю 50% та ПДВ 20% - 76,27 грн/м³.
- (112) **Наведене доводить можливість впливу визначення занижених планових обсягів надання послуг з централізованого водопостачання з недотриманням вимог Порядку на завищення запропонованих до встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання для всіх категорій споживачів.**
- (113) **По-друге.** Як зазначено вище, Товариством надаються послуги з централізованого водопостачання в населених пунктах с. Семенівка, с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка на основі концесійного договору від 12.08.2011 № 01 на об'єкт концесії у с. Семенівка та трьох концесійних договорів від 17.02.2012 (без номерів) на об'єкти концесії у с. Рівне, с. Обільне, с. Тамбовка.
- (114) Відповідно до вказаних концесійних договорів та актів приймання-передачі, у концесію передано, зокрема: артезіанські свердловини №№ 8, 14, 30, експлуатаційні свердловини №№ 1, 5, 17, 25.
- (115) У Дозволі на спецводокористування також наведено перелік вказаних свердловин.
- (116) Предметом Договору про постачання електричної енергії передбачено продаж електричної енергії споживачу для забезпечення потреб електроустановок споживача.
- (117) Додатком № 4 до Договору про постачання електричної енергії передбачено річний обсяг очікуваного споживання електричної енергії ТОВ «Українська водна компанія» у розмірі 318 тис. кВт. год. на об'єктах – свердловинах №№ 1,5,8,14,17,30.
- (118) Зазначене у Договорі про постачання електричної енергії щодо річного обсягу очікуваного споживання електричної енергії на об'єктах Товариства спростовує твердження Товариства у листі від 15.01.2021 № 15/01-01, що витрати паливно-енергетичних ресурсів не передбачені діяльністю Товариства.
- (119) Також, Товариство у листі від 15.01.2021 № 15/01-01 зазначило, що річний план ліцензованої діяльності передбачено Дозволом на спецводокористування.
- (120) Дозвіл на спецводокористування містить розділ «Інші характеристики спеціального водокористування», яким визначено річний обсяг передачі води усього – 248,515 тис. м³, у тому числі: населенню – 243,155 тис. м³, вторинним водокористувачам (без використання) – 5,360 тис. м³, що значно вище планових обсягів послуг, врахованих Товариством при розрахунку тарифів.
- (121) Враховуючи річний обсяг передачі води споживачам у Дозволі на спецводокористування (248,515 тис. м³), враховуючи твердження Товариства, що річний план ліцензованої діяльності передбачено даним Дозволом, а також відповідність переліку об'єктів здійснення діяльності (водокористування) Товариства у даному Дозволі переліку об'єктів споживання електричної енергії у Договорі про постачання електричної енергії, без наявності у Товариства загальновиробничих норм питомих витрат паливно-енергетичних

ресурсів, розрахованих за Методикою розрахунку норм питомих витрат ПЕР, **всупереч вимог пунктів 14 та 19 Порядку**, такі обставини свідчать про відсутність обґрунтування у Товариства для включення до складу тарифів, що передбачають річний обсяг водопостачання 79046 м³, вартості усього обсягу очікуваного споживання електричної енергії у розмірі 318 тис. кВт. год. на об'єктах – свердловинах №№ 1,5,8,14,17,30.

- (122) Таким чином, тарифи на послуги з централізованого водопостачання розраховано Товариством і подано для встановлення до Семенівської сільської ради без дотримання вимог Порядку, оскільки відсутній об'єктивний річний план ліцензованої діяльності, погоджений уповноваженим органом в установленому законодавством порядку, а до складу планової виробничої собівартості централізованого водопостачання Товариством включено прямі матеріальні витрати, пов'язані з використанням 318000 кВт електричної енергії без відповідного розрахунку даного обсягу електричної енергії на підставі державних і галузевих нормативів використання паливно-енергетичних ресурсів.
- (123) Формування, встановлення та застосування тарифів на послуги з централізованого водопостачання, які не мають належного обґрунтування, можуть призвести до ущемлення економічних інтересів споживачів, які, за умови відсутності конкуренції на ринку, не мають можливості придбавати зазначені послуги у інших виконавців на більш вигідних умовах.
- (124) Відсутність конкуренції на ринку надає можливість Товариству розраховувати та подавати на встановлення тарифи на послуги з централізованого водопостачання, які всупереч вимог Порядку, не мають належного обґрунтування.
- (125) За умов існування значної конкуренції на ринку, такі дії ТОВ «Українська водна компанія» були б неможливими, оскільки останній ризикував би втратити своїх споживачів, які б були незгодні з ущемленням їхніх інтересів, внаслідок можливості вибору постачальника послуг, обрали б іншого постачальника з більш сприятливими умовами споживання зазначених послуг.

5. ОЦІНКА ВІДПОВІДНОСТІ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (126) Відповідно до частини 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (127) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (128) Таким чином, дії товариства з обмеженою відповідальністю «Українська водна компанія» щодо розрахунку тарифів на послуги з централізованого водопостачання без дотримання вимог Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, та подання на встановлення органу місцевого самоврядування без надання матеріалів та документів на підтвердження таких розрахунків, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання, шляхом дій суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(129) Відповідно до частини 1 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють.

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає такі обов'язкові до розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

ТОВ «Українська водна компанія»

припинити дії, які полягають у розрахунку тарифів на послуги з централізованого водопостачання без дотримання вимог Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, та поданні на встановлення органу місцевого самоврядування без надання матеріалів та документів на підтвердження таких розрахунків.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня їх отримання підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони були надані.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити територіальне відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендації у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова
адміністративної колегії

Дмитро МЕЛЬНИК

Члени колегії:

Лариса ГРЕЧАНА

Вікторія ОНІЩЕНКО

Наталія ІГНАТЕНКО

Денис ТИМАРСВ

Секретар колегії:

Ірина БУХАНЕЦЬ