



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09.07.2021

(м. Дніпро)

№ 54/17-рк/к

Виконавчий комітет
Розівської селищної ради

вул. Каштанова, 15,
смт. Розівка,
Розівський р-н,
Запорізька обл., 70300
e-mail: rozovka_otg@ukr.net

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження регіонального ринку у сфері поводження з побутовими відходами, проведеного Південно - східним міжобласним територіальним відділенням на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 №13-01/825,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері поводження з побутовими відходами, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825, Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження, зокрема, на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території Розівської селищної об'єднаної територіальної громади Запорізької області.

2. Орган місцевого самоврядування, якому надаються рекомендації

- (2) Виконавчий комітет Розівської селищної ради Розівського району Запорізької області (70300, Запорізька обл., Розівський р-н, селище міського типу Розівка, вулиця Каштанова, будинок 15, ідентифікаційний код юридичної особи 04352687) (далі – Виконком), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою із організаційно-

правовою формою - орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності якої є «Державне управління загального характеру» (код КВЕД 84.11).

- (3) Розівська селищна рада Розівського району Запорізької області (далі – Розівська селищна рада) у складі Азовського, Новозлатопільського, Зорянського, Новомлинівського, Солодководненського, Кузнецівського старостинських округів розпочала своє існування як об'єднана територіальна громада (далі – Розівська селищна ОТГ) з 12 липня 2019 року. На першій черговій сесії сьомого скликання Розівської селищної ради, яка відбулася 12.07.2019, прийняті рішення про початок повноважень депутатів Розівської селищної ради, Розівського селищного голови та утворення старостинських округів. На другій позачерговій сесії восьмого скликання Розівської селищної ради, яка відбулася 15.12.2020, прийнято рішення про приєднання Вишнюватської сільської ради до Розівської селищної ОТГ. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 713-р " Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Запорізької області" адміністративним центром Розівської селищної ОТГ було визначено селище міського типу Розівка. Площа територіальної громади складає 610 км², чисельність населення 8974 осіб.
- (4) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (5) Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Розівська селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну об'єднану територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.
- (6) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконком є підконтрольним і підзвітним Розівській селищній раді.

3. Опис ринку, на якому відбулося недопущення конкуренції

- (7) Об'єктами дослідження є: Виконком та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринках послуг з вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів.
- (8) Товарними межами ринку є:
 - надання послуг з вивезення твердих побутових відходів,
 - надання послуг з вивезення рідких побутових відходів,
 які не є взаємозамінними між собою та не мають товарів - замінників, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інші послуги на заміну.
- (9) Територіальними (географічними) межами ринків надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та надання послуг з вивезення рідких побутових відходів є територія Розівської селищної ОТГ.
- (10) Часовими межами ринків надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та послуг з вивезення рідких побутових відходів визначено період: липень 2019 (місяць утворення Розівської селищної ОТГ) - червень 2021 років. Порушення є тривалочим у часі та не припиненим.
- (11) Потенційними конкурентами на ринках надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та з вивезення рідких побутових відходів є суб'єкти господарювання, які

мають відповідну матеріально - технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів, власні полігони.

- (12) Також потенційними конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо), та які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсах з визначення виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів.
- (13) За інформацією Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Запорізької обласної державної адміністрації послуги з вивезення побутових відходів у межах смт. Розівка та Розівського району Запорізької області надає комунальне підприємство «Розівський комунгосп» Розівської селищної ради (далі – КП «Розівський комунгосп»); сіл Вишнювате, Листвянка, Вільне, Біловеж Розівського району - комунальне підприємство «ЕСКО» Вишнюватської сільської ради (далі – КП «ЕСКО»). Крім того, господарську діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Запорізької області здійснює 65 суб'єктів господарювання, з них 16 суб'єктів приватної форми власності, зокрема, товариство з обмеженою відповідальністю "Екотехнологічна компанія "Гранік" (ідентифікаційний код юридичної особи 23855037), товариство з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ – Запоріжжя» (ідентифікаційний код юридичної особи 35924440), товариство з обмеженою відповідальністю «Умвельт-Мелітополь» (ідентифікаційний код юридичної особи 36899947), приватне підприємство «Приватне багатогалузеве виробничо-комерційне мале підприємство «ЗЕВС» (ідентифікаційний код юридичної особи 22160767), товариство з обмеженою відповідальністю «Трансбудсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 24913596), товариство з обмеженою відповідальністю "АЗОВ.СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи 31247042).
- (14) Тобто, з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку деякі з них могли б бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Розівської селищної ОТГ.
- (15) КП «Розівський комунгосп», КП «ЕСКО» та інші суб'єкти господарювання - потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах та районах, можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів на території Розівського району Запорізької області, в територіальних межах Розівської селищної ОТГ, представництво інтересів якої здійснює Розівська селищна рада.
- (16) Споживачами (покупцями) послуг з вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів в межах території Розівської селищної ОТГ є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (17) Бар'єрами вступу на ринки надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів є, зокрема:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів

для збирання та перевезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів, або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу;
- значні фінансові витрати на придбання (оренду) та утримання сміттесортувальних ліній для перероблення твердих побутових відходів.

4. Нормативно-правове забезпечення

- (18) Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України № 318 від 27.03.2019).
- (19) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (20) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (21) Відповідно до підпункту 6 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань поводження з побутовими відходами, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- (22) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (підпункт 23 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- (23) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» відходи - будь-які речовини, матеріали і предмети, що утворилися у процесі виробництва чи споживання, а також товари (продукція), що повністю або частково втратили свої споживчі властивості і не мають подальшого використання за місцем їх утворення чи виявлення і від яких їх власник позбувається, має намір або повинен позбутися шляхом утилізації чи видалення.
- (24) Поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.

- (25) Побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.
- (26) Тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням.
- (27) Рідкі відходи - побутові відходи, що утворюються у будинку за відсутності централізованого водопостачання та каналізації і зберігаються у вигрібних ямах.
- (28) Послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (29) Основними завданнями законодавства про відходи, відповідно до положень статті 3 Закону України «Про відходи», є: визначення основних принципів державної політики у сфері поводження з відходами; правове регулювання відносин щодо діяльності у сфері поводження з відходами; визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, а також системи заходів, пов'язаних з організаційно-економічним стимулюванням ресурсозбереження; забезпечення мінімального утворення відходів, розширення їх використання у господарській діяльності, запобігання шкідливому впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (30) Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.
- (31) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (зі змінами) (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (32) Пунктом 4 Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» (далі – організатор конкурсу).
- (33) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019.
- (34) Згідно із пунктом 30 Порядку:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

(35) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

(36) Отже, підставою для прийняття органом місцевого самоврядування рішення про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів є рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту.

(37) Пунктом 32 Порядку визначено, що не пізніше ніж за два місяця до припинення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту проводиться новий конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором.

(38) Таким чином, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців таких послуг.

5. Обставини, встановлені за результатами дослідження

(38) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825 Відділенням проведено дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.

(39) На вимогу Відділення селищний голова Розівської селищної ради листом від 21.10.2020 № 2840/0122-03 повідомив, що рішенням Виконкому № 97 від 29.05.2020 введено в дію рішення конкурсної комісії від 27.05.2020 з визначення переможця конкурсу з вивезення твердих побутових відходів на території Розівської селищної ради.

(40) Згідно з Протоколом засідання конкурсної комісії по проведенню конкурсу щодо визначення виконавця послуг зі збирання та вивезення побутових відходів на території Розівської селищної ради від 27.05.2020 (далі – Протокол):

- до організатора конкурсу надійшла одна пропозиція - від КП «Розівський комунгосп»;
- конкурсна пропозиція КП «Розівський комунгосп» відповідає кваліфікаційним вимогам, що передбачені конкурсною документацією, тому конкурс визнаний таким, що відбувся;
- переможцем конкурсу визначено КП «Розівський комунгосп».

- (41) Таким чином, виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Розівської селищної ради з 30.05.2020 визначено КП «Розівський комунгосп». Гранічний термін, на який це підприємство повинно бути визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів (відповідно до пункту 30 Порядку - 12 місяців), не вказаний ні в Протоколі, ні в рішенні Виконкому № 97 від 29.05.2020.
- (42) Між КП «Розівський комунгосп» і Розівською селищною радою укладений публічний договір від 18.06.2020 «Про надання послуг з поводження з побутовими відходами фізичним, юридичним особам та фізичним особам – підприємцям (далі – Споживачі) Розівської селищної ради» (далі – Публічний договір). Публічним договором передбачено надання послуг з вивезення твердих побутових відходів юридичним, фізичним особам - підприємцям та фізичним особам, які проживають (зареєстровані, проживають без реєстрації) на території селищної ради.
- (43) Згідно з пунктом 27 Публічного договору: «договір укладається строком на один рік».
- (44) У пункті 28 Публічного договору прописано: «Договір вважається таким, що продовжений на наступний однорічний строк, якщо за місяць до закінчення строку його дії одна із сторін не заявила про відмову від договору або його перегляд. Таке продовження дії договору триватиме до фактичної зміни виконавця послуг з вивезення побутових відходів на відповідній території Розівської селищної ради згідно рішення органу місцевого самоврядування за результатами проведеного конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів».
- (45) Таким чином, Публічний договір не містить обмежень щодо строків діяльності КП «Розівський комунгосп», як виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів. Станом на теперішній час дія Публічного договору не припинена.
- (46) Разом з тим, приймаючи до уваги вимоги пункту 32 Порядку, не пізніше ніж за два місяці до припинення договору на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, визначеній Публічним договором, тобто до 18 квітня 2021 року, Виконком повинен був провести новий конкурс. Однак, Виконкомом не вжито жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (47) Крім того, Відділенням встановлено, що в територіальних межах Розівської селищної ради надаються послуги з вивезення рідких побутових відходів.
- (48) В результаті проведеного Відділенням моніторингу інформації, викладеної на офіційному веб-сайті Розівської селищної ради (<http://www.roz.zp.ua/>), встановлено, що КП «Розівський комунгосп» надає послуги з вивезення рідких побутових відходів на території Розівської селищної ОТГ. Рішенням Виконкому від 03.07.2020 № 109 для КП «Розівський комунгосп» погоджений тариф на послуги з вивезення рідких побутових відходів з вигрібних ям багатоквартирних будинків.
- (49) Листом від 23.06.2021 № 2840/01-22-03 селищний голова Розівської селищної ради повідомив, що конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів не проводився, Публічний договір не укладався.
- (50) Отже, Виконкомом усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, не запроваджено в межах Розівської селищної ОТГ принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема, не вжито

заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів.

6. Правова кваліфікація дій органу місцевого самоврядування, якому надаються рекомендації

6.1. Антиконтурентні дії органу місцевого самоврядування, якому надаються рекомендації

(51) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визначаються антиконтурентними діями.

(52) Виконком усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, не запровадив в межах Розівської селищної ОТГ принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема, не вжив жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (впродовж травня – червня 2021 року) та з вивезення рідких побутових відходів (впродовж липня 2019 – червня 2021 років) на території об'єднаної територіальної громади, та, як наслідок, не визначив на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів та з вивезення рідких побутових відходів на території населених пунктів громади.

6.2. Негативний вплив на конкуренцію

(53) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(54) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно господарського управління та контролю.

(55) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(56) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення побутових відходів.

(57) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг. Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення твердих побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців

відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

- (58) Не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів.
- (59) Надання права здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів та з вивезення рідких побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
- (60) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників. Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (61) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
- (62) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (63) Обмеження конкуренції - дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск, на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції. Такі обмеження можуть бути за своєю природою обмеженнями кількісних або якісних характеристик товару або обмеженнями території товарообміну. Ступінь обмеження також може бути дуже різним: вони можуть бути незначними, суттєвими, або настільки суттєвими, що практично дорівнюватимуть усуненню конкуренції.
- (64) Усунення конкуренції, найбільш серйозна шкода, яку можна завдати конкуренції. Під усуненням з ринку розуміють поступову ліквідацію як існуючої, так і можливостей для потенційної конкуренції, внаслідок чого один чи декілька суб'єктів господарювання

монополізують ринок. Незалежно від способу усунення конкуренції шляхом зловживання домінуючим положенням чи внаслідок діяльності (бездіяльності) органів влади, органів місцевого самоврядування чи їх посадових осіб - цей результат суперечить законодавству про захист економічної конкуренції і тому становить загрозу системі ринкової економіки.

- (65) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).
- (66) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (67) Отже, бездіяльність Виконкому, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (впродовж травня – червня 2021 року), та з вивезення рідких побутових відходів (впродовж липня 2019 – червня 2021 років) на території Розівської селищної ОТГ, може призвести до недопущення конкуренції на цих ринках, появи нової конкуренції, нових конкурентів та можливості отримання потенційними конкурентами доступу до існуючих ринків.

7. Висновки Відділення

- (68) Таким чином, бездіяльність виконавчого комітету Розівської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (впродовж травня – червня 2021 року) та з вивезення рідких побутових відходів (впродовж липня 2019 – червня 2021 років) на території Розівської селищної ОТГ, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках послуг з вивезення твердих побутових відходів та з вивезення рідких побутових відходів.
- (69) Вчинення антиконкурентних дій Виконкому забороняється відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (70) Відповідно до частин першої та другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень. Рекомендації надаються у формі листа. Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Ураховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих

порушень та умов, що їм сприяють, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Південно - східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає такі обов'язкові до розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Виконавчому комітету Розівської селищної ради Розівського району Запорізької області

1. Припинити бездіяльність, що полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів впродовж травня – червня 2021 року на території Розівської селищної ОТГ, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

2. Припинити бездіяльність, що полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів впродовж липня 2019 – червня 2021 років на території Розівської селищної ОТГ, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів.

3. В установленому порядку провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Розівської селищної ОТГ.

4. В установленому порядку провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Розівської селищної ОТГ.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **10-денний** строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії

Дмитро МЕЛЬНИК

Члени адміністративної колегії:

Лариса ГРЕЧАНА

Вікторія ОНІЩЕНКО

Наталія ІГНАТЕНКО

Денис ТИМАРЄВ

Секретар адміністративної колегії:

Ірина БУХАНЕЦЬ