



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

15.06.2021

(м. Дніпро)

№ 54/10-рк/к

Виконавчий комітет  
Оріхівської міської ради

вул. Шевченка, 11  
м. Оріхів,  
Запорізька обл., 70500

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення  
законодавства про захист  
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження регіонального ринку у сфері поводження з побутовими відходами, проведеного Південно - східним міжобласним територіальним відділенням на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 №13-01/825,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Процесуальні дії

- (1) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері поводження з побутовими відходами, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825, Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) проведено дослідження, зокрема, на ринку послуг з вивезення відходів на території Оріхівської міської об'єднаної територіальної громади Оріхівського району Запорізької області.

#### 2. Відповідач

- (2) Виконавчий комітет Оріхівської міської ради Запорізької області (70500, Запорізька обл., Оріхівський р-н, місто Оріхів, вул. Шевченка, будинок 11, ідентифікаційний код юридичної особи 04593250) (далі – виконавчий комітет Оріхівської міської ради), згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою із організаційно-правовою формою - орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності якої є «Державне управління загального характеру» (код КВЕД 84.11).

- (3) Відповідно до Закону України від 05.02.2015 №157—VIII «Про добровільне об'єднання територіальних громад» рішенням дев'ятої (позачергової) сесії сьомого скликання Оріхівської міської ради від 11.11.2016 № 12 "Про добровільне об'єднання територіальних громад" вирішено об'єднатися територіальним громадам міста Оріхова Оріхівської міської ради; сіл Новоандріївка, Щербаків Новоандріївської сільської ради; села Новоданилівка, Новоданилівської сільської ради; села Новопавлівка, Новопавлівської сільської ради; села Нестерянка, Нестерянської сільської ради; села Мирне, Мирненської сільської ради; села Копані, Копанівської сільської ради в Оріхівську міську об'єднану територіальну громаду Оріхівського району Запорізької області ( далі – Оріхівська міська ОТГ) з центром у місті Оріхові. Після об'єднання до Оріхівської міської ОТГ входить 8 населених пунктів, загальною площею 34,54 тис.га, чисельністю населення 19389 осіб. В результаті проведених виборів новобраний голова територіальної громади вступив на посаду 09 червня 2017 року (рішення першої сесії (перше пленарне засідання) сьомого скликання Оріхівської міської ради від 09.06.2017 № 01).
- (4) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (5) Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Оріхівська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну об'єднану територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.
- (6) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет Оріхівської міської ради є підконтрольним і підзвітним Оріхівській міській раді.

### **3. Опис ринку, на якому відбулося недопущення конкуренції**

- (7) Об'єктами дослідження є: виконавчий комітет Оріхівської міської ради та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (8) Товарними межами ринку є надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, який не має товарів - замінників, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інші послуги на заміну.
- (9) Територіальними (географічними) межами ринків надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є територія Оріхівської міської ОТГ.
- (10) Часовими межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено період: січень 2019 року - травень 2021 року. Порушення є триваючим у часі та не припиненим на сьогоднішній день.
- (11) Потенційними конкурентами на ринках надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально - технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази належать сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення твердих побутових відходів, власні полігони.
- (12) Також потенційними конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо), та які

можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами та мають бажання взяти участь у конкурсах з визначення виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів.

- (13) За інформацією Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва Запорізької обласної державної адміністрації послуги з вивезення побутових відходів у межах міста Оріхів, сіл Копані, Мирне, Нестерянка, Новоданилівка, Новоандріївка Оріхівського району Запорізької області надає комунальне підприємство «Оріхівжилсервіс» (далі – КП «Оріхівжилсервіс») (70504, Запорізька обл., Оріхівський район, м. Оріхів, вулиця Запорізька, будинок 9, ідентифікаційний код юридичної особи 43584329). Крім того, господарську діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Запорізької області здійснює 65 суб'єктів господарювання, з них 16 суб'єктів приватної форми власності, зокрема, товариство з обмеженою відповідальністю "Екотехнологічна компанія " Гранік " (ідентифікаційний код юридичної особи 23855037), товариство з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ – Запоріжжя» (ідентифікаційний код юридичної особи 35924440), товариство з обмеженою відповідальністю «Умвельт-Мелітополь» (ідентифікаційний код юридичної особи 36899947), приватне підприємство «Приватне багатогалузеве виробничо-комерційне мале підприємство «ЗЕВС» (ідентифікаційний код юридичної особи 22160767), товариство з обмеженою відповідальністю «Трансбудсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 24913596), товариство з обмеженою відповідальністю "АЗОВ.СЕРВІС"( ідентифікаційний код юридичної особи 31247042).
- (14) Тобто, з такої кількості суб'єктів господарювання на ринку деякі з них могли б бути потенційними учасниками конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів та, у разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Оріхівської міської ОТГ.
- (15) КП «Оріхівжилсервіс» та суб'єкти господарювання - потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами у близько розташованих населених пунктах та районах, можуть бути потенційними учасниками конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Оріхівського району Запорізької області, в територіальних межах Оріхівської міської ОТГ.
- (16) Споживачами (покупцями) послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах території Оріхівської міської ОТГ є населення, бюджетні установи та інші споживачі.
- (17) Бар'єрами вступу на ринки надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є, зокрема:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території населеного пункту, який проводиться один раз на 5 років;
  - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення твердих побутових відходів або необхідність укладання договору оренди такого транспортного засобу;
  - значні фінансові витрати на придбання (оренду) та утримання сміттесортувальних ліній для перероблення твердих побутових відходів.

#### 4. Нормативно-правове забезпечення

- (18) Правові відносини щодо діяльності у сфері поводження з відходами, визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами,

регулюються Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України № 318 від 27.03.2019).

- (19) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (20) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (21) Відповідно до підпункту 6 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- (22) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (підпункт 23 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- (23) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» відходи - будь-які речовини, матеріали і предмети, що утворилися у процесі виробництва чи споживання, а також товари (продукція), що повністю або частково втратили свої споживчі властивості і не мають подальшого використання за місцем їх утворення чи виявлення і від яких їх власник позбувається, має намір або повинен позбутися шляхом утилізації чи видалення.
- (24) Поводження з відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (25) Побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.
- (26) Тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням.

- (27) Послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (28) Основними завданнями законодавства про відходи, відповідно до положень статті 3 Закону України «Про відходи», є: визначення основних принципів державної політики у сфері поводження з відходами; правове регулювання відносин щодо діяльності у сфері поводження з відходами; визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, а також системи заходів, пов'язаних з організаційно-економічним стимулюванням ресурсозбереження; забезпечення мінімального утворення відходів, розширення їх використання у господарській діяльності, запобігання шкідливому впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (29) Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
  - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.
- (30) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (зі змінами) (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (31) Пунктом 4 Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» (далі – організатор конкурсу).
- (32) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 № 1875-IV (далі - Закон України № 1875-IV).
- (33) Наразі положення статті 21 Закону України № 1875- IV кореспондується положенням статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019.
- (34) Згідно із пунктом 30 Порядку:
- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
  - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових

відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

- (35) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (36) Отже, підставою для прийняття органом місцевого самоврядування рішення про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів є рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту.
- (37) Таким чином, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців таких послуг.
- 5. Обставини, встановлені за результатами дослідження**
- (38) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/825 територіальним відділенням проведено дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.
- (39) На вимогу територіального відділення виконавчий комітет Оріхівської міської ради листом від 30.10.2020 № 03-06/1124 повідомив, що конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів протягом 2019 року та поточного періоду 2020 року не проводився у зв'язку з переоформленням правовстановлюючої документації на полігон твердих побутових відходів. Відповідно до розпорядження міського голови Оріхівської міської ради від 13.02.2019 № 12 без проведення конкурсу виконавцем послуги з вивезення твердих побутових відходів у населених пунктах Оріхівської об'єднаної територіальної громади визначено комунальне підприємство «Житлосервіс», а у зв'язку з ліквідацією КП «Житлосервіс» розпорядженням міського голови від 22.04.2020 № 47 виконавцем вищевказаної послуги визначено комунальне підприємство «Оріхівжилсервіс».
- (40) На вимогу територіального відділення виконавчий комітет Оріхівської міської ради листом від 26.04.2021 № 03-05/0903 повідомив, що станом на сьогодні КП «Оріхівжилсервіс» обслуговує населені пункти громади: місто Оріхів, села Копані, Мирне, Нестерянка, Новоданилівка, Новоандріївка. Не надається послуга з вивезення твердих побутових відходів на території сіл Новопавлівка (мешканці відмовилися), Щербаки.
- (41) Тобто, ситуація щодо не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Оріхівської міської ОТГ на даний час є незмінною: комунальне підприємство «Оріхівжилсервіс» здійснює вивезення твердих побутових відходів на території певних населених пунктів громади на підставі розпорядження міського голови Оріхівської міської ради від 22.04.2020 № 47.
- (42) Отже, виконавчим комітетом Оріхівської міської ради усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, не запроваджено в межах Оріхівської міської ОТГ принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема, не вжито заходів щодо оголошення та

проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

## **6. Правова кваліфікація дій Відповідача**

### **6.1. Антиконтурентні дії Відповідача**

- (43) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визначаються антиконтурентними діями.
- (44) Виконавчим комітетом Оріхівської міської ради підтверджено факт не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Оріхівської міської ОТГ.
- (45) Вказане свідчить, що виконавчий комітет Оріхівської міської ради усупереч вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку, не запровадив в межах Оріхівської міської ОТГ принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема, не вжив жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади, та, як наслідок, не визначив на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів громади.

### **6.2. Негативний вплив на конкуренцію**

- (46) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (47) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (48) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (49) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (50) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг. Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на вивезення твердих побутових відходів. Очевидно, що основною метою

проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

- (51) Не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є недопущенням певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (52) Надання права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
- (53) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників. Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (54) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
- (55) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (56) Обмеження конкуренції - дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск, на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції. Такі обмеження можуть бути за своєю природою обмеженнями кількісних або якісних характеристик товару або обмеженнями території товарообміну. Ступінь обмеження також може бути дуже різним: вони можуть бути незначними, суттєвими, або настільки суттєвими, що практично дорівнюватимуть усуненню конкуренції.
- (57) Усунення конкуренції, найбільш серйозна шкода, яку можна завдати конкуренції. Під усуненням з ринку розуміють поступову ліквідацію як існуючої, так і можливостей для потенційної конкуренції, внаслідок чого один чи декілька суб'єктів господарювання

монополізують ринок. Незалежно від способу усунення конкуренції шляхом зловживання домінуючим положенням чи внаслідок діяльності (бездіяльності) органів влади, органів місцевого самоврядування чи їх посадових осіб - цей результат суперечить законодавству про захист економічної конкуренції і тому становить загрозу системі ринкової економіки.

- (58) Недопущення конкуренції - будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Джерелом нової конкуренції може бути створення нових ринків в результаті науково-технічних досліджень та розробок, поява нових товарів (послуг) або отримання потенційними конкурентами доступу до вже існуючих ринків, або розширення сфери діяльності існуючих конкурентів, наприклад, шляхом створення нових потужностей або більш повного використання існуючих виробничих потужностей, які не використовувалися раніше, або за рахунок збільшення обсягів реалізації товарів (послуг).
- (59) Недопущення стосується негативного впливу на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (60) Отже, бездіяльність виконавчого комітету Оріхівської міської ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Оріхівської міської ОТГ протягом січня 2019 – травня 2021 років, може призвести до недопущення конкуренції на цьому ринку, появи нової конкуренції, нових конкурентів та можливості отримання потенційними конкурентами доступу до існуючого ринку.

## **7. Висновки Відділення**

- (61) Таким чином, бездіяльність виконавчого комітету Оріхівської міської ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Оріхівської міської ОТГ протягом січня 2019 – травня 2021 років, містить ознаки порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.
- (62) Вчинення антиконкурентних дій виконавчого комітету Оріхівської міської ради забороняється відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (63) Відповідно до частин першої та другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень. Рекомендації надаються у формі листа. Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Ураховуючи наведене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень та умов, що їм сприяють, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про

Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Південно - східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає такі обов'язкові до розгляду

### РЕКОМЕНДАЦІЇ:

#### Виконавчому комітету Оріхівської міської ради

1. Припинити бездіяльність, що полягає у не проведенні конкурсу з виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Оріхівської міської ОТГ протягом січня 2019 – травня 2021 років, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

2. В установленому порядку провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Оріхівської міської ОТГ.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Південно-східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **10-денний** строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії

Дмитро МЕЛЬНИК

Члени адміністративної колегії:

Лариса ГРЕЧАНА

Вікторія ОНІЩЕНКО

Наталія ІГНАТЕНКО

Іван ДУБИЧ

Секретар адміністративної колегії:

Ірина БУХАНЕЦЬ