



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«29» липня 2021р.

м. Львів

№ 63/44-р/к

Справа № 63/3-03-151-2020

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Новояворівська міська рада (конфіденційна інформація) прийнявши Рішення від 27.06.2019 № 1002, яким встановила критерії та методику оцінки конкурсних пропозицій на право вивезення твердих побутових відходів, що суперечать вимогам Порядку № 1173, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Дії Новояворівської міської ради (конфіденційна інформація) визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Новояворівській міській раді (конфіденційна інформація) надано зобов'язання усунути порушення вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення про, що у 2-місячний строк, із дня отримання посвідченої копії рішення, повідомити Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/3-03-151-2020 про порушення Новояворівською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції та подання Третього відділу досліджень і розслідувань з попередніми висновками від 06.07.2021р. № 63-03/156п,

ВСТАНОВИЛА:**I. ОСОБА**

- (1) Новояворівська міська рада (конфіденційна інформація, місцезнаходження юридичної особи: вул. Шевченка, 2, м. Новояворівськ, Яворівський район, Львівська обл., 81053).
- (2) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Новояворівська міська рада є юридичною особою, організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування.

II. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (3) За ознаками вчинення Новояворівською міською радою порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Адміністративна колегія Відділення) прийняла розпорядження від 22.12.2020 № 63/129-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-03-151-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (4) Відділення листом від 24.12.2020 № 63-02/5685 надіслало Новояворівській міській раді посвідчену копію розпорядження від 22.12.2020 № 63/129-рп/к Адміністративної колегії Відділення про початок розгляду справи № 63/3-03-151-2020.
- (5) Виконавчий комітет Новояворівської міської ради Львівської області надіслав до Відділення лист від 27.01.2021 № 346/10 та лист від 08.06.2021 № 2944/10 на Розпорядження Адміністративної колегії Відділення від 22.12.2020 № 63/129-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-03-151-2020.
- (6) Відділення листом від 09.07.2021 № 63-02/3879в надіслало Новояворівській міській раді посвідчену копію подання про попередні висновки у справі № 63/3-03-151-2020.

III. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (7) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакція, із змінами від 17.11.2020 № 1009-IX).
Відповідно до статті 1 Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

- представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;
 - виконавчі органи рад - органи, які відповідно до [Конституції України](#) та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами; Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст. Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами. Пунктом 55 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. (пункт 55 статті 26 був чинним на дату прийняття розпорядження про початок розгляду справи) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.
- (8) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки, визначає Закон України «Про житлово-комунальні послуги».
- Згідно з статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово - комунальних послуг.
- Статтею 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема: затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм та інформування населення відповідно до законодавства про стан виконання місцевих програм у сфері житлово - комунального господарства, а також про відповідність якості житлово - комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам та правилам.

У статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.

Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, зокрема, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

- (9) У відповідності до вимог статті 35¹ Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів;
 - перевезення побутових відходів здійснюється спеціально обладнаними транспортними засобами;
 - орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту. Пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.
- (10) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок № 1173), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту (далі – конкурс). Відповідно до пункту 3 Порядку № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
 - які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Згідно із пунктом 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України "Про співробітництво територіальних громад" (далі - організатор конкурсу).

IV. ОБСТАВИНИ

- (11) За результатами проведеного дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринках з вивезення побутових відходів та захоронення побутових відходів у м. Львові та Львівській області у період 2018 – 2019 роках та I півріччі 2020 року Відділення встановило такі обставини.
- (12) Виконавчий комітет Новояворівської міської ради Львівської області листом від 24.09.2020 № 1370/10, на вимогу Відділення від 08.09.2020 № 3731в, надав копії відповідних документів та повідомив такі відомості.
- (13) Новояворівська міська рада відповідно до рішення від 14.08.2008 № 442 «Про використання полігону твердих побутових відходів Новояворівської міської ради» надала дозвіл КП «Новояворівськжитло» на використання земельної ділянки полігону твердих побутових відходів для вивозу та складування твердих побутових відходів міста Новояворівськ.
- (14) Також, Новояворівська міська рада уклала з КП «Новояворівськжитло» договір на використання земельної ділянки полігону ТПВ від 14.07.2009 року та підписала акт прийому-передачі на використання земельної ділянки ТПВ від 14.07.2009 року.
- (15) Виконавцем послуг із збору та вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради згідно з проведеним Новояворівською міською радою 15.07.2019 року конкурсом визначено КП «Новояворівськжитло».
- (16) З метою проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із збору та вивезення побутових відходів Новояворівська міська рада прийняла рішення від 27.06.2019 № 1002 про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради (далі – Порядок) та затвердила:
 - Положення про порядок проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради згідно з додатком 1;
 - Склад конкурсної комісії з визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради згідно з додатком 2.

- (17) В Положенні про Порядок проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради, Додаток 1 до рішення Новояворівської міської ради від 27.06.2019 № 1002 (далі – Положення) передбачено:
- пункт 2 «Порядок проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів»: пункт 2.2. «для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка має містити таку інформацію, зокрема, кваліфікаційні вимоги до учасника конкурсу, в тому числі наявність матеріально-технічної бази, а саме контейнерів, спецтехніки для вивозу ТПВ, наявність полігону»;
 - пункт 3 «Подання документів», зокрема, пункт 3.6 «...На прохання учасника конкурсна комісія підтверджує надходження його конкурсної пропозиції із зазначенням дати та часу отримання конкурсної пропозиції та порядкового номеру реєстрації.»;
 - пункт 4 «Проведення конкурсу», зокрема, пункт 4.1 «...Розкриття конверта з конкурсною пропозицією може проводитися за відсутності учасника конкурсу або уповноваженої ним особи.».
- (18) Тоді, як пунктами Порядку № 1173 визначено таке:
- пункт 20 «Конкурсні пропозиції реєструються конкурсною комісією у журналі обліку. Конкурсна комісія підтверджує надходження конкурсної пропозиції шляхом повідомлення учасника конкурсу про дату і час отримання конкурсної пропозиції та порядковий номер реєстрації пропозиції.»;
 - пункт 21 «Розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями проводиться у день закінчення строку їх подання у місці та час, передбачені конкурсною документацією, в присутності всіх учасників конкурсу або уповноважених ними осіб, що з'явилися на конкурс. Розкриття конверта з конкурсною пропозицією може проводитися за відсутності учасника конкурсу або уповноваженої ним особи у разі його згоди.».
- (19) У Додатку до пункту 2.3 Положення затверджена Конкурсна документація про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради, в якій передбачено:
- пункт 4 «Кваліфікаційні вимоги до учасника конкурсу»: «4.2 ...наявність полігону для твердих побутових відходів.»;
 - пункт 6 «Перелік документів, які подаються учасником конкурсу для підтвердження відповідності учасника встановленим кваліфікаційним вимогам»: «6.4...Довідка в довільній формі про... наявність полігону ТПВ.».
- (20) У Додатку до пункту 2.3 Положення визначено Критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій на право вивезення твердих побутових відходів, які містять, зокрема, такі кваліфікаційні вимоги:
- Кількість балів за критерієм «Спеціалізована техніка» визначається наступним чином. Конкурсній пропозиції, за значення критерію «Спеціалізована техніка» у якої є в наявності найбільша кількість спецтехніки, присвоюється максимальна кількість балів, яка дорівнює 10. Кількість балів для решти пропозицій визначається за формулою:

Бобчисл = обчисл/Т_{max}*10, де

Т_{обчисл} = кількість одиниць спеціалізованої техніки

Т_{max} = найбільша кількість одиниць спеціалізованої техніки

Перевага надається учасникові, який має спеціально обладнані транспортні засоби для різних видів обслуговування контейнерів, в т.ч. місткістю 12 м³ та 30 м³ строк експлуатації яких менший – додається +3 бали:

відсутність спецтранспорту – 0 балів,

наявність орендованого спецтранспорту – 2 бали,

наявність власного спецтранспорту – 5 балів.

16 - максимально можлива кількість балів за критерієм «Спеціалізована техніка».

- Можливість здійснювати щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів власними силами, виконання регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів».

Для підтвердження факту наявності достатньої кваліфікації спеціально обладнаних транспортних засобів учасник подає відповідні розрахунки з урахуванням інформації про обсяги надання послуг з вивезення побутових відходів, наведеної у конкурсній документації. Під час проведення розрахунків спеціально обладнані транспортні засоби, рівень зношеності яких перевищує 75 відсотків, не враховуються:

відсутність бази для обслуговування транспорту – 0 балів;

наявність орендованої бази для обслуговування транспорту – 2 бали;

наявність власної бази для обслуговування транспорту – 5 балів.

- Можливість проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв.

Кількість балів за критерієм «Медичний огляд» визначається наступним чином. Конкурсній пропозиції, за значення критерію «Медичний огляд», у якій є в наявності власний медичний пункт або отримання таких послуг на договірній основі, присвоюється максимальна кількість балів, яка дорівнює 5 балам:

відсутність медичного пункту – 0 балів;

отримання медичних послуг на договірній основі – 2 бали;

наявність власного медичного пункту – 5 балів.

- Наявність полігону твердих побутових відходів. Перевага надається учасникові (балансоутримувачу) полігону твердих побутових відходів, максимальна кількість балів, яка дорівнює 3 бали.

- Досвід роботи з надання послуг з вивезення ТПВ відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил. Перевага надається учасникові, що має досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил понад три роки:

досвід роботи з надання послуг з вивезення ПВ 0-5 років – 0 балів;

досвід роботи з надання послуг з вивезення ПВ 5-10 років – 2 бали;

досвід роботи з надання послуг з вивезення ПВ більше 10 років – 5 балів.

- (21) Наведене вище свідчить, що при оцінюванні за критеріями, «Спеціалізована техніка», «Можливість здійснювати щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів власними силами, виконання регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних

засобів» та «Медичний огляд», конкурсних пропозицій учасників, у яких наявності є необхідна матеріально-технічна база для здійснення діяльності з вивезення побутових відходів, рівень оцінки за відповідним критерієм залежить від форми власності цієї матеріально-технічної бази. При цьому, перевага надається тому учаснику конкурсу, у якого власними є спеціально обладнані транспортні засоби, база для обслуговування транспорту, медичний пункт та оцінюється у 5 балів – власний, тоді, як орендовані оцінюються у 2 бали.

- (22) Проте, відповідно до Критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, затверджених Додатком 1 до Порядку № 1173, для установлення відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам достатнім є лише факти:
- наявності в учасника достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів (твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів в складі побутових відходів), що утворюються у житловій забудові та на підприємствах, в установах та організаціях, розміщених у межах певної території. Перевага надається учасникові, який має спеціально обладнані транспортні засоби різних типів для збирання та перевезення усіх видів побутових відходів а також, враховується строк експлуатації та рівень зношеності наявних транспортних засобів;
 - наявності власного або орендованого контрольно-технічного пункту;
 - можливість використання власного медичного пункту або отримання таких послуг на договірній основі.
- (23) Тобто, відповідно до вимог Порядку № 1173, конкурсні пропозиції учасника із орендованою матеріально-технічною базою та конкурсні пропозиції учасника з власною матеріально-технічною базою є рівнозначними, і відповідність учасника кваліфікаційним вимогам не ставиться в залежність від форми власності наявної у нього матеріально-технічної бази.
- (24) Отже, при оцінюванні конкурсних пропозицій за вищевказаними критеріями кількість балів учасника з орендованою матеріально-технічною базою та учасника із власною матеріально-технічною базою повинна бути однаковою.
- (25) Слід відзначити, що включення Новояворівською міською радою кваліфікаційних вимог щодо наявності полігону твердих побутових відходів, де перевага надається учасникові, який є балансоутримувачем полігону твердих побутових відходів створює умови – бар'єри для інших учасників конкурсу та суперечить вимогам Порядку № 1173, оскільки така кваліфікаційна вимога відсутня.
- (26) Стосовно кваліфікаційної вимоги «Досвід роботи з надання послуг з вивезення ТПВ відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил» Новояворівська міська рада встановила, що будь-якому учаснику конкурсу для отримання при оцінюванні балів за вказаним критерієм відповідності, необхідно мати досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів більше п'яти років, що також не відображає об'єктивного співвідношення балів

та кількісних показників учасників та може призвести до не виправдано заниженої (недоотримання балів учасником, який має досвід роботи понад 3 роки, але менше 5 років) або завищеної оцінки учасників.

- (27) Тоді, як у критеріях відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, затверджених Додатком 1 до Порядку № 1173, встановлена норма «досвід роботи - понад 3 роки».
- (28) Отже, враховуючи вищенаведене, Новояворівська міська рада Рішенням від 27.06.2019 № 1002 затвердила Положення про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради (Додаток 1 до Рішення від 27.06.2019 № 1002) та Конкурсну документацію по проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради (Додаток до пункту 2.3. Положення) встановила критерії відповідності кваліфікаційних вимог, без дотримання вимог Порядку № 1173.
- (29) Отже, дії Новояворівської міської ради є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

V. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (30) Відповідно до абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (31) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (32) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (33) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (34) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (35) За приписами статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (36) Пунктом 55 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Який діяв/був чинним на час прийняття Адміністративною колегією Відділення Розпорядження від 22.12.2020 № 63/129-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-03-151-2020.
- (37) Відповідно до Закону України № 1060-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» (прийнятий Верховною Радою України 03.12.2021, опублікований в офіційному виданні 30.04.2021, набрання чинності з 01.05.2021) передбачено, зокрема:
- пункт 55 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування» виключено;
 - пункт «а» статті 30 доповнено підпунктом 23: визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (38) Разом з цим, частиною третьою статтею 35¹ Закону України «Про відходи» визначено, що виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України та частиною одинадцятою статті 35¹ орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (39) Виконавчий комітет Новояворівської міської ради Львівської області надіслав до Відділення лист від 27.01.2021 № 346/10 на Розпорядження Адміністративної колегії Відділення від 22.12.2020 № 63/129-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-03-151-2020 в якому повідомило, що в Положення про порядок проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради, затвердження рішенням Новояворівської міської ради від 27.06.2019 № 1002 будуть внесені

зміни згідно вказаних зауважень. Після затвердження вищевказаного положення з внесеними змінами на черговій сесії Новояворівської міської ради, електронний варіант Положення буде скеровано до Відділення.

- (40) Також, виконавчий комітет Новояворівської міської ради листом від 08.06.2021 № 2944/10 повідомив про те, що розроблено Положення про порядок проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради з урахуванням зауважень, вказаних Відділенням. Після дотримання процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», питання затвердження вищевказаного Положення буде винесено на засідання сесії Новояворівської міської ради. Проект рішення щодо даного питання розроблено.
- (41) Разом з тим, встановлені Новояворівською міською радою у Положенні про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради (Додаток 1 до Рішення від 27.06.2019 № 1002) та Конкурсній документації по проведенню конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради (Додаток до пункту 2.3. Положення) критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій на право вивезення твердих побутових відходів створюють механізм оцінювання пропозицій учасників конкурсу, який є необ'єктивним та може сприяти окремим суб'єктам господарювання у здійсненні діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів, створити бар'єри для входження на ринок іншим суб'єктам господарювання та в свою чергу, може призвести до спотворення конкуренції під час визначення на конкурсних засадах переможця на право здійснення діяльності з вивезення побутових відходів на території Новояворівської міської ради.
- (42) Таким чином, дії Новояворівської міської ради щодо прийняття Рішення від 27.06.2019 № 1002, яким встановлено критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій на право вивезення твердих побутових відходів, що суперечать вимогам Порядку № 1173, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.
- (43) Отже, матеріалами справи доведено, що Новояворівська міська рада, прийнявши Рішення від 27.06.2019 № 1002, яким встановила критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій на право вивезення твердих побутових відходів, що суперечать вимогам Порядку № 1173, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про

Антимонопольний комітет України», статтями 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Новояворівської міської ради (конфіденційна інформація) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (прийняття Рішення від 27.06.2019 № 1002, яким встановила критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій на право вивезення твердих побутових відходів, що суперечать вимогам Порядку № 1173), що передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

2. Зобов'язати Новояворівську міську раду (конфіденційна інформація) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про, що у 2-місячний строк, із дня отримання посвідченої копії рішення, повідомити Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії

Ростислав ЛЕЩИШИН