



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«15» липня 2021 року

№ 60/19-рп/к

м. Київ

КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»

площа Івана Франка, буд. 5,
м. Київ, 01001

*Про припинення дій, що містять
ознаки порушень законодавства
про захист економічної конкуренції,
усунення причин виникнення цих
порушень і умов, що їм сприяють*

- (1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснило розгляд заяви товариства з обмеженою відповідальністю «ТПК ЕКО СВІТ» (надалі – ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ») від 15.01.2021 № 150101 (вх. Відділення від 19.01.2021 № 60-01/6-АМ) щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції комунальним підприємства виконавчого органу КИЇВРАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (надалі – КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», Підприємство) в особі структурного підрозділу «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» (надалі – СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ») (надалі – Заява).
- (2) В ході розгляду Заяви Відділенням було направлено до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (надалі – ВО КМР (КМДА)) лист про надання інформації від 03.03.2021 № 60-02/1633 та до КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» вимоги про надання інформації від 28.01.2020 № 60-02/673 (надалі – Вимога¹) та від 03.03.2021 № 60-02/1635 (надалі – Вимога²).
- (3) За результатами аналізу матеріалів Заяви, а також наданої інформації та копій документів Відділенням встановлено наступне.
- (4) КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» (01001, м. Київ, площа ІВАНА ФРАНКА, буд. 5; ідентифікаційний код юридичної особи 40538421) здійснює діяльність із забезпечення тепла та гарячим водопостачанням м. Київ. Підприємство здійснює ліцензійну діяльність з виробітку, транспортування та постачання теплової енергії. Теплова енергія транспортується з допомогою магістральних та розподільчих мереж, загальною протяжністю 2,7 тис. км у 2-х трубному обчисленні. Теплові мережі є майном територіальної громади м. Києва (комунальної власності). Діяльність КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» супроводжується та контролюється

Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (надалі – ДЖКІ ВО КМР (КМДА)) та ВО КМР (КМДА).

- (5) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (надалі – ЄДРПОУ) видами діяльності КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» за КВЕД, зокрема, є: 35.30 постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (основний); 38.21 оброблення та видалення безпечних відходів.
- (6) Основними фондами для здійснення господарської діяльності є:
 Теплові мережі та мережі гарячого водопостачання загальною протяжністю 2,7 тис. км (у 2-х трубному обчисленні).
 Теплоелектроцентральної ТЕЦ-5 – електрична потужність – 700МВт, тепла потужність -1874Гкал/год.
 Теплоелектроцентральної ТЕЦ-6 – електрична потужність – 500МВт, тепла потужність -1757Гкал/год.
ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» – утилізує 750 тон твердих побутових відходів та виробляє 190-200 тис. Гкал на рік.
 Насосні станції – 19 одиниць.
 Теплові пункти (ТП) – 2650 одиниць.
 З відповідною інформацією можна ознайомитися за посиланням:
https://kte.kmda.gov.ua/pro_pidpriemstvo/
- (7) ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» – це єдиний в Україні діючий сміттєспалювальний завод, що був введений в експлуатацію у 1988 році. Він приймає і переробляє близько 25% від загальної кількості відходів, які щодня виробляються в Києві. Крім виконання функції утилізації сміття, завод є ще й джерелом альтернативної енергії. Щороку під час спалювання сміття завод виробляє більше 150 тис. Гкал теплової енергії. Такої кількості тепла достатньо для опалення 200 багатоповерхівок (близько 80 тис. квартир) і 300 будинків (близько 60 тис. квартир) гарячою водою влітку. З відповідною інформацією можна ознайомитися за посиланням:
<https://www.kmu.gov.ua/news/modernizaciya-zavodu-energiya-maye-stati-uspishnim-prikladom-dlya-vsiey-i-krayini-gennadij-zubko>
- (8) Як вбачається з відомостей ЄДРПОУ, записом від 30.01.2006 № 10651110002004504 було прийнято рішення щодо припинення діяльності відкритого акціонерного товариства «ЗАВОД ПО ПЕРЕРОБЦІ ВІДХОДІВ «ЕНЕРГІЯ». Також, у відповідь на Вимогу¹ КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» листом від 22.02.2021 № 28АУ/4/01/7/1/716 (вх. Відділення від 24.02.2021 № 60-01/1010) (надалі – Відповідь¹) зазначило, що СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» є структурним підрозділом Підприємства з **01.08.2018**. Таким чином, вказаний структурний підрозділ не є окремою юридичною особою.
- (9) Тобто, КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» в особі СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (10) Відносини, пов'язані з поводженням з побутовими відходами регулюються Законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» та «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про охорону навколишнього природного середовища». Діяльність щодо поводження з відходами здійснюється відповідно

державних стандартів, закріплених в низці підзаконних нормативних актах, в тому числі Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі – Порядок № 1173), Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (надалі – Правила № 1070).

- (11) Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України визначені Законом України «Про відходи».

Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (12) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (із змінами) (надалі – Методика), Відділенням здійснено дослідження становища КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» в особі СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» на ринку надання послуг з перероблення (оброблення) побутових відходів з урахуванням пункту 2.2 Методики та відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яким встановлено наступне.
- (13) У відповідності до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який(які) випускається(ються), постачається(ються), продається(ються), придбавається(ються) (використовується(ються), споживається(ються)) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (14) Тобто, об'єктом для визначення монопольного (домінуючого) становища є:
 - КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» в особі СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ»,
 - послуги з перероблення (оброблення) побутових відходів.
- (15) Інша господарська діяльність Підприємства не є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.
- (16) У відповідності до пункту 4.4. Методики перелік товарів, щодо яких має визначитися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (17) Товаром у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та згідно з пунктом 4 Методики є послуги з перероблення (оброблення) побутових відходів.
- (18) Відповідно до пункту 5.1. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач

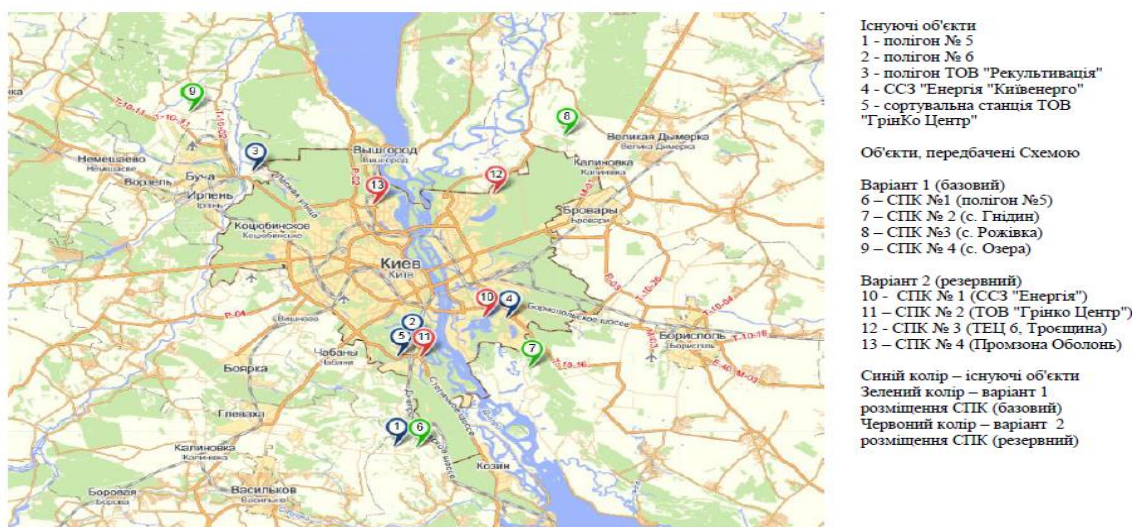
за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

- (19) Пунктом 1.3. Методики визначено, що ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (20) За визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону України «Про відходи»: *поводження з відходами* – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення; *послуги з поводження з побутовими відходами* – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування; *послуги з перероблення (оброблення) побутових відходів* – здійснення будь-яких технологічних операцій, пов'язаних із зміною фізичних, хімічних чи біологічних властивостей побутових відходів, з метою підготовки їх до екологічно безпечного зберігання, перевезення, утилізації чи видалення.
- (21) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами № 1070.
- (22) Згідно з пунктами 30-31 Порядку № 1173 організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу.
- (23) З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (24) Відповідно до статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, в свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- (25) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.
- (26) Договір про надання таких послуг укладається відповідно до типового договору, який наведено у додатку до Правил № 1070.
- (27) Згідно з частиною другою статті 35¹ Закону України «Про відходи» власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів,

здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.

- (28) Виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Порядком № 1173.
- (29) Виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів **зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів** із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги **з перероблення та/або захоронення** побутових відходів. Великогабаритні та ремонтні відходи у складі побутових відходів мають збиратися окремо від інших видів побутових відходів.
- (30) Перевезення побутових відходів здійснюється спеціально обладнаними транспортними засобами.
- (31) Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (32) **Термічне оброблення (спалювання) побутових відходів дозволяється лише на спеціально призначених для цього підприємствах чи об'єктах.** Спалювання побутових відходів дозволяється лише на енергетичні цілі з метою одержання теплової та/або електричної енергії.
- (33) Захоронення побутових відходів дозволяється **тільки на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах.**
- (34) Під час обрання органами місцевого самоврядування або місцевими державними адміністраціями схеми санітарного очищення перевага надається пропозиціям, що передбачають більший ступінь перероблення чи утилізації побутових відходів.
- (35) Згідно з частиною четвертою статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів **зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення** побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію **про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів.**
- (36) У зв'язку з чим, товарними межами ринку, який досліджується, є **послуги з перероблення (оброблення) побутових відходів.**

- (37) Пунктом 1.3. Методики визначено, що споживач – юридична чи фізична особа, яка здійснює діяльність з придбання та використання товарів, послуг, робіт на відповідному товарному (товарних) ринку (ринках).
- (38) Споживачами послуг Підприємства є юридичні особи, суб'єкти господарювання, що здійснюють професійну діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва.
- (39) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначається шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товару є неможливим або недоцільним.
- (40) Згідно з пунктом 1.3. Методики територіальними межами ринку є територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої споживач може задовольнити свій попит на певний товар, і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (41) Відповідно до розділу 1.3 «Об'єкти поводження з побутовими відходами та відстані перевезень» (том 5) Санітарної схеми наведений перелік та місце розташування основних об'єктів поводження з побутовими відходами м. Києва (2-а черга Схеми 2017-2026 рр.) (Рисунок 1).



Місце розташування об'єктів поводження з побутовими відходами (2-а черга Схеми 2017-2026 рр.)

Рисунок 1

- (42) Згідно з інформацією Міністерства розвитку громад та територій України єдиною в територіальних межах м. Києва сміттєспалювальною станцією (законом, комплексом) станом на 01.09.2019 є СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КІЇВТЕПЛОЕНЕРГО». З відповідною інформацією можна ознайомитися за посиланням: <https://www.minregion.gov.ua/wp-content/uploads/2019/09/Isnuyuchi-kompleksi-.pdf>
- (43) Розпорядженням ВО КМР (КМДА) від 31.07.1997 № 1136 «Про порядок вивезення твердих побутових, будівельних відходів та їхнє захоронення» затверджено Правила вантажоперевезення твердих, побутових, будівельних і нетоксичних промислових відходів у м. Києві, відповідно до яких вивезення твердих побутових та нетоксичних промислових відходів здійснюються виключно до Полігону для захоронення ТПВ №

5 ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС» або СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», а вивезення будівельних відходів – виключно до Полігоні будівельних відходів № 6. Листом від 01.09.2020 № 058/4/2-4893 ДЖКІ ВО КМР (КМДА) (вх. Відділення від 08.09.2020 № 60-01/3308) повідомив, що вищезазначені правила не були скасовані нормативно-правовими актами ВО КМР (КМДА).

- (44) Отже, територіальними межами ринку послуг з перероблення (оброблення) побутових відходів є територія в межах м. Києва, де суб'єкти господарювання здійснюють професійну діяльність із збирання та вивезення побутових відходів.
- (45) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (46) Часовими межами на послуги з перероблення (оброблення) побутових відходів визначено період з **01.08.2018** (дата визначення СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» структурним підрозділом Підприємства) по **25.03.2021** (дата останньої відповіді КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО»), тобто проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (47) Пунктом 1.3. Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (48) Бар'єрами для вступу на даний ринок потенційних конкурентів є, зокрема: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для будівництва та придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з перероблення (оброблення) побутових відходів; адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю розробки проектів відповідного будівництва та оснащення, а також отримання дозволів/ліцензії на термічне оброблення (спалювання) побутових відходів.
- (49) Таким чином, відповідно до абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» в особі СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» має ознаки суб'єкта господарювання, що у період з 01.08.2018 по 23.03.2021 займав монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з перероблення (оброблення) побутових відходів з територіальних меж м. Києва, як такий, що не мав на цьому ринку жодного конкурента.

Щодо відмови укласти договір з приймання відходів на утилізацію

- (50) ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» є спеціалізованим підприємством з вивезення відходів. Видами діяльності ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» за КВЕД, зокрема, є: 38.11 збирання безпечних відходів (основний); 38.21 оброблення та видалення безпечних відходів.
- (51) ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» здійснює діяльність із збирання побутових, відходів у територіальних межах м. Києва на основі договорів із споживачами відповідних послуг (підприємства, установи, організації, ОСББ, ЖБК тощо).

- (52) 19.04.2019 ВО КМР (КМДА) прийнято розпорядження № 710 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (збирання, перевезення, утилізація, захоронення) ТОВ «ТПК ЕКО - СВІТ» (надалі – Розпорядження № 710).
- (53) Листом від 12.12.2020 № 221201 ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» звернулось з пропозицією до Підприємства щодо укладання договору про надання послуг з приймання відходів на утилізацію.
- (54) Листом від 06.01.2021 № 43/07/2 СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» повідомило ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ», що мало повне завантаження потужностей заводу, тому прийняти та утилізувати додаткові обсяги відходів не було технологічний можливостей.
- (55) Також, ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» листом від 13.08.2020 № 130801 зверталось до Голови Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Кличка В.В. з питаннями щодо поводження з побутовими відходами в м. Києві, зокрема, в зазначеному листі надавалась копія листа ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» до СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» від 25.05.2020 № 250502, а також копії відповідей Підприємства від 06.02.2020 № 20-2/1 та б/д б/н.
- (56) Листом від 21.09.2020 № 05/4/2-5263 ДЖКІ ВО КМР (КМДА) надало ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ» відповідь на лист від 13.08.2020 № 130801:
*«Відповідно до частини 7 пункту 2 статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.12.2017 № 1589 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва» уведено в дію таке рішення про визначення комунального підприємства виконавчого органу Київради (Київської міської адміністрації) «КИЇВКОМУНСЕРВІС» (надалі – КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС») переможцем конкурсу за лотами «Голосіївський район міста Києва», «Дарницький район міста Києва», «Деснянський район міста Києва», «Дніпровський район міста Києва», «Оболонський район міста Києва», «Печерський район міста Києва», «Подільський район міста Києва», «Святошинський район міста Києва», «Солом'янський район міста Києва», «Шевченківський район міста Києва». КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС» має право надавати послуги з вивезення побутових відходів в межах територій адміністративних районів міста Києва протягом 7 (семи) років.
Статтею 23 Господарського Кодексу України визначено, що органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування в місті Києві.
Незаконне втручання органів та посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється...» (мова оригіналу).*
- (57) Також, у Відповіді¹ СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» зазначив наступну інформацію:

«Підпунктом б пункту а) частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, знешкодження та захоронення трупів тварин.

Крім того, відповідно до підпункту 7¹ пункту б) частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження здійснення контролю за діяльністю суб'єктів підприємницької діяльності у сфері поводження з відходами.

Враховуючи зазначене, обсяги приймання відходів на Завод в межах технологічної можливості (потужностей) останнього погоджуються з Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ДЖКІ КМДА)...» (мова оригіналу).

- (58) Одночасно, листом від 18.03.2021 № 058/4/2-1707 (вх. Відділення від 01.04.2021 № 60-01/1760) ДЖКІ ВО КМР (КМДА) надало Відділенню таку інформацію:

«З метою надання на належному рівні послуг з вивезення твердих побутових відходів КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС», як виконавець послуг з вивезення побутових відходів на території м. Києва, співпрацює з підприємствами сфери поводження з відходами - компаніями-перевізниками ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС», дочірнє підприємство «ФІРМА АЛЬТФАТЕР-КИЇВ», ТОВ «СЕЛТІК», ТОВ «ФІРМА «ВОЛОДАР-РОЗ», ТОВ «КРАМАР-РІСАЙКЛІНГ» та ТОВ «СПЕЦКОМУНТЕХНІКА»...

Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на підставі пункту 5.25.5 Положення про Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 07.03.2012 № 369 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.01.2021 № 75), забезпечує організацію збирання, видалення, транспортування, утилізації та захоронення побутових відходів у місті Києві.

Враховуючи зазначене, Департаментом за зверненням КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» погоджено обсяги приймання побутових відходів на утилізацію у 2021 році.

Надається копія листа СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» від 04.12.2020 № 43/07/184 та копія відповіді Департаменту від 14.12.2020 № 058/4/2-7071...» (мова оригіналу).


До Відповіді¹ Підприємство надало копію своїх пропозицій щодо прийняття відходів на утилізацію на 2020 рік, які були направлені на погодження до ДЖКІ ВО КМР (КМДА) (Рисунок 2).

Пропозиції щодо обсягів відходів для пролонгації діючих договорів між перевізниками міста Києва та СП "ЗАВОД "ЕНЕРГІЯ" КП "КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО" на 2020 рік				
№ за/п	Назва перевізника	Обсяги відходів згідно з договорами на 2019 рік, тонн/добу (при роботі 3 к/а)	Пропозиції перевізників, тонн/добу (при роботі 3 к/а)	Обсяги відходів, виходячи з технологічної можливості СП "ЗАВОД "ЕНЕРГІЯ", тонн/добу (при роботі 3 к/а)
1	2	3	4	5
1	КП "Київкомунсервіс"	40	40	40
2	ТОВ "ФІРМА "ВОЛОДАР-РОЗ"	40	70	70
3	ТОВ "АЛЬТФАТЕР КИЇВ"	250	280	270
4	ТОВ "СЕЛТІК"	180	240	220
5	ТОВ "СПЕЦКОМУНТЕХНІКА"	65	90	70
6	ТОВ "Крамар Рісайклінг"	5	5	5
7	КП "АТП Шевченківського району"	100	-	-

8	ТОВ "КРАМАР ЕКО"	50	50	50
9	ПрАТ "Київспецтранс"	10	10	10
	Разом п.п. 1-9	740	785	735

Примітка: 1. Технологічні можливості заводу: при роботі 3-х котлоагрегатів - 750 т/добу,
при роботі 2-х котлоагрегатів - 500 т/добу.

Директор СП "ЗАВОД "ЕНЕРГІЯ"
КП "КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО"
Сергій КРИКУН



Погоджено:
Директор КП "Київкомунсервіс"
Максим ЛЯШКЕВИЧ




Рисунок 2


- (59) СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» у Відповіді¹ вказав:
«Підкреслюємо, що на 2021 рік договори з контрагентами були укладені в обсягах виходячи з роботи 2-х котлоагрегатів - 500,00 тон/добу, з них основні перевізники - 473,00 тон/добу, які погоджені з ДЖКІ КМДА (10.12.2020 № 058-17770).
- (60) Також, у Відповіді¹ Підприємство надало копію своїх пропозицій щодо прийняття відходів на утилізацію на 2021 рік, які були направлені на погодження до ДЖКІ ВО КМР (КМДА) (Рисунок 3).

Пропозиції щодо обсягів приймання відходів на утилізацію на СП "ЗАВОД "ЕНЕРГІЯ" КП "КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО" від перевізників міста Кисва у 2021 році			
№ з/п	Постачальники відходів	Обсяги відходів, виходячи з технологічної можливості СП "ЗАВОД "ЕНЕРГІЯ" КП "КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО", тонн/добу	
		при роботі 1 к/а	при роботі 2 к/а
1	2	3	4
1	Основні перевізники (постачальники) відходів:	250	473
1.1.	КП "Київкомунсервіс"	25	46
1.2.	ТОВ "ФІРМА "ВОЛОДАР-РОЗ"	20	40
1.3.	ТОВ "АЛЬТФАТЕР КИЇВ"	73	138
1.4.	ТОВ "СЕЛТІК"	63	118
1.5.	ТОВ "СПЕЦКОМУНТЕХНІКА"	17	33
1.6.	ТОВ "Крамар-Рісайклінг"	5	5
1.7.	ТОВ "КРАМАР ЕКО"	12	23
1.8.	ТОВ "КОМПАНІЯ ЕКО-СТОК"	35	70

2	Інші постачальники: Управління адмінбудинків ГФД Секретаріату Кабінету Міністрів України, КП УЗН Дарницького району, ШЕУ Дарницького району, ШЕУ Деснянського району, КП "Щасливе Сервіс", ТОВ "ЕкоКомСервіс", ТОВ "ЕКО-БОКС", ТОВ "ЕКОЛАЙФ-КИЇВ"	0	27
Всього розділи 1, 2		250,0	500,0

Примітка: При роботі 2-х котлоагрегатів:
- впродовж 320 днів - обсяг приймання відходів 500 тонн/добу,
- впродовж 304 днів - обсяг приймання відходів 526 тонн/добу.

Директор СП "ЗАВОД "ЕНЕРГІЯ"
КП "КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО"
" 04 " грудня 2020 р.



Сергій КРИКУН

Рисунок 3

- (61) У відповідь на Вимогу² стосовно поділу СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів на «основних» та «інші постачальники (неосновні)», Підприємство листом від 23.03.2021 № 28АУ/4/01/7/1/1224 (вх. Відділення від 25.03.2021 № 60-01/1567) (надалі – Відповідь²) надало до Відділення наступну інформацію:
«Розподіл СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із збирання, вивезення та сортування відходів на «основних» та «неосновних» здійснюється з урахуванням розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.12.2017 № 1589 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва» (копія додається).
Зазначеним розпорядженням на конкурсних засадах виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у всіх адміністративних районах міста Києва впродовж 7 (семи) років визначено КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС»
Під основними перевізниками (умовна назва) мається на увазі **перевізники, які уклали відповідні договори з КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС»** як з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
Обсяги послуг, які надає Завод «Енергія» «основним» перевізникам, становлять до 95 % у загальному обсязі послуг, виходячи з технологічних можливостей Заводу...» (мова оригіналу).
- (62) Одночасно, зокрема розпорядженням ВО КМР (КМДА) від 26.12.2018 № 2351, були встановлені тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (збирання, перевезення, утилізація, захоронення) для дочірнього підприємства «ФІРМА АЛЬФАТЕР КИЇВ», КП АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ», ТОВ «КРАМАР РІСАЙКЛІНГ», ТОВ «СЕЛТІК», ТОВ «СПЕЦКОМУНТЕХНІКА», ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС», ТОВ «ФІРМА «ВОЛОДАР РОЗ», ТОВ «КРАМАР ЕКО», ТОВ «СЕЛТІК ТБО»,

ПП «СПЕЦКОМУНТЕХНІКА» та КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС» (надалі – Розпорядження № 2351).

- (63) Відділенням було проведено аналіз договорів Підприємства на приймання відходів на утилізацію, укладені у 2019-2020 роках (Таблиця 1).

Таблиця 1

Договори СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на приймання відходів на утилізацію (шляхом спалювання), що діяли у 2019-2020 роках					
№ з/п	Назва юридичної особи	Дата укладання договору	№ договору	Об'єм прийняття відходів на утилізацію, тон/доба	Дата закінчення договору
1	КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС»	16.01.2019	№ 01-В/19-К	40	30.06.2020
2	ТОВ «ФІРМА «ВОЛОДАР РОЗ»	28.12.2018	№ 02-В/19-К	40	31.12.2020
3	Дочірнє підприємство «ФІРМА АЛЬФАТЕР КИЇВ»	28.12.2018	№ 03-В/19-К	250	31.12.2020
4	ТОВ «СЕЛТІК»	28.12.2018	№ 04-В/19-К	180	31.12.2020
5	ТОВ «СПЕЦКОМУНТЕХНІКА»	28.12.2018	№ 05-В/19-К	65	31.12.2020
6	ТОВ «КРАМАР РІСАЙКЛІНГ»	28.12.2018	№ 06-В/19-К	5	31.06.2020
7	КП «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ»	28.12.2018	№ 07-В/19-К	100	-
8	ТОВ «КРАМАР ЕКО»	28.12.2018	№ 08-В/19-К	50	31.12.2020
9	ПрАТ «КИЇВСПЕЦТРАНС»	30.01.2019	№ 09-В/19-К	10	31.12.2020
10	ТОВ «КОМПАНІЯ ЕКО-СТОК»	27.12.2019	№ 09-В/20-К	55	-
11	ПрАТ «АК «КИЇВВОДОКАНАЛ»	15.01.2020	№ 10-В/20-К	7	-
12	ТОВ «ЕКОКОМСЕРВІС»	27.12.2019	№ 11-В/20-К	15	-
13	Управління адміністративних будинків Господарсько-фінансового департаменту Секретаріату Кабінету Міністрів України	09.01.2020	№ 12-В/20-К	1	-
14	КП по утриманню зелених насаджень Дарницького району м. Києва	20.01.2020	№ 13-В/20-К	1,4	-

15	КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Деснянського району» м. Києва	20.01.2020	№ 14-В/20-Кп	0,5	-
16	КП Щасливської сільської ради «ЩАСЛИВЕ СЕРВІС»	26.12.2019	№ 15-В/20-Кп	10	-
17	ТОВ «РЕМОНТНИК»	27.12.2019	№ 16-В/20-Кп	1,5	-
18	ГО «Об'єднання громадян садівників масиву садівницьких товариств «Вишеньки»	26.12.2019	№ 17-В/20-Кп	0,6	-
19	ТОВ «ЕКОЛАЙФ-КИЇВ»	26.12.2019	№ 19-В/20-Кп	40	-
20	Центральне міжрегіональне управління Державної міграційної служби у м. Києві та Київської області	17.02.2020	№ 21-В/20-К	1	-
21	ПАТ «АВТОБАЗА №1»	10.01.2020	№ 22-В/20-Кп	0,13	-
22	КП Гнідинської сільської ради «ГНІДИНКОМУНСЕРВІС»	26.10.2019	№ 23-В/20-Кп	1	-
23	ПАТ «КИЇВСЬКА ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «РАПІД»	28.12.2019	№ 24-В/20-Кп	0,1	-
24	ПрАТ «КРІПТА»	16.01.2020	№ 25-В/20-Кп	0,5	-
25	Національний банк України	31.01.2020	№ 26-В/20-К	3,18	-
26	ДП «РАДІОВИМІРЮВАЧ»	24.01.2020	№ 27-В/20-К	0,03	-
27	ТОВ «ЕКОТРАНС-ГРУП»	03.02.2020	№ 28-В/20-К	10	-

- (64) Здійснивши аналіз договорів Підприємства на приймання відходів на утилізацію, укладені у 2019-2020 роках, Відділенням встановлено, що за вказаний проміжок часу СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» приймав на утилізацію відходи у кількості приблизно **847,94 тон/доба**.
- (65) Також, за результатами розгляду Відповіді¹ Відділенням було проведено аналіз договорів Підприємства на приймання відходів на утилізацію, укладених з контрагентами на 2021 рік (Таблиця 2).

Таблиця 2

Договори СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на приймання відходів на утилізацію (шляхом спалювання) на 2021 рік					
№ з/п	Назва юридичної особи	Дата укладання договору	№ договору	Об'єм прийняття відходів на утилізацію, тон/доба	Дата закінчення договору
1	КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС»	06.07.2020	№ 01-В/20-К	46	1 календарний рік
2	ТОВ «ФРМА «ВОЛОДАР РОЗ»	21.12.2020	№ 02-В/21-К	40	31.12.2021
3	Дочірнє підприємство «ФІРМА АЛЬФАТЕР КИЇВ»	21.12.2020	№ 03-В/21-К	138	31.12.2021
4	ТОВ «СЕЛТІК»	21.12.2020	№ 04-В/21-К	118	31.12.2021
5	ТОВ «СПЕЦКОМУНТЕХНІКА»	21.12.2020	№ 05-В/21-К	33	31.12.2021
6	ТОВ «КРАМАР РІСАЙКЛІНГ»	18.12.2020	№ 06-В/21-К	5	31.06.2021
7	ТОВ «КРАМАР ЕКО»	21.12.2020	№ 07-В/21-К	23	31.12.2021
9	ТОВ «КОМПАНІЯ ЕКО-СТОК»	21.12.2020	№ 08-В/21-Кп	70	31.12.2021
10	ПП «СПЕЦКОМУНТЕХНІКА»	21.12.2020	№ 09-В/21-Кп	5	31.12.2021
11	ТОВ «ЕКОКОМСЕРВІС»	21.12.2020	№ 11-В/21-Кп	25	31.12.2021
12	КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Дніпровського району» м. Києва	20.01.2021	№ 12-В/21-Кп	0,34	31.12.2021
13	КП по утриманню зелених насаджень Дарницького району м. Києва	29.12.2020	№ 13-В/21-К	0,6	31.12.2021
14	КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Деснянського району» м. Києва	06.01.2021	№ 14-В/21-Кп	0,3	31.12.2021
15	КП Щасливської сільської ради «ЩАСЛИВЕ СЕРВІС»	21.12.2020	№ 15-В/21-Кп	10	31.12.2021

16	КП Золочівської сільської ради «ГНІДИНКОМУНСЕРВІС»	29.12.2020	№ 16- В/21-Кп	1,5	30.06.2021
17	ГО «Об'єднання громадян садівників масиву садівницьких товариств «Вишеньки»	21.12.2020	№ 17- В/21-Кп	0,6	31.12.2021
18	ТОВ «ЦЕНТР УПРАВЛІННЯ ВІДХОДАМИ»	29.12.2020	№ 18- В/21-Кп	0,1	31.12.2021
19	ТОВ «ЕКОЛАЙФ-КИЇВ»	30.12.2020	№ 19- В/21-Кп	40	31.12.2021
20	ТОВ «ЕКО-БОКС»	21.12.2020	№ 20- В/21-Кп	10	31.12.2021
21	ПрАТ «КРПТА»	21.12.2020	№ 21- В/21-Кп	0,5	31.12.2021
22	ПАТ «АВТОБАЗА №1»	12.01.2021	№ 22- В/21-Кп	0,1	31.12.2021
23	ТОВ «ЕКОТРАНС-ГРУП»	29.12.2020	№ 23- В/21-Кп	1,5	31.12.2021
24	ПАТ «КИЇВСЬКА ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «РАПІД»	29.12.2020	№ 24- В/21-Кп	0,5	31.12.2021
25	ДП «РАДІОВИМІРЮВАЧ»	26.01.2021	№ 25- В/21-Кп	0,06	31.12.2021

- (66) Пункт 7.3 договорів СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» з контрагентами на приймання відходів на утилізацію (шляхом спалювання) на 2021 рік передбачає, що у разі якщо жодна зі сторін, письмово, за один місяць до дати закінчення строку дії договорів, не повідомила іншу сторону про бажання припинити дію договорів, вони вважаються продовженими на наступний календарний рік.
- (67) Здійснивши аналіз договорів Підприємства на приймання відходів на утилізацію, укладені на 2021 рік, Відділенням встановлено, що за відповідний проміжок часу на утилізацію СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» має прийняти відходів приблизно у кількості **568,7 тон/доба**.
- (68) Також, Відділенням був приведений порівняльний аналіз об'ємів відходів за аналогічними контрагентами, які СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» приймав на утилізацію у 2019-2020 роках, та об'ємів відходів, які Підприємство приймає у 2021 році (Таблиця 3).

Таблиця 3

Зміна об'ємів відходів, прийнятих СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на утилізацію (шляхом спалювання) у 2019-2020 роках та у 2021 році				
№ з/п	Назва юридичної особи	Об'єм відходів тон/доба у	Об'єм відходів тон/доба у 2021 році	Значення зміни об'ємів відходів тон/доба

		2019-2020 роках		
1	КП «КИЇВКОМУНСЕРВІС»	40	46	+6
2	ТОВ «ФРМА «ВОЛОДАР РОЗ»	40	40	-
3	Дочірнє підприємство «ФІРМА АЛЬФАТЕР КИЇВ»	250	138	-112
4	ТОВ «СПЕЦКОМУНТЕХНІКА»	65	33	-32
5	ТОВ «КРАМАР РІСАЙКЛІНГ»	5	5	-
6	КП «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ»	100	0	-100
7	ТОВ «КРАМАР ЕКО»	50	23	-27
8	ТОВ «КОМПАНІЯ ЕКО-СТОК»	55	70	+15
9	ТОВ «ЕКОКОМСЕРВІС»	15	25	+10
10	КП по утриманню зелених насаджень Дарницького району м. Києва	1,4	0,6	-0,6
11	КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Деснянського району м. Києва	0,5	0,3	-0,2
12	КП Щасливської сільської ради «ЩАСЛИВЕ СЕРВІС»	10	10	-
13	КП Золочівської сільської ради «ГНІДИНКОМУНСЕРВІС»	1	1,5	+0,5
14	ГО «Об'єднання громадян садівників масиву садівницьких товариств «Вишеньки»	0,6	0,6	-
15	ТОВ «ЕКОЛАЙФ-КИЇВ»	40	40	-
16	ПрАТ «КРПТА»	0,5	0,5	-
17	ПАТ «АВТОБАЗА №1»	0,13	0,1	-0,3
18	ТОВ «ЕКОТРАНС-ГРУП»	10	1,5	-8,5
19	ПАТ «КИЇВСЬКА ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «РАПІД»	0,1	0,1	-
20	ДП «РАДІОВИМІРЮВАЧ»	0,03	0,06	+0,03

- (69) Як вбачається із змісту Таблиці 3 у структурі об'ємів відходів, які СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» приймало/приймає на утилізацію (шляхом спалювання) у 2019-2020 роках та у 2021 році, відбулися значні зміни, особливо в частині зменшення об'ємів приймання Підприємством відходів на утилізацію від

контрагентів, а також випадання доволі значного контрагента в особі КП «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ», який вивільнив потужності для приймання відходів на утилізацію в розмірі 100 тон/доба.

- (70) Розрядження № 710 та Розпорядження № 2351 мають рівну юридичну силу, регулюють однакові відносини у сфері встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з урахуванням операцій поводження з побутовими відходами (збирання, перевезення, утилізація, захоронення) для суб'єктів господарювання, що здійснюють відповідну діяльність в територіальних межах м. Києва.
- (71) Слід відмітити і висновки Антимонопольного комітету України, які викладені у Звіті за результатами дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який був схвалений протоколом від 11.01.2018 № 2, згідно яких було встановлено наступне.
- (72) Відповідно до чинного законодавства процес поводження з побутовими відходами має поділятися на десять операцій. При цьому побутові відходи поділяються на окремі види: тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі. Наразі можна стверджувати про наявність трьох регіональних ринків послуг: вивезення твердих побутових відходів, перероблення та захоронення твердих побутових відходів.
- (73) Товарними межами ринку з вивезення твердих побутових відходів є послуга з вивезення твердих побутових відходів, що утворюється в процесі життєдіяльності людини в житлових та нежитлових-будинках, які не використовуються за місцем їх накопичення.
- (74) Товарними межами ринків перероблення (оброблення) твердих побутових відходів є послуга із перероблення (оброблення) твердих побутових відходів, яка надається на спеціалізованому підприємстві.
- (75) Товарними межами ринків із захоронення твердих побутових відходів є послуга із остаточного розміщення твердих побутових відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях.
- (76) Територіальними межами ринків перероблення твердих побутових відходів є певна територія одного чи декількох населених пунктів, за межами якої, з погляду споживача послуги (враховуючи, зокрема, рівень транспортних витрат та особливостей транспортування твердих побутових відходів), придбання цієї послуги є неможливим або недоцільним.
- (77) Територіальними межами ринків із захоронення твердих побутових відходів є територія відповідного населеного пункту, де розташовані місця видалення відходів (полігони).
- (78) Послуги у сфері поводження з побутовими відходами не є взаємозамінними з іншими видами послуг. Дані висновки Антимонопольного комітету України розміщені у відкритому доступі за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=139186&8c1ieta=taip>.

- (79) Таким чином, сукупність наступних обставин:
- значні зміни в структурі об'ємів відходів, які СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» приймало/приймає на утилізацію (шляхом спалювання) у 2019-2020 роках та у 2021 році, в частині зменшення об'ємів приймання Підприємством відходів на утилізацію від контрагентів, вибуття суб'єкта господарювання (КП «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО ШЕВЧЕНКІВСЬКОГО РАЙОНУ»), який вивільнив значні потужності для прийому відходів, а також появи нових суб'єктів господарювання в порівнянні з 2019-2020 роками (ПП «СПЕЦКОМУНТЕХНІКА, КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автомобільних шляхів та споруд на них Дніпровського району» м. Києва, ТОВ «ЦЕНТР УПРАВЛІННЯ ВІДХОДАМИ» та ТОВ «ЕКО-БОКС»);
 - здійснення Підприємством приймання відходів на утилізацію від юридичних осіб, що не здійснюють професійну діяльність із збирання та вивезення побутових відходів (ПрАТ «КРІПТА», ПАТ «АВТОБАЗА №1», ПАТ «КИЇВСЬКА ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «РАПІД», ПАТ «КИЇВСЬКА ВИРОБНИЧА КОМПАНІЯ «РАПІД», ДП «РАДІОВИМІРЮВАЧ», ГО «Об'єднання громадян садівників масиву садівницьких товариств «Вишеньки»);
 - приймання відходів СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» на утилізацію від юридичних осіб, що не здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів в територіальних межах м. Києва (КП Щасливської сільської ради «ЩАСЛИВЕ СЕРВІС», КП Золочівської сільської ради «ГНІДИНКОМУНСЕРВІС»);
 - відсутність дій Підприємства в частині отримання погодження ДЖКІ ВО КМР (КМДА) та суб'єктів господарювання щодо коригування обсягів між контрагентами, з якими вже укладено договори, свідчить про те, що СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» не мав достатніх підстав для надання ТОВ «ТПК ЕКО-СВІТ» відмови в укладанні договору про надання послуг з приймання відходів на утилізацію (шляхом спалювання) на 2021 рік, посилаючись на повне завантаження потужностей заводу.
- (80) При цьому, відповідно до положень частини третьої статті 179 Господарського кодексу України укладення господарського договору є обов'язковим для сторін, якщо він заснований на державному замовленні, виконання якого є обов'язком для суб'єкта господарювання у випадках, передбачених законом, або існує пряма вказівка закону щодо обов'язковості укладення договору для певних категорій суб'єктів господарювання чи органів державної влади або органів місцевого самоврядування.
- (81) Згідно з абзацом четвертим статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.
- (82) Також, відповідно до підпункту 10 пункту 14 типового договору про надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженого Правилами № 1070, виконавець зобов'язується мати укладені договори із суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та захоронення побутових відходів, та перевозити побутові відходи тільки в спеціально відведені місця чи на об'єкти

поводження з побутовими відходами відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту

- (83) Не укладання договору із ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ», як з суб'єктом господарювання, що здійснює діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у м. Києві, обмежує його права на участь в конкуренції у цій сфері поряд з іншими суб'єктами господарювання.
- (84) Вступ нових суб'єктів господарювання на ринок послуг із збирання та вивезення відходів посилює конкуренцію на відповідному ринку, як наслідок, споживачі (ОСББ, ЖБК тощо) отримують послуги за цінами, які склалися внаслідок конкуренції.
- (85) Відмова Підприємства від укладання договорів на приймання відходів на утилізацію з окремими суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, може ставити їх у невідгідне становище по відношенню до конкурентів.
- (86) Наведені дії СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» можуть призвести до зменшення обсягу надання послуг, утворення додаткових витрат, створення значних труднощів для суб'єктів господарювання, які здійснюють професійну діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, що унеможливує участь цих суб'єктів господарювання в публічних закупівлях процедур відкритих торгів на закупівлю послуг з вивезення побутових відходів замовників закупівель.
- (87) Також, вказані дії Підприємства можуть призвести до виникнення необхідності транспортування зібраних побутових відходів до віддалених об'єктів поводження з побутовими відходами та паспортизованих місць видалення побутових відходів у Київській області, що призводить до збільшення витрат на оплату праці персоналу, рівня зношеності спеціально обладнаних транспортних засобів, росту тарифів на надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, тобто в цілому призводить до погіршення умов діяльності цих суб'єктів господарювання.
- (88) За умови відсутності конкуренції на ринку надання послуг з перероблення (оброблення) побутових відходів з територіальних меж м. Києва та, як наслідок, відсутності у споживачів СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» альтернативи щодо придбання таких послуг, зазначені дії Підприємства можуть призвести до настання негативних наслідків для споживачів вказаних послуг.
- (89) Вказані дії СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» були б неможливими за умови зазначення ним значної конкуренції на вищевказаному ринку, адже у такому випадку споживачі послуг із приймання відходів на утилізацію (шляхом спалювання) з територіальних меж м. Києва мали б можливість обирати між кількома виконавцями таких послуг та, у разі ущемлення їх інтересів, обрали б іншого виконавця цих послуг.
- (90) Згідно з пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монополюним (домінуючим) становищем на ринку, є, зокрема, часткова або повна відмова від придбання або реалізації товару за відсутності альтернативних джерел реалізації чи придбання.

- (91) *Таким чином, дії СП «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», які полягають у відмові від укладання з ТОВ «ТПК ЕКО СВІТ», що здійснює діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, договору про надання послуг з приймання відходів на утилізацію, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з перероблення (оброблення) побутових відходів з територіальних меж м. Києва шляхом повної відмови від реалізації вказаних послуг, за відсутності альтернативних джерел їх придбання.*

Враховуючи наведене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, керуючись частиною другою статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає наступні обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Комунальному підприємству «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО» в особі структурного підрозділу «ЗАВОД «ЕНЕРГІЯ» (01001, м. Київ, площа ІВАНА ФРАНКА, буд. 5; ідентифікаційний код юридичної особи 40538421) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг з перероблення (оброблення) побутових відходів з територіальних меж м. Києва, шляхом забезпечення належного доступу суб'єктів господарювання, які здійснюють професійну діяльність із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Києва, до отримання ними послуг перероблення (оброблення) побутових відходів.

Про результати розгляду цих рекомендацій необхідно письмово повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольний комітет України **протягом 30 календарних днів** з дня їх отримання, з наданням підтвердних документів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення**

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ