



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«08» червня 2020 року

№ 60/45-р/к

справа № 115/60/131-рп/к.20

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Головою Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.08.2020 № 13-01/831 (вх. № 60-01/230к від 14.08.2020), та з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» у процедурі закупівлі «ДСТУ Б Д. 1. 1-1:2013 Роботи по завершенню будівництва за об'єктом: Централізоване сховище відпрацьованого ядерного палива реакторів ВВЕР АЕС України», яка проводилась державним підприємством «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» за допомогою електронних державних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі у системі - UA-2020-02-05-001584-а, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» вимогу голови Відділення від 07.09.2020 № 60-02/4946 про надання інформації протягом 25 календарних днів з дня отримання цієї вимоги.

У встановлений головою територіального відділення строк ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» не надало запитувану інформацію та копії документів. Звернень чи клопотань від ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» щодо продовження строку надання інформації на вказану вимогу до Відділення не надходило.

За результатами розгляду справи № 115/60/131-рп/к.20 такі дії ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 68000,00 грн.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 115/60/131-рп/к.20 про порушення ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки), та подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань від 24.02.2021 № 60-03/63п з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.08.2020 № 13-01/831 (вх. № 60-01/230к від 14.08.2020), та з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» у процедурі закупівлі «ДСТУ Б Д. 1. 1-1:2013 Роботи по завершенню будівництва за об'єктом: Централізоване сховище відпрацьованого ядерного палива реакторів ВВЕР АЕС України», яка проводилась державним підприємством «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» за допомогою електронних державних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі у системі - UA-2020-02-05-001584-a.
- (2) У зв'язку зі здійсненням державного контролю голова Відділення направив на адресу ТОВ «БК «Укрбудмонтаж»: бульв. Кольцова, буд. 14Д, офіс 610, м. Київ, 03194 вимогу про надання інформації від 07.09.2020 № 60-02/4946 (далі – Вимога). У встановлений головою Відділення строк ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» не надало відповідь на Вимогу.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 24.12.2020 № 60/131-рп/к розпочато розгляд справи № 115/60/131-рп/к.20, за ознаками вчинення ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (4) Листом від 25.02.2021 № 60-02/1467 копію подання з попередніми висновками у справі № 115/60/131-рп/к.20 було направлено на адресу ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» (бульв. Кольцова, буд. 14Д, офіс 610, м. Київ, 03194).

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «БК «Укрбудмонтаж», ідентифікаційний код юридичної особи 34482827 (далі – ТОВ «БК «Укрбудмонтаж») (бульв. Кольцова, буд. 14Д, офіс 610, м. Київ, 03194, ідентифікаційний код юридичної особи 34482827).
- (6) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, основним видом

діяльності ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» є будівництво інших споруд, н. в. і. у. (код КВЕД 42.99).

- (7) Отже, ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (8) У зв'язку зі здійсненням державного контролю, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова Відділення направив до ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» Вимогу, в якій Відповідачеві було запропоновано протягом 25 календарних днів з дня отримання цієї вимоги надати до Відділення запитовану інформацію та належним чином завірені копії документів.
- (9) Одночасно у Вимозі було вказано, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою територіального відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього закону. Тобто, Відповідач був проінформований про правові наслідки неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації.
- (10) АТ «Укрпошта» листом від 30.11.2020 № 33-Ч-11215 (вх. № 60-01/1534кі від 23.11.2020) повідомило, що Вимога (штрихкодівий ідентифікатор 0303512899393) вручена уповноваженій особі ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» на отримання пошти **Особа-1** 11.09.2020 під підпис на підставі довіреності.
- (11) На підтвердження цього, АТ «Укрпошта» надало Відділенню копію довіреності на особу, яка мала повноваження отримувати пошту для ТОВ «БК «Укрбудмонтаж», а саме **Особа-1**.
- (12) Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу – 06.10.2020.
- (13) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення Товариством збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (14) Звернень чи клопотань від ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» щодо подовження строку надання інформації на Вимогу, роз'яснення питань тощо до Відділення не надходило.
- (15) У встановлений строк інформацію на Вимогу не подано. Крім того, з огляду на те, що станом на 23.11.2020 ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» не надало до Відділення запитовану інформацію та копії документів, Відділенням було направлено до Відповідача лист про надання пояснень від 23.11.2020 № 60-02/6667 (далі – Лист).
- (16) За інформацією, яка міститься на сайті АТ «Укрпошта» (за посиланням <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html>) Лист (штрихкодівий ідентифікатор 0303513120098) був вручений ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» 27.11. 2020.
- (17) Станом на 28.05.2021 інформація до Відділення не надійшла.
- (18) Отже, ТОВ «БК «Укрбудмонтаж», не подало інформацію на Вимогу голови Відділення у встановлений головою Відділення строк.

4. Правова кваліфікація дій відповідача

- (19) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (21) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Отже, дії ТОВ «БК «Укрбудмонтаж», які полягають у неподанні інформації на Вимогу голови Відділення від 07.09.2020 № 60-02/4946 у встановлений ним строк, становлять порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (23) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (24) Листом від 25.02.2021 № 60-02/1467 копію подання з попередніми висновками у справі № 115/60/131-рп/к.20 було направлено на адресу ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» (бульв. Кольцова, буд. 14Д, офіс 610, м. Київ, 03194).
- (25) Лист від 25.02.2021 № 60-02/1467, з копією подання з попередніми висновками у справі № 115/60/131-рп/к.20 було вручено Відповідачу 02.03.2021.
- (26) ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» не надало зауважень та заперечень на подання про попередні висновки у Справі.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (27) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «БК «Укрбудмонтаж», які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 07.09.2020 № 60-02/4946 у встановлений ним строк, становлять порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

- (28) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (29) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (30) Відповідно до звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) сума доходу ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» за 2020 рік складає 66 984 000,00 грн (шістдесят шість мільйонів дев'ятсот вісімдесят чотири тисячі гривень).
- (31) При визначенні розміру штрафу було враховано наступне:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» Відділенням виявлено не вперше (рішення Тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України від 27.07.2020 № 5-р/тк у справі № 94/60/102-рп/к.19);
 - неподання інформації на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, неподання інформації ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» на Вимогу у встановлений головою територіального відділення строк перешкоджає своєчасному та якісному здійсненню державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема під час участі ТОВ «БК «Укрбудмонтаж» у процедурі закупівлі «ДСТУ Б Д. 1. 1-1:2013 Роботи по завершенню будівництва за об'єктом: Централізоване сховище відпрацьованого ядерного палива реакторів ВВЕР АЕС України», яка проводилась державним підприємством «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» за допомогою електронних державних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі у системі - UA-2020-02-05-001584-a.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «БК «Укрбудмонтаж» (ідентифікаційний код юридичної особи 34482827, м. Київ) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «БК «Укрбудмонтаж» штраф у розмірі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –
голова Відділення:**

О. Хмельницький