



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

24.06.2021 № 70/61-р/к

Справа № 7/01-140-21

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС» (надалі – ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС») (ідентифікаційний код юридичної особи – 41339726) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ – ІНВЕСТ» (надалі – ТОВ «БК «СТАРТ - ІНВЕСТ»») (ідентифікаційний код юридичної особи – 41922954) подали тендерні пропозиції на участь у торгах на закупівлю «код ДК 021:2015:45233142-6 - Ремонт доріг - Поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району Полтавської області», проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-03-11-001451-b) (надалі – Торги).

При цьому, ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС» та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ – ІНВЕСТ» спільно готувались спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 7/01-140-21 такі дії ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ - ІНВЕСТ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС» - 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.,

- на ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» - 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/01-140-21 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі - Справа), та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області від 11.06.2021 № 70-03/289-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – 41219870, місцезнаходження – 37300, Полтавська область, м. Гадяч, вул. Шевченка, буд. 5) (надалі – Замовник) процедури відкритих торгів по закупівлі «код ДК 021:2015:45233142-6 - Ремонт доріг - Поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району Полтавської області» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-03-11-001451-b) (надалі – Торги).

2. Відповідачі

- (2) Відповідачами у Справі є:

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи – 41339726; місцезнаходження: 88015, Закарпатська область, м. Ужгород, вулиця Володимирська, будинок 90/18; основний вид діяльності – будівництво інших споруд, н.в.і.у (код за КВЕД 42.99);

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ – ІНВЕСТ», ідентифікаційний код юридичної особи – 41922954; місцезнаходження: 14029, Чернігівська область, м. Чернігів, вул. Авіаторів, будинок 19; основний вид діяльності-будівництво житлових і нежитлових будівель (код за КВЕД 41.20).

- (3) ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ- ІНВЕСТ» (надалі разом – Учасники Торгів, Відповідачі) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктами господарювання.

3. Процесуальні дії

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – ПОТВ АМКУ) від 22.04.2020 № 66/19-рп/к розпочато розгляд справи № 66-1-50/19-20 за ознаками вчинення порушення ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС»

та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (5) Відповідно до підпункту 6.5 пункту 6 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07 травня 2020 № 5-рп) (надалі – Розпорядження № 23-рп) з 1 червня 2020 року припинено Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 21076316) шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 22630473).
- (6) Згідно з підпунктом 6.6 пункту 6 Розпорядження № 23-рп, Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (7) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 Розпорядження № 23-рп, змінено з 02 червня 2020 року найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, в складі якого утворено відділ досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 19.03.2021 № 70/145-рп/к прийнято до провадження Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України матеріали справи № 66-1-50/19-20 та присвоєно прийнятій справі номер 7/01-140-21.

4. Обставини справи

- (9) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 11.03.2019 опубліковано оголошення (ідентифікатор закупівлі UA-2019-03-11-001451-b) щодо проведення Торгів.
- (10) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 23.04.2019 (18:30 год.), початок електронного аукціону (дата і час) - 03.05.2019 (11:07 год.)
- (11) Очікувана вартість закупівлі: 10 000 000,00 грн. з ПДВ.

- (12) Критерієм вибору переможця є - ціна.
- (13) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі в Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС»;
 - ТОВ «БК «СТАРТ - ІНВЕСТ».
- (14) Ціни первинної та остаточної пропозицій учасників зазначені в Таблиці № 1:

Таблиця № 1

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн. з ПДВ
ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ – СЕРВІС»	9 970 000,00	9 970 000,00
ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	9 980 000,00	9 980 000,00

- (15) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 06.05.2019 № 100, переможцем торгів визнано ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 9 970 000,00 грн.
- (16) Замовником укладено з ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» договір № 50/05/2019-ПЗ від 23.05.2019.

5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (17) В результаті аналізу інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розслідування справи встановлено, що ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ» узгодили між собою умови участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

5.1. Подання пропозицій

- (18) Відповідно до інформації, наданої ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПРОЗОРРО» (надалі – ДП «ПРОЗОРРО», лист від 16.10.2019 № 206/2771/03, вх. № 66-01/1774 від 29.10.2019), під час участі у Торгах ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ-СЕРВІС» завантажувало свою тендерну пропозицію з авторизованого електронного майданчика zakupki.prom.ua (Товариство з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПКИ. ПРОМ.УА», надалі - ТОВ «ЗАКУПКИ. ПРОМ.УА»), ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» завантажувало свою тендерну пропозицію з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн (Товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн», надалі – ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»).
- (19) За інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПКИ. ПРОМ.УА» (лист від 07.11.2019 № 1194/11, вх. № 66-01/1872 від 18.11.2019), ТОВ «ГРАНД –

СТРОЙ-СЕРВІС» здійснювало вхід до кабінету учасника та інші дії з IP – адреси, зазначеній у таблиці № 2:

Таблиця № 2

IP- адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
193.111.191.160	02.04.2019	11:32	Реєстрація на сайті
193.111.191.160	22.04.2019	12:15	Створення пропозиції

- (20) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 13.11.2019 №131119-7, вх. № 66-01/1883 від 21.11.2019), встановлено, що ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» подало тендерну пропозицію для участі в процедурі закупівлі з IP – адреси, зазначеної у Таблиці № 3:

Таблиця № 3

IP - адреса	Дата та час публікації пропозиції
193.111.191.160	22.04.2019 17:03

- (21) В ході моніторингу мережі Internet, територіальним відділенням з'ясовано, що IP - адреса 193.111.191.160 належить до одного з блоків IP - адрес провайдера товариства з обмеженою відповідальністю «Полтаваінфоком» (надалі – ТОВ «Полтаваінфоком»).
- (22) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Полтаваінфоком» (лист від 02.12.2019 № 1209, вх. № 66-01/1957 від 04.12.2019), IP – адреса 193.111.191.160 належить NAT - маршрутизатору, який використовується для заміни внутрішніх IP – адрес користувачів, в зв'язку з чим неможливо визначити особу користувача, який використовував зазначену IP – адресу для виходу в мережу Інтернет в період квітня – травня 2019 року.
- (23) Отже, використання Учасниками торгів для входу до кабінету учасника та подання тендерних пропозицій у Торгах однієї IP – адреси свідчить про спільну підготовку документів ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» під час участі у Торгах.

5.2. Незмінність цінових пропозицій Відповідачів під час участі в торгах

- (24) За результатами аналізу цінових пропозицій ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» встановлено, що різниця між ними складає 10 000,00 грн. або 0,1 % (ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» - 9 980 000,00 грн., ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» - 9 970 000,00 грн.).
- (25) Відповідно до тендерної документації Замовника, єдиним критерієм оцінки для визначення найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції є ціна тендерної пропозиції. Тендерна пропозиція учасника торгів, ціна якої є найменшою за умови відповідності кваліфікаційним критеріям та іншим

вимогам тендерної документації Замовника, визнається найвигіднішою, а такий учасник стає переможцем торгів. Отже, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.

- (26) В ході проведення аукціону по всіх трьох раундах ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» не знижували свої цінові пропозиції, що свідчить про попередню узгодженість ними умов участі у закупівлі.

5.3. Аналіз статей витрат, врахованих Учасниками Торгів в Договірних цінах

- (27) В складі тендерних пропозицій ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» надані розрахунки договірних цін на поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району Полтавської області.
- (28) Відділенням встановлено, що обидва Учасники надали документи щодо розрахунку договірної ціни, які були сформовані за допомогою програмного комплексу АВК-5 (3.4.0) укр.
- (29) Під час здійснення дослідження встановлено, що усі версії програмного комплексу АВК-5 реалізує та оновлює ТОВ «Науково - виробнича фірма «АВК СОЗИДАТЕЛЬ». Однак, ТОВ «Науково - виробнича фірма «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» листом від 20.05.2020 № 05/20/2-И (вх. № 66-01/942 від 22.05.2020) повідомило, що ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» не є користувачами програмного комплексу АВК-5 та жодного відношення ні до ТОВ «Науково - виробнича фірма «АВК СОЗИДАТЕЛЬ», ні до його дилерів не мають та ніколи офіційно не отримували ліцензії на послуги з встановлення програмного комплексу АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні програмного комплексу АВК-5.
- (30) Зазначений факт свідчить, що обидва Учасники Торгів використовували неофіційну версію програмного комплексу АВК-5.
- (31) Порівнянням статей витрат, врахованих учасниками в Договірних цінах, встановлено наступне:

Таблиця № 4

Обґрунтування	Найменування витрат	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	Співвідношення показників витрат врахованих ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» до витрат, врахованих ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-
		Вартість, тис. грн.	Вартість, тис. грн.	

								СЕРВІС» (%)
		всього	В тому числі		всього	В тому числі		
			Будівельних робіт	Інших витрат		Будівельних робіт	Інших витрат	
	Прямі витрати, в т.ч.	7195,50046	7195,50046	-	7203,12886	7203,12886	-	0,1
Розрахунок №1	Заробітна плата	301,44011	301,44011	-	301,44011	301,44011	-	
Розрахунок №2	Вартість матеріальних ресурсів	4661,834	4661,834	-	4669,4624	4669,4624	-	0,2
Розрахунок № 3	Вартість експлуатації будівельних машин та механізмів	2232,22635	2232,22635	-	2232,22635	2232,22635	-	-
Розрахунок №4	Загальновиروبнічі витрати	331,97194	331,97194	-	331,97194	331,97194	-	-
Розрахунок №5	Витрати на зведення (пристосування) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд в т.ч. зворотні суми	-	-	-	-	-	-	-
Розрахунок № 6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних - робіт у зимовий період	-	-	-	-	-	-	-
Розрахунок № 7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період	-	-	-	-	-	-	-
Розрахунок № 8	Інші супутні витрати	745,15432	-	745,15432	745,85926	-	745,85926	0,1
	Разом	8272,62672	7527,4724	745,15432	8280,96006	7535,1008	745,85926	0,1
Розрахунок № 9	Прибуток	24,55962	24,55962	-	24,55962	24,55962	-	-
Розрахунок № 10	Кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій	11,14699	-	11,14699	11,14699	-	11,14699	-
Розрахунок № 11	Кошти на покриття	-	-	-	-	-	-	-

	ризик							
Розрахунок №12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційним процесом	-	-	-	-	-	-	-
	Разом (пп.1-10)	8308,33333	7552,03202	756,30131	8316,66667	7559,66042	757,00625	0,1
Розрахунок № 13	Податки, збори, обов'язкові платежі, встановлені чинним законодавством і не враховані складовими вартості будівництва (крім ПДВ)	-	-	-	-	-	-	-
	Разом договірної ціни крім ПДВ	8308,33333	7552,03202	756,30131	8316,66667	7559,66042	757,00625	0,1
	Податок на додану вартість	1661,66667	-	1661,66667	1663,33333	-	1663,33333	
	Всього договірної ціни	9970			9980	-	-	0,1

(32) Таким чином, при порівнянні договірних цін, наданих ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» встановлено, що вони містять однаковий розмір витрат по наступних статтях договірних цін:

- заробітна плата - **301, 44011** тис. грн.;
- вартість експлуатації будівельних машин і механізмів - **2232,22635** тис. грн.;
- загальновиробничі витрати – **331,97194** тис. грн.;
- прибуток – **24,55962** тис. грн.;
- кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій – **11,14699** тис. грн.

(33) Згідно з пунктами 4.7, 4.8 Правил визначення вартості будівництва (ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013), затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово - комунального господарства України № 293 від 05.07.2013 (надалі – Правила), на підставі норм розраховуються тільки прямі витрати у вартості будівництва, а решта витрат, зазначених в пункті 4.8.1 Правил, визначається розрахунково, що унеможливорює їх ідентичність.

(34) До розрахункових витрат, зокрема, відносяться загальновиробничі витрати, кошторисний прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельно - монтажних організацій, ризики всіх учасників тощо.

- (35) Крім того, відповідно до пункту 4.2.1 ДСТУ – Н Б Д.1.1-2:2013 (Настанова щодо визначення прямих витрат у вартості будівництва), розрахунок заробітної плати провадиться на підставі нормативно - розрахункових трудовитрат і вартості людино - години, відповідного середнього нормативного розряду робіт, які виконуються ланкою робітників, будівельників, монтажників та середнього нормативного розряду ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів.
- (36) При цьому, середній нормативний розряд є індивідуальним та залежить від того, скільки у цій ланці робітників того чи іншого розряду.
- (37) Пунктом 4.3.3 ДСТУ - Н Б Д.1.1-3:2013 (Настанова щодо визначення загальновиробничих і адміністративних витрат та прибутку у вартості будівництва) передбачено, що у складі ціни пропозиції учасника торгів підрядник надає визначені розрахунково - аналітичним методом показники загальновиробничих витрат по об'єкту замовлення на підставі аналізу цих витрат за попередній звітний період за даними бухгалтерського обліку та загальної нормативно - розрахункової трудомісткості виконаних робіт за всіма об'єктами будівництва за той самий період за актами приймання виконаних будівельних робіт.
- (38) Відтак, заробітна плата, загальновиробничі витрати, прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельно - монтажних організацій не можуть бути однаковими, оскільки залежать, зокрема, від кількості працівників певної кваліфікації та їх розряду, різного стажу роботи, наявності різного обладнання та його вартості тощо. Зазначене підтверджується наступним.
- (39) За інформацією Головного управління Пенсійного фонду України в Закарпатській області (лист від 11.03.2020 № 0700-0602-8/8453, вх. № 66-01/450 від 18.03.2020), за період з 01.01.2019 по 31.01.2020 ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» надавало звіт про 10 застрахованих працівників, що перебували в трудових відносинах з ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» у період 2019 року.
- (40) Відповідно до інформації Головного управління Пенсійного фонду України в Чернігівській області (лист від 12.03.2020 № 2500-06-02-8/7788, вх. № 66-01/467 від 20.03.2020), за період з 01.01.2019 по 31.01.2020 ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» надавало звіт про 83 застрахованих працівника, які перебували в трудових відносинах з ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» в окремі періоди січня – грудня 2019 та січня 2020 років.
- (41) Як свідчить інформація Головного управління Пенсійного фонду України в Закарпатській області та Головного управління Пенсійного фонду України в Чернігівській області, Учасники мали різну кількість працівників, які перебували в трудових відносинах з ними під час підготовки та участі в Торгах.
- (42) В Довідці ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» від 21.03.2019 № 57 про наявність обладнання та матеріально - технічної бази зазначено про 31 одиницю

орендованого обладнання та механізмів, які використовуються Учасником на підставі надання послуг по договорах, укладених з ТОВ «Євробуд – Строй» та ТОВ «ДА Транс» та про наявність офісного приміщення загальною площею 25 кв. м, складського приміщення загальною площею 200 кв. м, які розташовані за адресою: вул. Кіндратенка, буд. 25 А та вул. Кіндратенка, буд. 25, м. Гадяч, Полтавська область, що використовуються на підставі договорів суборенди № 0201/18 від 02.01.2018 та № 0201/19 від 02.01.2019 відповідно.

- (43) В Довідці ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» від 15.04.2019 № 15/04-13 про наявність обладнання та матеріально - технічної бази зазначено про 64 одиниці орендованого обладнання та механізмів та орендованих офісного приміщення загальною площею 55 кв. м, складського приміщення загальною площею 0,7 га.
- (44) Наведене вказує на те, що Учасники Торгів зазначили про наявність різної кількості орендованого обладнання, механізмів, офісних та складських приміщень з різною загальною площею, розташованих в різних територіальних межах.
- (45) Одночасно, проаналізовано наявність взаємозв'язку між сумами вартості матеріальних ресурсів та інших супутніх витрат в договірних цінах та встановлено, що Учасниками застосовувалась спільна система обчислення показників, яка полягає в збільшенні вартості вказаних показників, які в Учасників є різними на певний відсоток, так, перевищення таких показників як «вартість матеріальних ресурсів», «інші супутні витрати» становить 0,1% та 0,2 %, що свідчить про взаємозалежність зазначених показників.
- (46) Таким чином, у випадку здійснення розрахунків самостійно, з використанням індивідуального підходу, розміри вищезазначених статей витрат Учасників повинні відрізнятися.
- (47) Отже, застосування обома Учасниками торгів в Договірній ціні однакових розмірів витрат по статтям, які повинні визначатися розрахунково, свідчить про узгодженість дій Учасників торгів.

5.4. Телефонні розмови між Відповідачами

- (48) Під час розгляду справи, Відділенням встановлено контактні телефони Учасників Торгів, які використовувались під час здійснення господарської діяльності.
- (49) Так, відповідно до інформації про здійснення зв'язку з юридичною особою, внесеною до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» вказаний контактний телефон – **(050) 078-79-93**. Зазначений номер телефону був вказаний ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» в тендерній пропозиції, а також зазначений в договорі поставки № 27/03 від 27.03.2019, укладеному з ТОВ «ДОРРЕМБУДТРЕСТ».
- (50) За інформацією ТОВ «Держзакупівлі. Онлайн» (лист від 13.11.2019 №131119-7, вх. № 66-01/1883 від 21.11.2019), ТОВ «БК «СТАРТ –

ІНВЕСТ» при реєстрації на майданчику в даних про учасника зазначило контактний номер телефону – **(050) 404-47-18**.

- (51) ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» у своїй тендерній пропозиції вказало номер телефону – **(099) 964-77-13**. Зазначений номер телефону ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» вказувало як контактний під час реєстрації на електронному майданчику ТОВ «Закупки.Пром.УА» (лист від 07.11.2019 № 1194/11, вх. № 66-01/1872 від 18.11.2019), контактна особа – Король Олександр Вікторович.
- (52) Відповідно до інформації ПрАТ «ВФ Україна» (лист від 04.06.2020 № 02/КИ-Б/71, вх. № 66-01/64кі від 11.06.2020) в період березня – липня 2019 року між вищевказаними телефонними номерами відбувались телефонні дзвінки, інформація щодо яких наведена в таблиці № 5.

Таблиця № 5

Контактний номер телефону ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС»	Дата та час з'єднання	Тривалість розмови	Контактний номер телефону ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»
(099) 964-77-13	26.03.2019 15:52	141 сек.	(050) 078-79-93
(099) 964-77-13	12.04.2019 11:40	29 сек.	(050) 404-47-18
(099) 964-77-13	29.05.2019 13:22	34 сек.	(050) 404-47-18
(099) 964-77-13	12.07.2019 14:49	21 сек.	(050) 078-79-93

- (53) Наявність зазначених телефонних зв'язків між ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» під час підготовки та участі в Торгах свідчить про обізнаність із діяльністю один одного та можливість обміну інформацією щодо господарської діяльності вказаних суб'єктів господарювання, в тому числі щодо участі в Торгах.

5.5. Наявність господарських відносин між Учасниками торгів

- (54) Головне управління Державної податкової служби у Полтавській області (надалі – Головне управління ДПС у Полтавській області) листом від 30.10.2019 № 6788/10/16-31-04-01-34 (вх. № 66-01/1797 від 01.11.2019, інформація з обмеженим доступом) надало Додатки 5 до податкових декларацій з податку на додану вартість «Розшифровка податкових зобов'язань та податкового кредиту в розрізі контрагентів» ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ» за 2018 - 2019 роки.
- (55) Аналізом наданих документів встановлена наявність господарських відносин між Учасниками торгів протягом 2019 року.
- (56) Відповідно до Додатку 5 до податкової декларації з податку на додану вартість за лютий 2019 року, наданого ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»:

Розділ І. Податкові зобов'язання:

Платник податку – покупець	Період складання податкових	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума податку на додану вартість
----------------------------	-----------------------------	----------------------------	---------------------------------

(індивідуальний податковий номер)	накладних		
ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» 419229526571	2.2019	1 417 113,70	283 422,75

Розділ II. Податковий кредит:

Постачальник (індивідуальний податковий номер)	Період виписки податкових накладних, інших документів, що дають право на податковий кредит	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума ПДВ
ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» 419229526571	2.2019	31470,02	6294,00

(57) Відповідно до Додатку 5 до податкової декларації з податку на додану вартість за лютий 2019 року, наданого ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»:

Розділ I. Податкові зобов'язання:

Платник податку – покупець (індивідуальний податковий номер)	Період складання податкових накладних	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума податку на додану вартість
ТОВ «ГРАНД СТРОЙ – СЕРВІС» 413397216076	2.2019	31470,02	6294,00

Розділ II. Податковий кредит:

Постачальник (індивідуальний податковий номер)	Період виписки податкових накладних, інших документів, що дають право на податковий кредит	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума ПДВ
ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» 413397216076	2.2019	1 417 113,70	283 422,74

(58) Відповідно до Додатку 5 до податкової декларації з податку на додану вартість за березень 2019 року, наданого ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»:

Розділ I. Податкові зобов'язання:

Платник податку – покупець (індивідуальний податковий номер)	Період складання податкових накладних	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума податку на додану вартість
ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» 419229526571	3.2019	5 029 284,39	1 008 856,86

Розділ II. Податковий кредит:

Постачальник (індивідуальний податковий номер)	Період виписки податкових накладних, інших документів, що дають право на податковий кредит	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума ПДВ
ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» 419229526571	3.2019	31470,02	6294,00

(59) Відповідно до Додатку 5 до податкової декларації з податку на додану вартість за березень 2019 року, наданого ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»:

Розділ I. Податкові зобов'язання:

Платник податку – покупець (індивідуальний податковий номер)	Період складання податкових накладних	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума податку на додану вартість
ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» 413397216076	3.2019	58 849,34	11 769,87

Розділ II. Податковий кредит

Постачальник (індивідуальний податковий номер)	Період виписки податкових накладних, інших документів, що дають право на податковий кредит	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума ПДВ
ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» 413397216076	3.2019	5 029 283,90	1 005 856,76

(60) Відповідно до Додатку 5 до податкової декларації з податку на додану вартість за травень 2019 року, наданого ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»:

Розділ I. Податкові зобов'язання:

Платник податку – покупець (індивідуальний податковий номер)	Період складання податкових накладних	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума податку на додану вартість
ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» 419229526571	5.2019	1 241 998,79	248 399,76

Розділ II. Податковий кредит:

Постачальник	Період виписки податкових	Обсяг	Сума ПДВ
--------------	---------------------------	-------	----------

(індивідуальний податковий номер)	накладних, інших документів, що дають право на податковий кредит	постачання (без ПДВ)	
ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» 419229526571	5.2019	21 085,36	4217,07

(61) Відповідно до Додатку 5 до податкової декларації з податку на додану вартість за травень 2019 року, наданого ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»:

Розділ І. Податкові зобов'язання:

Платник податку – покупець (індивідуальний податковий номер)	Період складання податкових накладних	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума податку на додану вартість
ТОВ «ГРАНД –СТРОЙ –СЕРВІС» 413397216076	5.2019	21 085,36	4217,07

Розділ ІІ. Податковий кредит:

Постачальник (індивідуальний податковий номер)	Період виписки податкових накладних, інших документів, що дають право на податковий кредит	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума ПДВ
ТОВ «ГРАНД –СТРОЙ –СЕРВІС» 413397216076	5.2019	1 241 998,79	248 399,76

(62) Відповідно до Додатку 5 до податкової декларації з податку на додану вартість за серпень 2019 року, наданого ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»:

Розділ І. Податкові зобов'язання :

Платник податку – покупець (індивідуальний податковий номер)	Період складання податкових накладних	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума податку на додану вартість
ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» 419229526571	8.2019	2 242 888,21	448 577,65

Розділ ІІ. Податковий кредит:

Постачальник (індивідуальний податковий номер)	Період виписки податкових накладних, інших документів, що дають право на податковий кредит	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума ПДВ
ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» 419229526571	8.2019	44 857,77	8971,55

ІНВЕСТ» 419229526571			
-------------------------	--	--	--

(63) Відповідно до Додатку 5 до податкової декларації з податку на додану вартість за серпень 2019 року, наданого ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»:

Розділ І. Податкові зобов'язання:

Платник податку – покупець (індивідуальний податковий номер)	Період складання податкових накладних	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума податку на додану вартість
ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» 413397216076	8.2019	44 857,77	8971,55

Розділ ІІ. Податковий кредит:

Постачальник (індивідуальний податковий номер)	Період виписки податкових накладних, інших документів, що дають право на податковий кредит	Обсяг постачання (без ПДВ)	Сума ПДВ
ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» 413397216076	8.2019	2 242 888,21	448 577,65

(64) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Полтавській області (лист від 30.10.2019 № 6788/10/16-31-04-01-34, вх. № 66-01/1797 від 01.11.2019, інформація з обмеженим доступом), відповідно до даних системи співставлення податкових зобов'язань та податкового кредиту, протягом липня, серпня, жовтня, грудня 2018 та січня – вересня 2019 років ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ» перебували у господарських відносинах, а саме:

Таблиця № 6

Звітний період	Код ЄДРПОУ покупця	Покупець	Код ЄДРПОУ постачальника	Постачальник	Сума податкових зобов'язань постачальника від покупця, грн.	Сума податкового кредиту покупця від постачальника, грн.
Липень 2018	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ- СЕРВІС»	44899	44899
Серпень 2018	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ- СЕРВІС»	217913	217913
Жовтень 2018	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ- СЕРВІС»	166677	166677
Грудень 2018	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ –	41339726	ТОВ «ГРАНД-	297343	297343

		ІНВЕСТ»		СТРОЙ-СЕРВІС»		
Січень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	150742	150742
Лютий 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	283423	283423
Березень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	571827	571827
Травень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	248400	248400
Червень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	798386	798386
Липень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	835322	835322
Серпень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	448578	448578
Вересень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	112755	112755

Таблиця № 7

Звітний період	Код ЄДРПОУ постачальника	Постачальник	Код ЄДРПОУ покупця	Покупець	Сума податкових зобов'язань покупця від постачальника, грн.	Сума податкового кредиту постачальника від покупця, грн.
Липень 2018	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	898	898
Серпень 2018	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	4358	4358
Жовтень 2018	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	3334	3334
Грудень 2018	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	5947	5947
Січень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	2056	2056

Лютий 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	6294	6294
Березень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	11770	11770
Квітень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	2520	2520
Травень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	4217	4217
Червень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	0	0
Липень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	0	0
Серпень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	8972	8972
Вересень 2019	41922954	ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»	41339726	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	4942	4942

(65) Підпункт 14.1.181 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України визначає податковий кредит, як суму, на яку платник податку на додану вартість має право зменшити податкове зобов'язання звітного періоду, визначену згідно з розділом V «Податок на додану вартість» Податкового кодексу України. Відповідно до підпункту 14.1.156 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, податкове зобов'язання - це сума коштів, яку платник податків, у тому числі податковий агент, повинен сплатити до відповідного бюджету як податок або збір на підставі, в порядку та строки, визначені податковим законодавством.

(66) Таким чином, інформація, зазначена в таблицях № 6 та № 7 свідчить про наявність господарських відносин між Учасниками торгів та про їх обізнаність із діяльністю один одного, внаслідок чого вони мали можливість обміну інформацією.

(67) За інформацією акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк» (надалі – АТ КБ «Приватбанк», лист від 31.10.2019 № 20.1.0.0.0/7-191030/5189, вх. № 66-01/121 КІ від 12.11.2019, банківська таємниця) у окремі періоди 2018 року ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» сплачувало ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» за наступні послуги:

Таблиця № 8

Дата	Платник	Одержувач	Сума, грн.	Призначення
------	---------	-----------	------------	-------------

				платежу
31.07.2018	ТОВ «БК«СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	264 004,49	Ремонт асфальтобетонного покриття, основ, ремонт узбіч по рахунку № 50 від 26.07.2018
10.08.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	307 822,92	Ліквідація вибоїн (ремонт асфальтобетонного покриття, основ, ремонт узбіч по рахунку №55 від 06.08.2018)
22.08.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	200 000,00	Часткова оплата за ліквідацію вибоїн (ремонт асфальтобетонного покриття, основ, ремонт узбіч по рахунку № 57 від 22.02.2018)
23.08.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	22 315,90	Ліквідація вибоїн (ремонт асфальтобетонного покриття, основ, ремонт узбіч по рахунку № 57 від 22.02.2018)
23.08.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	173 829,26	Ліквідація вибоїн (ремонт асфальтобетонного покриття, основ, ремонт узбіч по рахунку № 61 від 22.08.2018)
23.08.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	224 593,94	Ліквідація вибоїн (ремонт асфальтобетонного покриття, основ, ремонт узбіч по рахунку № 60 від 22.08.2018)
28.08.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	175 558,08	Ліквідація вибоїн (ремонт асфальтобетонного покриття, основ, ремонт узбіч по рахунку № 59)
28.08.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	177 209,27	Ліквідація вибоїн (ремонт асфальтобетонного покриття, основ, ремонт узбіч по рахунку № 58)
22.10.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	980 063,11	Послуги з обслуговування наземних видів транспорту по рахунку № 94 від

				19.10.2018
22.12.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	54 924,77	Експлуатаційне зимове утримання а/доріг загального користування по рахунку № 120
22.12.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	387 908,78	Експлуатаційне зимове утримання а/доріг загального користування по рахунку № 119
27.12.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	4804,30	Експлуатаційне утримання а/доріг по рахунку №129 від 22.12.2018
27.12.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	8353,15	Експлуатаційне утримання а/доріг по рахунку №130 від 22.12.2018
27.12.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	213 082,84	Експлуатаційне утримання а/доріг по рахунку №128 від 22.12.2018
28.12.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	466 814,38	Експлуатаційне утримання а/доріг а / дорога Гадяч – Опішня по рахунку №116 від 26.12.2018
28.12.2018	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	612 487,85	Експлуатаційне утримання а/доріг а / дорога Гадяч – Опішня по рахунку № 117 від 26.12.2018

(68) Окрім того, відповідно до інформації, наданої акціонерним банком «Укргазбанк» (надалі – АБ «Укргазбанк», лист від 29.10.2019 № 5-323/16/1359/2019, вх. № 66-01/120 КІ від 11.11.2019, банківська таємниця), в якому має рахунок ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ», у період січня – серпня 2019 року ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» сплачувало кошти ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» за експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування, про що свідчить інформація, зазначена в таблиці № 9.

Таблиця № 9

Дата	Платник	Одержувач	Сума, грн.	Призначення платежу
28.01.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	300 000,00	Аванс на придбання матеріалів для експлуатаційного зимового утримання а/доріг по рахунку №12 від 28.01.2019
31.01.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	177 752,88	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення

[illegible]

				користування місцевого значення по рахунку № 36 від 04.03.2019
05.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	152 638,25	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 37 від 04.03.2019
05.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	276 240,74	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 35 від 04.03.2019
05.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	364 192,39	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 32 від 04.03.2019
05.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	393 487,60	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 34 від 04.03.2019
11.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	81 102,26	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 39 від 06.03.2019
11.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	309 562,50	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 38 від 06.03.2019
20.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	3 250,31	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 47 від 19.03.2019
20.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	5 394,97	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 44 від 19.03.2019
20.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	9 386,64	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 43 від 19.03.2019
20.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	15 538,37	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 46 від 19.03.2019
20.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	26 670,17	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 41 від 19.03.2019
27.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	369 167,72	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 30 від 26.03.2019
27.03.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	576 952,97	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 2 від 26.03.2019
11.05.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	200 000,00	Аванс за послуги з експлуатаційного утримання а/доріг згідно договору №0901/1 від 09.01.2019 по рахунку №74 від 10.05.2019
13.05.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	164 204,95	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 75 від 11.05.2019
30.05.2019	ТОВ «БК	ТОВ «ГРАНД-	24 112,63	Експлуатаційне утримання

	«СТАРТ-НВЕСТ»	СТРОЙ-СЕРВІС»		автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 58 від 22.05.2019
03.06.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	193 335,16	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 83 від 30.05.2019
03.06.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	631 272,11	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 82 від 30.05.2019
13.06.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	270 327,22	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 85 від 12.06.2019
13.06.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	507 069,10	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 84 від 12.06.2019
13.06.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	610 023,21	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 86 від 12.06.2019
21.06.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	351 363,07	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 90 від 20.06.2019
04.07.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	270 456,90	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 98 від 02.07.2019
04.07.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	360 637,55	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 100 02.07.2019 від
12.07.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	520 369,43	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 104 від 11.07.2019
16.07.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	90 129,46	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 107 від 15.07.2019
22.07.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	303 785,07	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 110 від 18.07.2019
26.07.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	584 199,21	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 118 від 25.07.2019
26.07.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	636 959,08	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 117 від 25.07.2019
29.07.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	1 074 583,58	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 119 від 25.07.2019
21.08.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-НВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ-СЕРВІС»	260 295,09	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 132 від 19.08.2019
21.08.2019	ТОВ «БК	ТОВ «ГРАНД-	447 558,66	Експлуатаційне утримання

	«СТАРТ-ІНВЕСТ»	СТРОЙ-СЕРВІС»		автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 137 від 19.08.2019
21.08.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	706 666,14	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 133 від 19.08.2019
21.08.2019	ТОВ «БК «СТАРТ-ІНВЕСТ»	ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС»	748 837,51	Експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення по рахунку № 136 від 19.08.2019

(69) Внаслідок існування господарських відносин між Учасниками торгів суттєво зменшується взаємна невизначеність щодо їхньої поведінки під час участі в Торгах, оскільки наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів господарювання, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про те, що ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного та співпрацювали у період до проведення Торгів, під час та після їх проведення, внаслідок чого мали можливість обміну інформацією.

(70) Наявність сталих господарських відносин свідчить про обізнаність учасників таких відносин щодо конкурентоспроможності (стану фінансових, матеріальних, людських ресурсів) один одного, тобто виникають зобов'язання дотримуватись певної поведінки на ринку, а взаємна невизначеність, яка породжується конкуренцією, замінюється на координацію конкурентної поведінки.

5.6. Спільні властивості файлів

(71) Під час дослідження файлів, завантажених ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» та ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» до електронної системи закупівель, встановлено, що подані окремі документи мають спільні властивості, що відображено в таблицях № 10 та № 11.

Таблиця № 10

ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ»

Назва документів	Опис властивостей	
	програма виробник PDF	Дата створення / дата збереження
Тендерна пропозиція (за формою додатку 6), pdf	www.ilovepdf.com	22.04.2019 15:57:08
Договірна ціна, pdf	www.ilovepdf.com	22.04.2019 15:57:08
Документи, що підтверджують кваліфікацію та інші вимоги, pdf	www.ilovepdf.com	22.04.2019 16:15:49

ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС»

Назва документів	Опис властивостей	
	програма виробник PDF	Дата створення / дата збереження
Договір та довідка про виробничі потужності АБЗ, pdf	www.ilovepdf.com	22.04.2019 11:15:22
Кваліфікаційні та інші документи, pdf	www.ilovepdf.com	22.04.2019 11:06:55
Рішення засновників щодо делегування прав і довідка про уповноважену особу, pdf	www.ilovepdf.com	22.04.2019 12:00:43

(72) Таким чином, подання ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» та ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» у складі тендерних пропозицій електронних файлів з однаковим параметром «Програма виробник PDF» свідчить про використання спільного комп'ютерного обладнання.

6. Кваліфікація дій Учасників торгів

(73) Таким чином, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, зокрема, щодо:

- реєстрації на майданчику, створення пропозиції ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» та подачі тендерної пропозиції ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» на Торги з однієї IP – адреси;
- незмінності цінових пропозицій Учасників;
- застосування обома Учасниками торгів в Договірній ціні однакових розмірів витрат по статтям, які повинні визначатися розрахунково;
- наявності телефонних зв'язків між Учасниками торгів під час підготовки та участі в Торгах;
- наявності господарських відносин між Учасниками торгів;
- подачі Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій окремих електронних файлів з спільними властивостями

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки при підготовці тендерних пропозицій та участі у Торгах.

(74) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених торгів, порушивши право Замовника на

отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (75) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь - яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (76) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (77) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (78) Така поведінка Учасників торгів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (79) Враховуючи зазначене, дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41339726) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ – ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41922954), які полягають у погодженні своєї поведінки під час їх участі у Торгах, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ на закупівлю «код ДК 021:2015:45233142-6 - Ремонт доріг - Поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району Полтавської області», (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-03-11-001451-b), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (80) Доказами, які підтверджують вчинення ТОВ «ГРАНД-СТРОЙ-СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ - ІНВЕСТ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

7. Заперечення Учасників торгів

- (81) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслане ТОВ

«ГРАНД –СТРОЙ -СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» листами від 11.06.2021 № 70-02/П-4823 та № 70-02/П-4824 відповідно, Відповідачі заперечень та міркувань не надали.

8. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

(82) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів не спростовується те, що вищезазначені дії ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ - ІНВЕСТ», а саме щодо:

- реєстрації на майданчику, створення пропозиції ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС» та подачі тендерної пропозиції ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» на Торги з однієї ІР – адреси;
- незмінності цінових пропозицій Учасників;
- застосування обома Учасниками торгів в Договірній ціні однакових розмірів витрат по статтям, які повинні визначатися розрахунково;
- наявності телефонних зв'язків між Учасниками торгів під час підготовки та участі в Торгах;
- наявності господарських відносин між Учасниками торгів;
- подачі Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій окремих електронних файлів з спільними властивостями є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

(83) Така поведінка Учасників торгів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. Визначення розмірів штрафів

(84) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(85) Відділенням, з метою отримання інформації щодо розміру доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік направлені вимоги про надання інформації від 22.02.2021 № 70-02/П-1339 до ТОВ «БК «СТАРТ–ІНВЕСТ», від 23.03.2021 № 70-02/П-2410 до ТОВ «ГРАНД – СТРОЙ – СЕРВІС».

(86) Відповідачі не надали інформації щодо розміру доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.

(87) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розміру доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41339726) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ - ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41922954) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, шляхом погодження своєї поведінки під час їх участі у торгах, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ на закупівлю «код ДК 021:2015:45233142-6 - Ремонт доріг - Поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району Полтавської області» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-03-11-001451-b).

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41339726) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ - ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41922954) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК