



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 15.04.2021 р.

Львів

№ 63/29-рк/к

Снятинська міська рада
Івано-Франківської області

*вул. Шевченка, буд. 70, м. Снятин,
Коломийський район,
Івано-Франківська область, 78301*

*Про припинення дій,
які містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали моніторингу рішень органів місцевого самоврядування Івано-Франківської області на відповідність законодавству про захист економічної конкуренції (далі – Моніторинг),

ВСТАНОВИЛА:

За результатами проведення Моніторингу, Відділення, в межах наданих законодавством повноважень, визначених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надіслало вимогу від 07.09.2020 № 63-02/3710 про надання інформації Снятинській міській раді Івано-Франківської області (далі – Снятинська міська рада, Міська рада) з питань встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, відповідь на яку отримано листом від 14.09.2020 № 01-02/122 (вх. № 63-01/2692 від 23.09.2020).

- (1) Снятинська міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи 04054240, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».
- (2) Місцезнаходження: 78301, Івано-Франківська область, Коломийський район, місто Снятин, вулиця Шевченка, будинок 70.
- (3) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р місто Снятин є адміністративним центром Снятинської об'єднаної територіальної громади, до складу якої також входить ще двадцять сільських територіальних громад.
- (4) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Снятинська міська рада є органом місцевого самоврядування.

- (5) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (6) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (7) В територіальних межах м. Снятин Івано-Франківської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою та її виконавчим комітетом.
- (8) Рішення Міської Ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.
- (9) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (10) Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (надалі – ПКУ або Податковий кодекс) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.
- (11) Статтею 266 Податкового кодексу України, зокрема підпунктом 266.4.2 пункту 266.4, передбачено, що сільські, селищні, міські ради встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченими такими статутами (положеннями).
- (12) Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.
- (13) Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.
- (14) Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, зокрема п.п. 12.3.7 ПКУ, сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не дозволяється встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (15) Рішенням Снятинської міської ради від 10.07.2018 року № 320-16/2018 (далі – Рішення 320) встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, яке діяло в 2019-2020 роках та є чинним на 2021 рік.

- (16) Згідно з додатком 2 Рішення 320, Снятинська міська рада встановила пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для комунальних підприємств, засновниками яких є міська рада, в розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік.
- (17) Відтак, положеннями Податкового кодексу України не передбачено встановлення податкових пільг для комунальних підприємств, засновниками яких є орган місцевого самоврядування.
- (18) Снятинська міська рада є засновником таких комунальних підприємств:
- комунальне підприємство «Водоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи 31982870), яке здійснює діяльність за КВЕД 36.00 забір, очищення та постачання води і 37.00 каналізація, відведення і очищення стічних вод;
 - комунальне підприємство «Покуття-Комунальник» (ідентифікаційний код юридичної особи 35602573), яке здійснює діяльність за КВЕД 38.11 збирання безпечних відходів, 81.10 комплексне обслуговування об'єктів, 81.29 інші види діяльності з прибирання, 96.3 організування поховань і надання суміжних послуг, 96.09 надання інших індивідуальних послуг, 52.21 допоміжне обслуговування наземного транспорту, 68.32 управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту.
- (19) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління статистики в Івано-Франківській області листом від 17.03.2021 № 03.2-11/475-21 (вх. № 63-01/1146 від 22.03.2021), за вищезазначеними видами економічної діяльності на території Снятинської міської ради діють такі суб'єкти господарювання, які є конкурентами комунальних підприємств:
- товариство з обмеженою відповідальністю «ІННОВЕЙШНС КЛІН ТЕХНОЛЕДЖІС» (ідентифікаційний код юридичної особи 40707863), код за КВЕД 38.11 збирання безпечних відходів;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «ІНФІНІТІ КЛІН ПЛЕНЕТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 41812918), код за КВЕД 38.11 збирання безпечних відходів;
 - Снятинська районна спілка споживчих товариств (ідентифікаційний код юридичної особи 1752914), код за КВЕД 68.32 управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту.
- (20) Міська рада, встановивши Рішенням 320 пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для комунальних підприємств, засновником яких є Снятинська міська рада, створила їм привілейоване становище стосовно суб'єктів господарювання приватної форми власності, внаслідок чого приватні та комунальні підприємства, які діють на однакових товарних ринках, не можуть конкурувати на рівних умовах.
- (21) Дії Снятинської міської ради щодо встановлення пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для комунальних підприємств, засновником яких є Міська рада, у розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання на рік, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках, тобто є конкурентами, такі пільги не передбачені, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні групі суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

- (22) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (23) Частиною першою статті 4 цього Закону визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами місцевого самоврядування.
- (24) Згідно із частиною другою статті 4 Закону, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (25) Відповідно до пункту 2 статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (26) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (27) Відповідно до вимог статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01 квітня 1994 року № 4-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 року за № 78/287 (зі змінами), погодженню підлягають рішення з питань, зокрема надання, обмеження або скасування податкових та інших пільг, дотацій, субсидій для суб'єктів господарювання тощо.
- (28) Снятинська міська рада не зверталась до органів Антимонопольного комітету України з приводу погодження проектів щодо встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Також до Відділення не надходили пропозиції, скарги, заяви тощо від суб'єктів господарювання м. Снятин щодо встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які передбачені Рішенням 320.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Снятинській міській раді (вулиця Шевченка, буд. 70, м. Снятин, Коломийський район, Івано-Франківська область; ідентифікаційний код 04054240) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом забезпечення для суб'єктів господарювання однакових умов конкуренції при встановленні пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Снятинської територіальної громади.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у двохмісячний строк з дня отримання рекомендацій.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Ростислав ЛЕЩИШИН