



ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 22 квітня 2021 року

Львів

№ 63/19-р/к

Справа № 63/8-07-68-2020/17/2019

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції

Вчинення Коломийською міською радою порушення, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації вчинення ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Дії Коломийської міської ради, які полягали у:

- затвердженні рішенням Виконкому від 27.02.2018 № 58 «Про коригування діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» тарифів на послуги з вивезення ТПВ для одного домогосподарства, що надаються філією «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» без урахування фактичної кількості зареєстрованих /проживаючих у ньому осіб, що призвело до ущемлення інтересів споживачів – мешканців приватного сектору м.Коломия, в яких проживає від одного до трьох осіб,
- затвердженні рішенням Виконкому від 25.09.2018 № 215 «Про зміну діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» тарифів на послуги з вивезення ТПВ для домогосподарств із застосуванням завищених у 4,3 рази норм утворення ТПВ,

є порушеннями, передбаченими статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації вчинення ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/8-07-68-2020/17/2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Коломийською міською радою, яке передбачене статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань у Івано-Франківській області від 07 квітня 2021 року № 63-03/76п,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі - територіальне відділення) відповідно до статей 3,7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» здійснюється державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання та органами влади законодавства України про захист економічної конкуренції.
- (2) Івано-Франківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, відповідно до вимог пункту 11 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 12.03.2019 № 13-01/236, проведено дослідження регіональних ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.07.2019 № 59/21-рп розпочато розгляд справи № 17/2019 за ознаками вчинення Коломийською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації вчинення Товариством з обмеженою відповідальністю «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» порушення на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах міста Коломия, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (4) Розпорядження про початок розгляду справи № 17/2019 надіслано Коломийській міській раді листом від 11.07.2019 № 59-02/1480.
- (5) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 1 червня 2020 року припинено діяльність Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України шляхом приєднання до Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України та перейменоване на Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення).
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02 липня 2020 р. № 63/52-рп/к справу № 17/2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції прийнято до свого розгляду та присвоєно новий № 63/8-02-68-2020/17/2019 (далі – Справа).
- (7) Розпорядження надіслано Коломийській міській раді листом від 09.07.2020 № 63-02/2923.

- (8) З метою з'ясування обставин Справи Відділенням надіслано вимоги про надання інформації від 22.07.2019 № 59-02/1505 до Коломийської міської ради, від 03.07.2019 № 59-02/1447 до Товариства з обмеженою відповідальністю «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» та від 05.08.2019 № 59-02/1569.
- (9) Листом від 07.04.2021 № 63-02/1908 копію подання з попередніми висновками надіслано Коломийській міській раді.

2. Відповідач

- (10) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (11) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (12) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон):
- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10 Закону).
 - від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16 Закону).
 - органи місцевого самоврядування, є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону (статті 16 Закону).
- (13) Отже, у розумінні вищенаведених законодавчих норм, Коломийська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи 04054334) 78203, Івано-Франківська обл., місто Коломия, проспект Михайла Грушевського, 1, є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділяється цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону. Вид діяльності за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.
- (14) Коломийська міська рада у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду м. Коломия та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені вказаним Законом.
- (15) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним

радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади (стаття 11 Закону).

(16) Виконавчий комітет Коломийської міської ради не є юридичною особою.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (17) Рішенням Виконавчого комітету Коломийської міської ради від 23.06.2015 р. № 155 «Про затвердження Протоколу конкурсної комісії щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» визначено переможцем конкурсу на території м. Коломия, з яким укладено договір від 30.06.2015 року б/н на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі - Договір).
- (18) Відповідно до підпункту 1.1 пункту 1 Договору ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» (Виконавець) зобов'язується згідно з графіком надавати послуги з вивезення побутових відходів на території міста Коломия, а Виконавчий комітет Коломийської міської ради (Замовник) зобов'язується виконати обов'язки, передбачені цим договором.
- (19) Відповідно до підпункту 4.1 пункту 4 Договору Виконавець має право подавати Замовнику розрахунки економічно обґрунтованих витрат на надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (20) Відповідно до підпункту 3.2 пункту 3 Договору, Замовник зобов'язується прийняти в установленому порядку рішення щодо встановлення чи коригування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів у розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат відповідно до розрахунків, поданих виконавцем.
- (21) Відповідно до пункту 1.2.3. Договору передбачено, що загальна кількість одноквартирних житлових будинків становить 22 841, а кількість мешканців таких будинків складає 27 272 осіб.
- (22) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживач зобов'язаний оплачувати житлово-комунальні послуги у строки, встановлені договором або законом.
- (23) Згідно з пунктом 3 Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (в редакції, що діяла з 01.04.2018 до 31.05.2019) (далі – Порядок № 1010), формування тарифів на послуги з вивезення підприємством здійснюється відповідно до річних планів надання послуг і економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів (норм) витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів) та цін у планованому періоді, встановлених на підставі прогнозних індексів цін підприємства.
- (24) Правилами надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції, що діяла з 30.06.2015 по 31.05.2019) (надалі – Правила надання послуг з вивезення побутових відходів) визначено механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах.

- (25) Пунктом 6 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції, що діяла з 01.04.2018 по 31.05.2019) передбачено, що обсяги надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.
- (26) Порядок виконання робіт з визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у містах, селищах і селах, які застосовуються для визначення обсягів надання послуг з вивезення побутових відходів затверджено наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів», в редакції, що діяла з 01.04.2018 по 31.05.2019 (далі – Правила визначення норм).
- (27) Згідно Правил визначення норм, норма – це кількісний показник споживання послуг з вивезення побутових відходів, які утворюються на одну розрахункову одиницю (одного мешканця для житлової забудови, одне місце в готелі, гуртожитку та інше, 1 кв. м торгівельної та складської площі, вокзалів, автостоянок, пляжів та інше; одне відвідування для поліклінік тощо) за одиницю часу.
- (28) Згідно з додатком 1 до Правил визначення норм (в редакції, що діяла з 01.04.2018 по 31.05.2019), розрахунковою одиницею для багатоквартирних та одноквартирних будинків є 1 мешканець.
- (29) Також, згідно з додатком 3 до Правил визначення норм (в редакції, що діяла з 01.04.2018 по 31.05.2019) проведення вимірювання кількості твердих побутових відходів у житлових будинках з присадибною ділянкою залежить від кількості мешканців.
- (30) ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» здійснено розрахунки витрат на надання послуг із вивезення побутових відходів і листом від 20.02.2018 № 28 подано їх на затвердження до органу місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.
- (31) Виконавчий комітет Коломийської міської ради прийняв рішення від 27.02.2018 року № 58 «Про коригування діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» (далі – Рішення № 58), згідно з яким, тарифи на послуги з вивезення побутових відходів, становили:
- для населення з домогосподарства 57,47 грн в місяць;
 - для одного мешканця багатоквартирних будинків 16,36 грн в місяць;
 - для бюджетних установ 133,94 грн за 1 м³;
 - для інших споживачів 154,94 грн за 1 м³.
- (32) Відповідно до пункту 3 Рішення № 58 такі тарифи введено в дію з 01.04.2018.
- (33) Аналіз «Розрахунку планової собівартості на вивезення 1 м³ твердих побутових відходів», надісланого ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» листом від 20.02.2018 № 28 до Коломийської міської ради, засвідчив, що тариф на вивезення побутових відходів для домогосподарств розрахований ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» виходячи з річних витрат із застосуванням рентабельності в розмірі 7,5 відсотків, норми накопичення побутових відходів на одного мешканця (1,44 м³) та середньостатистичної кількості жителів в одному домогосподарстві 3,5 особи (див. Таблицю 1):
- $$136,84 \text{ грн} \cdot 1,44 \text{ куб.м/12 міс.} \cdot 3,5 \text{ осіб} = 57,47 \text{ гривень/місяць.}$$

Таблиця 1

Показники/	Розраховано ТОВ
------------	-----------------

одиниці виміру	«АВЕ Івано-Франківськ»
Витрати на вивезення та захоронення, грн	136,84
Норми накопичення побутових відходів на одного мешканця, м ³	1,44
Тариф на одного мешканця домогосподарства в місяць, грн	16,42
Середньостатистична кількість жителів в одному домогосподарстві, осіб	3,5
Тариф на одне домогосподарство, грн	57,47

- (34) Таким чином, ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» розраховано та надано на розгляд Коломийської міської ради єдиний тариф у розмірі 57,47 грн на одне домогосподарство в місяць, який застосовувався у тому числі при наданні послуг з вивезення побутових відходів домогосподарствам, де зареєстровано/проживає одна, дві або три особи. Оскільки Рішення № 58 введено в дію з 01.04.2018, всі споживачі приватного сектору міста Коломия Івано-Франківської області незалежно від фактично проживаючих/зареєстрованих осіб у домогосподарстві, сплачували з 01.04.2018 щомісячно 57,47 грн., у тому числі споживачі, які є мешканцями домогосподарств, де зареєстровано/проживає одна, дві або три особи.
- (35) Одночасно, оскільки відповідно до Правил визначення норм (в редакції, що діяла з 01.04.2018 по 31.05.2019) розрахунковою одиницею для багатоквартирних та одноквартирних будинків є саме 1 мешканець, а не 3,5 осіб, як це було визначено ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», споживачі, які є мешканцями домогосподарств, де зареєстровано/проживає одна, дві або три особи, оплачували послуги з вивезення побутових відходів за економічно необґрунтованим тарифом (див. Таблицю 2).

Таблиця 2

Кількість фактично проживаючих/зареєстрованих осіб в домогосподарстві	Тариф, застосований ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» на одне домогосподарство, грн/місяць	Економічно обґрунтований тариф, розрахований на одного мешканця домогосподарства, грн/місяць	Різниця, грн/ в місяць
одна	57,47	16,42	41,05
дві	57,47	32,84	24,63
три	57,47	49,26	8,21

- (36) Отже, всі споживачі приватного сектору міста Коломия Івано-Франківської області незалежно від фактично проживаючих/зареєстрованих осіб у домогосподарстві, сплачували з 01.04.2018 щомісячно 57,47 грн.
- (37) Середньомісячний обсяг нарахованих Підприємством коштів для споживачів приватного сектору становить 213187,83 грн.
- (38) Слід зазначити, що аналіз встановлених тарифів на послуги з вивезення побутових відходів інших суб'єктів господарювання, які надають послуги в межах Івано-Франківської області, показав, що розрахунковою одиницею при встановленні тарифу є 1 мешканець, як це передбачено Правилами визначення норм (Таблиця 3)

Таблиця 3

Назва підприємства (населений пункт)	Назва рішення	Назва тарифу	Розмір встановленого тарифу
КП «Екосервіс» (м. Калуш)	Рішення Калуської міської ради від	на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових	14,91 грн/місяць на одного мешканця

	27.03.2018 № 63	відходів з приватного сектору	
КП «Комунгосп» (м. Долина)	Рішення Долинської міської ради від 06.07.2018 № 144	на збір, вивезення та захоронення твердих побутових відходів від населення зі спеціально обладнаних майданчиків від багатоквартирних будинків та приватного сектору	8 грн/місяць на одного мешканця
ДП «Автоколона 2222» (м. Івано-Франківськ)	Рішення від 26.05.2017 № 357	тариф загальний на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення	16,30 грн/людину в місяць
ПрАТ «АТП-0928» (м. Івано-Франківськ)	Рішення від 26.05.2017 № 356	тариф загальний на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення	16,40 грн/людину в місяць

(39) Таким чином, тарифи інших суб'єктів господарювання, на відміну від розрахованого тарифу ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», враховують фактичну кількість зареєстрованих/проживаючих осіб в домогосподарстві.

(40) Листом від 25.10.2018 вих.№ 08/01-37/2567 Коломийська міська рада повідомила, що Виконавчим комітетом Коломийської міської ради прийнято рішення від 25.09.2018 № 215 «Про зміну діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» по філії «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» (далі – Рішення № 215).

(41) Рішенням виконавчого комітету Коломийської міської ради від 25.09.2018 № 215 «Про зміну діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» були встановлені наступні тарифи (далі – Рішення № 215):

- тариф для одного мешканця в будинках приватного сектору (без надання контейнера) становить 17,22 грн з ПДВ в місяць;
- для населення з домогосподарства (з наданням контейнера ємністю 120 л) – 74,63 грн з ПДВ в місяць;
- для бюджетних установ за 1 м³ – 144,61 грн з ПДВ;
- для інших юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців за 1 м³ 158,63 грн з ПДВ.

(42) Відповідно до пункту 3 Рішення № 215 зазначені тарифи введено в дію з 01.11.2018.

(43) Відповідно до пункту 8 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції, що діяла з 01.04.2018 по 31.05.2019) у разі, коли норми не затверджено органом місцевого самоврядування, застосовують мінімальні норми згідно з додатком 2 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Мінімальні норми).

(44) Відповідно до пункту 1.5. Правил визначення норм, норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями.

(45) Відповідно до пункту 1.4. Правил визначення норм, норми переглядаються один раз на 5 років.

(46) ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» листом від 07.12.2018 б/н (вх. від 10.12.2018 № 59-01/1267) повідомило, що рішення виконавчого комітету Коломийської міської ради про затвердження норм утворення побутових відходів не приймалось. Для розрахунку тарифу застосовано мінімальні норми відповідно до Правил надання послуг з вивезення побутових відходів.

- (47) Аналіз «Розрахунку тарифів на послуги з перевезення та захоронення твердих побутових відходів для населення на одне домогосподарство», надісланого ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» листом від 10.09.2018 № 175 до Коломийської міської ради, засвідчив, що тариф на вивезення побутових відходів для домогосподарств розрахований ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» виходячи з річних витрат із застосуванням рентабельності в розмірі 9 відсотків, норми накопичення побутових відходів на одне домогосподарство на рік

(6,24 м³) (Таблиця 4):

$$89,91 \cdot 6,24 = 561,03 + 50,49 + 122,30 = 733,30 \text{ грн, де}$$

$$89,91 \text{ грн/м}^3 - \text{витрати на 1 м}^3,$$

$$6,24 \text{ м}^3 - \text{норми накопичення побутових відходів на одне домогосподарство на рік,}$$

$$50,49 \text{ грн} - \text{рентабельність } 9 \%,$$

$$122,30 \text{ грн} - \text{податок на додану вартість } 20 \%$$

$$(733,83 \text{ грн} + 161,79 \text{ грн}) / 12 = 74,63 \text{ грн з ПДВ в місяць.}$$

Таблиця 4

Показники/ одиниці виміру	Розраховано ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ»
Витрати на вивезення на рік, грн	733,82
Витрати на захоронення на рік, грн	161,79
Норми накопичення побутових відходів на одне домогосподарство на рік, м ³	6,24
Тариф на одного мешканця домогосподарства в місяць, грн	17,22
Тариф на одне домогосподарство, грн	74,63

- (48) Згідно з Додатком 2 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції, що діяла в період з 01.04.2018 по 31.05.2019) мінімальна добова норма послуг з вивезення побутових відходів кілограмів/літрів для одноквартирних будинків з присадибною ділянкою на одну людину становить 1,26 кг/3,94 л, або розрахунково, на рік - 459,90 кг/1438,10 л.

- (49) Порівняльний аналіз норм накопичення відходів, розрахованих ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», з мінімальними нормами, затвердженими Правилами надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції, що діяла з 01.04.2018 по 31.05.2019) (для житлових будинків з усіма видами благоустрою) наведено в таблиці 5:

Таблиця 5

	Мінімальна норма (добова) згідно Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції, що діяла на час порушення), л	Мінімальна норма (річна) згідно Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції, що діяла на час порушення), (3,94 л * 365 днів), л	Річна норма, розрахована Підприємством (52 тижні * 120 л), л
для домогосподарств (л на 1 людину)	3,94	1438,1	6240,0

- (50) За розрахунками ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», річний об'єм побутових відходів, який вивозиться з домогосподарства, становить 6,24 м³ або 6 240 л (52 тижні * 0,12 м³ = 6,24 м³ в рік), або (52 тижні * 120 л = 6240,0 л в рік).

- (51) Отже, розрахована Підприємством річна норма побутових відходів, яка становить 6,24 м³ є у 4,3 рази вищою, ніж річна норма надання послуг з вивезення побутових відходів, яку було зобов'язане застосовувати Підприємство відповідно до вимог Правил надання послуг з вивезення побутових відходів.

- (52) Відділенням встановлено, що при розрахунку тарифу на послуги з вивезення побутових відходів для населення з домогосподарства Підприємством застосовувались норми утворення побутових відходів, які не відповідають Мінімальним нормам, встановленим додатком 2 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції, що діяла з 01.04.2018 по 31.05.2019), що призвело до завищення їх розміру.
- (53) ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» листом від 07.12.2018 б/н повідомило, що станом на 1 грудня 2018 року кількість домогосподарств, яким надаються послуги з вивезення побутових відходів, кількість укладених договорів на відповідні послуги та кількість домогосподарств, які використовують контейнери ємністю 120 та 240 л становить 3 793 шт.
- (54) При цьому, Підприємство зазначило листом від 15.07.2019 № 83, що споживачі приватного сектору не зверталися щодо переукладення договорів з урахуванням фактично проживаючих осіб.
- (55) Одночасно, Рішенням № 215 було встановлено тариф для одного мешканця в будинках приватного сектору (без надання контейнера) становить 17,22 грн з ПДВ в місяць.
- (56) Проте, ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» листом від 04.02.2020 № 1 повідомило, що за тарифом 17,22 грн з ПДВ в місяць протягом 01.11.2018-31.12.2019 нарахування не проводилось, оскільки не було укладено угод.
- (57) Оскільки Рішення № 215 введено в дію з 01.11.2018, а договори на надання послуг з вивезення побутових відходів не були переукладені з урахуванням фактично проживаючих осіб, всі споживачі приватного сектору міста Коломия Івано-Франківської області сплачували за послуги з вивезення побутових відходів щомісячно 74,63 грн з ПДВ в місяць.
- (58) Тарифи, затверджені Рішенням № 215, діяли до 31.05.2019.
- (59) Отже, в період з 01.11.2018 по 31.05.2019 застосування при розрахунку тарифу на послуги з вивезення побутових відходів для населення з домогосподарства завищених норм утворення побутових відходів, призвело до застосування ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» завищених тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для населення з домогосподарств як наслідок, до ущемлення інтересів споживачів в межах міста Коломия Івано-Франківської області.
- (60) Відповідно до рішення виконавчого комітету Коломийської міської ради від 23.04.2019 № 92 «Про коригування діючих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів» з 01.06.2019 року введено в дію нові тарифи на послуги з вивезення побутових відходів.
- (61) Листом від 16.10.2020 № 89 ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» повідомило, що з 01.06.2019 діє тариф 19,45 грн/місяць, проте даний тариф не застосовується у зв'язку з відсутністю майданчиків загального користування для приватного сектору.
- (62) Відділення листом від 06.09.2019 вих. № 59-02/1653 звернулось до Головного управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів в Івано-Франківській області стосовно отримання висновку щодо обґрунтованості тарифу на послуги з вивезення побутових відходів для домогосподарств, розрахований та застосований ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ».

(63) Листом (вих. від 10.09.2019 № 12/2609-19) отримано відповідь від Головного управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів в Івано-Франківській області, змістом якої підтверджується вчинення ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» порушення вимог Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010(в редакції, що діяла з 01.04.2018 – 31.05.2019), а саме:

«- протягом 01.04.2018 - 31.10.2018 тариф на послуги з вивезення ТПВ для одного домогосподарства, відповідно до рішення Виконавчого комітету Коломийської міської ради від 27.02.2018 року № 58 «Про коригування діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» розрахований та застосований без урахування фактичної кількості зареєстрованих/проживаючих у ньому осіб;

- з 01.11.2018 по 31.05.2019 при розрахунку тарифу на послуги з вивезення ТПВ, затвердженого рішенням Виконавчого комітету Коломийської міської ради від 25.09.2018 № 215 «Про зміну діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» розрахований без врахування норм накопичення ТПВ.»

(64) Слід зазначити, що Підприємство листом від 18.11.2019 звернулось до Міністерства розвитку громад та територій України за роз'ясненнями.

(65) Листом від 21.12.2019 № 7/11.1/20611-19 Міністерство розвитку громад та територій України надало відповідь, в якому повідомило, зокрема, таке:

- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України,

- згідно Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами обсяг надання послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.

(66) Крім того, у листі Міністерства розвитку громад та територій України також зазначено, що згідно з Правилами визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, які затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166, норма – це кількісний показник споживання послуг з вивезення побутових відходів, які утворюються на одну розрахункову одиницю (одного мешканця для житлової забудови, одне місце в готелі, гуртожитку та ін., 1 кв.м торгівельної та складської площі, вокзалів, автостоянок, пляжів та ін.; одне відвідування для поліклінік тощо) за одиницю часу.

(67) Рішенням Тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України від 19.03.2021 № 23-р/тк дії ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ», які полягають у застосуванні:

- з 01.04.2018 - 31.10.2018 тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для населення з домогосподарства без врахування фактичної кількості зареєстрованих/проживаючих осіб,

- з 01.11.2018 по 31.05.2019 тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для населення з домогосподарства з врахуванням завищених норм утворення побутових відходів,

визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді

зловживання монопольним становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах міста Коломия Івано-Франківської області, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(68) До Товариства застосовано штрафні санкції та зобов'язано усунути наслідки порушення.

4. Загальні висновки щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(69) Коломийська міська рада наділена повноваженнями щодо встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів.

(70) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

(71) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь суб'єкта господарювання актом органу місцевого самоврядування.

(72) Виконавчий орган Коломийської міської ради не затвердив норми утворення побутових відходів на території Коломийської міської ради, та затвердив тариф для ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» із завищеними нормами утворення побутових відходів.

(73) Отже, дії Коломийської міської ради, які полягали у:

- у затвердженні рішенням Виконкому від 27.02.2018 № 58 «Про коригування діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» тарифів на послуги з вивезення ТПВ для одного домогосподарства, що надаються філією «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» без урахування фактичної кількості зареєстрованих /проживаючих у ньому осіб, що призвело до ущемлення інтересів споживачів – мешканців приватного сектору м.Коломия, в яких проживає від одного до трьох осіб,

- у затвердженні рішенням Виконкому від 25.09.2018 № 215 «Про зміну діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» тарифів на послуги з вивезення ТПВ для домогосподарств із застосуванням завищених у 4,3 рази норм утворення ТПВ,

є порушеннями, передбаченими статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації вчинення ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(74) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано Відповідачу 07.04.2021 листом за № 63-02/1908, заперечення не надано.

5. Остаточні висновки у справі

(75) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а зауваженнями і запереченнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Коломийської міської ради, які полягали у:

- у затвердженні рішенням Виконкому від 27.02.2018 № 58 «Про коригування діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» тарифів на послуги з вивезення ТПВ для одного домогосподарства, що надаються філією «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» без урахування фактичної кількості зареєстрованих /проживаючих у ньому осіб, що призвело до ущемлення інтересів споживачів – мешканців приватного сектору м.Коломия, в яких проживає від одного до трьох осіб,

- у затвердженні рішенням Виконкому від 25.09.2018 № 215 «Про зміну діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» тарифів на послуги з вивезення ТПВ для домогосподарств із застосуванням завищених у 4,3 рази норм утворення ТПВ,

є порушеннями, передбаченими статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації вчинення ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 21, 27 і 30 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Коломийської міської ради, які полягають у затвердженні рішенням Виконкому від 27.02.2018 № 58 «Про коригування діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» тарифів на послуги з вивезення ТПВ для одного домогосподарства, що надаються філією «АВЕ Коломия» ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» без урахування фактичної кількості зареєстрованих/проживаючих у ньому осіб, що призвело до ущемлення інтересів споживачів – мешканців приватного сектору м.Коломия, в яких проживає від одного до трьох осіб, порушенням, передбаченим статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації вчинення ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати дії Коломийської міської ради, які полягають у затвердженні рішенням Виконкому від 25.09.2018 № 215 «Про зміну діючого тарифу на послуги з вивезення твердих побутових відходів» тарифів на послуги з вивезення ТПВ для домогосподарств із застосуванням завищених у 4,3 рази норм утворення ТПВ, порушенням, передбаченим статтею 17 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації вчинення ТОВ «АВЕ Івано-Франківськ» в особі філії «АВЕ Коломия» порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Ростислав ЛЕЩИШИН