



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

8 квітня 2021 року

№ 60/20-р/к

Справа № 85/60/96-рп/к.20

м. Київ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ПМТВ АМКУ), у зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКСКОМСЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи 35591829 та приватного підприємства «ФАКТОР ГРУП-С», ідентифікаційний код юридичної особи 37420570, у процедурі закупівлі «52.29.1 Послуги вантажних транспортно-експедиційних агентств, (63110000-3 Послуги з обробки вантажів), (Послуги з транспортно-експедиційного обслуговування імпорту вугілля)», яка проводилася публічним акціонерним товариством «Центренерго» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі – UA-2016-08-12-000071-а, в межах повноважень, передбачених статтею 17, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, направив на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКСКОМСЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи 35591829 (далі – ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» або Відповідач), наявну у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (вул. Комунальна, буд. 2, м. Чернігів, 14005), вимогу про надання інформації від 17.06.2020 № 60-02/3300 (далі – Вимога) протягом 25 календарних днів з моменту одержання Вимоги.

У встановлений головою ПМТВ АМКУ строк ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» інформацію на Вимогу не надало, про продовження строку про надання інформації клопотало. Прострочення у наданні інформації становить 247 днів.

За результатами розгляду справи № 85/60/96-рп/к.20 такі дії ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі тридцять чотири тисячі гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 85/60/96-рп/к.20 про порушення ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою ПМТВ АМКУ строк та подання з попередніми висновками П'ятого відділу досліджень та розслідувань від 15.12.2020 № 60-03/255п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) ПМТВ АМКУ, на виконання доручення від 25.06.2019 № 13-01/616 (вх. 60-01/166к від 26.06.2019) [далі – Доручення], здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» та приватного підприємства «ФАКТОР ГРУП-С», ідентифікаційний код юридичної особи 37420570, у процедурі закупівлі «52.29.1 Послуги вантажних транспортно-експедиційних агентств, (63110000-3 Послуги з обробки вантажів), (Послуги з транспортно-експедиційного обслуговування імпорту вугілля)», яка проводилась публічним акціонерним товариством «Центренерго» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі - UA-2016-08-12-000071-а.
- (2) Голова ПМТВ АМКУ направив на адресу ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» (вул. Мечникова, буд. 16, оф. 10, м. Київ, 01601) Вимогу.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії ПМТВ АМКУ від 29.10.2020 № 60/96-рп/к було розпочато розгляд справи № 85/60/96-рп/к.20 за ознаками вчинення ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Відділенню на Вимогу.
- (4) Листом від 29.10.2020 № 60-02/6089 до ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 29.10.2020 № 60/96-рп/к.
- (5) Лист від 29.10.2020 № 60-02/6089 був повернений до Відділення за закінченням встановленого строку зберігання.
- (6) Листом від 16.12.2020 № 60-02/7321 до ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» направлено копію подання про попередні висновки від 15.12.2020 № 60-03/255п у справі № 85/60/96-рп/к.20 (далі – Подання про попередні висновки).
- (7) Лист від 16.12.2020 № 60-02/7321 (штрихкодів ідентифікатор 0303504642049) був повернений до Відділення 20.01.2021, причина «за закінченням встановленого строку зберігання».
- (8) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду заяв і справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами та доповненнями), інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи розміщено на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amc.gov.ua>) 01.04.2021.

2. Відповідач

- (9) Відповідачем у справі є ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи 35591829; адреса місцезнаходження відповідно до ЄДР вул. Комунальна, буд. 2, м. Чернігів, 14005.
- (10) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС», які містяться в ЄДР, основним видом його діяльності є транспортне оброблення вантажів (код КВЕД 52.24).
- (11) Тобто, ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (12) ПМТВ АМКУ здійснюється контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» та приватного підприємства «ФАКТОР ГРУП-С» у Торгах.
- (13) В ході здійснення контролю ПМТВ АМКУ на адресу ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС», наявну у ЄДР станом на 17.06.2020 (вул. Мечникова, буд. 16, оф. 10 м. Київ, 01601), було направлено Вимогу, згідно з якою Відповідачеві необхідно було у 25-денний строк з дня отримання вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію та належним чином завірені копії документів, що стосуються участі ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» у Торгах та здійснення ним господарської діяльності у період проведення Торгів, які були необхідні Відділенню для проведення повного та всебічного дослідження Доручення.
- (14) У Вимозі було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (15) Відповідно до інформації, наданої акціонерним товариством «Укрпошта», ідентифікаційний код юридичної особи 21560045 (далі – АТ «Укрпошта») листом [від 16.10.2020 № 33-К-9887/К-9887-1 вх. № 60-01/351кі від 22.10.2020] (далі - Лист № 60-01/351кі) Вимога від 17.06.2020 № 60-02/3300 [штрихкодівий ідентифікатор 0303512699084] вручена 09.07.2020 уповноваженому на одержання поштових відправлень ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» ОСОБА 1 під підпис на підставі довіреності.
- (16) Отже, строк подання інформації на Вимогу закінчувався 03.08.2020.
- (17) Листом від 28.07.2020 № 281/02 (вх. № 60-01/2919 від 05.08.2020) ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» звернулось до Відділення з клопотанням щодо продовження строку надання інформації на Вимогу на 30 календарних днів з дати розгляду Відділенням відповідного клопотання.
- (18) Враховуючи, що інформація, яка запитувалась у Вимозі є необхідною для проведення повного, всебічного та об'єктивного розслідування, Листом від 05.08.2020 № 60-02/4341 [далі – Лист № 60-02/4341] Відділення розглянуло клопотання ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» та продовжило строк надання інформації до 13.08.2020 та водночас повідомило про наслідки в разі неподання інформації, подання інформації не в повному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист

економічної конкуренції».

- (19) Разом з тим, у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» не надало інформацію на Вимогу.
- (20) Відповідно на адресу ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС», наявну у ЄДР станом на 28.09.2020 (вул. Комунальна, буд. 2, м. Чернігів, 14005), Відділення листом від 28.09.2020 № 60-02/5396 додатково повідомило, що неподання інформації на Вимогу Товариством буде підставою для відкриття провадження у справі та водночас запропонувало протягом 5 календарних днів надати пояснення причин неподання інформації на Вимогу та інформацію, яка запитувалась у Вимозі.
- (21) Відповідно до інформації, наданої АТ «Укрпошта» Листом № 60-01/351кі, лист від 28.09.2020 № 60-02/5396 (штрихкодний ідентифікатор 0303512902513) вручений уповноваженій на одержання на поштових відправлень ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» ОСОБА 2 01.10.2020 під підпис на підставі довіреності.
- (22) Лист від 28.09.2020 № 60-02/5396 було повернено до Відділення у конверті із зазначенням найменування відправника: приватне акціонерне товариство «Чернігівська кондитерська фабрика «Стріла» (вул. Комунальна, буд. 2, м. Чернігів, 14005) 05.10.2020.
- (23) При цьому, Листом № 60-01/351кі АТ «Укрпошта», зокрема надала документ, в якому зазначено, що приватне акціонерне товариство «Чернігівська кондитерська фабрика «Стріла» просить здійснення доставки письмової кореспонденції уповноваженим працівникам, в тому числі ОСОБА 2 та копію фрагменту книги 8 з відміткою про отримання листа від 28.09.2020 № 60-02/5396 ОСОБА 2.
- (24) Станом на 08.04.2021 ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» не надало інформацію до Відділення, яка була запитувана у Вимозі. Строк прострочення, подання інформації на Вимогу голови Відділення становить 238 календарних днів з урахуванням продовження строку про надання інформації на Вимогу листом № 60-02/4341 від 05.08.2020.
- (25) Направлення вимог про надання інформації спрямовано на забезпечення функцій органів Антимонопольного комітету України та ефективності застосування конкурентного законодавства.
- (26) Неподання інформації на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

4. Кваліфікація порушення ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» конкурентного законодавства.

- (27) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (29) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (30) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Отже, неподання ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» Відділенню інформації на вимогу голови Відділення від 17.06.2020 № 60-02/3300, у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (32) Зауважень та заперечень на подання про попередні висновки від 16.12.2020 № 60-03/255п у справі № 85/60/96-рп/к.20 від ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» до Відділення не надходило.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (31) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягали у неподанні інформації на Вимогу голови ПМТВ АМКУ від 17.06.2020 № 60-02/3300 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (32) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (33) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (34) Відповідно до пункту 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (35) За інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Чернігівській області (лист від 24.03.2021 № 1061/5/2501-1804 вх. № 60-01/1663кі від 29.03.2021), ТОВ «ЕКСКОМСЕРВІС» декларацію з податку на прибуток та фінансову звітність за 2020 рік, у терміни, визначені Податковим кодексом України не подало. *[інформація з*

обмеженням доступом].

(36) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Відповідача виявлено вперше;
- інформацію на Вимогу Відповідач не подав, що ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКСКОМСЕРВІС», (ідентифікаційний код юридичної особи 35591829 м. Чернігів) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.06.2020 № 60-02/3300, у встановлений ним строк.

2. За порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКСКОМСЕРВІС», (ідентифікаційний код юридичної особи 35591829 м. Київ), штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії –
Голова відділення

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ

