



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«30» березня 2021 року

№ 60/18-р/к

справа № 31/60/31-рп/к.21

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу*

Головою Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), у зв'язку із виконанням завдань покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України» та здійсненням на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/824 (вх. Відділення від 17.08.2020 № 60-01/233К) контролю за дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках комунальних послуг у сфері теплопостачання в територіальних межах м. Києва, Київської, Житомирської, Черкаської та Чернігівської областей, на юридичну адресу товариства з обмеженою відповідальністю «Теплопостачсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 35138553) (далі – ТОВ «Теплопостачсервіс», Відповідач): 03189, м. Київ, вул. Ломоносова, буд. 58-А, було направлено вимогу голови Відділення від 19.10.2020 № 60-02/5826 про надання інформації протягом 15 календарних днів з дня отримання цієї вимоги.

У встановлений головою територіального відділення строк ТОВ «Теплопостачсервіс» не надало запитувану інформацію та копії документів.

Звернень чи клопотань від ТОВ «Теплопостачсервіс» щодо продовження строку надання інформації на вказану вимогу до Відділення не надходило.

За результатами розгляду справи № 31/60/31-рп/к.21 такі дії ТОВ «Теплопостачсервіс» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На порушника накладено штраф у розмірі 30 000 грн.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 31/60/31-рп/к.21 про порушення ТОВ «Теплопостачсервіс» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки), та подання

Третього відділу досліджень і розслідувань від 15.02.2021 № 60-03/51п з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

(1) Відділенням, з метою виконання завдань покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України» та на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.08.2020 № 13-01/824 (вх. Відділення від 17.08.2020 № 60-01/233К), здійснювався контроль за дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках комунальних послуг у сфері теплопостачання в територіальних межах м. Києва, Київської, Житомирської, Черкаської та Чернігівської областей.

(2) У зв'язку з проведенням вищевказаного контролю, голова Відділення направив на адресу ТОВ «Теплопостачсервіс»: 03189, м. Київ, вул. Ломоносова, буд. 58-А вимогу про надання інформації від 19.10.2020 № 60-02/5826 (далі – Вимога). У встановлений головою Відділення строк ТОВ «Теплопостачсервіс» не надало відповідь на Вимогу.

(3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 11.02.2021 № 60/31-рп/к розпочато розгляд справи № 31/60/31-рп/к.21 за ознаками вчинення ТОВ «Теплопостачсервіс» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

(4) Листом від 16.02.2021 № 60-02/1160 копію подання з попередніми висновками у справі № 31/60/31-рп/к.21 було направлено на адресу ТОВ «Теплопостачсервіс» (03189, м. Київ, вул. Ломоносова, буд. 58-А).

(5) Листом від 26.02.2021 № 167 (вх. Відділення від 01.03.2021 № 60-01/1108) ТОВ «Теплопостачсервіс» надало заперечення на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.

2. Відповідач

(6) Відповідачем у справі є ТОВ «Теплопостачсервіс» (03189, м. Київ, вул. Ломоносова, буд. 58-А; ідентифікаційний код юридичної особи 35138553).

(7) Як вбачається із відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, одними з видів діяльності ТОВ «Теплопостачсервіс» є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код КВЕД 35.30).

(8) Отже, ТОВ «Теплопостачсервіс» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

(9) У зв'язку з проведенням вищевказаного контролю, керуючись статтями 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова Відділення направив до ТОВ «Теплопостачсервіс»: Вимогу, в якій Відповідачеві було запропоновано

протягом 15 календарних днів з дня отримання цієї вимоги надати до Відділення запитувану інформацію та належним чином завірені копії документів.

(10) Одночасно у Вимозі було вказано, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою територіального відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього закону. Тобто, Відповідач був проінформований про правові наслідки неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації.

(11) В той же час, листом від 04.02.2021 № 33-Х-935 (вх. Відділення від 04.02.2021 № 60-01/229кі) акціонерне товариство «Укрпошта» (далі –АТ «Укрпошта») повідомило Відділенню, що Вимогу було вручено особі, уповноваженій на одержання пошти ТОВ «Теплопостачсервіс» **на підставі довіреності** – Сікорській В.В. 22.10.2020.

(12) На підтвердження цього, АТ «Укрпошта» надало Відділенню копію довіреності на особу, яка мала повноваження отримувати пошту для ТОВ «Теплопостачсервіс», а саме Сікорську В.В. Також, АТ «Укрпошта» надало копію книги ф.8, де зазначено отримання уповноваженою особою ТОВ «Теплопостачсервіс» Вимоги – Сікорською В.В.

(13) Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу – **06.11.2020**.

(14) Звернень чи клопотань від ТОВ «Теплопостачсервіс» щодо подовження строку надання інформації на Вимогу, а також щодо надання роз'яснень стосовно поставлених у Вимозі питань до Відділення не надходило.

(15) З огляду на те, що станом на 06.11.2020 ТОВ «Теплопостачсервіс» не надало до Відділення запитувану інформацію та копії документів, Відділенням було направлено до Відповідача лист про надання пояснень від 07.12.2020 № 60-02/7026 (далі – Лист).

(16) Листом від 15.12.2020 № 1372 (вх. Відділення від 22.12.2020 № 60-01/4875) ТОВ «Теплопостачсервіс» надало запитану в Листі інформацію, за результатами аналізу якої, було встановлено, що інформація подана в неповному обсязі. Так, ТОВ «Теплопостачсервіс» не було подано інформацію на наступні пункти: 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11.

(17) Листом від 21.01.2021 № 165/1 (вх. Відділення від 04.02.2021 № 60-01/526) ТОВ «Теплопостачсервіс» надало у повному обсязі інформацію та копії документів, які запитувались у Вимозі та Листі.

(18) Таким чином, ТОВ «Теплопостачсервіс» не надало відповідь на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення.

4. Правова кваліфікація дій відповідача

(19) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів

адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(21) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(22) Отже, дії ТОВ «Теплопостачсервіс», які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 19.10.2020 № 60-02/5826 у встановлений ним строк, становлять порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

(23) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

5. Заперечення відповідача та їх спростування

(24) На подання про попередні висновки у справі № 31/60/31-рп/к.21 ТОВ «Теплопостачсервіс» листом від 26.02.2021 № 167 (вх. Відділення від 01.03.2021 № 60-01/1108) надало наступні заперечення.

(25) Відповідач повідомив, що «... *відповідь на лист від 19.10.2020 № 60-02/5826 було надіслано своєчасно, але простим листом, що призвело до факту його втрати та, відповідно, до факту несвоєчасного надання відповіді...*» (мова оригіналу).

(26) Вказані заперечення не можуть бути взяті до уваги, оскільки ТОВ «Теплопостачсервіс» не надало до Відділення доказів, які свідчили б про своєчасне направлення відповіді на Вимогу.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

(27) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «Теплопостачсервіс», які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Відділення від 19.10.2020 № 60-02/5826 у встановлений ним строк, становлять порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

(28) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

(29) Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(30) Відповідно до податкової декларації з податку на прибуток підприємства дохід ТОВ «Теплопостачсервіс» за 2020 рік становить 52 314 881 грн (п'ятдесят два мільйони триста чотирнадцять тисяч вісімсот вісімдесят одна гривня).

(31) При визначенні розміру штрафу було враховано наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «Теплопостачсервіс» Відділенням виявлено вперше;
- порушення припинено.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Теплопостачсервіс» (03189, м. Київ, вул. Ломоносова, буд. 58-А; ідентифікаційний код юридичної особи: 35138553) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Теплопостачсервіс» штраф у розмірі 30 000 (тридцять тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання

зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення**

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ