



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
ГОЛОВИ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

28.07.2016

м. Кіровоград

№ 01-17/16 рк/к

*Про запобігання порушенням
законодавства про захист
економічної конкуренції*

Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), відповідно до доручення Голови Антимонопольного комітету України від 19.02.2016 №13-01/62, було здійснено комплексне дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час організації та здійснення діяльності з надання послуг тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках і парковках в територіальних межах м. Кіровограда, та встановлено наступне.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Функції і повноваження місцевого самоврядування на території міста Кіровограда здійснює Кіровоградська міська рада м. Кіровограда Кіровоградської області (місцезнаходження: вул. Велика Перспективна, 41, м. Кіровоград, 25006, код ЄДРПОУ - 26241020).

Організаційно правова форма: орган місцевого самоврядування. Основний вид діяльності: державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частинами другою та четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції»:

- суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію;
- державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від

його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

Підпунктом 8 пункту а) статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено підготовку та затвердження переліку спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів.

Окрім цього, підпунктами 4, 7-¹) пункту а) статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено й прийняття рішень, зокрема, про організацію, розміщення, обладнання та функціонування стоянок та майданчиків для паркування автомобільного транспорту, здійснення контролю за їх діяльністю відповідно до закону.

Пунктом 6 частини 2 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (надалі – Закон про благоустрій) до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.

Пунктом 5 частини другої статті 10 Закону про благоустрій до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

Згідно зі статтею 15 Закону про благоустрій органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності. В разі відсутності таких підприємств органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.

Відповідно до пункту 7 Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 №1342 (надалі – Правила паркування) майданчики для паркування є об'єктами благоустрою.

Оскільки майданчики для паркування є об'єктами благоустрою, то процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення балансоутримувачів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування транспортних засобів визначено Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 №160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за №1460/11740 (Положення).

Організація та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів регламентується Правилами паркування.

Пунктом 4 Правил паркування визначено:

- відведені майданчики для паркування – це майданчики для паркування, розміщені в межах проїзної частини вулиці, дороги або тротуару та обладнані відповідно до вимог цих Правил і Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 р. №1306;

- місце для паркування - місце стоянки одного транспортного засобу на майданчику для паркування, позначене дорожньою розміткою відповідно до Правил дорожнього руху;

- оператор - суб'єкт господарювання, який здійснює обладнання і утримання майданчика для паркування;

- спеціально обладнані майданчики для паркування - майданчики для паркування, розміщені поза межами проїзної частини вулиці, дороги або тротуару та обладнані відповідно до вимог цих Правил і Правил дорожнього руху;

- паркування - розміщення транспортного засобу на майданчику для паркування.

Пунктом 5 Правил паркування визначено, що паркування може бути платним або безоплатним відповідно до рішення органу місцевого самоврядування або оператора.

Відповідно до підпункту 2681.1.1 пункту 2681.1 статті 2681 Податкового кодексу України від 2 грудня 2010 року №2755-VI, із змінами (далі – ПКУ) платниками збору за місця для паркування транспортних засобів є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках. Підпунктом 2681.1.2 пункту 2681.1 статті 2681 ПКУ визначено, що перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення збору.

За інформацією виконавчого комітету Кіровоградської міської ради (лист від 25.03.2016 №3611/52-05-24):

- Генеральним планом м. Кіровограда, який затверджений рішенням Кіровоградської міської ради від 12.09.2000р. №627, визначено 11 місць стоянок транспортних засобів загальною площею 95500 м²;

- відповідно до рішення Кіровоградської міської ради від 27.01.2015р. №3946, відведено 10 спеціальних земельних ділянок для провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Кіровограда на 172 машино-місць та розмір ставок збору за місця для паркування транспортних засобів.

Відповідно до пункту 2 рішення Кіровоградської міської ради від 27.01.2015р. №3946, Управлінню по сприянню розвитку торгівлі та побутового обслуговування населення Кіровоградської міської ради було доручено визначити перелік осіб, які уповноважені організовувати та проводити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, шляхом проведення конкурсу згідно чинного законодавства, та подати на затвердження міської ради. Пункт 2 рішення Кіровоградської міської ради від 27.01.2015р. №3946 на даний час не виконано.

На території м. Кіровограда, на даний час, відповідно до діючого законодавства, не визначені Кіровоградською міською радою суб'єкти господарювання, які надають послуги з обладнання та утримання майданчиків для

паркування транспортних засобів та надання послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на парковках.

Відповідно до частини першої, третьої статті 15 та пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом. Антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції.

Звертаю увагу, що у разі визначення органом місцевого самоврядування балансоутримувачів (операторів) майданчиків для паркування автомобільного транспорту не на конкурсних засадах відповідно до діючого законодавства, такі дії будуть розглядатися Відділенням, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом прийняття відповідних рішень, що призвело до недопущення конкуренції.

Пунктом 3 статті 28-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010р. №258 затверджений Порядок формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів (далі – Порядок).

Пунктом 2 Порядку визначено:

- оператор - суб'єкт господарювання, який здійснює облаштування і утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів (далі - майданчик);

- послуги - господарська діяльність, спрямована на використання майданчиків для паркування за їх призначенням, а також санітарного очищення, збереження та облаштування майданчиків відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху;

- повна планована собівартість послуг - економічно обґрунтовані плановані витрати, які включають плановані витрати з операційної діяльності та фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю.

Послуги з утримання майданчиків для платного паркування, відповідно до пункту 23 Порядку, надаються оператором з метою використання таких майданчиків за призначенням, а також санітарного очищення, збереження та відновлення їх відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків

і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху. Перелік основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування визначає Мінрегіон.

Пунктом 30 Порядку визначено, що під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у порядку і межах, визначених законодавством, з урахуванням переліку основних послуг.

Кіровоградською міською радою (її виконавчим органом), на даний час, не прийнято відповідного рішення щодо встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів у м. Кіровограді.

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають, зокрема, у створенні умов для вчинення суб'єктами господарювання порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Звертаю увагу, що у разі встановлення органом місцевого самоврядування (виконавчим органом) тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування, які не мають відповідного економічного обґрунтування, такі дії будуть розглядатися Відділенням, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування шляхом створення умов для вчинення таких порушень.

Враховуючи викладене, з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі пункту 15 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надаємо Кіровоградській міській раді такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

При прийнятті органом місцевого самоврядування рішень, зокрема, про визначення балансоутримувачів (операторів) майданчиків для паркування автомобільного транспорту та тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування, утримуватися від дій, які можуть бути кваліфіковані як порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими для розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Відділення у місячний строк з дня їх отримання.

В.о. голови Відділення



В. Житник