



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

18.11.2016 р.

м. Северодонецьк

№ 8 р/к

Справа №10

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, створена на підставі наказу В.о. Голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 5 від 25.10.2016 р., розглянувши матеріали справи № 10 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю Товариство з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (адреса юридичної особи: кв. Гайового, 35А, м. Луганськ, Луганська обл., 91021; поштова адреса: вул. Горького, 123, м. Старобільськ, Луганська обл., 92702; ідентифікаційний код юридичної особи 31443937) та подання І відділу досліджень і розслідувань від 17.10.2016 № 113,

**ВСТАНОВИЛА:**

За результатами розгляду заяви фізичної особи-підприємця Білоцерківської Рімки Миколаївни (пров. Фабричний, буд. 32, м. Северодонецьк, Луганська обл., 93400) (надалі – Заявник) розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.07.2016 р. № 12-рп/к розпочато розгляд справи № 10 у зв'язку з наявністю в діях Товариства з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (надалі – ТОВ «ЛЕО», Товариство) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

У ході розгляду справи встановлено наступне.

На адресу Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) надійшла заява (вх. № 03-07/11-Б від 29.04.2016 р.) на дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (адреса юридичної особи: кв. Гайового, 35А, м. Луганськ, Луганська обл., 91021; поштова адреса: вул. Горького, 123, м. Старобільськ, Луганська обл., 92702; ідентифікаційний код юридичної особи 31443937) щодо ознак порушення у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

Відділенням було проведено роботу, у ході якої виявлено, що Товариство з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (надалі – ТОВ «ЛЕО», Товариство) здійснює діяльність відповідно до Статуту, нова редакція якого затверджена загальними зборами учасників Товариства (протокол від 01.11.2010), державну реєстрацію змін до установчих документів проведено 24.11.2010, номер запису 13821050083000206. Товариство набуло всіх прав юридичної особи відповідно до законодавства України з дня його державної реєстрації 02.04.2001 у встановленому порядку. Свідоцтво про державну реєстрацію: серія А00



№ 713406. ТОВ «ЛЕО» діє на підставі ліцензії на постачання електричної енергії за регульованим тарифом (діюча ліцензія № 220851 серія АБ від 20.04.06 № 523) і здійснює діяльність з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та постачання електричної енергії за регульованим тарифом (за КВЕД передача електроенергії (35.12), розподілення електроенергії (35.13)).

Предметом діяльності згідно із статутом Товариства є:

- передача електроенергії (передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами);
- розподілення та постачання електроенергії (постачання електричної енергії за регульованим тарифом);
- інші.

Основними видами діяльності Товариства за КВЕД-2010 є передача електроенергії (35.12), електромонтажні роботи (43.21), ремонт і технічне обслуговування електричного устаткування (33.14), торгівля електроенергією (35.14), розподілення електроенергії (35.13).

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Товариство є суб'єктом господарювання.

Згідно із Законом України «Про природні монополії» (із змінами та доповненнями) ТОВ «ЛЕО» є суб'єктом природної монополії та включено до Переліку суб'єктів природних монополій Луганської області на товарному ринку розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами у межах території Луганської області, де розташовані діючі мережі, які знаходяться у володінні товариства.

Згідно зі статтями 5 та 6 Закону України «Про природні монополії» діяльність ТОВ «ЛЕО» з передачі електричної енергії відноситься до сфери діяльності суб'єктів природних монополій, а постачання електричної енергії – до суміжних ринків, що регулюються відповідно до цього закону.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 1 квітня 2002 року за № 317/6605:

**Товарними межами ринку** є надання послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

**Географічними межами ринку** є територія м. Северодонецька, на якій розташовані власні та орендовані місцеві (локальні) мережі, що знаходяться у законному користуванні ліцензіата з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами ТОВ «ЛЕО».

**Часовими межами ринку** є січень – жовтень 2016 року.

**Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку.**

ТОВ «ЛЕО», як суб'єкт природної монополії, працює на ринку передачі та розподілу електричної енергії в межах зони ліцензованої діяльності, що визначена Національною Комісією, що здійснює державне регулювання енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП), та займає монопольне (домінуюче) становище на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом в межах власних та орендованих електричних мереж, розташованих в територіальних межах Луганської області, з часткою 100%, оскільки на цьому ринку в зазначених територіальних межах у нього немає жодного конкурента.

Із матеріалів справи встановлено, що 07.04.2016 р. представниками Северодонецького району електричних мереж Товариства приблизно о 14 годині було повністю припинено енергопостачання нежитлового приміщення за адресою: вул. Гагаріна, 109, м. Северодонецьк Луганської області фізичної особи-підприємця Білоцерківської Рімми Миколаївни з порушенням вимог п. 7.5 Правил користування електричною енергією, затвердженими постановою НКРЕ від 31.07.96 № 28, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 02.08.96 за № 417/1442 (із змінами) (надалі – ПКЕЕ, Правила).

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», «законодавство України у сфері житлово-комунальних послуг базується на Конституції України і складається з нормативно-правових актів у галузі цивільного, житлового законодавства, цього Закону та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у



сфері житлово-комунальних послуг». Нормативно-правовим актом, який визначає «правові, економічні та організаційні засади діяльності в електроенергетиці і регулює відносини, пов'язані з виробництвом, передачею, розподілом, постачанням і використанням енергії, забезпеченням енергетичної безпеки України, конкуренцією та захистом прав споживачів і працівників галузі» (преамбула) є спеціальний Закон України «Про електроенергетику».

Взаємовідносини, які виникають в процесі продажу і купівлі електричної енергії між виробниками або постачальниками електричної енергії та споживачами (на роздрібному ринку електричної енергії), регулюються ПКЕЕ.

Відповідно до п. 7.5 Правил: «постачальник електричної енергії (електропередавальна організація або основний споживач за погодженням постачальника електричної енергії) зобов'язаний, попередивши споживача не пізніше ніж за три робочих дні, припинити повністю або частково постачання йому електричної енергії (передачу або спільне використання технологічних електричних мереж), у тому числі на виконання припису представника відповідного органу виконавчої влади, у разі: ...3) несплати рахунків відповідно до умов договорів, наявність яких передбачена цими Правилами».

Між Товариством та Заявником укладено договір на користування електричною енергією від 18.11.2002 № 276.

15.03.2016 р. ТОВ «ЛЕО» виставило Заявнику рахунок № 276/3/4 за перевищення договірної величини споживання електричної енергії на суму 246,36 грн. та рахунок № 276/3/5 на сплату пені у сумі 3,28 грн.

Товариство поштою надіслало Заявнику попередження про обмеження постачання електроенергії № 489 від 30.03.2016 р., відповідно до якого з 10 години 07.04.2016 р. постачання електричної енергії нежитлового приміщення за адресою: вул. Гагаріна, 109, м. Северодонецьк Луганської області фізичної особи-підприємця Білоцерківської Рімми Миколаївни, буде повністю обмежено.

Заявник отримав вказане попередження 05.04.2016 р., що підтверджується витягом з сайту УДППЗ «Укрпошта», згідно якого поштове відправлення із штрихкодним ідентифікатором 9340402702581, яким попередження було надіслано Заявнику, було вручене за довіреністю 05.04.2016 р. Таким чином, Заявника фактично було попереджено про відключення електроустановок лише 05.04.2016 р. За інформацією, наданою до Відділення ТОВ «ЛЕО» (вих. № 01-30/2/6 від 24.05.2016 р. на вимогу Відділення № 03-45/59 від 16.05.2016 р.), відключення було проведено 07.04.2016 о 14 годині 20 хвилин, всупереч вимогам п. 7.5 ПКЕЕ, згідно якого споживач має бути попереджений про припинення постачання електричної енергії не пізніше ніж за три робочих дні.

Також необхідно зазначити, що Заявник 06.04.2016 р. здійснив оплату рахунків № 276/3/4 та № 276/3/5, що підтверджується квитанціями Северодонецького відділення ПАТ КБ «Приватбанк» (пр. Гвардійський, 28-б, м. Северодонецьк Луганської області) № 0.0.531810803.1 та № 0.0.531811446.1 відповідно. За інформацією, наданою до Відділення ПАТ «Державний ощадний банк України» (вих. № 94-7/20 від 07.07.2016 р. на вимогу Відділення № 03-45/73 від 10.06.2016 р.), сплачені за вищевказаними квитанціями кошти були зараховані на рахунки ТОВ «ЛЕО» 07.04.2016 р. о 9 годині 20 хвилин.

Листом від 18.10.2016 вих. № 03-06/556 територіальним відділенням на адресу Відповідача було направлено подання від 17.10.2016 № 113 «Про попередні висновки розгляду справи № 10».

На подання №113 Відповідач листом від 27.10.2016 вих. № 01-30/2/18 надав свої пояснення.

Так, ТОВ «ЛЕО» зазначає, що визнало порушення, але Заявник отримав попередження тільки 05.04.2016 внаслідок неналежної роботи УДППЗ «Укрпошта». Також у поясненні Відповідача зазначено про припинення порушення та відновлення електропостачання вже 08.04.2016 р.

Проте з такими доводами колегія погодитися не може, оскільки Відповідачем не було надано підтвердження неналежної роботи УДППЗ «Укрпошта», також це не є підставою щодо порушення вимог п. 7.5 ПКЕЕ; відновлення підключення відбулось лише після сплати Заявником Товариству по рахунку №151 від 08.04.2016р. на підключення після попереднього відключення внаслідок порушення останнім Правил користування електричною енергією.



Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії товариства з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 31443937) з повного припинення енергопостачання нежитлового приміщення за адресою: вул. Гагаріна, 109, м. Северодонецьк Луганської області фізичної особи-підприємця Білоцерківської Рімми Миколаївни, всупереч діючим ПКЕЕ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом другим статті 50, пунктом п'ятим частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, а саме, повної відмови реалізації товару (електричної енергії) за відсутності альтернативних джерел придбання.

При визначенні розміру штрафу враховано:

- припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- сприяння у проведенні розслідування;
- визнання факту порушення.

Враховуючи наведене, керуючись статтями 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення «Про територіальне відділення Антимонопольного комітету України», затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 23 лютого 2001 року № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 зі змінами та доповненнями, та пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 31443937) відповідно до абзацу 2 частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у січні – жовтні 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, із часткою 100 відсотків, на території Луганської області, де розташовані місцеві (локальні) електричні мережі (власні та орендовані), які перебувають у користуванні цього товариства.

2. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 31443937) з повного припинення енергопостачання нежитлового приміщення за адресою: вул. Гагаріна, 109, м. Северодонецьк Луганської області фізичної особи-підприємця Білоцерківської Рімми Миколаївни, всупереч діючим Правил користування електричною енергією, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом другим статті 50, пунктом п'ятим частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом шляхом повної відмови від реалізації товару (електричної енергії) за відсутності альтернативних джерел придбання.

3. За порушення, зазначене у пункті 2 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 31443937) штраф у розмірі 10 000,00 (десять тисяч) гривень.

4. Зобов'язати товариство з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 314439370) усунути наслідки порушення шляхом повернення коштів заявнику за послуги з неправомірного відключення та підключення до електричних мереж.

Відповідно до частини 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковим до виконання.



Згідно з частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до тервідділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії:



С.В. Головня