



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31.01.2017 № 12-р/к

№ 1/02-69-16

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 19.01.2016 № 25 про попередні висновки у справі № 1/02-69-16, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» (надалі – КП «Харківводоканал») порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви (вх. від 22.06.2016 № 1872/С-119) фізичної особи Синиці А.А. про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в ході дослідження ринку послуг централізованого водопостачання, на підставі подання першого відділу досліджень та розслідувань від 29.06.2016 № 269 у зв'язку з наявністю в діях КП «Харківводоканал» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, а саме дії, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг централізованого водопостачання, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 30.06.2016 № 95-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-69-16 (надалі – Справа).

Дії КП «Харківводоканал» полягають у стягненні зі споживачів послуг з централізованого водопостачання (населення) плати за виконання робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води, що призводить до завищення вартості цих послуг в цілому.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «Харківводоканал» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок та зареєстроване 18.05.1995 за № 1 480 120 0000 010649, ідентифікаційний код – 03361715, місцезнаходження: 61013, м. Харків, вул. Шевченка, буд. 2. Основним видом діяльності КП «Харківводоканал» є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Харківводоканал» є суб'єктом господарювання.

З метою з'ясування становища КП «Харківводоканал» на ринку централізованого водопостачання, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету

України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі - Методика), встановлено наступне.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуга з централізованого водопостачання;
- виконавець послуг – КП «Харківводоканал».

Споживачами послуг є фізичні особи, які отримують або мають намір отримати послуги з централізованого водопостачання.

Абзацом дев'ятнадцятим статті 1 Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Відповідно до визначення, наведеного в пункті 2 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (надалі – Правила № 630), централізоване постачання холодної води - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у холодній та гарячій воді, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем холодного та гарячого водопостачання.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії.

Централізоване водопостачання є послугою, яка не має замінників. Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання, конкуренція на зазначеному ринку відсутня.

Послуга з централізованого водопостачання в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання.

Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 16.05.2012 № 286 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 23.12.1998 № 1407 «Про визначення виконавців послуг в житловому фонді міста» виконавцем послуг з централізованого водопостачання визначено КП «Харківводоканал».

Враховуючи зазначене, територіальними межами ринку є територія м. Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що належать КП «Харківводоканал».

Враховуючи вищенаведене, КП «Харківводоканал» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водопостачання в межах території міста Харкова, де розташовані належні йому мережі.

За наявною інформацією, зі споживачів послуг з централізованого водопостачання КП «Харківводоканал» стягує плату за виконання робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води.

Наказом КП «Харківводоканал» від 26.02.2014 № 232 затверджено вартість робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води у розмірі 62,00 грн.

Таким чином, КП «Харківводоканал» стягується плата зі споживачів послуг централізованого водопостачання при виконанні робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води.

Згідно з підпунктом 9 пункту 32 Правил № 630 виконавець зобов'язаний забезпечувати за заявою споживача взяття на абонентський облік у тижневий строк квартирних засобів обліку.

Відповідно до пункту 5.10 Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених Наказом Мінжитлокомунгоспу від 27.06.2008 № 190, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (надалі – Правила № 190), засоби обліку в місцях їх приєднання до трубопроводів повинні бути опломбовані представником виробника і захищені від несанкціонованого втручання в їх роботу. Неопломбовані засоби обліку до експлуатації не допускаються. Згідно пункту 5.23 даних Правил, розрахунки за використану воду згідно з показами засобів обліку здійснюються з моменту опломбування їх з'єднувальних частин до вузла обліку представником виробника.

Пунктом 9 «Порядку обліку та оплати послуг» Правил № 630 визначено, що у квартирі (будинку садибного типу) роботи з установлення засобів обліку води і теплової енергії (надалі - квартирні засоби обліку) проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача. Квартирні засоби обліку беруться виконавцем на абонентський облік.

Правилами № 190 передбачено, що:

- обладнання вузла обліку здійснюється за рахунок споживачів (п. 5.3);
- приймання в експлуатацію вузла обліку та реєстрація засобів обліку здійснюються за участю представника виробника (п. 5.5).

Таким чином, неопломбовані засоби обліку до експлуатації не допускаються. З метою взяття на абонентський облік засобів обліку споживачі звертаються до виконавця послуг із заявою для прийняття на облік та опломбування лічильників води.

Підпунктом 3 пункту 9 Правил № 630 передбачено, що періодична перевірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) квартирних засобів обліку проводяться за рахунок виконавця.

Відповідно до пункту 16 Порядку формування тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), затвердженому Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, до складу витрат на збут послуг з централізованого постачання холодної води, водовідведення включаються витрати, безпосередньо пов'язані із збутом послуг споживачам, в тому числі витрати на проведення планових періодичних перевірок, обслуговування і ремонт квартирних засобів обліку холодної води, у тому числі їх демонтаж, транспортування та монтаж після перевірки, розпломбування та опломбування, а також витрати на формування обмінного фонду квартирних засобів обліку холодної води.

Відповідно до додатку 1 «Структура тарифу на централізоване водопостачання КП «Харківводоканал» до Постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення КП «Харківводоканал» від 12.11.2015 № 2757 витрати на збут складають 46 792,611 тис. грн. на рік, у тому числі інші витрати – 8 016,814 тис. грн. на рік.

Враховуючи вищенаведене, стягнення додаткової плати за виконання робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води чинними нормативно-правовими актами не передбачена.

Стягнення КП «Харківводоканал» зі споживачів плати за виконання робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води призводить до завищення вартості послуг з централізованого водопостачання в цілому, а отже – до ущемлення інтересів споживачів.

За умов існування конкуренції на ринку централізованого водопостачання споживач мав би змогу відмовитись від оплати вищезазначених робіт і звернутись до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання послуг при умовах дотримання вимог нормативних документів у сфері водопостачання. В даному випадку конкуренція на зазначеному ринку відсутня і КП «Харківводоканал» має можливість встановлювати умови придбання споживачами послуг з централізованого водопостачання, зловживаючи монопольним становищем.

Враховуючи викладене, дії КП «Харківводоканал», які полягають у стягненні зі споживачів послуг з централізованого водопостачання (населення) плати за виконання робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води, що призводить до завищення вартості цих послуг в цілому, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання.

Враховуюче наведене, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України КП «Харківводоканал» надано рекомендації від 06.12.2016 № 144 - рк/к щодо припинення дій, які полягають у стягненні зі споживачів послуг з централізованого водопостачання (населення) плати за виконання робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води, що призводить до завищення вартості цих послуг в цілому.

На виконання зазначених рекомендацій КП «Харківводоканал» листом від 23.12.2016 № 7477 (вх. від 27.12.2016 № 3827) повідомило, що Наказом генерального директора КП «Харківводоканал» від 22.12.2016 № 1377 «Про внесення змін до наказу від 27.05.2016 «Про затвердження калькуляції вартості платних послуг, що виконуються Департаментом збуту» припинено стягнення зі споживачів централізованого водопостачання (населення) плати за виконання робіт із прийняття на абонентський облік та опломбування квартирних приладів обліку води шляхом виключення з калькуляції вартості платних послуг пункту 3 «Прийняття на облік та опломбування квартирних приладів обліку води».

Отже, рекомендації адміністративної колегії територіального відділення виконані.

З таких умов, враховуючи, що у Відділення відсутня інформація, яка б свідчила, що дії КП «Харківводоканал», які полягають у стягненні зі споживачів послуг з централізованого водопостачання (населення) плати за виконання робіт із взяття на облік та опломбування засобів обліку води, що призводить до завищення вартості цих послуг в цілому, призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

На подання про попередні висновки у Справі КП «Харківводоканал» та фізична особа Синиця А.А. будь-яких заперечень і зауважень не надало.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету

України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/02-69-15.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Н.В. Фастова