



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.02.2016 № 8 - р/к

№ 2/02-284-14

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 05.02.2016 № 60 про попередні висновки у справі № 2/02-284-14, розпочатої за ознаками вчинення Українським державним підприємством по обслуговуванню іноземних та вітчизняних автотранспортних засобів «Укрінтеравтосервіс» (надалі – УДП «Укрінтеравтосервіс») в особі філії «Харківавтотранссервіс» (ідентифікаційний код – 38085536, місцезнаходження: 61124, м. Харків, просп. Гагаріна, 129) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринків пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах, що не виходять за межі Первомайського району Харківської області, на підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 02.12.2014 № 941 про наявність в діях УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку організації проведення конкурсів на перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Первомайського району Харківської області, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 02.12.2014 № 339-рп/к про початок розгляду справи № 2/02-284-14 (надалі – Справа).

Дії УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» полягають в організації проведення конкурсу від 10.04.2014 на приміських автобусних маршрутах загального користування № 1339 Первомайський (АС) - Семенівка, № 1305 Первомайський (АС) – Закутинівка через Суданку, № 1331 Первомайський (АС) - Берека без належної перевірки наданої до участі у конкурсі інформації, як це передбачено пунктом 37 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (надалі – Порядок), зокрема, щодо наявності діючого сертифікату відповідності на послуги з перевезення пасажирів автобусами міського, приміського та міжміського сполучення.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців від 23.03.2005 УДП «Укрінтеравтосервіс» є юридичною особою, зареєстровано 04.04.1994 за номером запису 13341200000000609, ідентифікаційний код – 21536845.

Місцезнаходження: 07362, Київська обл., Вишгородський район, с. Новосілки, вул. Київська, 50.

Основним видом діяльності УДП «Укрінтеравтосервіс» є допоміжна діяльність у сфері транспорту (код за КВЕД - 52.29).

УДП «Укрінтеравтосервіс» має відокремлені підрозділи, в тому числі філію «Харківавтотранссервіс», що знаходиться за адресою: 61124, м. Харків, просп. Гагаріна, 129.

Відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Конкурс проводиться із залученням представників відповідних органів виконавчої влади, а також представників громадських організацій. Залучене для проведення засідань конкурсного комітету підприємство (організація) готує матеріали щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інші матеріали.

Відповідно до Порядку, організатор – орган виконавчої влади, виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, який самостійно або із залученням робочого органу проводить конкурс. Також робочий орган, відповідно до Порядку, це – підприємство (організація), що має фахівців у галузі автомобільного транспорту, матеріальні ресурси та технології, а також досвід роботи не менш як три роки з питань організації пасажирських перевезень, яке у разі потреби залучається організатором на конкурсних умовах за договором для організації проведення конкурсу.

Пунктом 18 Порядку визначено, що не допускаються до участі в конкурсі підприємства (організації), які надають послуги з перевезень, провадять діяльність на ринку транспортних послуг, пов'язану із наданням послуг перевезень, представляють інтереси окремих автомобільних перевізників.

Тобто, суб'єкт господарювання, визначений на конкурсних засадах робочим органом, не може здійснювати діяльність як автомобільний перевізник.

Пунктом 14 Порядку визначено, що у разі, коли організатор залучає робочий орган, на нього покладаються функції з підготовки матеріалів щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів.

Абзацом другим пункту 21 Порядку передбачено, що у разі відсутності претендентів на здійснення функцій робочого органу організатор повинен забезпечити проведення конкурсу самостійно, однак протягом періоду не більше як два роки з моменту оголошення конкурсу з визначення робочого органу.

Тобто, робочий орган виконує суто технічні функції з організації проведення конкурсу на перевезення пасажирів на платній основі, а у разі відсутності робочого органу обов'язок забезпечити проведення конкурсу покладається на організатора конкурсу.

Для організації проведення конкурсів з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Первомайського району Харківської області, Первомайською районною державною адміністрацією Харківської області (надалі – Адміністрація) було залучено УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» на підставі договору від 27.12.2013 № 27/12/2013 про виконання функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Первомайського району Харківської області.

Отже, організатор конкурсу в особі Адміністрації, делегував свої повноваження з організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування робочому органу на виконання функцій органу місцевого самоврядування, а саме УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс».

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування є органами адміністративно-господарського управління та контролю.

Враховуючи наведене, УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс», виконуючи делеговані Адміністрацією функції з організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом адміністративно-господарського управління та контролю.

Таким чином, в розумінні законодавства про захист економічної конкуренції робочий орган, що залучається організатором, не є суб'єктом господарювання.

Враховуючи наведене, УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс», здійснюючи діяльність з організації і проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування на підставі делегованих повноважень Адміністрацією, не є суб'єктом господарювання, а отже до нього не можуть застосовуватись положення статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Таким чином, порушення УДП «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Харківавтотранссервіс» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку організації проведення конкурсів на перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Первомайського району Харківської області, не доведено.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підставою закриття розгляду Справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції є не доведення вчинення порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 2/02-284-14.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

А.Г. Косолапов