



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАПОРІЗЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЗАПОРІЗЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

03 березня 2017 р. № 3-кш

м. Запоріжжя

Справа № 02/21-16

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень та розслідувань від 18.12.2016 № 02-168-спр та матеріали справи № 02/21-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку комунального підприємства „Міськводоканал” Токмацької міської ради (надалі – КП „Міськводоканал” ТМР, Підприємство) (місцезнаходження: 71701, Запорізька обл., м. Токмак, вул. Шевченко, буд. 46, код за ЄДРПОУ 32815075),

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяв (заяви, що безпосередньо надійшла на адресу територіального відділення від 29.09.2016 вх. № 4-1675 та заяви, що надійшла за дорученням Антимонопольного комітету України від 03.10.2016 № 8-01/392-АМ) товариства з обмеженою відповідальністю „БАЗИС-ЛТД” (71701, Запорізька область, м. Токмак, вул. Шевченка, буд. 42, ЄДРПОУ 22154672) (надалі – ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, Заявник) щодо неправомірного припинення КП „Міськводоканал” ТМР надання послуг з водопостачання на об’єкт Заявника, який розташований за адресою: м. Токмак, вул. Гоголя, буд. 193, в діях КП „Міськводоканал” ТМР було виявлено ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

В зв’язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 28.12.2016 № 94-р було розпочато провадження у справі № 02/21-16 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 5 частиною другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку централізованого водопостачання, шляхом повної відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел реалізації.

У м. Токмак Запорізької області послуги з централізованого водопостачання надає КП „Міськводоканал” ТМР. Свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи - від 16.04.2013 серії АБ № 663091.

КП „Міськводоканал” ТМР, згідно зі статутом, затвердженим рішенням сесії Токмацької міської ради від 11.12.2003 № 11, за № 02140828100010153 від 03.03.2004, є юридичною особою.

Згідно з довідкою з ЄДРПОУ, одними з основних видів діяльності КП „Міськводоканал” ТМР є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД-2010 – 36.00), каналізація, відведення й очищення стічних вод (код за КВЕД-2010 – 37.00).

КП „Міськводоканал” ТМР отримано ліцензію Запорізької обласної державної

адміністрації від 05.06.2013 серія АЕ № 2190384 на здійснення діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП „Міськводоканал” ТМР є суб’єктом господарювання.

Дослідження ринку централізованого водопостачання, на якому здійснює діяльність КП „Міськводоканал” ТМР, проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб’єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 за № 49-р. зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі - Методика).

Об’єктами аналізу є:

- послуга з централізованого водопостачання,
- КП „Міськводоканал” ТМР.

Продавцями послуг з централізованого водопостачання є суб’єкти господарювання, які отримали ліцензію на впровадження діяльності з централізованого водопостачання; провадять господарську діяльність з централізованого водопостачання (здійснюють експлуатацію об’єктів централізованого питного водопостачання, каналізаційних мереж та очисних споруд каналізації, забезпечують міста, інші населені пункти, окремо розташовані об’єкти питною водою, відведенням та очищенням стічних вод шляхом централізованого питного водопостачання тощо).

Споживачами послуг централізованого водопостачання є фізичні та юридичні особи, які використовують питну воду та користуються системою водовідведення для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб.

Згідно з пунктом 5.1. Методики, **товарні межі ринку** визначались шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище суб’єкта господарювання, є послуга з централізованого водопостачання.

Відповідно до Закону України «Про питну воду та питне водопостачання»:

- централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об’єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов’язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води;

Послуга з централізованого водопостачання за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками тощо не має товарів-замінників.

Таким чином, **товарними межами ринку є:**

- централізоване водопостачання.

Територіальні (географічні) межі ринку централізованого водопостачання визначилось шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи, є неможливим або недоцільним (пункт 6.1 Методики).

Постачання питної води підприємствам, організаціям, водовідведення та очищення господарсько-побутових стоків здійснюється КП „Міськводоканал” ТМР за допомогою комплексу об’єктів, споруд, розподільних водопровідних та каналізаційних мереж, пов’язаних єдиним технологічним процесом виробництва і транспортування питної води та приймання стоків, що розташований на території м. Токмак Запорізької області та переданий в господарське відання КП „Міськводоканал” ТМР його власником – Токмацькою міською радою.

Характерною особливістю взаємодії попиту і пропозиції на ринку централізованого водопостачання є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання зазначеної послуги є приєднання внутрішньобудинкових водопровідних

та каналізаційних мереж споживачів до магістральних та місцевих (розподільчих) мереж водопостачання та водовідведення КП „Міськводоканал” ТМР. За межами цих водопровідних та каналізаційних мереж користування послугою, що надається КП „Міськводоканал” ТМР, є неможливим.

Тому, **територіальними (географічними) межами ринку** централізованого водопостачання є територія м. Токмак Запорізької області (де розташовані водопровідні та каналізаційні мережі КП „Міськводоканал” ТМР).

Часові межі ринку визначено квітень 2013 року – лютий 2017 року.

Ринок централізованого водопостачання, відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії», перебувають у стані природної монополії, при якому на вказаному ринку, внаслідок технологічних особливостей, конкуренція (реальна та потенційна) відсутня. За таких підстав, **наявні та потенційні конкуренти** у КП „Міськводоканал” ТМР на ринку централізованого водопостачання **відсутні**.

Згідно з частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб’єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Споживачі, які мешкають в м. Токмак, не мають можливості обрати інше підприємство, яке надаватиме їм послугу з централізованого водопостачання, оскільки тільки КП „Міськводоканал” ТМР здійснює надання зазначеної послуги в м. Токмак.

Враховуючи вищевикладене, КП „Міськводоканал” ТМР за підсумками квітня 2013 року – лютого 2017 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку централізованого водопостачання у територіальних (географічних) межах м. Токмак (де розташовані діючі водопровідні мережі) як таке, що не має жодного конкурента.

Взаємовідносини КП „Міськводоканал” ТМР з ТОВ „БАЗИС-ЛТД” урегульовані договором від 19.04.2013 № 142 «Про надання послуг з постачання холодної води і водовідведення» (далі – Договір).

Згідно з пунктом 2.8 Договору, КП „Міськводоканал” ТМР забезпечує централізоване водопостачання та водовідведення об’єктів ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, зокрема виробничого приміщення (цеху фасування олії соняшникової) за адресою: **вул. Гоголя, буд. 193** (надалі – Об’єкт № 193).

Як йдеться із Договору, керівником ТОВ „БАЗИС-ЛТД” не було призначено відповідальну особу за водопостачання та водовідведення на власних об’єктах (а саме: не призначено відповідального за цілісність збереження засобів обліку, пломб і деталей пломбування, контроль за роботою облікових приладів і зняття показань), тому відповідальним представником ТОВ „БАЗИС-ЛТД” є його керівник (директор ТОВ „БАЗИС-ЛТД”).

Згідно із Договором, споживач (ТОВ „БАЗИС-ЛТД”) при наявності засобів обліку зобов’язаний знімати щомісячно не пізніше 20 числа та передавати КП „Міськводоканал” ТМР показання засобів обліку та здійснювати, в обумовлені законодавством строки, періодичну повірку засобів обліку води.

ТОВ „БАЗИС-ЛТД” розраховується за обсяг спожитої питної води на Об’єкті № 193 за показаннями приладу обліку води НОВАТОР ЛК 15-Х № 3737832, що встановлений в дворовому колодязі **на території ТОВ „БАЗИС-ЛТД”**.

Після виконання періодичної повірки, вищезазначений засіб обліку води було прийнято КП „Міськводоканал” ТМР без зауважень (про що свідчить Акт № 5 від 01.09.2014) та опломбовано індикаторною пломбою № 2792699 та індикатором впливу постійного магнітного поля №0646621.

Листом від 11.07.2016 № 59 ТОВ „БАЗИС-ЛТД” звернулося до КП „Міськводоканал” ТМР з проханням надати дублікат технічних умов на будівництво індивідуальної водопровідної мережі за адресою: м. Токмак, вул. Горького, 193. Уповноваженими представниками КП „Міськводоканал” ТМР було проведено обстеження індивідуальної водопровідної мережі ТОВ „БАЗИС-ЛТД”. На підставі даних, встановлених в результаті

проведення обстеження, КП „Міськводоканал” ТМР був виготовлений та виданий ТОВ „БАЗИС-ЛТД” дублікат технічних умов на приєднання виробничого приміщення по вул. Гоголя, буд. № 193 до системи централізованого водопостачання від 11.07.2016 № 54/201 (надалі – ТУ) на раніше побудований водопровід.

Згідно з вимогами дублікату ТУ, що був виданий КП „Міськводоканал” ТМР, ТОВ „БАЗИС-ЛТД” повинно встановити засіб обліку води в колодязі на місці приєднання його мережі до системи централізованого водопостачання (за територією ТОВ „БАЗИС-ЛТД”).

КП „Міськводоканал” ТМР було попереджено ТОВ „БАЗИС-ЛТД” про необхідність усунення, в строк до 12.08.2016 року, виявлених водопостачальником порушень щодо неправомірного розташування приладу обліку води (не у відповідності до вимог дублікату ТУ), складанням акту від 29.07.2016 № 201. В цьому акті зазначено, що представник ТОВ „БАЗИС-ЛТД” від підпису відмовився (однак, посаду та ПІБ представника ТОВ „БАЗИС-ЛТД” не було зазначено).

09.08.2016 під час проведення фахівцями КП „Міськводоканал” ТМР обстеження централізованої мережі водопостачання м. Токмак (а саме: обстеження місць приєднання індивідуальних мереж водопостачання до централізованої мережі водопостачання на наявність витоків води) було виявлено факт самовільного приєднання будинку, розташованого за адресою: м. Токмак, **вул. Гоголя, буд. 195** (надалі - Об'єкт № 195) до системи централізованого водопостачання, про що був складений Акт обстеження водопровідної мережі та водомірного вузла споживача за адресою м. Токмак, вул. Гоголя 193/195 від 09.08.2016 № 9/08/16 (надалі – Акт). Водночас, відповідно до Акту „при обстеженні водопровідної мережі, яку збудовано відповідно дозвільних документів та технічних умов порушень виявлено не було” (мова оригіналу).

Таким чином, Акт підтверджує відсутність порушень за адресою Об'єкту № 193 на момент обстеження водопровідної мережі.

Згідно з Інформаційною довідкою з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна (надалі – Довідкою), Об'єкт № 195 є власністю ТОВ „БАЗИС-ЛТД”. Проте, діючим Договором не передбачено централізоване водопостачання та централізоване водовідведення Об'єкту № 195. Крім того, ТОВ „БАЗИС-ЛТД” не зверталося до КП „Міськводоканал” ТМР за отриманням технічної документації на підключення Об'єкту № 195 до централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

За поясненнями КП „Міськводоканал” ТМР (у відповіді від 26.11.2016 № 709 на вимогу територіального відділення), під час здійснення КП „Міськводоканал” ТМР вищезазначеного обстеження централізованої мережі водопостачання „... фахівці ТОВ „БАЗИС-ЛТД” попросили залишити представників нашого підприємства територію ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, в результаті чого провести повне обстеження водопровідної мережі [прим. тервідділення: для виявлення перетинів водопровідних труб від Об'єкту № 193 до Об'єкту № 195, для підтвердження самовільного приєднання до приладу обліку води] на території ТОВ „БАЗИС-ЛТД” не вдалося. В зв'язку з тим, що не можливо було встановити додаткову наявність або відсутність самовільних приєднань до приладу обліку води, представника ТОВ „БАЗИС-ЛТД” було попереджено та надано час зробити запас води для задоволення господарських і побутових потреб підприємства, після чого 09.08.2016 водопостачання було тимчасово призупинено” (мова оригіналу).

09.08.2016 КП „Міськводоканал” ТМР, до з'ясування обставин наявності/відсутності безоблікового водокористування, було припинено (перекрито та опломбовано) централізоване водопостачання для ТОВ „БАЗИС-ЛТД” на Об'єкт № 193. Причому, КП „Міськводоканал” ТМР 11.08.2016 здійснило підвіз води на Об'єкт № 193 в обсязі 6 куб.м.

Відповідно до складеного КП „Міськводоканал” ТМР акту проведення технічних та профілактичних оглядів засобу обліку води від 09.08.2016 № 21, представниками водоканалу (за участі представника ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, про що свідчить його підпис) було:

- зафіксовано покази засобу обліку води на момент припинення централізованого водопостачання на рівні – 147,395 куб м;
- встановлено пломбу на ввіді в колодязь (що встановлений за територією ТОВ „БАЗИС-ЛТД”) на врізці в централізовану мережу за №13083334.

Порядок технічної експлуатації систем і споруд водопостачання і каналізації міст та інших населених пунктів України встановлюють Правила технічної експлуатації систем водопостачання та каналізації населених пунктів України, затверджені наказом Держжитлокомунгоспу України від 05.07.95 № 30 (надалі – Правила технічної експлуатації).

Відповідно до підпункту 3.3.7 пункту 3.3 Правил технічної експлуатації, про всі відключення і переключення устаткування або мереж, пов'язані з припиненням водопостачання, абоненти повинні попереджуватись завчасно, при цьому обов'язково визначається строк, на який робиться відключення.

Слід зазначити, що КП „Міськводоканал” ТМР не було повідомлено ТОВ „БАЗИС-ЛТД” завчасно про припинення централізованого водопостачання та про строк, на який відбудеться припинення водопостачання.

За роз'ясненнями КП „Міськводоканал” ТМР, на момент припинення централізованого водопостачання, на їх підприємстві був відсутній діючий вимірювальний прилад „ІП-8”, яким Підприємство могло здійснити відповідне обстеження (підтвердити наявність або відсутність самовільних приєднань до приладу обліку води). КП „Міськводоканал” ТМР повідомило територіальне відділення, що вказаний прилад знаходився на ремонті у період з 02.08.2016 по 15.08.2016. Здійснення ремонту підтверджено копією квитанції, виданої [Інформація з обмеженим доступом] від 15.08.2016 (лист від 26.11.2016 № 709).

15.08.2016 КП „Міськводоканал” ТМР провело обстеження прилеглої території місця розташування системи централізованого водопостачання ЧВР d=100мм та системи централізованого водопостачання ЧВР d=200мм (району Об'єкту № 193 та Об'єкту №195) вимірювальним приладом „ІП-8”. За результатами цього обстеження було складено акт обстеження № 20-01 від 15.08.2016 (надалі – Акт обстеження). В Акті обстеження було зазначено: „В ході проведеного обстеження з використанням приладу вимірювального „ІП-8”, жодних перетинів водопровідних труб не виявлено. За результатами проведеного обстеження, водопостачання ТОВ „Базис-ЛТД”, розташованого за адресою м. Токмак, вул. Гоголя, буд. 193, було відновлено в повному обсязі. Представник ТОВ „БАЗИС-ЛТД” відмовився від участі в проведенні обстеження, посилаючись на відсутність відповідних повноважень.” (мова оригіналу).

Відповідно до складеного КП „Міськводоканал” ТМР акту проведення технічних та профілактичних оглядів засобу обліку води від 15.08.2016 № 27 (Акт розпломбування), представниками водоканалу на території ТОВ „БАЗИС-ЛТД” було розпломбовано на врізці ввід в колодязь, що встановлений за територією ТОВ „БАЗИС-ЛТД” (знято встановлену пломбу за №13083334). Представник ТОВ „БАЗИС-ЛТД” при розпломбуванні, вказаного вводу був відсутній (про що свідчить позначка на Акті розпломбування „представник абоненту - відсутній”).

ТОВ „БАЗИС-ЛТД” (листом від 26.12.2016 № 4-2120) повідомило територіальне відділення з приводу складання 15.08.2016 Акту обстеження та Акту розпломбування наступним: „вказані Акти складались без повідомлення у будь-який спосіб ТОВ „БАЗИС-ЛТД” та без участі уповноваженого представника – директора ТОВ „БАЗИС-ЛТД”. Крім того, про складання та існування зазначених Актів ТОВ „БАЗИС-ЛТД” не було обізнано ні в який спосіб, оскільки КП „Міськводоканал” ТМР про складання цих Актів ніяким чином не повідомляло” (мова оригіналу).

КП „Міськводоканал” ТМР (листом від 07.11.2016 № 723 на вимогу територіального відділення від 28.10.2016 № 02-18/06-2252):

- не надало підтверджуючих документів, згідно з якими ТОВ „БАЗИС-ЛТД” було попереджено про обстеження ділянки системи централізованого водопостачання, здійснене 15.08.2016, зазначивши, лише те що „представник ТОВ „БАЗИС-ЛТД” відмовився від участі

в проведенні обстеження, посилаючись на відсутність відповідних повноважень” (мова оригіналу);

- не надало підтверджуючих документів, згідно з якими КП „Міськводоканал” ТМР повідомило ТОВ „БАЗИС-ЛТД” про поновлення 15.08.2016 водопостачання на Об’єкті № 193 та про не виявлення, згідно з проведенням обстеження, на цьому об’єкті порушень, зазначивши, що „під час проведення обстеження 15.08.2016 представник ТОВ „БАЗИС-ЛТД” відмовився від участі, а лише спостерігав за нашими діями, під час проведення розпльовування він також відмовився приймати в ньому участь. Після відновлення водопостачання за адресою м. Токмак вул. Гоголя, 193 в повному обсязі ми його сповістили про це, після чого одразу поїхали, та жодного з фахівців нашого підприємства за вищезазначеною адресою не було до 27.10.2016 (мова оригіналу).

В своїй заяві до Антимонопольного комітету України та територіального відділення (від 29.09.2016 № 83) ТОВ „БАЗИС-ЛТД” було зазначено наступне: „... Вважаю за доцільне звернути Вашу увагу, що до теперішнього часу водопостачання за адресою: Запорізька обл. м. Токмак, вул. Гоголя, 193 не відновлено! Грубе порушення КП „Міськводоканал” ТМР діючого законодавства триває, що завдає значної шкоди ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, так як підприємство не може працювати у звичайному режимі, що відповідно відобразиться на всій діяльності підприємства в частині отримання прибутку” (мова оригіналу).

В ході розгляду справи встановлено, що за результатами спільного обстеження (представниками ТОВ „БАЗИС-ЛТД” та КП „Міськводоканал” ТМР) водопровідної мережі ТОВ „БАЗИС-ЛТД” за адресою м. Токмак, вул. Гоголя, буд.193, 27.10.2016 було складено акт № 1/27/16 від 27.10.2016 (акт КП „Міськводоканал” ТМР) та акт обстеження водопроводу від 27.10.2016 (акт ТОВ „БАЗИС-ЛТД”), скріплені підписами обох сторін щодо:

- виявленого на території ТОВ „БАЗИС-ЛТД”:

„На водозаборній колонке, которая на территории ООО „БАЗИС-ЛТД” краны воды на линии колонки и водопроводном колодце находятся в открытом состоянии и вода отсутствует. Учетный счетчик в рабочем состоянии, пломба присутствует, показания 00147.41” (мова оригіналу).

- виявленого за територією ТОВ „БАЗИС-ЛТД” (у вхідному колодязі):

„На місці приєднання водопровідної мережі ТОВ „БАЗИС-ЛТД” на запірній арматурі кран – у закритому стані. Пломба на місці врізання водопровідної мережі ТОВ „БАЗИС-ЛТД” до комунальної водопровідної мережі - відсутня” (мова оригіналу);

Отже, працівниками КП „Міськводоканал” ТМР за виявлене, в результаті обстеження системи водопостачання, безоблікове водокористування ТОВ „БАЗИС-ЛТД” на Об’єкті № 195 (який не включено до Договору) було здійснено припинення надання послуг з централізованого водопостачання на Об’єкт № 193. При цьому, водопостачальником не було завчасно попереджено ТОВ „БАЗИС-ЛТД” про припинення централізованого водопостачання, про кінцевий термін припинення централізованого водопостачання та не було повідомлено про поновлення з 15.08.2016 централізованого водопостачання.

Це призвело до того, що фактично ТОВ „БАЗИС-ЛТД” не міг користуватися послугами з централізованого водопостачання. Покази засобу вимірювальної техніки, які зафіксовано на рівні 147,4 куб.м., підтверджують відсутність обсягів централізованого водоспоживання ТОВ „БАЗИС-ЛТД” з 09.08.2016 до 27.10.2016.

За результатами розгляду матеріалів справи, встановлено, що ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, в зв’язку з необхідністю виконання строкових договірних зобов’язань перед покупцями (в тому числі за експортними контрактами), було перенаправлено підвіз води з основного цеху № 1 (м. Токмак, вул. Щава, 1) (який відбувався за договором від 04.01.2016 № 04-16) до цеху фасування олії соняшникової (на Об’єкт № 193). При цьому, вартість подачі централізованого водопостачання на Об’єкт № 193 складає 13.63 грн/м.куб з ПДВ, а вартість підвозу води на Об’єкт № 193 – 74,02 грн/м.куб з ПДВ.

Таким чином, в результаті припинення централізованого водопостачання на Об’єкт № 193, ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, щоб уникнути порушень експортних договірних зобов’язань перед

покупцями власної продукції, повністю зупинило роботу основного цеху № 1 та було вимушено придбавати воду на Об'єкт № 193 за цінами майже в 6 разів вищими ніж ціни централізованого водопостачання.

Чинним законодавством не передбачено право виконавця послуг тимчасово призупиняти подачу води та приймання стоків, з метою встановлення факту безоблікового водокористування та самовільного приєднання до системи централізованого водопостачання.

Крім того, частиною третьою статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що комунальні послуги надаються споживачу безперервно, за окремими винятками, до числа яких не віднесено безоблікове водокористування.

Здійснення з боку КП „Міськводоканал” ТМР припинення надання послуг з водопостачання Заявнику за Об'єктом № 193, з метою встановлення факту безоблікового водокористування та самовільного приєднання до системи централізованого водопостачання за Об'єктом № 195, відбулось всупереч вимог діючого законодавства та Договору.

Такі дії КП „Міськводоканал” стали можливими внаслідок зловживання монопольним становищем на ринку, оскільки воно не відчуває конкурентного тиску, та має змогу диктувати споживачам свої умови. Разом з тим, за умов існування значної конкуренції на вказаному ринку такі дії КП „Міськводоканал” ТМР були б неможливими, оскільки споживач мав би змогу обрати іншого суб'єкта господарювання – надавача відповідних послуг, який дотримується вимог законодавства.

Альтернативних джерел отримання послуги з централізованого водопостачання, окрім, як у КП „Міськводоканал” ТМР, у досліджуваній період у ТОВ „БАЗИС-ЛТД” не було, оскільки водопровідні мережі ТОВ „БАЗИС-ЛТД” приєднанні до централізованої мережі водопостачання, а послугу з централізованого водопостачання надає тільки КП „Міськводоканал” ТМР.

Враховуючи вищезазначене, дії КП „Міськводоканал” ТМР, які полягають у відключенні абонента 09.08.2016 від мереж централізованого водопостачання за адресою: м. Токмак, вул. Гоголя, буд. 193, з підстав, не передбачених вимогами чинного законодавства, та без завчасного повідомлення про відключення та строк, на який проводилось відключення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 5 частиною другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку централізованого водопостачання, шляхом повної відмови від реалізації товару за відсутністю альтернативних джерел придбання на ринку централізованого водопостачання.

Листом від 20.01.2017 року № 02-18/06-237 територіальним відділенням було надіслано до КП „Міськводоканал” ТМР подання з попередніми висновками у справі №02-07-спр від 20.01.2017 р. №02-07-спр.

КП „Міськводоканал” ТМР з висновками територіального відділення по справі №02/21-16 не погоджується, в зв'язку з цим (листом від 02.02.2017 № 72) надало свої заперечення. Однак, зазначені заперечення спростовуються наступним:

В якості доказів, на які посиляється КП „Міськводоканал” ТМР в дійсному запереченні, повідомляється:

1) про розмір шкоди (в розмірі 59316,16 грн), завданої їй Підприємству діями ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, внаслідок безоблікового водокористування та приводиться наступне посилання на статтю 23 Закону України „Про питну воду та питне водопостачання”, згідно з якою, підприємства питного водопостачання мають право у разі внесення споживачем не в повному обсязі плати за використану питну воду обмежити його питне водопостачання до рівня екологічної броні питного водопостачання.

Проте, згідно вимог пункту 3.1 „Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України”, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України

від 27.06.2008 № 190, розрахунки за спожиту питну воду та скид стічних вод здійснюються на основі показів засобів обліку.

ТОВ „БАЗИС-ЛТД”, відповідно до Договору, розраховується за обсяг спожитої питної води виключно за показами засобу обліку води, встановленого на Об’єкті № 193. Споживач (ТОВ „БАЗИС-ЛТД”) за Договором не мав заборгованості за Об’єктом № 193 (тобто, плата за використану питну воду внесена ТОВ „БАЗИС-ЛТД” в повному обсязі). В зв’язку з цим, обмеження питного водопостачання до рівня екологічної броні за Об’єктом № 193 (за яким не існує заборгованості) суперечить вимогам чинного законодавства України.

Абзацем одинадцятим частини першої статті 1 Закону «Про житлово-комунальні послуги» чітко визначено, що централізоване водопостачання — це комунальна послуга.

Пунктом 3 статті 16 цього ж Закону передбачено, що комунальні послуги мають надаватись споживачу безперебійно, за винятком часу перерв на:

- проведення ремонтних та профілактичних робіт виконавцем/виробником за графіком, погодженим з виконавчими органами місцевих рад, правилами технічної експлуатації і користування;
- міжопалювальний період для систем опалення, рішення про початок та закінчення якого приймається виконавчими органами відповідних місцевих рад або місцевими державними адміністраціями, виходячи з кліматичних умов;
- ліквідацією наслідків аварії або дії обставин непереборної сили.

Отже, наведений у Законі «Про житлово-комунальні послуги» перелік підстав для припинення надання комунальних послуг, зокрема з водовідведення, є вичерпний і комунальні підприємства не можуть його розширити самостійно.

2) про існування для ТОВ „БАЗИС-ЛТД” альтернативних джерел отримання послуги з централізованого водопостачання (зокрема: можливості у споживача здійснити самовивіз води за ціною 9,11 грн за 1 м/куб з території насосної станції „Північна”).

Проте, самовивіз питної води автомобільними цистернами не є альтернатива централізованому водопостачанню, оскільки має: різні умови поставки води, різну вартість, додаткові транспортні витрати тощо.

Всі інші заперечення КП „Міськводоканал” ТМР не впливають на кваліфікацію порушення та не спростовують докази його вчинення.

Враховуючи вищевикладене, заперечення КП „Міськводоканал” ТМР спростовуються вищевикладеним та матеріалами справи і не можуть вплинути на прийняття рішення по суті. На подання про попередні висновки від 20.01.2017 № 02-07-спр, надіслане територіальним відділенням ТОВ „БАЗИС-ЛТД” листом від 20.01.2017 № 02-18/06-238, Заявники заперечень не надали.

В ході розгляду справи, територіальному відділенню стало відомо (відповідно до Акту від 27.10.2016 № 1/27/16) про усунення КП „Міськводоканал” ТМР 27.10.2016 порушень відключення абонента від мереж централізованого водопостачання.

Отже, КП „Міськводоканал” ТМР припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції до прийняття рішення у справі.

Частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення зазначеного порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб’єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Дохід КП „Міськводоканал” ТМР від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), згідно звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2016 рік, складає [Інформація з обмеженим доступом] гривень.

При визначенні базового розміру штрафу для КП „Міськводоканал” ТМР враховано:
- розміри доходів (виручки) продавця від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), прямо пов’язаних з порушеннями;

- припинення відповідачем порушень законодавства про захист економічної конкуренції до прийняття адміністративною колегією територіального відділення рішення у справі;
- співпраця під час розгляду справи з територіальним відділенням, що сприяла з'ясуванню обставин справи;
- вчинено одне порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- підприємство визнало вчинення порушення.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14.03.2012 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що КП „Міськводоканал” ТМР за підсумками квітня 2013 року – лютий 2017 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку централізованого водопостачання у територіальних (географічних) межах м. Токмак (де розташовані діючі водопровідні мережі) як таке, що не має жодного конкурента

2. Визнати дії КП „Міськводоканал” ТМР, які полягали у відключенні абонента 09.08.2016 від мереж централізованого водопостачання за адресою: м. Токмак, вул. Гоголя, буд. 193, з підстав, не передбачених вимогами чинного законодавства, та без завчасного повідомлення про відключення та строк, на який проводилось відключення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 5 частиною другою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку централізованого водопостачання, шляхом повної відмови від реалізації товару за відсутністю альтернативних джерел придбання на ринку централізованого водопостачання.

3. Згідно з частиною другою статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” за порушення, зазначене у пункті 2 цього подання, накласти на КП „Міськводоканал” ТМР штраф у розмірі 15000,00 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Запорізького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк із дня його одержання.

Голова адміністративної колегії територіального відділення

 О.М. Білий