



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 березня 2018 року

м.Тернопіль

№ 8 – рк\к

Про припинення дій, які
містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши подання від 29.03.2018 № 26 «Про виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

Тернопільським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України здійснюється моніторинг рішень органів місцевого самоврядування на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

На сайті Хоростківської міської ради (надалі-Міська Рада) за посиланням <http://khorostkiv.te.ua/miscevi-podatki/> розміщені рішення Міської Ради від 13.07.2017 № 575 «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків та зборів на території міста Хоростків, с.Карашинці та с.Рудки» (надалі Рішення № 575), від 16.02.2018 №100 «Про внесення змін в рішення № 575 від 13.07.2017» (надалі – Рішення № 100).

Міська Рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи 21157740, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру», місцезнаходження: Гусятинський район, м. Хоростків, вул.. Кн. Володимира, буд. 17.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі- Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.

В територіальних межах м.Хоросткова, с.Карашинці та с.Рудки повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською Радою та її виконавчим комітетом.

Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України та прийняття рішень щодо надання

відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.

Рішенням № 575 та Рішенням № 100 Міською радою встановлено ставки місцевих податків та зборів на 2018 рік.

Підпунктом 3.1.2 пункту 3 Рішення № 575 з 01.01.2018 ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території м.Хоросткова, с.Карашинці, с.Рудки для об'єктів нежитлової нерухомості за 1 квадратний метр бази оподаткування становлять:

- що перебувають у власності фізичних осіб – 0,1 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року;
- що перебувають у власності юридичних осіб – 1 відсоток розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року.

Абзацом третім пункту 3.3. Рішення № 575 від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, звільнено фізичних осіб, у власності яких перебувають об'єкти нерухомості некомерційного призначення, зазначені у підпункті «е» пункту 14.1.129¹ статті 14 Податкового кодексу України.

Частиною першою Рішення № 100 внесено зміни в Рішення № 575, а саме доповнено пункт 3:

юридичним особам, у власності яких перебувають об'єкти нежитлової нерухомості з функціональним призначенням «приміщення побуту» встановлюється пільга 50% від ставки, передбаченої для даної категорії.

Підпунктом 265.1.1. статті 265 Податкового кодексу України до складу податку на майно віднесено податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – Податок).

Підпунктом 266.5.1. статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки Податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Відповідно до підпункту 266.1.1. статті 266 Податкового кодексу України платниками Податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.

Підпунктом [14.1.129¹](#) статті 14 Податкового Кодексу України подано визначення об'єктам нежитлової нерухомості - будівлям, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду (господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції, тощо).

Фізичні особи можуть бути власниками будь-якого майна, в тому числі і нерухомого майна санітарно-побутового призначення (за винятком окремих видів майна, яке не може їм належати) та мають право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності.

Згідно даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань такі суб'єкти господарювання здійснюють однакову господарську діяльність на території м.Хоростків :

- ТОВ «ВВА» та ФОП Теслюк В.П. - оптова та роздрібна торгівля пальним;
- ПП «Джерело» та ФОП Гарагудз Г.П.- надання в оренду власного чи орендованого майна.

Проте, ТОВ «ВВА», ПП «Джерело» сплачують за 1 квадратний метр об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у їх власності 1 відсоток розміру мінімальної заробітної плати, а ФОП Теслюк В.П. та ФОП Гарагудз Г.П. - 0,1 відсотка.

Також, ТОВ «ВВА» та ПП «Джерело» заплатають Податок за санітарно-побутові приміщення, що перебувають у власності, в розмірі 50% нарахованої суми, а ФОП

Теслюк В.П. та ФОП Гарагудз Г.П повністю звільнено від сплати Податку за такі приміщення.

Таким чином, Міська Рада, встановивши різні ставки Податку, різні відсотки пільг при оподаткуванні об'єктів нежитлової нерухомості для фізичних та юридичних осіб на території м.Хоросткова, с.Карашинці та с.Рудки, яке може використовуватися ними у здійсненні однакових видів господарської діяльності, ущемляє інтереси тих суб'єктів господарювання, які сплачують Податок за вищою ставкою та, відповідно, несуть більші витрати, порівняно з конкурентами.

Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

Застосування різних ставок Податку для суб'єктів господарювання при здійсненні однакових видів господарської діяльності, безпосередньо не впливає на структуру товарного ринку та самостійність прийняття суб'єктами господарювання господарських рішень. Проте воно змінює власні досягнення суб'єктів господарювання як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників. За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.

У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції є антиконкурентними діями органів влади.

Таким чином, дії Міської Ради щодо встановлення:

- різних відсоткових ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки;
- різних відсотків пільг при оподаткуванні об'єктів нежитлової нерухомості

на території м.Хоросткова, с.Карашинці та с.Рудки для суб'єктів господарювання, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", статтями 7,14 Закону України "Про Антимонопольний Комітет України" та пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України **рекомендує** :

Хоростківській міській раді (вул. Кн. Володимира, буд. 17, м. Хоростків) вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення однакових умов оподаткування нерухомого

майна, відмінного від земельної ділянки для суб'єктів господарювання, що діють на одному товарному ринку.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати їх розгляду повідомити територіальне відділення до 30 квітня 2018 року, надавши підтверджуючі документи.

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції не розпочинається.

Члени адміністративної колегії :

Н.Є. Чорномаз, в.о. голови
територіального відділення

А.Г.Левченко, заступник
начальника відділу
досліджень і розслідувань

Г.С.Бібік, завідувач
юридичного сектору