



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

03 лютого 2017 року

м. Тернопіль

№ 01-рк/к

*Про вжиття заходів щодо припинення дій,
які містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 02.02.2017 № 03 «Про виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» встановила наступне.

Виконавчий комітет Тернопільської міської ради (надалі – Виконком) включено до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.

Дата державної реєстрації – 26.03.1990 року, дата запису – 17.05.2006, номер запису – 1 646 120 0000 002166.

Основним видом діяльності є "Державне управління загального характеру" (КВЕД 84.11).

Виконком є підзвітним і підконтрольним Тернопільській міській раді, що його утворила, а також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Виконком має повноваження розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування.

Рішення Виконкому, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Виконавчим комітетом Тернопільської міської ради прийнято рішення від 09 листопада 2016 року № 940 «Про забезпечення беззбиткової господарської діяльності комунального підприємства «Тернопільводоканал» (надалі Рішення № 940), пунктом 2 якого комунальному підприємству «Тернопільводоканал» (надалі – КП «Тернопільводоканал») заборонено з 01.01.2017 року здійснювати збиткову господарську діяльність за межами м. Тернополя.

Згідно із «Витягом АБ № 880169 з «Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців» КП «Тернопільводоканал» є юридичною особою, комунальним підприємством та здійснює діяльність відповідно до КВЕД: 36.00 (забір очищення та постачання води), 37.00 (каналізація, відведення та очищення стічних вод), 43.22 (монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування).

КП «Тернопільводоканал» діє відповідно до Статуту в новій редакції, затвердженого рішенням Тернопільської міської ради від 30.04.2009 №5/26/19, зареєстрованого державним реєстратором 18.08.2009 за № 16461050002003776 (зі змінами).

Згідно із Статутом предметом господарської діяльності КП «Тернопільводоканал» та основними напрямками роботи в межах міста Тернополя та навколишніх сіл є безперебійне забезпечення послугами централізованого постачання холодної води та централізованого водовідведення населення, а також інших споживачів.

Статтею 13 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері питної води та питного водопостачання, де, зокрема зазначено, що тимчасово забороняти діяльність підприємств, в межах своїх повноважень, можна лише у разі порушення ними вимог законодавства у сфері питної води та питного водопостачання.

Законодавство у вказаній сфері складається з Водного кодексу України, Кодексу України про надра, законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про питну воду та питне водопостачання» та ін.

Аналіз змісту нормативно-правових актів, які регулюють взаємовідносини у сфері питної води та питного водопостачання свідчить, що чинним законодавством не передбачено право органу місцевого самоврядування, за наявності збитків у підприємств, які надають послугу централізованого водопостачання, забороняти їх діяльність на визначеній території.

У відповідності до пункту 2.2.10 постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах комунальних послуг від 10.08.2012 № 279 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення» суб'єкти господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення не можуть припиняти свою діяльність або зменшувати обсяги постачання питної води та водовідведення, якщо необхідність такого обмеження не встановлена законодавством України.

Питання надання споживачам послуг централізованого водопостачання регулюються Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. №630 (із змінами), згідно якої послуги надаються споживачам безперебійно, виключно за винятком часу перерв, визначених відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», а саме:

- проведення ремонтних і профілактичних робіт виконавцем/виробником за графіком, погодженим з виконавчими органами місцевих рад або місцевими державними адміністраціями згідно з діючими будівельними нормами і правилами, правилами технічної експлуатації і користування, положеннями про проведення поточного і капітального ремонтів та іншими нормативними документами;
- міжопалувальний період для систем опалення, рішення про початок та закінчення якого приймається виконавчими органами відповідних місцевих рад або місцевими державними адміністраціями виходячи з кліматичних умов, згідно з діючими будівельними нормами і правилами, правилами технічної експлуатації та іншими нормативними документами;
- ліквідацію наслідків, пов'язаних з дією непереборної сили.

Отже, наведений перелік підстав для припинення надання комунальних послуг, зокрема з водопостачання, є вичерпний і комунальні підприємства та органи місцевого самоврядування не можуть його розширити самостійно.

Припинення здійснення господарської діяльності у разі виникнення збитків при наданні КП «Тернопільводоканал» послуги централізованого водопостачання жителям

приміських сіл призведе до припинення водопостачання для вказаних абонентів, що є порушенням чинного законодавства.

Стабільна беззбиткова робота підприємства забезпечується через встановлення економічно обґрунтованих тарифів на надання послуг з питного водопостачання, які відповідно до статті 32 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» повинні повністю відшкодовувати експлуатаційні витрати та забезпечувати надійну роботу об'єктів централізованого питного водопостачання і водовідведення.

Таким чином, всупереч вимог нормативно-правових актів у сфері питної води та питного водопостачання, Виконком пунктом 2 Рішення № 940 встановив заборону КП «Тернопільводоканал» здійснювати збиткову господарську діяльність за межами м. Тернополя. Тобто, безпідставне припинення надання послуг з централізованого водопостачання жителям приміських сіл може призвести до вчинення КП «Тернопільводоканал» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Такі дії виконавчого комітету Тернопільської міської ради, по встановленні непередбачених законодавством обмежень, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами і доповненнями), статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія територіального відділення **рекомендує:**

Виконавчому комітету Тернопільської міської ради вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом скасування пункту 2 рішення виконавчого комітету Тернопільської міської ради від 09 листопада 2016 року № 940 «Про забезпечення беззбиткової господарської діяльності комунального підприємства «Тернопільводоканал».

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій адміністративної колегії необхідно повідомити Тернопільське обласне територіального відділення **в термін до 01 березня 2017 року.**

За умови виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато не буде.

Головуючий
адміністративної колегії

*Р.В. Лещишин голова територіального
відділення*

Члени Колегії:

*Н.Є. Чорномаз заст.. голови територіального
відділення*

*Н.С. Біловус начальник другого відділу
досліджень та розслідувань*