



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 березня 2018 року

м. Тернопіль

№ 5- р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладання штрафу

Справа № 885 – УД

Адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 885-УД про порушення приватним підприємством «Катруб» та товариством з обмеженою відповідальністю «Компанія «Еко-інвест» законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень і розслідувань від 13.03.2018 № 19 «Про попередні висновки у справі № 885-АД»,

ВСТАНОВИЛА:

Виконавчим комітетом Теребовлянської міської ради (надалі – Виконком) прийнято рішення від 25.11.2016 №186 «Про оголошення проведення конкурсу щодо визначення виконавця послуг з надання комунальних послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Теребовлянської міської ради» (надалі – Рішення).

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України „Про відходи”).

Конкурс на визначення виконавця послуг із збирання, вивезення твердих побутових відходів з території Теребовлянської міської ради (у населених пунктах Теребовля, Боричівка, Підгайчики, Семенів, Зеленче, Мшанець, Плебанівка, Залав’є) відбувся 05.01.2017 року.

Учасниками вищезазначеного конкурсу стали: приватне підприємство «Катруб» та товариство з обмеженою відповідальністю «Компанія «Еко-інвест».

Згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань:

Приватне підприємство «Катруб» (надалі – ПП «Катруб») є юридичною особою, ідентифікаційний код 32808246, юридична адреса: вул. Санаторна, 2, смт. Микулинці, Теребовлянський р-н, Тернопільська обл., 48120. Основним видом діяльності є збирання безпечних відходів (КВЕД – 38.11).

ПП «Катруб» діє відповідно до статуту, затвердженого рішенням засновника ПП «Катруб» від 13 жовтня 2015 року та зареєстрованого державним реєстратором 20.10.2015 за № 16371050021000143.

Товариство з обмеженою відповідальністю «Компанія «Еко-інвест» (надалі - ТОВ «Компанія «Еко-інвест», Товариство) є юридичною особою, ідентифікаційний код 36938688, юридична адреса: вул. Шевченка, 1А, с. Куряни, Бережанський р-н, Тернопільська обл., 47522. Основним видом діяльності є збирання безпечних відходів (КВЕД – 38.11).

ТОВ «Компанія «Еко-інвест» діє відповідно до статуту зі змінами, затвердженого зборами учасників ТОВ «Компанія «Еко-інвест» (Протокол зборів № 6 від 02.08.2012) та зареєстрованого державним реєстратором 03.08.2012 за № 16471050005000652.

Отже, ПП «Катруб» та ТОВ «Компанія «Еко-інвест» (надалі – Учасники) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб’єктами господарювання.

За результатами проведеного конкурсу, згідно протоколу засідання конкурсної комісії із збирання та вивезення твердих побутових відходів з території Теребовлянської міської ради від 05.01.2017 №1 прийнято рішення Виконкому від 12.01.2017 № 7 «Про визначення виконавця з надання послуг із збирання, вивезення твердих побутових відходів з території Теребовлянської міської ради (у населених пунктах Теребовля, Боричівка, Підгайчики, Семенів, Зеленче, Мшанець, Плебанівка, Залав'є) у відповідності до якого, переможцем конкурсу та єдиним надавачем зазначених послуг визнано ПП «Катруб».

Виконком в особі міського голови уклад договір від 20.01.2017 з ПП «Катруб» на надання послуг з вивезення побутових відходів на території вищезазначених населених пунктів з 20.01.2017 року до 31.01.2022 року.

Пунктом 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі – Порядок) визначено, що організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.

У разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

При аналізі матеріалів, наданих Учасниками на конкурс виявлено наступні факти, які вказують на узгодженість дій між ними.

1. У складі власних конкурсних пропозицій Учасники подали документи, окремі з яких оформлені за єдиним шаблоном, у змісті яких спостерігаються спільні особливості оформлення і викладення інформації та помилки.

1.1. Заяви про надання конкурсної документації ПП «Катруб» та ТОВ «Компанія «Еко-інвест» містять ідентичний текст, сформовані за єдиним шаблоном, мають однакове структурне розташування тексту на сторінці, однакові жирні виділення та однакові помилки, зокрема крапка і кома після назви села Залав'є : «Залав'є., Теребовлянського району» та відсутність крапки в кінці тексту (див. рис. 1).

Рис. 1



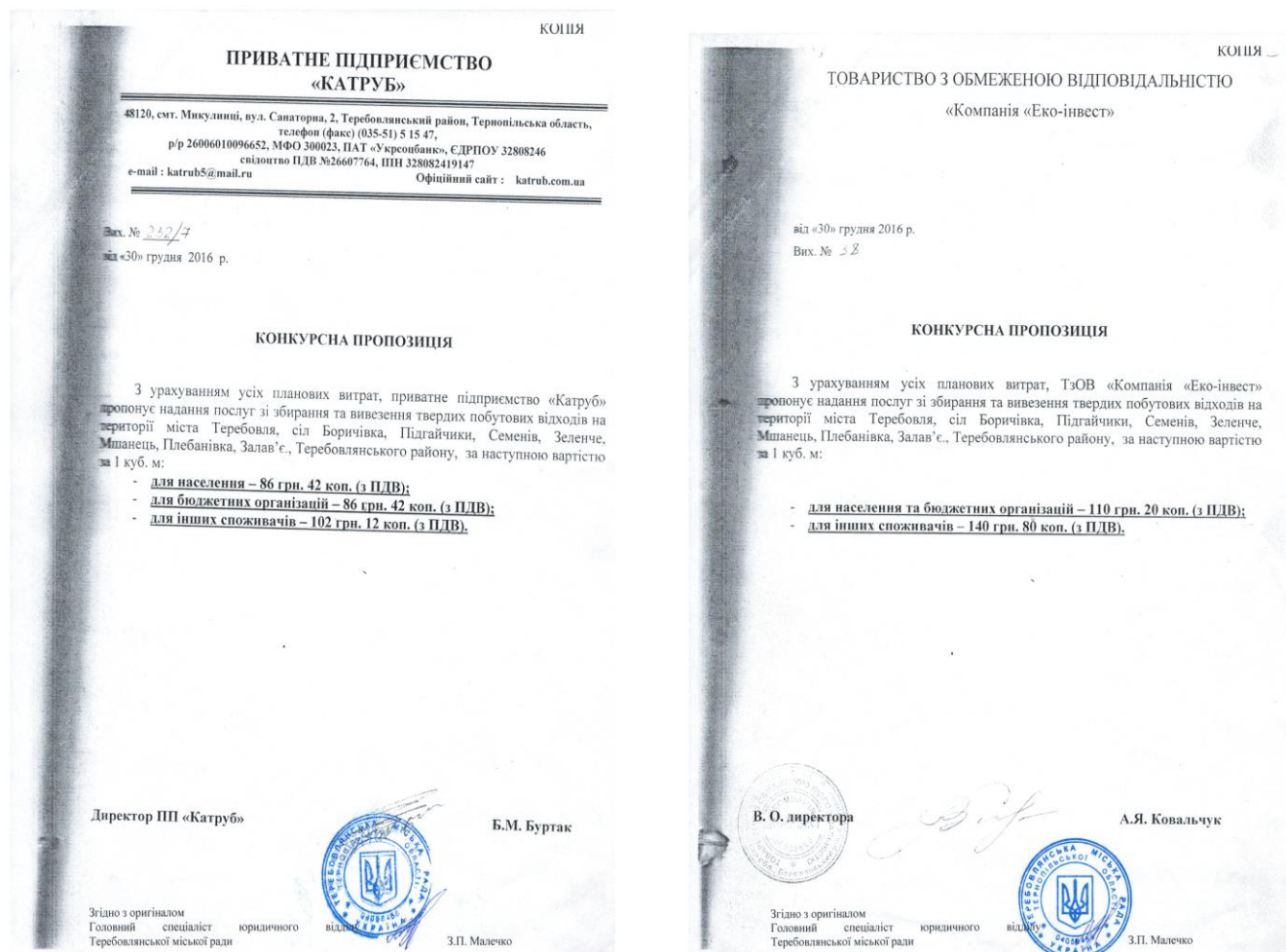
Конкурсна документація подавалась Учасниками особисто в один день 30.12.2016, за послідовними вхідними номерами №1942/2.18 та № 1943/2.18.

1.2. Конкурсні пропозиції Учасників також містять ідентичний текст, сформовані за єдиним шаблоном, мають однакове структурне розташування тексту на сторінці (за виключенням того, що ТОВ «Компанія «Еко-інвест» об'єднала рядки «для населення», «для бюджетних організацій» в один) однакові жирні виділення та однакові помилки, зокрема крапка і кома після назви села Залав'є: «Залав'є., Теребовлянського району» (див. рис. 2).

Слід зазначити, що запропонована вартість послуг ТОВ «Компанія «Еко-інвест» зазначена з ПДВ як і у ПП «Катруб», хоча ТОВ «Компанія «Еко-інвест», згідно поданого на конкурс витягу з реєстру платників єдиного податку не зареєстроване платником податку на додану вартість.

В оголошенні щодо проведення конкурсу та Рішенні вказано: «визначення виконавця послуг з надання комунальних послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Теребовлянської міської ради (у населених пунктах Теребовля, Боричівка, Підгайчики, Семенів, Зеленче, Мшанець, Плебанівка, Залав'є)», а у конкурсних документах Учасників однаково написано «на території міста Теребовля та сіл Боричівка, Підгайчики, Семенів, Зеленче, Мшанець, Плебанівка, Залав'є., Теребовлянського району».

Рис. 2



1.3. Калькуляції витрат на послуги з вивезення ТПВ також містять ідентичний текст, сформовані за єдиним шаблоном мають однакові жирні виділення та однакові помилки, зокрема:

Нумерація стовбців закінчується на цифрі 3, четвертий та п'ятий стовбець не пронумеровані. Однаково позначені Адміністративні витрати «*» та рентабельність «**» (див. рис. 3).

Калькуляція витрат на послуги з вивезення ТПВ					Калькуляція витрат на послуги з вивезення ТПВ				
ПП "Катруб" 2017 р.					ТзОВ "Компанія "Еко-інвест" 2017 р.				
№ п/п	Показники	Одиниці виміру	Планові витрати з урахуванням діючих цін	на 1м3	№ п/п	Показники	Одиниці виміру	Планові витрати з урахуванням діючих цін	на 1м3
1	Обсяг послуг (V)	м3	14872,00	1,00	1	Обсяг послуг (V)	м3	14757,60	1,00
1	в т.ч.				1	в т.ч.			
2	населення і бюджетні організації	м3	11122,00		2	населення і бюджетні організації	м3	12364,60	
3	господарствуючі	м3	3750,00		3	господарствуючі	м3	2393,00	
4	Матеріальні витрати				4	Матеріальні витрати			
5	паливно-мастильні	грн.	162355,48	10,92	5	паливно-мастильні	грн.	746078,72	50,56
6	швидкі і акумулюючі	грн.	21459,78	1,44	6	швидкі і акумулюючі	грн.	132415,04	8,97
7	Разом	грн.	183815,26	12,36	7	Разом	грн.	878493,76	59,53
8	Амортизація транспорту	грн.	16328,37	1,10	8	Амортизація транспорту	грн.	16328,37	1,11
9	Разом	грн.	16328,37	1,10	9	Разом	грн.	16328,37	1,11
10	Осн.з/п.вироб.працівників	грн.	9056,00	0,34	10	Осн.з/п.вироб.працівників	грн.	6160,00	0,42
11	Нарахування на з/п.	грн.	115200,00	7,75	11	Нарахування на з/п.	грн.	115200,00	7,81
12	Загально виробничі витрати	грн.	25344,00	1,70	12	Загально виробничі витрати	грн.	25344,00	1,72
13	Адміністративні витрати	грн.	31011,18	2,09	13	Адміністративні витрати	грн.	58025,78	3,93
14	Всього виробничих с-ть	грн.	59513,22	3,80	14	Всього виробничих с-ть	грн.	126484,69	85,68
15	Рентабельність 12%*	грн.	433388,64	29,13	15	Рентабельність 12%*	грн.	151738,16	10,28
16	Доходи	грн.	51062,16	3,40	16	Доходи	грн.	141622,85	95,97
17	Зниходження	грн.	485260,20	32,63	17	Зниходження	грн.	95,97	
18	середня ціна за 1 м3 без ПДВ	грн.	75,32		18	середня ціна за 1 м3 без ПДВ	грн.	95,97	
19	ціна за 1м3 для населення і бюджетних організацій без ПДВ	грн.	801006,44	72,02	19	ціна за 1м3 для населення і бюджетних організацій без ПДВ	грн.	1135441,22	91,83
20	ціна за 1м3 для інших споживачів без ПДВ	грн.	319139,44	85,10	20	ціна за 1м3 для інших споживачів без ПДВ	грн.	280781,63	117,33
21	ціна за 1м3 для населення і бюджетних організацій з ПДВ	грн.		86,40	21	ціна за 1м3 для населення і бюджетних організацій з ПДВ	грн.		110,20
22	ціна за 1м3 для інших споживачів з ПДВ	грн.		102,12	22	ціна за 1м3 для інших споживачів з ПДВ	грн.		140,80

* згідно Постанови КМУ від 26 лютого 2009р. №1010
** згідно Постанови КМУ від 26 лютого 2009р. №1010 (пункт 21)

Директор: Буртак Б.М.
Головний бухгалтер: Олійник О.Б.

Згідно з оригіналом
Головний спеціаліст юридичного
Теробовлянської міської ради

З.П. Малечко

Слід відмітити, що саме так сформовані усі калькуляції ПП «Катруб», які підприємство надало територіальному відділенню в ході дослідження ринку надання послуг із вивезення твердих побутових відходів. Наприклад, «Калькуляція витрат на послуги вивезення ТПВ ПП «Катруб», 2016 р. (Чортківська міська рада)» та «Калькуляція витрат на послуги вивезення ТПВ ПП «Катруб», Дружбівська сільська рада» (див. рис. 4).

Рис. 4

Калькуляція витрат на послуги з вивезення ТПВ					Калькуляція витрат на послуги з вивезення ТПВ				
ПП "Катруб", 2016 р. (Чортківська міська рада)					Дружбівська сільська рада				
№ п/п	Показники	Одиниці виміру	Планові витрати з урахуванням діючих цін	на 1м3	№ п/п	Показники	Одиниці виміру	Планові витрати з урахуванням діючих цін	на 1м3
1	Обсяг послуг (V)	м3	14872,00	1,00	1	Обсяг послуг (V)	м3	9609,60	1,00
1	в т.ч.				1	в т.ч.			
2	населення і бюджетні організації	м3	8969,00		2	населення і бюджетні організації	м3	8109,80	
3	господарствуючі	м3	5903,00		3	господарствуючі	м3	1499,80	
4	Матеріальні витрати				4	Матеріальні витрати			
5	паливно-мастильні	грн.	162554,55	12,30	5	паливно-мастильні	грн.	171578,63	17,85
6	швидкі і акумулюючі	грн.	18495,85	1,24	6	швидкі і акумулюючі	грн.	29736,20	2,86
7	Разом	грн.	201349,91	13,54	7	Разом	грн.	197312,91	20,63
8	Амортизація транспорту	грн.	16328,37	1,10	8	Амортизація транспорту	грн.	16328,37	1,70
9	Разом	грн.	16328,37	1,10	9	Разом	грн.	16328,37	1,70
10	Осн.з/п.вироб.працівників	грн.	9056,00	0,35	10	Осн.з/п.вироб.працівників	грн.	6230,00	0,54
11	Нарахування на з/п.	грн.	115200,00	3,83	11	Нарахування на з/п.	грн.	39000,00	4,06
12	Загально виробничі витрати	грн.	30810,00	2,07	12	Загально виробничі витрати	грн.	6560,00	0,89
13	Адміністративні витрати	грн.	25950,66	1,74	13	Адміністративні витрати	грн.	15937,16	1,66
14	Всього виробничих с-ть	грн.	348118,84	23,47	14	Всього виробничих с-ть	грн.	42358,27	4,41
15	Рентабельність 12%*	грн.	41894,27	2,83	15	Рентабельність 12%*	грн.	324748,73	33,79
16	Доходи	грн.	391013,21	26,29	16	Доходи	грн.	38609,81	4,06
17	Зниходження	грн.	485260,20	32,63	17	Зниходження	грн.	363716,34	37,85
18	середня ціна за 1 м3 без ПДВ	грн.	68,99		18	середня ціна за 1 м3 без ПДВ	грн.	80,84	
19	ціна за 1м3 для населення і бюджетних організацій без ПДВ	грн.	64955,47	61,33	19	ціна за 1м3 для населення і бюджетних організацій без ПДВ	грн.	64605,81	79,99
20	ціна за 1м3 для інших споживачів без ПДВ	грн.	37315,64	66,28	20	ціна за 1м3 для інших споживачів без ПДВ	грн.	12534,36	63,56
21	ціна за 1м3 для населення з ПДВ	грн.	439127,78	82,08	21	ціна за 1м3 для населення з ПДВ	грн.		95,96
22	ціна за 1м3 для інших споживачів з ПДВ	грн.		73,60	22	ціна за 1м3 для інших споживачів з ПДВ	грн.		100,20
23	ціна за 1м3 для населення і бюджетних організацій з ПДВ	грн.		79,54					
24	ціна за 1м3 для інших споживачів з ПДВ	грн.		88,50					

* згідно Постанови КМУ від 26 лютого 2009р. №1010
** згідно Постанови КМУ від 26 лютого 2009р. №1010 (пункт 21)

Директор: Буртак Б.М.
Головний бухгалтер: Олійник О.Б.

Згідно з оригіналом
директор ПП "Катруб"

Б.В. Буртак

Калькуляції ТОВ «Компанія «Еко-інвест», які подавалися ним на конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у інших населених пунктах, зокрема у місті Бережани, мають інший вигляд та сформовані по-іншому. (див. рис. 5).

Рис. 5

ЕКО-ІНВЕСТ
ЗАТВЕРДЖУЮ
Директор
ТОВ «Компанія «Еко-інвест»
«14» липня 2015р.
О.В.Валон

Плановий Розрахунок тарифу на вивіз твердих побутових відходів
(з території м.Бережани)
вводиться з «01» серпня 2015 р

Алп/ст	Статті витрат	Один. виміру	Сума витрат в рік	Сума витрат за 1куб
I	Вихідні дані для розрахунку			
	Обсяг вивезення ТВП	куб.м.	39584	
	Кількість їдок на сміттєзвалище	їдо	1870	
	Середня віддаль однієї їдоки	км	33	
II	Витрати			
	В тому числі:			
1	ПРЯМІ МАТЕРІАЛЬНІ ВИТРАТИ	грн	725292.80	18.32
2	ПРЯМІ ВИТРАТИ З ОПЛАТИ ПРАЦІ	грн	428772.00	10.83
3	ІНШІ ПРЯМІ ВИТРАТИ	грн	158302.62	4.00
4	ЗАГАЛЬНОВИРОБНИЧІ ВИТРАТИ	грн	269128.64	6.80
	Амортизація	грн	8400.87	0.21
5	ВИТРАТИ НА ЗБУТ	грн	66061.6	1.67
6	АДМІНІСТРАТИВНІ ВИТРАТИ	грн	201786.56	5.10
	Всього витрати на вивезення ТВП	грн	1849344.22	46.72
III	Собівартість вивезення 1 м. куб ТВП	грн	46.72	
IV	Всього за 1 м.куб. ТВП, врах.рентабельності 10%(середня ціна)	грн	51.39	
	Доход підприємства (51.39x39584)	грн	2034221.76	
	Бюджетні установи рентаб.12 %	грн	52.32	
	Доход від бюджетних установ(52.32x1700)	грн	88944.00	
	Інші споживачі рентабельність30.0%	грн	60.73	
	Доход від інших споживачів (60.73x3900)	грн	236847	
	Доход від населення (2034221.76-88944.00-236847)	грн	1708430.76	
	Населення рентабельність % (1708430.76:33984)	грн	50.27	
V	Тариф на вивезення ТВП без ПДВ :	грн		
	Населення	грн	50.27	
	Бюджетні організації	грн	52.32	
	Інші споживачі	грн	60.73	

ЕКО-ІНВЕСТ
ЗАТВЕРДЖУЮ
В.О.Директор
ТОВ «Компанія «Еко-інвест»
«14» в. Березня 2017р.
А.Я.Ковальчук

Плановий Розрахунок тарифу на вивіз твердих побутових відходів
(з території м.Бережани)
вводиться з «01» в. Березня 2017 р

Алп/ст	Статті витрат	Один. виміру	Сума витрат в рік	Сума витрат за 1куб
I	Вихідні дані для розрахунку			
	Обсяг вивезення ТВП	куб.м.	28586	
	Кількість їдок на сміттєзвалище	їдо	1447	
	Середня віддаль однієї їдоки	км	33	
II	Витрати			
	В тому числі:			
1	ПРЯМІ МАТЕРІАЛЬНІ ВИТРАТИ	грн	661791.08	23.15
2	ПРЯМІ ВИТРАТИ З ОПЛАТИ ПРАЦІ	грн	573228.00	20.05
3	ІНШІ ПРЯМІ ВИТРАТИ	грн	126110.16	4.41
4	ЗАГАЛЬНОВИРОБНИЧІ ВИТРАТИ	грн	250857.50	8.77
	Амортизація	грн	8441.50	0.30
5	ВИТРАТИ НА ЗБУТ	грн	80000.00	2.8
6	АДМІНІСТРАТИВНІ ВИТРАТИ	грн	243046.00	8.50
	Всього витрати на вивезення ТВП	грн	1943474.24	67.98
III	Собівартість вивезення 1 м. куб ТВП	грн	67.98	
IV	Всього за 1 м.куб. ТВП, врах.рентабельності 10%(середня ціна)	грн	74.78	
	Доход підприємства (74.78x28586)	грн	2137661.08	
	Бюджетні установи рентаб.12 %	грн	76.14	
	Доход від бюджетних установ(76.14x1700)	грн	129438.00	
	Інші споживачі рентабельність30.0%	грн	88.37	
	Доход від інших споживачів (88.37x3900)	грн	344643.00	
	Доход від населення (2137661.08-129438.00-344643.00)	грн	1663580.08	
	Населення рентабельність % (1663580.08:22986)	грн	72.37	
V	Тариф на вивезення ТВП без ПДВ і єдиного внеску 5%	грн		
	Населення	грн	75.99	
	Бюджетні організації	грн	79.95	
	Інші споживачі	грн	92.79	

Окрім цього, вищевказані документи ТОВ «Компанія «Еко-інвест», які мають схожість з документами ПП «Катруб», надруковані не на фірмовому бланку на відміну від усіх інших документів, поданих Товариством на конкурс.

Листом від 25.10.2017 № 4145/02-15 Теребовлянська міська рада повідомила, що учасникам конкурсу не надавалось шаблони для підготовки конкурсних документів, не надсилались листи, факси, не проводились наради, консультації, розмови, тощо.

ТОВ «Компанія «Еко-інвест» у листі від 07.02.2018 № 7 (надалі – Лист), надало пояснення схожості окремих його документів конкурсної пропозиції з іншим учасником, а саме, що шаблони таких документів були запозичені в ПП «Катруб».

ПП «Катруб» листом від 09.02.2018 № 12 також підтвердило факт співпраці та обміну інформації під час підготовки документів на конкурс. У даному листі зазначено, що: «підприємствами проводилися консультації та обговорювалися правильність оформлення документів».

Схожість в оформленні документів, характер та кількість збігів і помилок у них, при тому, що організатор конкурсу не висував вимог щодо їх оформлення, підтверджує, що Учасники спільно готували тендерну документацію обмінювалися не шаблонами документів, а самими документами та даними щодо пропозицій на конкурс.

Принцип добросовісної конкуренції при проведенні конкурсу проявляється у справжності змагання між учасниками під час участі в конкурсі, що в свою чергу, забезпечується саме таємністю інформації, що міститься у конкурсних пропозиціях. В даному ж випадку ПП «Катруб» та ТОВ «Компанія «Еко-інвест» обмінюючись інформацією

та документами не тільки знали про намір один одного взяти участь у конкурсі, але і узгоджували свої дії.

Учасники конкурсу, які чесно конкурують між собою, повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників), та не зацікавлені в допомозі конкурентам.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція характеризується як «змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання...».

При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками конкурсу пропозиції відповідачів мали б відрізнятися одна від одної, у тому числі і за зовнішнім оформленням, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі, якщо учасники конкурсу готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, власні підходи до його підготовки.

2. В ході розгляду справи проведено економічний аналіз статей витрат калькуляції ТОВ «Компанія «Еко-інвест» (див. рис. 3) та встановлено, що запропонована вартість послуги з вивезення ТПВ є завищеною та економічно необґрунтованою, а саме:

- у статтю «Амортизація транспорту» внесені витрати у сумі 16328,37 грн. Ця сума аналогічна як і в ПП «Катруб», хоча в розрахунку тарифу на послуги із вивезення твердих побутових відходів з території м. Бережани, який Товариство затвердило на 2017 рік, сума амортизаційних відрахувань транспорту становить 8441,50 грн.;

-у статтю «Адміністративні витрати» закладена сума витрат, що становить 13,04347 % від виробничої собівартості. Цей відсоток аналогічний як і в ПП «Катруб», хоча у них різні витрати виробничої собівартості і адміністративні витрати, оскільки різна чисельність адмінперсоналу, різний фонд їх оплати та відповідно усі інші витрати.

На вимогу територіального відділення від 24.01.2018 № 12/120 Товариство у Листі надало розрахунок вартості послуги із вивезення ТПВ, яка була подана на конкурс. Проте, ТОВ «Компанія «Еко-інвест» не змогло розшифрувати та пояснити суми витрат, які були включені у вищезазначені статті калькуляції.

Окрім цього, у калькуляцію включений податок на додану вартість у розмірі 20 відсотків, хоча як вже вищезазначено, Товариство не є платником ПДВ.

У Листі ТОВ «Компанія «Еко-інвест» надало пояснення, що податок на додану вартість включений в калькуляцію помилково, оскільки підприємство раніше було платником ПДВ.

За даними ГУ ДФС у Тернопільській області ТОВ «Компанія «Еко-інвест» ще 31.03.2015 було знято з реєстрації платника ПДВ. Одночасно необхідно зазначити, що платники ПДВ при розрахунку статей калькуляції включають ціни матеріальних ресурсів без врахування суми податку на додану вартість, яка нараховується в кінці, а товариство сформуло калькуляцію з подвійним включенням ПДВ. Ціни усіх витратних матеріалів (палива, мастил, акумуляторів, автошин, спецодягу та інвентарю) у статтях калькуляції були включені з ПДВ і на загальну суму витрат знову нараховано зазначений податок.

У Листі ТОВ «Компанія «Еко-інвест» повідомило, що « у разі перемоги в конкурсі, товариство планувало створити матеріально технічну базу в м. Терехівля ». У такому випадку розрахунок вартості паливо-мастильних матеріалів та шин, який становить 69% виробничої собівартості послуги, необхідно було сформувати із врахуванням зовсім іншого кілометражу, що призвело б до значного здешевлення тарифу.

Згідно інформації, наданої Терехівлянською міською радою (лист від 25.10.2017 № 4145/02-15) Учасники брали участь у конкурсі з такими ціновими пропозиціями:

Категорії споживачів	Цінові пропозиції Учасників, (грн. за 1 куб. м.)	
	ПП «Катруб»	ТОВ «Компанія «Еко-інвест»
Населення	86,42	110,20
Бюджетні організації	86,42	110,20
Інші споживачі	102,12	140,80

Найбільш економічно вигідну цінову пропозицію запропонувало ПП «Катруб».

Слід відмітити, що у м. Бережани, де ТОВ «Компанія «Еко-інвест» надає аналогічні послуги і має матеріально-технічну базу з 15 травня 2017 року введені в дію наступні тарифи:

- для населення – 75,99 грн. за 1 м куб.;
- для бюджетних організацій - 79,95 грн. за 1 м куб.;
- для інших споживачів – 92,79 грн. 1 м куб..

Тарифи ТОВ «Компанія «Еко-інвест» у м. Бережани значно менші від запропонованих у конкурсній пропозиції на надання послуг у м. Тереховлі.

ТОВ «Компанія «Еко-інвест» узгодивши свої дії з ПП «Катруб», свідомо зависило подану на конкурс цінову пропозицію, включивши в калькуляцію зайві необґрунтовані витрати, оскільки не було зацікавлено стати переможцем конкурсу.

3. ТОВ «Компанія «Еко-інвест» не надано на конкурс 6 документів із 17, які необхідно було подати для підтвердження кваліфікаційних вимог, згідно із переліком, затвердженим додатком 1 до Рішення. Зокрема, документи, які б підтверджували наявність необхідної матеріально-технічної бази для надання послуги із вивезення ТПВ, а саме: копії технічних паспортів спеціально обладнаних транспортних засобів та довідки про проходження транспортом підприємства технічного огляду; оригінал довідки про забезпечення створення умов для щоденного миття спеціально обладнаних транспортних засобів, їх паркування; оригінал довідки про відомості щодо обсягів надання послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів; копію штатного розпису. Тобто, усі підтверджуючі документи спроможності здійснювати надання даної послуги були відсутні.

Також слід відмітити, що Учасники не були присутніми під час розкриття конкурсних пропозицій, згідно поданих ними заяв про проведення конкурсу без участі їх представників. Наведене є доказом, що результат конкурсу був заздалегідь відомий учасникам і вони не планували відстоювати свої пропозиції.

Крім того, ПП «Катруб» та ТОВ «Компанія «Еко-інвест» пов'язані між собою діловими стосунками, а саме договором оренди транспортного засобу від 02.01.2013 року, який переукладений 03.01.2017 року.

Середня відстань від бази ТОВ «Компанія «Еко-інвест», де знаходяться гаражі транспорту, до населених пунктів Тереховлянської міської ради у яких на конкурсній основі визначався виконавець послуги із вивезення твердих побутових відходів, згідно розрахунків Товариства становить 90 км, а у своєму листі від 17.11.2017 вх. № 12/912 ТОВ «Компанія «Еко-інвест» вказало, що дану послугу йому доцільно здійснювати в межах 30 км.

ТОВ «Компанія «Еко-інвест» надає свої послуги у м. Бережани, обсяг вивезення ТПВ становить – 28586 м. куб. У власності підприємства знаходиться лише один сміттєвоз. З метою надання послуги у повному обсязі Товариство орендує ще два автомобілі. Враховуючи наявний автотранспорт та відсутність резервного на випадок несправності, технічної можливості вивозити додатково ще 14757,6 м. куб. побутових відходів з м. Тереховля у Товариства не було.

Наведене свідчить, що ТОВ «Компанія «Еко-інвест» на конкурсі виконувало технічну роль для того, щоб ПП «Катруб» здобуло перемогу і з ним уклали договір на 5 років. Підтвердженням такого висновку є пояснення Товариства надане у Листі, що у нього *«не було зацікавленості в перемозі на конкурсі»*.

Протягом цього періоду інші суб'єкти господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у конкурсі і змагатися за право надавати дані послуги споживачам вищевказаних населених пунктів, використовуючи власні досягнення для отримання переваг, будуть позбавлені такої можливості, що призвело до усунення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на зазначеній території.

За даними Управління житлово-комунального господарства та енергозбереження Тернопільської обласної державної адміністрації (лист від 09.06.2017 №712/02-10) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Тернопільської області здійснює діяльність 28 суб'єктів господарювання (18 комунальних та 10 приватних). Окрім

того, в конкурсі можуть приймати участь і суб'єкти господарювання, які зареєстровані в інших регіонах. Отже, даний ринок конкурентний.

З 2012 по 2017 рік послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Теребовляської міської ради надавало інше товариство, а саме, ТОВ «ЕКО БАЛАНС ТЕР», яке було визнано виконавцем зазначених послуг за результатами проведеного конкурсу, згідно рішення виконавчого комітету Теребовляської міської ради від 27.04.2012 р. № 833. Одним із засновників даного товариства із часткою 90% є Буртак Богдан Миколайович, який одночасно є одноосібним засновником ПП «Катруб».

Узгодивши свої дії під час підготовки та участі у конкурсі, проведеному Теребовлянською міською радою, ТОВ «Компанія «Еко-інвест» та ПП «Катруб» замінили ризик, що породжує конкуренція, на координацію своєї поведінки, яка призвела до усунення між ними конкуренції, чим було спотворено результати конкурсу, оскільки саме здійснення конкурсного відбору учасників є необхідною умовою визначення переможця.

Вищенаведені дії ПП «Катруб» та ТОВ «Компанія «Еко-інвест», які полягають у погодженні ними поведінки під час підготовки та участі у конкурсі на визначення виконавця послуг із збирання, вивезення твердих побутових відходів з території Теребовлянської міської ради (у населених пунктах Теребовля, Боричівка, Підгайчики, Семенів, Зеленче, Мшанець, Плебанівка, Залав'є) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються спотворення результатів конкурсу.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р), із змінами, територіальним відділенням листом від 13.03.2018 №12/289 ПП «Катруб» та листом від 13.03.2018 №12/288 ТОВ «Компанія «Еко-інвест» направлено копію подання від 13.03.2018 № 19 «Про попередні висновки у справі № 885-УД» (надалі – Подання).

Відповідачі не надали своїх пояснень чи заперечень до висновків, викладених у Поданні.

На засіданні адміністративної колегії територіального відділення ПП «Катруб» та ТОВ «Компанія «Еко-інвест» повідомили про визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та зобов'язались надалі не вчиняти таких дій.

Згідно статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції накладається у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Дохід ТОВ «Компанія «Еко-інвест» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік склав 1705,7 тис. грн. (лист від 07.02.2018 № 7).

Дохід ПП «Катруб» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік склав 17398,1 тис. грн. («Звіт про фінансові результати» Форма 2).

При визначенні суми штрафу слід врахувати такі пом'якшуючі обставини, як співпраця відповідачів із територіальним відділенням під час розгляду справи.

Обтяжуючою обставиною для ПП «Катруб» є ініціювання та керівництво узгодженими діями.

На підставі матеріалів справи та зібраних доказів, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і

справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії приватного підприємства «Катруб» (юридична адреса: вул. Санаторна, 2, смт. Микулинці, Теребовлянський р-н, Тернопільська обл., 48120, ідентифікаційний код 32808246) та товариства з обмеженою відповідальністю «Компанія «Еко-інвест» (юридична адреса: вул. Шевченка, 1А, с. Куряни, Бережанський р-н, Тернопільська обл., 47522, ідентифікаційний код 36938688), які полягають у погодженні ними поведінки під час підготовки та участі у конкурсі на визначення виконавця послуг із збирання, вивезення твердих побутових відходів з території Теребовлянської міської ради (у населених пунктах Теребовля, Боричівка, Підгайчики, Семенів, Зеленче, Мшанець, Плебанівка, Залав'є), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються спотворення результатів конкурсу.

2. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство «Катруб» штраф у розмірі 24597 (двадцять чотири тисячі п'ятсот дев'яносто сім) гривень.

3. Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Компанія «Еко-інвест» штраф у розмірі 2365 (дві тисячі триста шістьдесят п'ять) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Члени Колегії :

Н.Є. Черномаз, в.о. голови
територіального відділення

А. Г. Левченко, заступник начальника
відділу досліджень і розслідувань

Г.С. Бібік, завідувач юридичного
сектору