



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ТЕРНОПІЛЬСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 серпня 2017 року

м. Тернопіль

№ 09 р/к

Справа № 828-ЗМС

Про закриття провадження у справі

За результатами розгляду звернення Антіпенкової Любові Панасівни (надалі – Заявник), адміністративною колегією Тернопільського обласного територіального відділення прийнято рішення від 29.12.2015 №77-р/к у справі №828-ЗМС (надалі Рішення №77-р/к) у зв'язку з наявністю в діях публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації „Тернопільміськгаз” порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

25.02.2016 публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Тернопільміськгаз» звернулося до Антимонопольного комітету України із заявою щодо перевірки зазначеного Рішення територіального відділення.

Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.03.2016 №06/53-р заяву прийнято до розгляду.

Листом від 09.12.2016 №200-29/06-13125 Антимонопольним комітетом України надіслано до територіального відділення копію рішення від 06.12.2016 №528-р про перевірку Рішення (надалі Рішення №528-р) та матеріали справи.

Рішенням №528-р Антимонопольний комітет України постановив скасувати пункти 2, 3 і 4 рішення адміністративної колегії Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.12.2015 № 77-р/к та направити справу №828-ЗМС на новий розгляд у цій частині до Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. Пункти 1 та 5 Рішення у справі №828-ЗМС залишено без змін.

Розпорядженням адміністративної колегії від 27.12.2016 №35-р/к «Про початок розгляду справи» територіальним відділенням, розпочато розгляд справи №828-ЗМС за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції публічним акціонерним товариством по газопостачанню та газифікації «Тернопільміськгаз» (в частині скасованих 2,3 та 4 пунктів Рішення №77-р/к).

Даними пунктами було встановлено наступне:

2. Визнати дії публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Тернопільміськгаз» по нарахуванню споживачеві Антіпенковій Л.П. збитків на суму 4520.53 грн., порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання природного газу за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на цьому ринку.

3. Відповідно до частини другої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” за порушення законодавства про захист економічної конкуренції накласти на

публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Тернопільміськгаз» штраф у розмірі 18 084 (вісімнадцять тисяч вісімдесят чотири) гривні.

4. Зобов'язати публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Тернопільміськгаз» скасувати необґрунтовані нарахування заявниці Антіпенковій Л.П.

В ході розгляду даної справи встановлено.

Публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Тернопільміськгаз» (надалі ПАТ «Тернопільміськгаз», ПАТ, Товариство) (ідентифікаційний код 21155959) діє відповідно до Статуту, затвердженого загальними зборами акціонерів відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Тернопільміськгаз» (протокол від 14 квітня 2014 року), із змінами.

Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ПАТ «Тернопільміськгаз» є юридичною особою та здійснює діяльність відповідно до КВЕД 35.22 (розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи), 43.22 (монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування), 71.12 (діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах), 74.90 (інша професійна, наукова та технічна діяльність, н.в.і.у).

ПАТ "Тернопільміськгаз" здійснювало діяльність на ринку транспортування природного газу, його розподілу та постачання природного газу за регульованим тарифом на підставі:

- Ліцензії Національної комісії регулювання електроенергетики України (НКРЕ) серія АГ №507444 на постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом. Термін дії з 27.03.2010 по 26.03.2015. З 26.03.2015 року по 01.07.2015 Ліцензія Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) АЕ №295546;

- Ліцензії Національної комісії регулювання електроенергетики України (НКРЕ) серія АГ №507443 на розподіл природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом. Термін дії з 27.03.2010 по 26.03.2015. З 27.03.2015 на підставі Ліцензії НКРЕКП АЕ295545.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПАТ є суб'єктом господарювання.

Пунктом 1 Рішення №77-р/к встановлено, що ПАТ займало монопольне (домінуюче) становище на товарному ринку постачання природного газу за регульованим тарифом протягом 2014 року та до 1 липня 2015 року в територіальних межах м. Тернополя та Тернопільського району за винятком сіл Забойки, Довжанка, Драганівка, Домаморич, Почапинці Тернопільського району в зоні розташування розподільних газопроводів, що перебувають в користуванні Товариства, з часткою 100%.

Рішення №77-р/к ґрунтувалось на вчинених ПАТ порушеннях на ринку постачання природного газу за регульованим тарифом, які полягали у не проведенні Товариством перевірки газових лічильників споживачів у строки, передбачені законодавством; недотримання порядку проведення експертизи лічильника газу, передбаченого Положенням про проведення експертизи лічильників газу, установлених у споживачів для обліку природного газу в побуті, затвердженим наказом Міністерства палива та енергетики від 27.12.2005 № 619 та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20 січня 2006р. за № 53/11927, і як наслідок, безпідставного нарахування збитків споживачу.

Рішенням №528-р встановлено, що дані порушення не вказують на наявність в діях ПАТ порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Крім того зазначено, що здійснення контролю за дотриманням законодавства у сфері газопостачання, надання оцінки правомірності нарахування збитків, завданих споживачем природного газу не належить до повноважень органів Антимонопольного комітету України.

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», основним завданням НКРЕКП є державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, а також забезпечення захисту прав споживачів товарів, послуг у сферах енергетики та комунальних послуг щодо отримання цих товарів і послуг належної якості в достатній кількості за обґрунтованими цінами.

Згідно з цим Законом, НКРЕКП, відповідно до покладених на неї завдань, здійснює контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності.

Територіальне відділення, в ході розгляду справи № 828–ЗМС, отримало в НКРЕКП роз'яснення з приводу правомірності дій ПАТ «Тернопільміськгаз».

НКРЕКП листом від 15.03.2017 №2660/16.3.2/7-17 повідомила, що *«зважаючи на численні порушення ПАТ «Тернопільміськгаз» вимог чинних на той час вимог законодавства, ПАТ «Тернопільміськгаз» не мало правових підстав щодо нарахування збитків по особовому рахунку гр. Антіпенкової Л.П. відповідно до Порядку. Таким чином, ПАТ «Тернопільміськгаз» необхідно скасувати неправомірно здійснені нарахування споживачу природного газу».*

Листом від 10.04.2017 №183 ПАТ «Тернопільміськгаз» повідомило, що в березні 2017 року споживачу Антіпенковій Л.П. було знято донарахування в сумі 4520,53 грн.

Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Листом від 10.04.2017 №183 ПАТ повідомило, що стягнення із Антіпенкової Л.П. нарахованих їй збитків не проводило, нарахування коштів скасовано, а припинення надання послуг газопостачання до помешкання заявниці не було. Заявницею доказів протилежного в ході розгляду справи не надано.

Відтак дії ПАТ не призвели до ущемлення інтересів споживача та відповідно ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Товариства відсутні.

Оскільки порушення ПАТ вчинено на ринку постачання природного газу за регульованим тарифом, а дії щодо нарахування збитків стосувались фізичної особи, тому вони не можуть вплинути на стан економічної конкуренції на означеному ринку.

За таких обставин, територіальним відділенням не доведено наявності в діях ПАТ «Тернопільміськгаз» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо, зокрема, не доведено вчинення порушення.

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами) територіальним відділенням надіслано Заявнику та Товариству копію подання від 18 липня 2017 року №52 «Про попередні висновки по справі № 828–ЗМС».

На зазначене подання зауважень та заперечень Відділенням не отримано.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Тернопільського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 828-ЗМС.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Члени адміністративної колегії:

Н.Є.Чорномаз в. о. голови
територіального відділення

А.Г. Левченко, начальник першого
відділу досліджень і розслідувань

Н.С. Біловус, начальник другого
відділу досліджень і розслідувань