



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

13 жовтня 2017 року

м. Хмельницький

№ 53-р/к

справа №03-06/16-17

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/16-17 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «АЛЬФА НВП» (провулок Приладний, 8, кв. 43, Святошинський район, м. Київ, 03164, код ЄДРПОУ 39082688), товариства з обмеженою відповідальністю «Номінал-клапан «ДИСК» (вул. Михайлівська, 24 А, м. Київ, 01001, код ЄДРПОУ 39785896) та подання з попередніми висновками у справі № 03-06/16-17 від 12 вересня 2017 року №11/88-п Відділу досліджень та розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснено державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель у Хмельницькій області та розглянуто листа Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 09 лютого 2017 року №72/21/1673 щодо порушень законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення 29 липня 2016 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька АЕС» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» процедури відкритих торгів щодо закупівлі золотника, сидла, гільз, втулок ричага (код 28.14.2 згідно ДК016-10/код 42132000-3 згідно ДК-021:2015 частки кранів і вентилів).

За результатами дослідження та розгляду листа Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 09 лютого 2017 року №72/21/1673 в діях товариства з обмеженою відповідальністю «АЛЬФА НВП» (провулок Приладний, 8, кв. 43, Святошинський район, м. Київ, 03164, код ЄДРПОУ 39082688), товариства з обмеженою відповідальністю «Номінал-клапан «ДИСК» (вул. Маршала Якубовського, 2, Голосіївський район, м. Київ, 03194, код ЄДРПОУ 39785896) були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10 березня 2017 року №17-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/16-17 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «АЛЬФА НВП» (провулок Приладний, 8, кв. 43, Святошинський район, м. Київ, 03164, код ЄДРПОУ 39082688) (надалі – ТОВ «АЛЬФА НВП»), товариства з обмеженою відповідальністю «Номінал-клапан «ДИСК» (вул. Михайлівська, 24 А, м. Київ, 01001, код ЄДРПОУ 39785896) (надалі – ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК»), за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 29 липня 2016 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька АЕС» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» процедури відкритих торгів щодо закупівлі

золотника, сидла, гільз, втулок ричага (код 28.14.2 згідно ДК016-10/код 42132000-3 згідно ДК-021:2015 частки кранів і вентилів) і містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

В ході збору та аналізу доказів у справі №03-06/16-17 встановлено наступне.

29 липня 2016 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька АЕС» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» (надалі – ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС», Замовник) було проведено процедуру відкритих торгів щодо закупівлі золотника, сидла, гільз, втулок ричага (код 28.14.2 згідно ДК016-10/код 42132000-3 згідно ДК-021:2015 частки кранів і вентилів).

Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 18:00 год. 18 липня 2016 року.

Згідно з Реєстром отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі конкурсних торгів свої пропозиції подали два суб'єкта господарювання:

фотокопія 1

ФОРМА РЕЄСТРУ

отриманих тендерних пропозицій

1. Номер процедури закупівлі в електронній системі: **UA-2016-07-04-000025-b**

2. Найменування учасника	3. Код згідно з ЄДРПОУ учасника	4. Дата та час подання тендерних пропозицій
ТОВ "НОМІНАЛ-КЛАПАН "ДИСК"	39785896	15.07.2016 13:34
ТОВ "АЛЬФА НВП"	39082688	18.07.2016 14:18

Згідно із Витягом з Протоколу засідання тендерного комітету оцінки пропозицій конкурсних торгів ДП «НАЕК «Енергоатом» ВП «Хмельницька АЕС» від 29 липня 2016 року №226 переможцем відкритих торгів було визнано ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК», пропозиція конкурсних торгів якого була найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі – 468 552,00 гривень (з ПДВ).

ТОВ «АЛЬФА НВП» зареєстровано у Відділі державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців Святошинського району реєстраційної служби Головного управління юстиції у місті Києві від 05 лютого 2014 року, номер запису про проведення державної реєстрації №10721020000029902.

Юридична адреса ТОВ «АЛЬФА НВП»: провулок Приладний, 8, кв. 43, Святошинський район, м. Київ, 03164, код ЄДРПОУ 39082688, р/р 26001500085771 в ПАТ «КРЕДІ АГРІКОЛЬ БАНК», МФО 300614.

Товариство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою.

Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України вид діяльності товариства є оптова торгівля деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічним обладнанням (КВЕД – 46.73).

ТОВ «АЛЬФА НВП» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» зареєстровано у Відділі державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців Голосіївського району реєстраційної служби Головного

управління юстиції у місті Києві від 08 травня 2015 року, номер запису про проведення державної реєстрації №10687770001039611.

Юридична адреса ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК»: вул. Михайлівська, 24 А, м. Київ, 01001, код ЄДРПОУ 39785896, р/р 26004484006 в АТ «Райффайзен Банк Аваль» м. Київ, МФО 380805.

Товариство веде самостійний баланс, закінчений бухгалтерський облік та статистичну звітність, має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, бланки та печатку зі своїм найменуванням, є юридичною особою.

Відповідно до Відомості з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України вид діяльності товариства є виробництво інших кранів і клапанів (КВЕД – 28.14).

ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Територіальним відділенням вимогами про надання інформації від 17 травня 2017 року №01-27/11-1064-1070 витребувано тендерну документацію та інші документи від ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК».

Листами ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» від 26 травня 2017 року №44/17/НКД та ТОВ «АЛЬФА НВП» від 23 травня 2017 року №57 надали до Відділення необхідну інформацію та повідомив, що нарад, консультацій, зборів, розмов тощо з Замовником торгів під час підготовки до участі у конкурсі не проводилось.

Здійснивши аналіз тендерних пропозицій ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» (надалі – Учасники) було встановлено, що Учасники узгоджували свою поведінку щодо подання тендерних пропозицій під час підготовки та участі у торгах. Це підтверджується також наступними встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі в торгах, а саме:

1. Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

Проаналізувавши проведений електронний аукціон (таблиця 1) переможцем відкритих торгів було визнано ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК», пропозиція конкурсних торгів якого була найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі – 468 552,00 гривень (з ПДВ).

Таблиця 1.

№ п /п	Учасник	Первинна пропозиція, грн. (без ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн. (без ПДВ)
1.	ТОВ "НОМІНАЛ-КЛАПАН "ДИСК"	390 460	390 460
2.	ТОВ "АЛЬФА НВП"	392 160	392 160

Слід зазначити, що учасники протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незмінною первинну пропозицію.

Згідно листа ТОВ «АЛЬФА НВП» від 23 травня 2017 року №57, у наявності (придбаний) предмет закупівлі на момент проведення торгів, товариство не мало. Закупівлю на момент проведення торгів не планувало.

Таким чином, можна зробити висновок, що ТОВ «АЛЬФА НВП» було технічним учасником тендеру.

2. Відповідно до Тендерної документації Замовника Учасник торгів мав подати пропозицію електронної закупівлі (цінової) за підписом уповноваженої особи та скріпленої печатками учасника, яка повинна відповідати формі згідно з Додатком №1 цієї документації.

При аналізі цих документів (фотокопія 2) було встановлено, що вони мають однакову особливість оформлення, виділення жирним шрифтом одних і тих самих тестових елементів, яка відрізняється від наданого зразку Замовника, зокрема, в обох випадках Учасники до пропозиції додали текст: «Загальна вартість пропозиції (без ПДВ):..... Загальна вартість пропозиції (з ПДВ):.....», який також виділений жирним шрифтом, тощо.

фотокопія 2

Додаток №1
Учасник повинен дотримуватися цієї форми

ФОРМА ПРОПОЗИЦІЇ

Повне найменування учасника **ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НОМІНАЛ-КЛАΠΑН» «ДІСК»**
Юридична адреса **63680, м. Київ, вул. Маршала Яворовського, 2**
Почтова адреса **63680, м. Київ, пров. Приданий, 8, кв. 43**
Код ЄДРПОУ - **2726924**
Банківські реквізити **Р/р 2600454000 в АТ «Райффайзен Банк Аваль» м. Київ, МФО - 308005**
П.І.Б. керівника **Кирич Оксана Олександрівна**
Телефон **(044) 227-75-76, факс: (044) 432-75-72**

ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» надає свою пропозицію щодо участі у закупівлі: **позвонки, сталь, сталь, вугляч речка (код 28.14.2, ціною ДК-016-17/мод.421/32000-3 згідно ДК-021-2015 частини кривні і нотатки)**
(назва предмету закупівлі)

№ з/п	Найменування товару, тип та марка	Технічні характеристики товару, який пропонується Учасником	Виробник (вказати повну назву підприємств, від країни)	Од. вим. та кількість	Ціна за одиницю товару (без ПДВ) (грн.)	Ціна за одиницю товару (з ПДВ) (грн.)	Загальна вартість (без ПДВ)	Загальна вартість (з ПДВ)
1	Зовнішні	08.70.00.004-01	ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» Україна	шт. 1	196.540,00	225.848,00	196.540,00	225.848,00
2	Сили	08.70.00.003-01	ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» Україна	шт. 7	133.075,00	159.490,00	133.075,00	159.490,00
3	Упільнювачі кільця	08.70.00.023-01	ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» Україна	шт. 1	2.423,64	2.920,36	17.035,48	20.442,58
4	Гілки	08.70.00.006-01	ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» Україна	шт. 1	40.204,52	48.245,42	40.204,52	48.245,42
5	Основа втулка	08.70.00.049	ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» Україна	шт. 1	1.963,32	2.355,98	1.963,32	2.355,98
6	Втулка речка	08.70.00.021	ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» Україна	шт. 1	201,60	241,92	201,60	241,92
7	Установочне кільце	08.70.00.022-01	ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» Україна	шт. 1	1.440,08	1.728,10	1.440,08	1.728,10
Загальна вартість пропозиції, грн.							390.460,00	468.582,00

Загальна вартість пропозиції (без ПДВ): Триста дев'яносто тисяч чотирьох сотень і шість десятків грн. 60 коп.

Загальна вартість пропозиції (з ПДВ): Чотириста шість тисяч вісімсот і вісімдесят дві грн. 60 коп.

1. Умова розрахунку – протягом 30 календарних днів з дня поставки товару на склад Вантажотримача.
2. Умова поставки – ДП «Інтергаз» 2010. Місце поставки товару – м. Нетішин, Хмельницька обл., Хмельницьке відділення ВП СТ ДП «ІНГАЗ» «Енерготранс».
3. Строк поставки – протягом 30 календарних днів з дати підписання сторонами договору.
4. Підписавши дану пропозицію, ми (учасник торгів) погоджуємося з основними умовами договору (згідно з Додатком №2).
5. Ми погоджуємося з умовами, що Ви можете відкликати нашу чи всі наші пропозиції, та розуміємо, що Ви не обмежені у прийнятті будь-якої іншої пропозиції з більш вигідними для Вас умовами.
6. Ми підтверджуємо, що відомості про ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК» не внесені до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.
7. Разом з цією пропозицією (складовою копія в форматі pdf) ми надаємо документи, передбачені пунктом 4 цієї документації (складовою копія в форматі pdf), на підтвердження заявлених вигод, а саме:
• Технічні (рейсові) вимоги згідно з Додатком №2.
• Сертифікати якості металу.
• Довідку, що містить з'ясування про учасника - ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК».
• Наказ про призначення директора та Протокол загальних зборів.

Директор ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН» «ДІСК»
М.Г. Бабич

Додаток №1
Учасник повинен дотримуватися цієї форми

ФОРМА ПРОПОЗИЦІЇ

Повне найменування учасника **ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛЬФА НІПІ»**
Юридична адреса **03680, м. Київ, пров. Приданий, 8, кв. 43**
Почтова адреса **03680, м. Київ, пров. Приданий, 8, кв. 43**
Код ЄДРПОУ - **39082608**
Банківські реквізити **Р/р 26001500085771 в ПАТ «КРЕДІ АГРИКОЛ БАНК», МФО 300614**
П.І.Б. керівника або уповноваженого представника **Керішнік – Кунішкія Оксана Олександрівна**
Телефон **067-407-55-59**

ТОВ «АЛЬФА НІПІ» надає свою пропозицію щодо участі у закупівлі: **позвонки, сталь, вугляч речка (код 28.14.2, ціною ДК-016-17/мод.421/32000-3 згідно ДК-021-2015 частини кривні і нотатки)**
(назва предмету закупівлі)

№ з/п	Найменування товару, тип та марка	Технічні характеристики товару, який пропонується Учасником	Виробник (вказати повну назву підприємств, від країни)	Од. вим. та кількість	Ціна за одиницю товару (без ПДВ) (грн.)	Ціна за одиницю товару (з ПДВ) (грн.)	Загальна вартість (без ПДВ)	Загальна вартість (з ПДВ)
1	Зовнішні	08.70.00.004-01	ТОВ «АЛЬФА НІПІ»	шт. 1	197410,00	230022,00	197410,00	230022,00
2	Сили	08.70.00.003-01	ТОВ «АЛЬФА НІПІ»	шт. 7	133090,00	160206,00	133090,00	160206,00
3	Упільнювачі кільця	08.70.00.023-01	ТОВ «АЛЬФА НІПІ»	шт. 1	2448,81	2938,57	17442,67	20750,00
4	Гілки	08.70.00.006-01	ТОВ «АЛЬФА НІПІ»	шт. 1	40010,66	48010,66	40010,66	48010,66
5	Основа втулка	08.70.00.049	ТОВ «АЛЬФА НІПІ»	шт. 1	2016,66	2420,00	2016,66	2420,00
6	Втулка речка	08.70.00.021	ТОВ «АЛЬФА НІПІ»	шт. 1	206,34	250,00	206,34	250,00
7	Установочне кільце	08.70.00.022-01	ТОВ «АЛЬФА НІПІ»	шт. 1	1400,67	1700,00	1400,67	1700,00
Загальна вартість пропозиції, грн.							392.160,00	470.592,00

Загальна вартість пропозиції (без ПДВ): Триста дев'яносто дві тисячі сім сотень і шістьдесят дві грн. 60 коп.

Загальна вартість пропозиції (з ПДВ): Чотириста сім тисяч і дев'яносто дві грн. 60 коп.

1. Умова розрахунку – протягом 30 календарних днів з дня поставки товару на склад Вантажотримача.
2. Умова поставки – ДП «Інтергаз» 2010. Місце поставки товару – м. Нетішин, Хмельницька обл., Хмельницьке відділення ВП СТ ДП «ІНГАЗ» «Енерготранс».
3. Строк поставки – протягом 30 календарних днів з дати підписання сторонами договору.
4. Підписавши дану пропозицію, ми (учасник торгів) погоджуємося з основними умовами договору (згідно з Додатком №2).
5. Ми погоджуємося з умовами, що Ви можете відкликати нашу чи всі наші пропозиції, та розуміємо, що Ви не обмежені у прийнятті будь-якої іншої пропозиції з більш вигідними для Вас умовами.
6. Ми підтверджуємо, що відомості про ТОВ «АЛЬФА НІПІ» не внесені до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.
7. Разом з цією пропозицією (складовою копія в форматі pdf) ми надаємо документи, передбачені пунктом 4 цієї документації (складовою копія в форматі pdf), на підтвердження заявлених вигод, а саме:
• Технічні вимоги згідно з Додатком №2.
• Довідку, що містить відомості про учасника.
• Сертифікати якості металу.
• Наказ про призначення директора.
• Директор ТОВ «АЛЬФА НІПІ»

Директор ТОВ «АЛЬФА НІПІ»
О.О. Кунішкія

Аналогічність оформлення вказаних документів, разом з якими надійшли пропозиції учасників вказує на те, що Учасники спільно готували пропозиції конкурсних торгів та обмінювались інформацією під час підготовки до участі у торгах.

3. Відповідно до Тендерної документації Замовника Учасника необхідно було подати документ (документи), що підтверджує повноваження посадової особи, або представника учасника щодо підпису документів та договору за результатами електронних торгів, завіреного чи за підписом уповноваженої особи та скріпленої печаткою Учасника.

З метою виконання зазначеного пункту Учасниками для Замовника були подані накази.

При аналізі цих наказів (фотокопія 3) було встановлено, що вони є однаковими за оформленням та змістом, зокрема:

- прізвище, ім'я, по батькові директора виділено жирним шрифтом;
- назва Учасників у тексті виділено жирним шрифтом;
- з однаковим текстом, тощо.

Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.

Оформлення цих довідок здійснювалось у довільній формі, яка непередбачена Тендерною документацією Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожного документу, підготовленої самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості

оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

фотокопія 3

Товариство з обмеженою відповідальністю "Альфа НВП"

Центральний офіс: 01082408
 ДП: 26004484006
 Свідоцтво: № 200162943
 Р/р: 260044840060001771
 МФО: 380805
 ДАТ: «07.09.2016» № 16/1064

Юридична адреса:
 вулиця Євгена, м. Київ, пр-д. Пролетарів, буд. 8, кв. 43
 Тел: (044) 424-22-87
 факс: (044) 424-22-88
 Ел. пошта: alfa@nvp.net

Вих. № 31 від 27.09.2016 р.

Голові тендерного комітету
 ВП «Хмельницька АЕС»
 ДП «НАЕК «Енергоатом»
 Хатюмкін О. В.

Довідка

ТОВ «Альфа НВП» цим повідомляє, що у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань наявна інформація, передбачена пунктом 9 частини другої статті 9 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань".

Директор ТОВ «АЛЬФА НВП»  О. О. Кувшнова

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "НОМІНАЛ-КЛАПАН "ДИСК"

03194, м. Київ, вул. Маршала Якубовського, 2
 Код ЄДРПОУ - 39785896
 Р/р № 26004484006 «АТ "Фінансові Сервіси" м. Київ, МФО 380805
 Е-mail: nominal.klapan.disk@gmail.com
 тел: (044) 227-75-76, факс: (044) 423-75-72

Вих. № 126/16/ДНД
 Від «28» вересня 2016 р.

Голові тендерного комітету
 ВП «Хмельницька АЕС»
 ДП «НАЕК «Енергоатом»
 Хатюмкін О. В.

ДОВІДКА

ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН «ДИСК» повідомляє, що у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань наявна інформація, передбачена пунктом 9 частини другої статті 9 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань".

Директор ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН «ДИСК»  М. Г. Бабич

4. Для підтвердження рівня якості продукції обидва учасники надали ідентичні Сертифікати якості ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» від 12 липня 2016 року (фотокопія 4) на 7 сторінках, що свідчить про спільну підготовку учасниками пропозицій, тісні ділові та економічні зв'язки.

фотокопія 4

ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН «ДИСК»
 код ЄДРПОУ - 39785896

СЕРТИФІКАТ ЯКОСТІ

м. Київ «12» липня 2016 р.

Деталь "Золотник", робоче креслення 08.70.00.004-01 в кількості - штук 1 відповідає всім вимогам технічної документації на виготовлення.

Гарантійний строк з дня виготовлення - 12 місяців.

Рік виготовлення - 2016.

В. о. начальника ВТК  Донченко П. В.
 Заст. директора по виробництву  Колосюк С. В.



ТОВ «НОМІНАЛ-КЛАПАН «ДИСК»
 код ЄДРПОУ - 39785896

СЕРТИФІКАТ ЯКОСТІ

м. Київ «12» липня 2016 р.

Деталь "Золотник", робоче креслення 08.70.00.004-01 в кількості - штук 1 відповідає всім вимогам технічної документації на виготовлення.

Гарантійний строк з дня виготовлення - 12 місяців.

Рік виготовлення - 2016.

В. о. начальника ВТК  Донченко П. В.
 Заст. директора по виробництву  Колосюк С. В.



5. Відповідно до Тендерної документації Учасникам необхідно було подати у встановленій формі інформацію про технічні (якісні) вимоги.

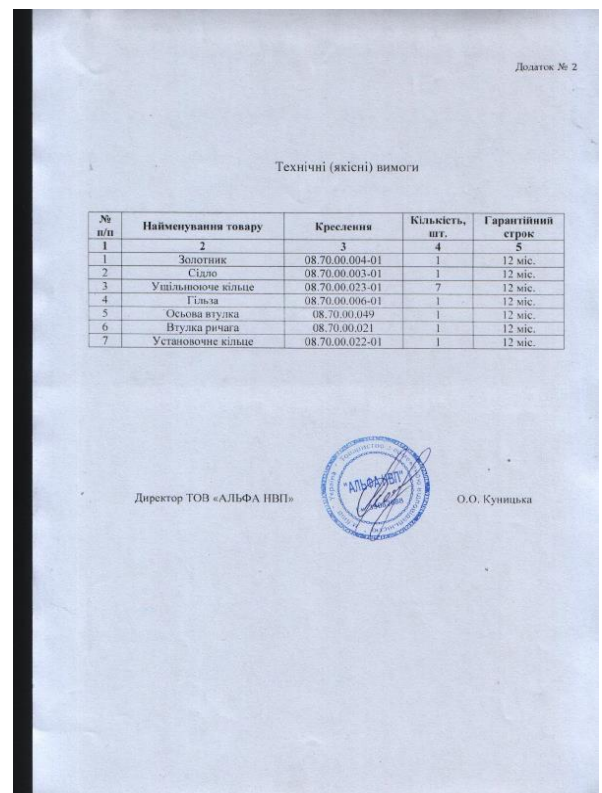
При аналізі цих довідок (фотокопія 5) було встановлено, що вони мають однакову особливість оформлення, яка відрізняється від наданого зразка Замовника, зокрема:

а) в обох випадках розширення колонок здійснено у такий спосіб, що текст (слова) у них не має переносів на відміну від поданого зразка Замовника;

б) у назві четвертої колонки у виразі «шт.» стоїть крапка, у поданому зразку Замовника вона відсутня;

в) у тексті п'ятої колонки у виразі «міс.» стоїть крапка, у поданому зразку Замовника вона відсутня, тощо.

фотокопія 5



Аналогічність оформлення вказаних документів вказує на те, що учасники спільно готували пропозиції конкурсних торгів та обмінювались інформацією під час підготовки до участі у торгах.

6. Здійснивши моніторинг публічних закупівель, які проводились протягом 2016 року встановлено, що ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» спільно брали участь в 7 закупівлях (таблиця 2).

Таблиця 2

№ п/п	Замовник	Предмет закупівлі	Назва Учасника			
			ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК»		ТОВ «АЛЬФА НВП»	
			Первина пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Первина пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.
1.	Державне підприємство «Національна атомна	трубопровідна арматура для	2454 000	2429 000	2455 748	2455 748

	енергогенеруюча компанія «ЕНЕРГОАТОМ»	ВП ХАЕС (UA-2016-12-23-000971-с)				
2.	Державне підприємство «Національна атомна енергогенеруюча компанія «ЕНЕРГОАТОМ»	трубопровідна арматура для ВП ЗАЕС (UA-2016-11-17-000529-а)	3 357 000	3 357 000	3 360 000	3 360 000
3.	Державне підприємство «Національна атомна енергогенеруюча компанія «ЕНЕРГОАТОМ»	трубопровідна арматура для ВП ХАЕС (UA-2016-11-16-001150-а)	2 454 000	2 454 000	2 455 748	2 455 748
4.	ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»	золотник, сідло, ущільнююче кільце, осьова втулка, установочне кільце (UA-2016-09-13-000452-b)	390 460	390 460	392 160	392 160
5.	ВП «Запорізька АЕС» ДП «НАЕК «Енергоатом»	Клапан (UA-2016-09-12-000056-b)	1 395 000	1 395 000	1 400 000	1 400 000
6.	ВП ХАЕС ДП «НАЕК «Енергоатом»	золотник, сідло, гільза, втулка ричага (UA-2016-07-04-000025-b)	390 460	390 460	392 160	392 160
7.	Державне підприємство «Національна атомна енергогенеруюча компанія «ЕНЕРГОАТОМ»	трубопровідна арматура для ВП ХАЕС (UA-2016-06-01-000646-с)	1 652 400	1 652 400	1 660 225	1 660 225

Проаналізувавши зазначенні публічні закупівлі Відділенням встановлено, що в усі зазначених пропозиціях переможцем було визнано ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК».

Також слід відмітити, що ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Лише є винятком одна тендерна процедура, яка проводилась Державним підприємством «Національна атомна енергогенеруюча компанія «ЕНЕРГОАТОМ» на закупівлю трубопровідної арматури для ВП ХАЕС (UA-2016-12-23-000971-с), так як у ній приймали участь окрім ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» ще 2 інших учасника, які здійснювали пониження ціни пропозиції.

Слід відмітити, що у зазначеному тендері ціну своєї пропозиції понижав лише ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК», а ТОВ «АЛЬФА НВП» свою пропозицію залишив незміною.

Також слід звернути увагу, що ТОВ «АЛЬФА НВП» у 2016 році діяльність не велася. (лист від 23 травня 2017 року №550).

Таким чином, можна зробити висновок, що ТОВ «АЛЬФА НВП» є технічним учасником тендеру.

Здійснивши аналіз документів, які подавались ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» у своїх Тендерних пропозиціях до вищезазначених Замовників встановлено, що вони є однаковими за змістом та оформленням.

Зазначені обставини свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що підтверджує про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці тендерних пропозицій та про узгоджену поведінку цих суб'єктів господарювання.

7. Згадані учасники торгів перебувають у цивільно-правових відносинах.

Згідно листа ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» від 26 травня 2017 року №44/17/НКД протягом 2016 року між ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» були цивільно-правові відносини, про що свідчить укладений дистриб'юторський договір від 12 січня 2016 року №01/16, який діяв на момент підготовки та проведення процедури закупівлі.

Зазначенні обставини свідчать про співпрацю між суб'єктами господарювання, що підтверджує про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Наведені докази свідчать про те, що документи, які були подані на торги у складі пропозицій з конкурсних ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» готувалися ними узгоджено та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

Держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження пропозицій з конкурсних торгів, що подаються учасниками торгів.

Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, аналіз документації з конкурсних торгів та докази зібрані в процесі розгляду справи в сукупності і взаємозв'язку вказують на узгоджену поведінку з боку ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» при підготовці пропозиції з конкурсних торгів та відсутність змагальності у торгах, наслідком якої є спотворення конкуренції, що обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції. Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії ТОВ «АЛЬФА НВП» та ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК», які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 29 липня 2016 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька АЕС» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» процедури відкритих торгів щодо закупівлі золотника, сідла, гільз, втулок ричага (код 28.14.2 згідно ДК016-10/код 42132000-3 згідно ДК-021:2015 частки кранів і вентилів) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за таке порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єктів господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно з представленої ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» довідкою від 26 травня 2017 року №46/17/НКД дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік склав 6 821 020,00 грн.

Листом від 23 травня 2017 року №55 ТОВ «АЛЬФА НВП» повідомило Відділення, що в 2016 році діяльність не велася.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу голови територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

У відповідь на подання з попередніми висновками у №03-06/16-17 від 12 вересня 2017 року №11/88-п листом від 10 жовтня 2017 року №87/17/НКД ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» повідомило Відділення, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнано та звернулись з клопотанням не застосовувати значних штрафних санкцій у зв'язку із важким фінансовим становищем.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №03-06/07-17 від 12 вересня 2017 року №11/88-п листом від 11 жовтня 2017 року №60 ТОВ «АЛЬФА НВП» повідомило Відділення, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнано та звернулись з клопотанням не застосовувати значних штрафних санкцій у зв'язку із важким фінансовим становищем.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- ТОВ «Номінал-клапан «ДИСК» сприяло розгляду справи №03-06/16-17;
- ТОВ «АЛЬФА НВП» сприяло розгляду справи №03-06/16-17.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/16-17 від 12 вересня 2017 року №11/88-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і

доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «АЛЬФА НВП» (провулок Приладний, 8, кв. 43, Святошинський район, м. Київ, 03164, код ЄДРПОУ 39082688), товариства з обмеженою відповідальністю «Номінал-клапан «ДИСК» (вул. Михайлівська, 24 А, м. Київ, 01001, код ЄДРПОУ 39785896), які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 29 липня 2016 року Відокремленим підрозділом «Хмельницька АЕС» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом» процедури відкритих торгів щодо закупівлі золотника, сидла, гільз, втулок ричага (код 28.14.2 згідно ДК016-10/код 42132000-3 згідно ДК-021:2015 частки кранів і вентилів) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
2. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Номінал-клапан «ДИСК» у розмірі 35 141,00 (тридцять п'ять тисяч сто сорок одна) гривень.
3. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «АЛЬФА НВП» у розмірі 35 294,00 (тридцять п'ять тисяч двісті дев'яносто чотири) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова відділення

В.Олуйко