



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 вересня 2017 року

м. Хмельницький

№ 49-р/к

справа №03-06/25-17

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - адміністративна колегія Відділення) розглянула матеріали справи №03-06/25-17 відносно фізичної особи-підприємця Возія Андрія Анатолійовича (вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 3241808570), фізичної особи-підприємця Возія Анатолія Миколайовича (вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 2012003518) та подання з попередніми висновками у справі № 03-06/25-17 від 28 серпня 2017 року №11/85-п Відділу досліджень та розслідувань Відділення, за участю ФОП Возія А.М., ФОП Возія А.А.,

ВСТАНОВИЛА:

Хмельницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснено державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель у Хмельницькій області та розглянуто лист Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 09 серпня 2017 року №72/21/11092 щодо порушень законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення 06 грудня 2016 року Відділом освіти, молоді та спорту Волочиської міської ради процедури відкритих торгів щодо закупівлі: м'яса великої рогатої худоби, свиней, овець, кіз коней та інших тварин родини конячих, свіже чи охолоджене ДК 016:2010, код 10.11.1; ДК 021:2015, код 15113000-3 Свинина (свіже м'ясо свинини).

За результатами дослідження та розгляду листа Управління Служби безпеки України у Хмельницькій області від 09 серпня 2017 року №72/21/11092 в діях фізичної особи-підприємця Возія Андрія Анатолійовича (вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 3241808570), фізичної особи-підприємця Возія Анатолія Миколайовича (вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 2012003518) були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з цим, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 09 червня 2017 року №26-рп/к розпочато розгляд справи №03-06/25-17 відносно фізичної особи-підприємця Возія Андрія Анатолійовича (вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 3241808570), фізичної особи-підприємця Возія Анатолія Миколайовича (вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 2012003518), за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 06 грудня 2016 року Відділом освіти, молоді та спорту Волочиської міської ради процедури відкритих торгів щодо закупівлі: м'яса великої рогатої худоби, свиней, овець, кіз коней та інших тварин родини конячих, свіже чи охолоджене ДК 016:2010, код 10.11.1; ДК 021:2015, код 15113000-3 Свинина (свіже м'ясо

свинини), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

В ході збору та аналізу доказів у справі №03-06/25-17 встановлено наступне.

06 грудня 2016 року Відділом освіти, молоді та спорту Волочиської міської ради (надалі – Відділ освіти, Замовник) було проведено процедуру відкритих торгів щодо закупівлі: м'яса великої рогатої худоби, свиней, овець, кіз коней та інших тварин родини конячих, свіже чи охолоджене ДК 016:2010, код 10.11.1; ДК 021:2015, код 15113000-3 Свинина (свіже м'ясо свинини).

Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2016-12-06-000319-с кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 12:30 год. 22 грудня 2016 року.

Згідно з Реєстром отриманих тендерних пропозицій (фотокопія 1) для участі у процедурі конкурсних торгів свої пропозиції подали два суб'єкти господарювання:

фотокопія 1

ФОРМА РЕЕСТРУ

отриманих тендерних пропозицій

1. Номер процедури закупівлі в електронній системі:

UA-2016-12-06-000319-с

2. Найменування учасника	3. Код згідно з ЄДРПОУ учасника	4. Дата та час подання тендерних пропозицій
ФОП Возій Анатолій Миколайович	2012003518	16 грудня 2016 13:55
ФОП Возій Андрій Анатолійович	3241808570	16 грудня 2016 14:28

Тендерні пропозиції згідно реєстру були подані фізичною особою-підприємцем Возієм Анатолієм Миколайовичем (надалі – ФОП Возій А.М.) 16 грудня 2016 року о 13:55 год. та фізичною особою-підприємцем Возієм Андрієм Анатолійовичем (надалі – ФОП Возій А.А.) 16 грудня 2016 року о 14:28 год..

Таким чином, надання Тендерних пропозицій Учасниками, відбулося одночасно 16 грудня 2016 року майже в один час.

Згідно із Протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 28 грудня 2016 року №3 переможцем відкритих торгів було визнано ФОП Возія А.А., пропозиція конкурсних торгів якого була найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі – 735 000,00 гривень (з ПДВ).

ФОП Возій А.А. зареєстрований у Волочиській районній державній адміністрації від 29 липня 2008 року, номер запису про проведення державної реєстрації фізичної особи №2 654 000 0000 002395.

ФОП Возій А.А. є платником податків, здійснює господарську діяльність: роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (КВЕД – 47.11), має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Юридична адреса ФОП Возія А.А.: вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 3241808570, р/р 26001060394293 в ПАТ КБ «ПриватБанк», МФО 315405.

ФОП Возій А.М. зареєстрований у Волочиській районній державній адміністрації від 27 листопада 1996 року, номер запису про проведення державної реєстрації фізичної особи №2 654 001 0001 001131.

ФОП Возій А.М. є платником податків, здійснює господарську діяльність: розведення свиней (КВЕД – 01.46), має розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Юридична адреса ФОП Возія А.М.: вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 2012003518, р/р 26008500734304 в ТББВ №10022/074 Філія-хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк», МФО 315784.

Територіальним відділенням вимогами про надання інформації від 18 квітня 2017 року №01-27/11-880-881 витребувано тендерну документацію та інші документи від ФОП Возія А.А. та ФОП Возія А.М..

Листами ФОП Возій А.А. та ФОП Возій А.М. від 26 квітня 2017 року надали до Відділення необхідну інформацію та повідомив, що наради, консультації, збори, розмови тощо з Замовником під час підготовки до участі у тендері не проводились. Стандартних шаблонів для підготовки документів для тендерної пропозиції Замовником не надавались.

Здійснивши аналіз тендерних пропозицій ФОП Возія А.А. та ФОП Возія А.М. (надалі – Учасники) було встановлено, що Учасники, узгоджували свою поведінку щодо подання тендерних пропозицій під час підготовки та участі у торгах. Це підтверджується також наступними встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Учасниками на різних стадіях підготовки до участі в торгах, а саме:

1. Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.

Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

Проаналізувавши проведений електронний аукціон (таблиця 1) переможцем відкритих торгів було визнано ФОП Возія А.А., пропозиція конкурсних торгів якого була найбільш економічно вигідною, вартість предмету закупівлі – 735 000,00 гривень (з ПДВ).

Таблиця 1.

№ п /п	Учасник	Первинна пропозиція, грн. (з ПДВ)	Остаточна пропозиція, грн. (з ПДВ)
1.	ФОП Возій А.А.	735 000	735 000
2.	ФОП Возій А.М.	765 000	765 000

Слід зазначити, що учасники протягом трьох етапів не здійснювали пониження ціни, а залишили незміною первинну пропозицію.

Таким чином, можна зробити висновок, що ФОП Возій А.М. було технічним учасником тендеру.

2. У Тендерній документації Замовника у додатку №1 міститься Форма «Тендерна пропозиція», яку Учасники мали підготувати та вписати інформацію, яка вимагалась Замовником.

При аналізі цих документів (фотокопія 2) було встановлено, що вказані документи мають аналогічне оформлення, виділення жирним шрифтом одних і тих самих тестових елементів, одні адреси на бланках, тощо.

фотокопія 2

ФОП Возій Андрій Анатолійович
31200, Україна, Хмельницька обл., м. Волочиск, вул. Подільська, 55 (код № 3241808570)
р/р 26001060394293 ПАТ КБ ПриватБанк МФО311403

ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ

Ми, ФОП Возій Андрій Анатолійович надаємо свою пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю за предметом: ДК 0162010, код 10.11.1 - М'ясо великої рогатої худоби, свиней, овець, кіз, коней та інших тварин родини конячих, свинє чи охолоджене; ДК 021:2015, код 15113000-3 Свинина (свіже м'ясо свинини).

Вивчивши тендерну документацію та технічні вимоги на виконання зазначеного вище, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги замовника та Договору за наступною ціною:

№	Найменування предмета закупівлі	Од. виміру	К-ть	ціна за одиницю, грн. з ПДВ	ціна всього, грн.
1.	Свіже м'ясо свинини	кг.	15000	49,0	735000,0

Сумот тридцять п'ять тисяч грн., 00 коп. без ПДВ.

735000,0 грн. без ПДВ

- У разі визначення нас переможцем та прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю, ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови, передбачені договором.
- Ми погоджуємося дотримуватися умов цієї пропозиції протягом 90 календарних днів з дня визначення переможця тендерних пропозицій.
- Ми погоджуємося з умовами, що ви можете відхилити нашу чи всі тендерні пропозиції згідно з умовами тендерної документації та розуміємо, що Ви не обмежені у прийнятті будь-якої іншої пропозиції з більш вигідними для Вас умовами.
- Ми розуміємо та погоджуємося, що Ви можете відмінити процедуру закупівлі у разі наявності обставин для цього згідно із Законом.
- Якщо нас визначено переможцем торгів, ми беремо на себе зобов'язання підписати договір із замовником не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю та не раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.
- Зазначеним нижче підписом ми підтверджуємо повну, безумовну і беззаперечну згоду з усіма умовами проведення процедури закупівлі, визначеними в тендерній документації.

ФОП Возій А.А.  

ФОП Возій Анатолій Миколайович
31200, Україна, Хмельницька обл., м. Волочиск, вул. Подільська, 55 (код № 2012003518)
р/р 26003500734394 ТРБВ № 19022074 фінанс-кредитна обласна управління АТ «Ощадбанк», МФО311584

ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ

Ми, ФОП Возій Анатолій Миколайович надаємо свою пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю за предметом: ДК 0162010, код 10.11.1 - М'ясо великої рогатої худоби, свиней, овець, кіз, коней та інших тварин родини конячих, свинє чи охолоджене; ДК 021:2015, код 15113000-3 Свинина (свіже м'ясо свинини).

Вивчивши тендерну документацію та технічні вимоги на виконання зазначеного вище, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги замовника та Договору за наступною ціною:

№	Найменування предмета закупівлі	Од. виміру	К-ть	ціна за одиницю, грн. з ПДВ	ціна всього, грн.
1.	Свіже м'ясо свинини	кг.	15000	51,0	765000,0

Сумот шістдесят п'ять тисяч грн., 00 коп. без ПДВ.

765000,0 грн. без ПДВ

- У разі визначення нас переможцем та прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю, ми візьмемо на себе зобов'язання виконати всі умови, передбачені договором.
- Ми погоджуємося дотримуватися умов цієї пропозиції протягом 90 календарних днів з дня визначення переможця тендерних пропозицій.
- Ми погоджуємося з умовами, що ви можете відхилити нашу чи всі тендерні пропозиції згідно з умовами тендерної документації та розуміємо, що Ви не обмежені у прийнятті будь-якої іншої пропозиції з більш вигідними для Вас умовами.
- Ми розуміємо та погоджуємося, що Ви можете відмінити процедуру закупівлі у разі наявності обставин для цього згідно із Законом.
- Якщо нас визначено переможцем торгів, ми беремо на себе зобов'язання підписати договір із замовником не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю та не раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.
- Зазначеним нижче підписом ми підтверджуємо повну, безумовну і беззаперечну згоду з усіма умовами проведення процедури закупівлі, визначеними в тендерній документації.

ФОП Возій А.М.  

Аналогічність оформлення вказаних документів, разом з якими надійшли пропозиції учасників вказує на те, що Учасники спільно готували пропозиції конкурсних торгів та обмінювались інформацією під час підготовки до участі у торгах.

3. Відповідно до Тендерної документації Замовника необхідно було надати довідку у довільній формі щодо наявності в учасника обладнання та матеріально-технічної бази достатньої для виконання умов договору

При аналізі цих довідок (фотокопія 3) було встановлено, що вони є однаковими за оформленням, зокрема:

- в обох випадках документи виконані однаковим стилем;
- Учасниками застосовано однакові назви документів;
- з однаковим текстом;
- одне і теж обладнання, приміщення та техніка (автомобіль), тощо.

Такі однакові особливості оформлення не впливають з вимог Замовника та не встановленні державними чи іншими стандартами.

ФОП Возій Андрій Анатолійович
31200, Україна, Хмельницька обл., м. Волочиск, вул. Подільська, 55 Інв. № 324/808570
р/р 26001060394293 ПАТ КБ ПриватБанк МФО315405

Інформаційна довідка
про наявність обладнання та матеріально-технічної бази

№п/п	Найменування	Кількість
Техніка		
	Автомобіль VOLKSWAGEN Caddy BX 5983AO	1
Обладнання та приміщення		
	Приміщення 447,8 м2 (Згідно договору оренди)	1
	Холодильна камера (згідно договору оренди)	1

 ФОП Возій А.А.

ФОП Возій Анатолій Миколайович
31200, Україна, Хмельницька обл., м. Волочиск, вул. Подільська, 55 Інв. № 2012003518
р/р 26008500734304 ТБВБ № 10022/074 філія-хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк», МФО315784

Інформаційна довідка
про наявність обладнання та матеріально-технічної бази

№п/п	Найменування	Кількість
Техніка		
	Автомобіль VOLKSWAGEN Caddy BX 5983AO (згідно договору оренди)	1
Обладнання та приміщення		
	Приміщення 447,8 м2	1
	Холодильна камера	1

 ФОП Возій А.М.

4. Відповідно до Тендерної документації Замовника необхідно було надати відомості у довільній письмовій формі про учасника.

При аналізі цих довідок (фотокопія 4) було встановлено, що вони є однаковими за оформленням, зокрема:

- а) в обох випадках документи виконані однаковим стилем;
- б) Учасниками застосовано однакові назви документів;
- в) з однаковим текстом;
- г) в обох випадках вказана однакова юридична та фактична адреса, тощо.

ФОП Возій Андрій Анатолійович
31200, Україна, Хмельницька обл., м. Волочиск, вул. Подільська, 55 Інв. № 324/808570
р/р 26001060394293 ПАТ КБ ПриватБанк МФО 315405

Відомість про підприємство

1. ФОП Возій Андрій Анатолійович
2. Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (номер запису 26540000000002395 від 29.07.2008р)
3. Правовий статус – фізична особа – підприємець; організаційно-правова форма – приватна.
4. Юридична та фактична адреси: 31200, м. Волочиск, вул. Подільська, 55
5. р/р 26001060394293 ПАТ КБ ПриватБанк, МФО 315405
6. Керівник – Возій Андрій Анатолійович.

 ФОП Возій А.А.

ФОП Возій Анатолій Миколайович
31200, Україна, Хмельницька обл., м. Волочиск, вул. Подільська, 55 Інв. № 2012003518
р/р 26008500734304 ТБВБ № 10022/074 філія-хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк», МФО315784

Відомість про підприємство

1. ФОП Возій Анатолій Миколайович.
2. Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (номер запису 26540170000001131 від 28.02.2014р)
3. Правовий статус – фізична особа – підприємець; організаційно-правова форма – приватна.
4. Юридична та фактична адреси: 31200, м. Волочиск, вул. Подільська, 55
5. р/р 26008500734304 ТБВБ № 10022/074 філія-хмельницьке обласне управління АТ «Ощадбанк, МФО 315784
6. Керівник – Возій Анатолій Миколайович.

 ФОП Возій А.М.

Оформлення цих довідок здійснювалось у довільній формі, яка непередбачена Документацією конкурсних торгів Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожної довідки, підготовленої самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

5. Відповідно до Тендерної документації Замовника необхідно було надати лист у довільній формі про гарантування, що тара і упаковка для зберігання та постачання продуктів харчових будуть від виробника, не пошкоджена, чиста, відповідає діючим екологічному, санітарно-гігієнічному законодавству.

При аналізі цих довідок (фотокопія 5) було встановлено, що вони є однаковими за оформленням, зокрема:

- а) в обох випадках документи виконані однаковим стилем;
- б) Учасниками застосовано однакові назви документів;
- в) з однаковим текстом;
- г) в обох випадках вказана однакова юридична та фактична адреса, тощо.

фотокопія 5



Також, слід відмітити, що Учасниками у своїх Листах-гарантування здійснюють посилання на Санітарні паспорти на транспортний засіб №543 та №256.

При аналізі цих Санітарних паспортів (фотокопія 6) було встановлено, що вони видані на один транспортний засіб, власником якого є Вазій А.А.

Санітарний паспорт на транспортний засіб № 256

1. Модель та марка автомобіля
VOLKSWAGEN Gaddy
2. Державний реєстраційний номер
BX 59 83 AO
3. Назва власника автомобіля
Возій А. А.
4. Водій
Возій А. А.
5. Призначення перевезення харчових продуктів
6. Санітарно-технічний стан автомобіля задовільний
7. Дозволи транспортування харчових продуктів у тарі та/або упаковці
8. Проведено інструктаж щодо умов перевезення харчових продуктів, а також утримання, миття та проведення дезінфекції автотранспорту 01.08.2016 р. в управлінні Держпродспоживслужби у Волоцькому районі.
9. Перевірений санітарний стан: транспортний засіб непошкоджений, є чистий, у належному санітарному стані та має таку конструкцію, що забезпечує результативне чищення та дезінфекцію.
10. Термін дії до: 31 січня 2017 р.

В. о. Начальника управління
Держпродспоживслужби
Волоцького району
М. П. [Знак]
В. С. Кашук

Санітарний паспорт на транспортний засіб № 543

1. Модель та марка автомобіля
Volkswagen Caddy
2. Державний реєстраційний номер
BX 59 83 AO
3. Назва власника автомобіля
Возій А. А.
4. Водій
Возій А. М.
5. Призначення перевезення харчових продуктів
6. Санітарно-технічний стан автомобіля задовільний
7. Дозволи транспортування харчових продуктів у тарі та/або упаковці
8. Проведено інструктаж щодо умов перевезення харчових продуктів, а також утримання, миття та проведення дезінфекції автотранспорту 09.12.2016 р. в управлінні Держпродспоживслужби у Волоцькому районі.
9. Перевірений санітарний стан: транспортний засіб непошкоджений, є чистий, у належному санітарному стані та має таку конструкцію, що забезпечує результативне чищення та дезінфекцію.
10. Термін дії до: 08 червня 2017 р.

В. о. Начальника управління
Держпродспоживслужби
Волоцького району
М. П. [Знак]
М. Я. Мисулук

Оформлення цих довідок здійснювалось у довільній формі, яка непередбачена Документацією конкурсних торгів Замовника, що зумовлює індивідуальні особливості кожної довідки, підготовленої самостійно кожним окремим учасником. Натомість, вказані однакові особливості оформлення свідчать про те, що ці листи готувалися однією особою та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці документів.

6. Відповідно до Тендерної документації Замовника необхідно було надати лист у довільній формі про підтвердження згоди щодо істотних умов договору.

При аналізі цих довідок (фотокопія 7) було встановлено, що вони є однаковими змістом та оформленням.

ФОП Возій Андрій Анатолійович
31200, Україна, Хмельницька обл., м. Волоцьке, вул. Подільська, 55 Інд. № 3241808370
р/р: 26001060394293 ПАТ КБ ПриватБанк МФО3315405

Лист підтвердження згоди щодо істотних умов Договору

Я, фізична особа-підприємець Возій Андрій Анатолійович, цим листом повідомляю про згоду з істотними умовами проекту договору згідно з тендерною документацією на закупівлю м'яса великої рогатої худоби, свиней, кіз, коней, інших тварин родини конячих, свіжого чи охолодженого (ДК 016:2010 – 10.11.1), м'ясо (ДК 021:2015 – 15110000-9).

М. П. [Знак]
ФОП Возій А.А.

ФОП Возій Андрій Анатолійович
31200, Україна, Хмельницька обл., м. Волоцьке, вул. Подільська, 55 Інд. № 3241808370
р/р: 26001060394293 ПАТ КБ ПриватБанк МФО3315405

Лист підтвердження згоди щодо істотних умов Договору

Я, фізична особа-підприємець Возій Андрій Анатолійович, цим листом повідомляю про згоду з істотними умовами проекту договору згідно з тендерною документацією на закупівлю м'яса великої рогатої худоби, свиней, кіз, коней, інших тварин родини конячих, свіжого чи охолодженого (ДК 016:2010 – 10.11.1), м'ясо (ДК 021:2015 – 15110000-9).

М. П. [Знак]
ФОП Возій А.А.

Аналогічність оформлення вказаних документів вказує на те, що учасники спільно готували пропозиції конкурсних торгів та обмінювались інформацією під час підготовки до участі у торгах.

7. Згадані учасники торгів перебувають у цивільно-правових відносинах.

Згідно з листа ФОП Возія А.А. від 26 квітня 2017 року протягом 2016 року між ФОП Возієм А.А. та ФОП Возієм А.М. були цивільно-правові відносини, про що свідчить укладений договір оренди нежитлового приміщення від 01 січня 2016 року №1 та договір оренди автомобіля від 01 січня 2016 року №1, які дія на момент підготовки та проведення процедури закупівлі.

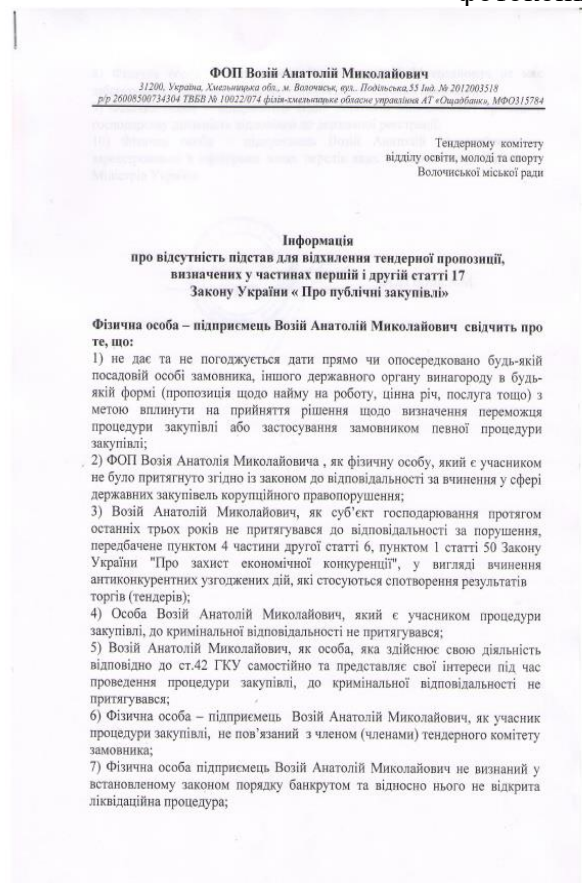
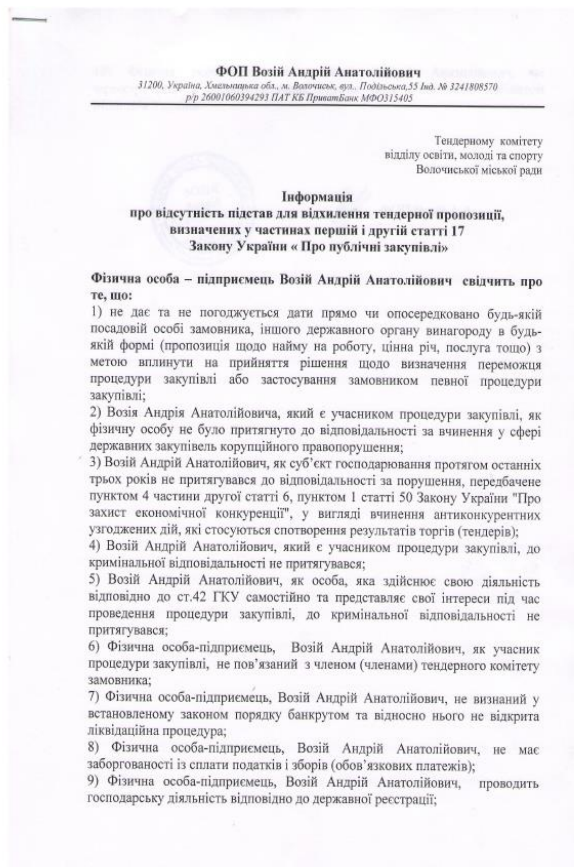
Слід відмітити, що нежитлове приміщення (орендоване приміщення), що знаходиться за адресою вул. Копачівська, 7а, м. Волочиськ та стало предметом укладання зазначеного договору, згідно з Свідоцтва про право власності від 22 грудня 2010 року є власністю Возія Анатолія Миколайовича.

Орендований автомобіль VOLKSWAGEN Caddy BX 5983 AO є власністю Возія Андрія Анатолійовича.

8. Відповідно до Тендерної документації Замовника для підтвердження відсутності підстав відмови в участі процедури закупівлі, Учаснику необхідно було надати інформацію у довільній формі, про відсутність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі, що визначені у ч. 1 та ч.2 ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі».

При аналізі цих довідок (фотокопія 8) було встановлено, що вони є однаковими змістом та оформленням.

фотокопія 8



9. Згадані учасники торгів є пов'язаними особами.

Згідно з листа ФОП Возія А.А. від 26 квітня 2017 року Возій Анатолій Миколайович є його батьком.

Також слід відмітити, що на бланках документів, у договорах, у Виписках з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців Учасників вказані одні і ті ж адреси: вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200.

Отже, дані особи є пов'язані між собою і перебувають у родинних стосунках.

Зазначенні обставини можуть свідчити про співпрацю між суб'єктами господарювання, що може підтверджувати про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Наведені докази свідчать про те, що документи, які були подані на торги у складі пропозицій з конкурсних ФОП Возій А.А. та ФОП Возій А.М. готувалися ними узгоджено та/або про обмін інформацією між цими суб'єктами господарювання при підготовці пропозицій з конкурсних торгів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

Держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження пропозицій з конкурсних торгів, що подаються учасниками торгів.

Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, аналіз документації з конкурсних торгів та докази зібрані в процесі дослідження в сукупності і взаємозв'язку вказують на узгоджену поведінку з боку ФОП Возія А.А. та ФОП Возія А.М. при підготовці пропозиції з конкурсних торгів та відсутність змагальності у торгах, наслідком якої є спотворення конкуренції, що обмежує Замовника у виборі цінових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції. Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.

Вищезазначені дії ФОП Возія А.А. та ФОП Возія А.М., які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 06 грудня 2016 року Відділом освіти, молоді та спорту Волочиської міської ради процедури відкритих торгів щодо закупівлі: м'яса великої рогатої худоби, свиней, овець, кіз коней та інших тварин родини конячих, свіже чи охолоджене ДК 016:2010, код 10.11.1; ДК 021:2015, код 15113000-3 Свинина (свіже м'ясо свинини) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за таке порушення передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єктів господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно з представленої ФОП Возія А.А. Податкової декларації платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік склав 1 027 969,00 грн.

Згідно з представленої ФОП Возія А.М. Податкової декларації платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік склав 710 200,00 грн.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №03-06/25-17 від 28 серпня 2017 року №11/85-п ФОП Возій А.А. та ФОП Возій А.М. будь-яких зауважень чи заперечень по результатам розгляду справи не надали.

ФОП Возій А.А. та ФОП Возій А.М. на засіданні адміністративної колегії Відділення повідомили, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнали.

Також, звернулися з клопотанням не застосовувати значних штрафних санкцій у зв'язку із важким фінансовим становище.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції ФОП Возієм А.А. визнано;
- ФОП Возій А.А. сприяв розгляду справи №03-06/25-17;
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції ФОП Возієм А.М. визнано;
- ФОП Возій А.М. сприяв розгляду справи №03-06/25-17.

Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №03-06/25-17 від 28 серпня 2017 року №11/85-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами),

адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії фізичної особи-підприємця Возія Андрія Анатолійовича (вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 3241808570), фізичної особи-підприємця Возія Анатолія Миколайовича (вул. Подільська, 55, м. Волочиськ, 31200, ідентифікаційний код 2012003518), які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та проведення 06 грудня 2016 року Відділом освіти, молоді та спорту Волочиської міської ради процедури відкритих торгів щодо закупівлі: м'яса великої рогатої худоби, свиней, овець, кіз коней та інших тварин родини конячих, свіже чи охолоджене ДК 016:2010, код 10.11.1; ДК 021:2015, код 15113000-3 Свинина (свіже м'ясо свинини), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
2. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на фізичну особу-підприємця Возія Андрія Анатолійовича у розмірі 34 265,00 (тридцять чотири тисячі двісті шістьдесят п'ять) гривень.
3. За вчинення порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на фізичну особу-підприємця Возія Анатолія Миколайовича у розмірі 23 673,00 (двадцять три тисячі шістсот сімдесят три) гривні.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
в. о. голови відділення

Р.Примуш