



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15.04.2016

м. Івано-Франківськ

01.1-07/21

Івано-Франківська
міська рада
вул. Грушевського, 21,
м. Івано-Франківськ, 76000

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції при наданні послуг централізованого водопостачання та водовідведення комунальним підприємством “Івано-Франківськводокотехпром” (вул. Ботанічна, 3, м.Івано-Франківськ, 76011, ідентифікаційний код 32360815, надалі – КП “Івано-Франківськводокотехпром”, Підприємство) встановлено, що Підприємство використовує нормативи питного водопостачання в м. Івано-Франківську, затверджені розпорядженням облдержадміністрації № 872 від 28.12.1999 р.

Підприємство, як суб’єкт природної монополії, протягом 2015 року, січня-березня 2016 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринках надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення для споживачів м. Івано-Франківська в межах діючих власних мереж і споживачі (фізичні та юридичні особи) протягом зазначеного періоду не мали альтернативних джерел придбання товару від інших суб’єктів господарювання.

Івано-Франківська міська рада Івано-Франківської області у розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Івано-Франківська та здійснює від її імені та в інтересах функції та повноваження, визначені цим законом.

Згідно статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення віднесено до сфери діяльності суб’єктів природної монополії, характерні ознаки якої визначені у абзаці 1 частини першої статті 1 зазначеного Закону.

Відповідно до пункту 3 частини 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі - Закон) до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг, і фізичною та юридичною особою, яка отримує або має намір отримувати послуги, зокрема, централізованого постачання холодної води та водовідведення, регулюються "Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення" надалі - Правила).

Пунктом 21 Правил визначено, що, у разі відсутності у квартирі (будинку садибного типу) та на вводах у багатоквартирний будинок засобів обліку води, плата за надані послуги справляється згідно з установленими нормативами (нормами) споживання.

Порядок розроблення та затвердження таких нормативів визначений постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2004 №1107 "Про затвердження Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання" (надалі - Порядок). Відповідно до п.4. Порядку нормативи питного водопостачання у конкретному населеному пункті розробляються та науково обґрунтовуються згідно з Методикою визначення нормативів питного водопостачання населення спеціалізованими науково-дослідними організаціями на замовлення місцевих адміністрацій або органів місцевого самоврядування та затверджуються ними після погодження з місцевими органами виконавчої влади з питань охорони здоров'я, охорони навколишнього природного середовища та водного господарства.

Відповідно до п. 3 Порядку перегляд нормативів питного водопостачання здійснюється один раз на три роки, а у разі необхідності допускається їх достроковий перегляд.

Матеріалами дослідження та аналізом ситуації, яка склалась на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, встановлено, що Івано-Франківською міською радою не в повній мірі реалізовані повноваження у відповідності до вимог статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та п. 4 постанови КМУ від 25.08.2004 №1107 з огляду на наступне.

Облік води, яка споживається на території м. Івано-Франківська, здійснюється Підприємством за лічильниками обліку спожитої води, а у разі його відсутності - за встановленими нормами споживання. При розрахунках зі споживачами, помешкання яких не обладнані лічильниками споживання води, Підприємством застосовуються норми водоспоживання, затверджені розпорядженням ОДА, внаслідок відсутності рішення Івано-Франківської міської ради щодо встановлення нормативів питного водопостачання.

Це суперечить вимогам п. 4 Порядку, яким визначено, що затвердження норм належить до повноважень місцевих адміністрацій або органів місцевого самоврядування. Така бездіяльність органу місцевого самоврядування може призвести до неправомірного застосування Підприємством норм споживання води, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, зокрема, у стягненні з них зайвих коштів.

Тобто, органом місцевого самоврядування створено умови Підприємству для можливого вчинення порушень, передбаченого п. 1 ч. 2 ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до ст.17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування органів адміністративно - господарського управління та контролю до порушень

законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Таким чином, бездіяльність Івано-Франківської міської ради, що полягає у не затвердженні нормативів питного водопостачання в м. Івано-Франківську, містить ознаки порушення, передбаченого ст. 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення КП «Івано-Франківськводоекотехпром» умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Івано-Франківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Івано-Франківській міській раді (ідентифікаційний код - 33644700) вжити заходів для припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення, передбаченого ст. 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді створення КП «Івано-Франківськводоекотехпром» умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 2 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації підлягають обов'язковому розгляду. Про результати їх розгляду необхідно повідомити територіальне відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі не розпочинається.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

Т. Савчин

Члени Колегії

В. Шевчук

В. Тимків

Ю. Вітрак

Н. Борищак