



**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

27 серпня 2020 року

м. Львів

№ 63/83-р/к

Справа № 63/2-01-30-2020

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Приватне підприємство «Олан Захід» та приватне підприємство «Асгард-Львів» подали свої тендерні пропозиції для участі в процедурі закупівлі за предметом ДК 021:2015:50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання, ідентифікатор закупівлі UA-2019-05-16-001469-а, яку проводив Департамент патрульної поліції.

При цьому приватне підприємство «Олан Захід» та приватне підприємство «Асгард-Львів» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/2-01-30-2020 такі дії приватного підприємства «Олан Захід» та приватного підприємства «Асгард-Львів» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, та є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На Відповідачів накладено штраф:

- на приватне підприємство «Олан Захід» — 68 000,00 грн.*
- на приватне підприємство «Асгард-Львів» — 68 000,00 грн.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/2-01-30-2020 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції приватним підприємством «Олан Захід» та приватним підприємством «Асгард-Львів», яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 04.08.2020 № 63-03/147п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Доручення Голови Антимонопольного комітету України на проведення дослідження від 04.05.2020 № 13-01/407 (вхідний від 12.05.2020 № 63-01/191К).

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.05.2020 № 63/39-рп/к розпочато розгляд справи № 63/2-01-30-2020 (далі – Справа) за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, приватним підприємством «Олан Захід» і приватним підприємством «Асгард-Львів» під час участі в процедурі закупівлі за предметом ДК 021:2015: 50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання, ідентифікатор закупівлі UA-2019-05-16-001469-а, яку проводив Департамент патрульної поліції (далі – Замовник).
- (3) Листами Відділення від 18.05.2020 № 63-02/2032 та № 63-02/2033 на адреси Відповідачів було надіслано копії розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.05.2020 № 63/39-рп/к про початок розгляду справи № 63/2-01-30-2020.
- (4) Подання про попередні висновки у справі № 63/2-01-30-2020 від 04.08.2020 № 63-03/147п.
- (5) Листами Відділення від 05.08.2020 № 63-02/3282 та № 63-02/3283 на адреси Відповідачів було надіслано витяг з подання про попередні висновки у справі № 63/2-01-30-2020 від 04.08.2020 № 63-03/147п.
- (6) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р із змінами) 06.08.2020 на офіційному веб-сайті Відділення була розміщена інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/2-01-30-2020.

2. Відповідачі

- (7) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) Приватне підприємство «Олан Захід» (ідентифікаційний код юридичної особи 41198699, місцезнаходження (юридична адреса): просп. Шевченка, 30/1А, м. Львів, 79005 (далі – ПП «Олан Захід», Відповідач 1). Основним видом господарської діяльності ПП «Олан Захід» є роздрібна торгівля напоями в спеціалізованих магазинах (Код КВЕД 47.25).
 - б) Приватне підприємство «Асгард-Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи 42579014, місцезнаходження (юридична адреса): вул. Котлярська, 14/3, м. Львів, 79007 (далі – ПП «Асгард-Львів», Відповідач 2). Основним видом господарської діяльності ПП «Асгард-Львів» є роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (код КВЕД 47.11).
- (8) Тобто, ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» (далі разом - Відповідачі) є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (9) Як було встановлено Адміністративною колегією Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), ПП «Олан Захід» і ПП «Асгард-Львів» діяли узгоджено під час підготовки та участі у Торгах.

3.1. Інформація про торги

Торги (ідентифікатор закупівлі UA-2019-05-16-001469-a)

- (10) Відповідно до оприлюднених даних на сайті prozorro.gov.ua Замовник у травні – червні 2019 року проводив Торги.
- (11) Предмет закупівлі: ДК 021:2015: 50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання.
- (12) Закупівля оголошена: 16.05.2019.
- (13) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 31 травня 2019 18:00.
- (14) Початок аукціону: 03 червня 2019 11:18.
- (15) Очікувана вартість закупівлі: 470 640,00 грн. з ПДВ.
- (16) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах надали пропозиції наступні суб'єкти господарювання:
- × ПП «Олан Захід» - 31 травня 2019 09:56;
 - × ПП «Асгард-Львів» - 31 травня 2019 15:34.
- (17) Ціна тендерних пропозицій, запропонованих ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» на Торги, становила:

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн. з ПДВ
1	ПП «Олан Захід»	470 640,00	470 640,00
2	ПП «Асгард-Львів»	470 534,00	470 534,00

- (18) Відповідно до протоколу розкриття тендерних пропозицій ПП «Асгард-Львів» було визнано переможцем з найбільш економічно вигідною пропозицією та укладено договір від 21.06.2019 № 363 на суму 470 534, 00 грн. без ПДВ.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (19) Аналіз інформації та матеріалів, отриманих Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі — Відділення) під час розслідування Справи, засвідчив, що ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» узгодили між собою умови участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1 Подання пропозицій з одного електронного майданчика та користування спільними ІР-адресами для входу в аукціон, подання податкової звітності та здійснення входу в систему «Клієнт-Банк»

- (20) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті prozorro.gov.ua, в реєстрі отриманих тендерних пропозицій зазначається:

Таблиця № 2

Учасники	Дата та час подання
ПП «Олан Захід»	31 травня 2019 09:55
ПП «Асгард-Львів»	31 травня 2019 15:34

Тобто, учасники подавали документи в один день, а саме: в кінцевий строк подання тендерних пропозицій, хоча оголошення про проведення торгів було оприлюднене 16 травня 2019 року.

- (21) Відповідно до інформації, яку надало державне підприємство «Prozorro» листом від 23.03.2020 № 206/690/03 (вхідний № 63-01/1079 від 13.04.2020), ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» подали свої пропозиції на участь в Торгах з одного електронного майданчика – Держзакупівлі.Онлайн.
- (22) Подання пропозицій та участь у Торгах з одного електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн не може бути випадковим збігом обставин, так як існує багато інших електронних майданчиків, зокрема, ТОВ «Смарттендер», «Закупівлі УА», «Закупівлі24» (ПАТ КБ «Приватбанк»), ТОВ «Українська універсальна біржа», ПП «Тендер онлайн», ТОВ «ІТ Контракт» та ін. (всього 19 майданчиків). Отже, обрання для участі у торгах, з метою подання пропозицій, учасниками одного електронного майданчика засвідчує факт узгодженої поведінки на етапі подання ними документів.
- (23) Необхідно зазначити, що учасники заходили в аукціон зі спільної IP-адреси та послідовний проміжок часу:

Таблиця № 3

Учасники	IP-адреса	Дата та час подання
ПП «Олан Захід»	37.24.191.2	03.06.2019 08:08
ПП «Асгард-Львів»		03.06.2019 08:14

- (24) За наявною у Відділенні інформацією встановлено, що провайдером IP-адреси 37.24.191.2 є Unitymedia NRW GmbH.
- (25) Відповідно до інформації, наданої Галицькою ДПІ Галицького управління ГУ ДПС у Львівській області листом від 16.03.2020 № 2745/9/13-01-51-09 (вхідний № 63-1/1042 від 07.04.2020), ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» надсилали податкову звітність зі спільної IP-адреси: 194.44.246.234.
- (26) Відповідно до інформації, наданої листом ПАТ «Банк Восток» від [REDACTED]
[REDACTED]
(конфіденційна інформація).
- (27) Відділенням встановлено, що провайдером IP-адреси 194.44.246.234 є ДП НТЦ «Уарнет». Згідно з інформацією, наданою ДП НТЦ «УАРНет» листом від 24.04.2020 № 122 (вхідний № 63-01/1180 від 27.04.2020), IP-адреса 194.44.246.234 (статична) у період з квітня по червень 2019 року була закріплена за громадянином Кульчицьким Володимиром Остаповичем, адреса реєстрації: [REDACTED].
- (28) Згідно з інформацією, розміщеною на сайті <https://clarity-project.info>, Кульчицький Володимир Остапович є засновником ПП «Катальпа Плюс», ПП «Скрипка Плюс ЛВ», ПП «Куб Захід», ПП «Комп Захід», ПП «Куб Вест», які зареєстровані за однією адресою (79007, м. Львів, вул. Котлярська, 14/3) з одним з Відповідачів, а саме: ПП «Асгард-Львів». Також, Кульчицький Володимир Остапович є засновником ПП «Вітмар», зареєстрованого за однією адресою (79005, м. Львів, просп. Шевченка, 30/1А) з іншим Відповідачем, а саме: ПП «Олан Захід».

- (29) Тобто, вищезазначене дає підстави для висновку про можливість доступу та обміну інформацією між Відповідачами, оскільки доступ до мережі інтернет за IP-адресою, з якої Відповідачі надсилали податкову звітність та здійснювали вхід в систему «Клієнт-Банк» ПАТ «Банк Восток», був закріплений за Кульчицьким Володимиром Остаповичем, який пов'язаний з Відповідачами спільними адресами. Отже, Відповідачі користувалися спільною IP-адресою для надсилання податкової звітності та здійснення входу в систему «Клієнт-Банк» ПАТ «Банк Восток» однієї фізичної особи, що не може бути простим збігом обставин і свідчить про те, що ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» узгоджено готували свої тендерні пропозиції, мали можливість обмінюватися інформацією та свідчить про те, що Відповідачі змінили конкуренцію між собою на координацію та взаємодопомогу, що призвело до спотворення результатів торгів.

4.2 Властивості файлів та схожість в оформленні документів Відповідачів

- (30) Відповідачами у складі тендерних пропозицій Торгів подано файли у форматі pdf. Аналіз зазначених електронних файлів засвідчив, що вони мають низку спільних властивостей:

Таблиця № 4

№ з/п	Назва документу	Відповідачі	Опис властивостей			
			Версія PDF	Програма	Виробник PDF	Створено/змінено
1	2	3	4	5	6	7
1.	«тендерна пропозиція(дод. 2).pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	30.05.2019 14:24:27
2.	«Тенд пропозиція 1.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:31
3.	«ст.17.pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:22
4.	«Довідка ст.17.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:21
5.	«працівники.pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:09
6.	«Довідка-працівники.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:15
7.	«Обладнання(дод. 6).pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:20
8.	«Додаток 6 – обладнання.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:22
9.	«Аналог. договори (дод.5).pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 12:58:52
10.	«Довідка – аналог. договір.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:12
11.	«Довідка - приміщення.pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:15
12.	«Лист гарантія (1).pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:27

1	2	3	4	5	6	7
13.	«Довідка про довкілля.pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:17
14.	«Лист гарантія-довкілля.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:23
15.	«Гарант лист – хім. засоби.pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:14
16.	«Лист гарантія 3 (1).pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:26
17.	«Тех вимоги (дод.3).pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:10
18.	«Тех вимоги.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:32
19.	«гарант. лист санкції.pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:12
20.	«Лист гарантія - санкції.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 09:57:25
21.	«Лист згода (дод.7).pdf»	ПП «Олан Захід»	1.7 (Acrobat 8.x)	3-Heights™ Image to PDF Converter 4.10.16.0 (www.pdf-tools.com)	3-Heights™ Image to PDF Converter Shell 4.10.16.0	29.05.2019 10:44:23
22.	«Лист згода (2).pdf»	ПП «Асгард-Львів»				29.05.2019 10:27:23
23.	«Висновок-ДСЕЕ.pdf»	ПП «Олан Захід»	1.6 (Acrobat 7.x)	Adobe Acrobat 11.0.10	Adobe Acrobat Pro 11.0.10 Paper Capture Plug-in	Створено 27.07.2015 15:28:28 та змінено 27.07.2015 15:30:45
24.	«Висновок_ДСЕ_Е_акт_п_н_та_н.pdf»	ПП «Асгард-Львів»				

- (31) Отже, подання Відповідачами у складі тендерних пропозицій у Торгах електронних файлів з однаковими параметрами «Версія PDF», «Програма» та «Виробник PDF» у синхронний проміжок часу свідчить про спільну підготовку ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах.
- (32) Крім того, Відповідачі у своїх тендерних пропозиціях надали окремі довідки, які є ідентичні за змістом та оформленням:
- (33) Тендерною документацією Торгів передбачено подання довідки у довільній формі, яка містить відомості про учасника, проте ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» подали зазначену довідку в однаковій табличній формі, а саме: однакове центрування рядків тексту.
- (34) Також у тендерних пропозиціях, наданих на Торги, Відповідачі надали лист-згоду на обробку, використання, поширення та доступ до персональних даних за формою, наведеною у Додатку 7 до Тендерної документації, проте в реквізиті документа «адресат» зробили однакові відступи, не характерні для встановленої Замовником форми.

- (35) Необхідно зазначити, що ряд документів містить відповідний технічний дефект, характерний при використанні однакового приладу для сканування документів, у вигляді двох цяток по центру документа, розташованих на однаковій відстані одна від одної, а саме:

Таблиця № 5

№ з/п	ПП «Олан Захід»	ПП «Асгард-Львів»
1.	Лист-пояснення (щодо оподаткування)	Лист-пояснення про форму оподаткування
2.	Відомості про ПП «Олан Захід»	Відомості про учасника
3.	Лист (відповідно до ст.17 ЗУ «Про публічні закупівлі»)	Довідка (відповідно до ст.17 ЗУ «Про публічні закупівлі»)
4.	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації
5.	Довідка про наявність необхідного для надання послуг обладнання	Довідка про наявність необхідного для надання послуг обладнання
6.	Довідка про виконання аналогічних договорів щодо предмету закупівлі	Довідка про виконання аналогічних договорів щодо предмету закупівлі
7.	Договір надання послуг з миття автомобілів № 8, №17 та акти про надання послуг	Договір про надання послуг шино монтажу та мийки транспортних засобів № 0111/2018 та акт про надання послуг
8.	Гарантійний лист (щодо використання нежитлового приміщення)	Лист-гарантія (щодо власного приміщення мийки)
9.	Договір оренди приміщення автомийки	Витяг з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності
10.	Довідка щодо застосування заходів із захисту довкілля	Лист-гарантія (щодо захисту довкілля)
11.	Гарантійний лист (щодо сертифікованих гіпоалергенних хімічних засобів)	Лист-гарантія (щодо сертифікованих гіпоалергенних хімічних засобів)
12.	Довідка (Додаток 3 до Тендерної документації)	Довідка (Додаток 3 до Тендерної документації)
13.	Гарантійний лист щодо дотримання норм законодавства України	Лист-гарантія (щодо дотримання норм законодавства України)
14.	Лист-згода (Додаток 7 до Тендерної документації)	Лист-згода (Додаток 7 до Тендерної документації)
15.	Технічні вимоги до предмету закупівлі	Технічні вимоги до предмету закупівлі
16.	Лист підтвердження згоди щодо істотних умов Договору	Лист-згода (щодо істотних умов Договору)
17.	Інформація щодо засновника	Лист-пояснення (щодо засновника)
18.	Рішення засновника та наказ про призначення директора	Рішення засновника
19.	Витяг з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань	Витяг з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань
20.	Статут	Статут
21.	Проект договору	Проект договору

- (36) Отже, така схожість в наявності спільних властивостей електронних файлів, оформленні довідок та спільного технічного дефекту під час сканування свідчить про обмін інформацією між ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» та спільну підготовку своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах.

4.3 Цінова поведінка Відповідачів

- (37) Оскільки, основним критерієм вибору переможця у торгах є ціна, Відділенням здійснено аналіз цінових пропозицій Відповідачів, який вказує на те, що цінові пропозиції обох Відповідачів формувались відповідно до розміру очікуваної вартості закупівлі, а не відповідно до економічно обґрунтованих розрахунків, оскільки різниця запропонованих цін становить 0,02%.

Таблиця № 6

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ
1	ПП «Олан Захід»	470 640,00	470 640,00
2	ПП «Асгард-Львів»	470 534,00	470 534,00

- (38) Предметом Торгів були Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання. Отже, для розрахунку ціни Відповідачу 1 та Відповідачу 2 необхідно було врахувати фактичні витрати, пов'язані з ремонтом мототранспортних засобів і супутнього обладнання та витрати на оплату праці працівників, за участю яких здійснюватиметься виконання робіт.
- (39) Відповідно до інформації, отриманої від ГУ Пенсійного фонду України у Львівській області листом від 12.03.2020 № 1300-0603-8/13549 (вхідний № 63-01/858 від 19.03.2020), з ПП «Олан Захід» у 2019 році перебували у трудових відносинах 4 застраховані особи, а з ПП «Асгард-Львів» - 12 застрахованих осіб. Щодо матеріальних ресурсів Відповідачів, встановлено, що ПП «Олан Захід» відповідно до Договору оренди приміщення автомийки від 01.01.2019 орендувало у 2019 році нежитлове приміщення площею 150 кв.м. з розрахунку річної оплати 110 грн. за 1 кв.м., в той час, як ПП «Асгард-Львів» використовує власне приміщення, яке належить його засновнику, Сувалу Омеляну Івановичу. Таким чином, різне матеріально-технічне забезпечення Відповідачів виключає економічно обґрунтовану різницю цінових пропозицій 0,02%.
- (40) Необхідно зазначити, що ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» не знижували своєї цінової пропозиції у Торгах, тобто така поведінка Відповідачів є погодженою, що виключає можливість змагальності та свідчить про узгодженість їхніх дій.

4.4 Пов'язаність Відповідачів через осіб та господарськими відносинами

- (41) Необхідно зазначити, що відповідно до документів, поданих учасниками у складі тендерних пропозицій Закупівлі, встановлено, що:
- * Відповідно до інформації, отриманої з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), директором та засновником ПП «Асгард-Львів» - Сувала Омелян Іванович – також є засновником іншого підприємства – ПП «Омдар», зареєстрованого за однією адресою з ПП «Олан Захід», а саме: 79005, м. Львів, просп. Шевченка, 30/1А.

* Між ПП «Олан Захід» та ПП «Марсо К» укладено договір надання послуг з миття автомобілів № 17 від 01.11.2018. Відповідно до інформації, отриманої з ЄДР, директором та засновником ПП «Марсо К» є Кульчицька Оксана Євгенівна, яка також є засновником ПП «Бумеранг Захід», зареєстрованого за однією адресою з ПП «Асгард-Львів», а саме: 79007, м. Львів, вул. Котлярська, 14/3. Адреса засновника ПП «Бумеранг Захід»: 79005, м. Львів, просп. Шевченка, 30/1А.

* Між ПП «Олан Захід» та ПП «Рума-Львів» укладено договір надання послуг з миття автомобілів № 8 від 01.10.2018. У свою чергу, відповідно до інформації, отриманої з ЄДР, ПП «Рума-Львів» зареєстроване за однією адресою з ПП «Асгард-Львів», а саме: 79007, м. Львів, вул. Котлярська, 14/3, контактний телефон ПП «Рума-Львів» 067 167 79 35, який також вказаний контактним телефоном ПП «Асгард-Львів».

* Відповідно до інформації, отриманої з ЄДР, керівником ПП «ІВЗО ПЛЮС» є Галамай Андрієм Степановичем, а засновником - Кузик Зоряна Омелянівна. У свою чергу:

- відповідно до інформації, отриманої від Відділу РАЦС Управління державної реєстрації ГТУЮ у Львівській області листом [REDACTED]

[REDACTED] . Відповідно до інформації, отриманої від ПрАТ «Київстар» [REDACTED]

[REDACTED] . Також, Галамай Андрій Степанович зареєстрований за однією адресою з Галамай Іванною Миколаївною, а саме: просп. Червоної Калини, 58/69, м. Львів.

- відповідно до інформації, отриманої з ЄДР, контактним номером телефону ПП «Аняроз-Вест», засновником і директором якого є Кузик Зоряна Омелянівна, вказаний 067 167 79 35, який також вказаний контактним номером телефону Відповідача 2. Адреса Кузик Зоряни Омелянівни вул. Коломийська 19/75, м. Львів, за якою зареєстрований директор та засновник ПП «Асгард-Львів» Сували Омеляна Івановича. Також, відповідно до інформації, отриманої з <http://clarity-project.info>, електронна скринька ПП «Асгард-Львів» zoryana.kuzyk@gmail.com.

- відповідно до інформації, отриманої з ЄДР, юридична адреса ПП «ІВЗО ПЛЮС» вул. Коломийська 19/75, м. Львів.

(42) Відповідно до інформації, отриманої від ПАТ «Банк Восток» [REDACTED]

[REDACTED] (конфіденційна інформація):

- ПП «Олан Захід»:

[REDACTED]

- ПП «Асгард-Львів»:

[REDACTED]

5. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (43) Відділенням було встановлено, що поведінка ПП «Олан Захід» і ПП «Асгард-Львів» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (44) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі, прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі, створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктам господарювання.
- (45) Узгодженням дій учасників Торгів (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лоту, тощо).
- (46) З огляду на вищезазначене Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, та не змагались між собою, саме змагальність є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (47) Узгодивши свою поведінку та тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (48) Наведені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій для участі у Закупівлі Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах і координували свою поведінку, пов'язану з такою участю, що підтверджується наступним:
- використання одного електронного майданчика для участі у Закупівлі;
 - використання спільних IP-адрес;
 - спільні властивості електронних файлів, схожість в оформленні документів;
 - спільний технічний дефект під час сканування;
 - синхронність подачі документів;
 - неконкурентна поведінка при формуванні цінових пропозицій;
 - пов'язаність Відповідачів через інших осіб та господарськими відносинами.
- (49) Отже, факти, зазначені у поданні, у своїй сукупності не можуть бути випадковим збігом обставин чи наслідком дій об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін інформацією.

- (50) З огляду на зазначене, Відповідачі під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (51) Отже, узгодження ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції, а відтак вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (52) Таким чином, дії ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на Закупівлю за предметом: ДК 021:2015: 50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання, ідентифікатор Закупівлі UA-2019-05-16-001469-а, замовником якої був Департамент патрульної поліції, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (53) На подання про попередні висновки у справі від 04.08.2020 № 63-03/147п, яке було надіслано Відповідачам листами Відділення від 05.08.2020 № 63-02/3282 та № 63-02/3283, ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» не надали своїх заперечень чи спростувань.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (54) Пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятись, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.
- (55) Крім того, відповідно до:
- статті 3 «Принципи здійснення закупівель» Закону України «Про публічні закупівлі» здійснюються, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.
- (56) У розумінні:
- частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

- (57) Таким чином, доказами, зібраними у справі, з урахуванням сукупності усіх факторів доводиться вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ПП «Олан Захід» та ПП «Асгард-Львів» у Торгах.
- (58) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. Визначення розміру штрафу

- (59) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (60) Відповідно до частини 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом третім частини другої цієї статті, - у розмірі до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, - у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. У разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (61) Відповідно до інформації, наданої листом Головного управління ДПС у Львівській області від 11.08.2020 № 33178/10/51-04 (вхідний від 17.08.2020 № 63-01/2374) розмір доходу (виручки) Відповідачів за 2019 рік склав:
- ПП «Олан Захід» – ██████████ грн.;
 - ПП «Асгард-Львів» – ██████████ грн.
- (62) При визначенні розміру штрафу Адміністративною колегією Відділення береться до уваги, що законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежність від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.
- (63) Водночас, при визначенні розміру штрафу Адміністративною колегією Відділення було враховане те, що Відповідачі не визнали факт вчинення порушення.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в

Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії приватного підприємства «Олан Захід», (ідентифікаційний код юридичної особи 41198699, місцезнаходження (юридична адреса): просп. Шевченка, 30/1А, м. Львів, 79005) та приватного підприємства «Асгард-Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи 42579014, місцезнаходження (юридична адреса): вул. Котлярьська, 14/3, м. Львів, 79007), під час участі у процедурі закупівлі за предметом: ДК 021:2015: 50110000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання, ідентифікатор закупівлі UA-2019-05-16-001469-а, замовником якої був Департамент патрульної поліції (ідентифікаційний код юридичної особи 40108646), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
2. За порушення, вказане у пункті 1, накласти на ПП «Олан Захід» (ідентифікаційний код юридичної особи 41198699) штраф у розмірі 68 000,00 грн.
3. За порушення, вказане у пункті 1, накласти на ПП «Асгард-Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи 42579014) штраф у розмірі 68 000,00 грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Львівського територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії

Р. Лещинин