



ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 12.12.2019р.

Львів

№ 63/99 - р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Золочівською районною державною адміністрацією (організатором перевезень) визначено ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» перевізником для здійснення пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Золочівського району, а саме:

- № 420 «Золочів – Сновичі»;
- № 434 «Золочів – Поморяни через Богутин із заїздом в с. Нестюки»;
- № 465 «Золочів – Бібцани ч/з Ремезівці» без процедури проведення конкурсного відбору на підставі багаторазового укладення Тимчасових договорів терміном на 3 місяці, що суперечить чинному законодавству України.

За результатами розгляду справи № 63/1-03-67-2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії органу влади - Золочівської районної державної адміністрації (організатора перевезень), які полягали у визначенні перевізника для здійснення пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах № 420, № 434, № 465 без проведення процедури конкурсного відбору, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що могло призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 63/1-03-67-2019 про порушення Золочівською районною державною адміністрацією законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 20.11.2019 № 63-03/215п про попередні висновки у справі (далі - Подання),

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧ

(1) Золочівська районна державна адміністрація Львівської області (далі – Золочівська РДА) - місцезнаходження: 80700, Львівська обл., Золочівський р-н., м. Золочів, вул. Чорновола, 3.

Ідентифікаційний код юридичної особи – 20858831.

(2) Золочівська районна державна адміністрація Львівської області включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, дата запису – 26.06.2006 року, номер запису № 1399 120 0000 000769.

Золочівська районна державна адміністрація Львівської області є юридичною особою з організаційно - правовою формою за КОАТУУ – орган державної влади. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(3) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Відділення від 06.09.2019 № 63/75-рп/к розпочато розгляд Справи № 63/1-03-67-2019 за ознаками вчинення Золочівською РДА порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу державної влади, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

(4) Листом Відділення від 09.09.2019 № 63-02/3394 повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 63/1-03-67-2019 щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 10.09.2019 року (повідомлення про надсилання поштового відправлення за № 7900059210455).

(5) На розпорядження Колегії Відділення від 06.09.2019 № 63/75-рп/к, Золочівська РДА пояснень чи зауважень - не надала.

(6) Листом від 21.11.2019 № 63-02/4374 Відповідачеві надіслано Подання від 20.11.2019 № 63-03/215п.

(7) Відповідач на Подання пояснень чи зауважень і не надав.

(8) 12.12.2019 Відділення провело слухання у справі за участю представників Відділення.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(9) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», місцеві державні адміністрації в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечують виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», до відання Золочівської районної державної адміністрації Львівської області у межах і

формах визначених Конституцією і законами України належить вирішення питань забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян.

(10) Згідно з статтею 5 Закону України «Про автомобільний транспорт», основним завданням державного регулювання та контролю у сфері автомобільного транспорту є створення умов безпечного, якісного й ефективного перевезення пасажирів та вантажів, надання додаткових транспортних послуг.

Державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.

Крім того, відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт», забезпечення організації пасажирських перевезень покладається, зокрема:

- на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області (внутрішньообласні маршрути);
- на Раді міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації;

- на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, - на районні державні адміністрації.

Разом з тим, відповідно до статті 43 вказаного Закону, визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначається, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезення покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. З переможцем конкурсу організатором перевезень укладається договір строком на від 3 – ох до 5 – ти років.

До обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать:

- визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками;

- державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.

Для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та територіальних органів Національної поліції, а також громадських організацій у сфері автомобільного транспорту.

Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років.

Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на один рік.

Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.

(11) Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі - Порядок № 1081).

Порядок № 1081 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), автобусному маршруті, що не виходить за межі території району (внутрішньорайонний маршрут), автобусному маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут), та автобусному маршруті, що проходить у межах об'єднаної територіальної громади (далі - конкурс), а також процедуру визначення автомобільного перевізника для роботи на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласний маршрут) (пункт 1 Порядку №1081).

Метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення конкурентного середовища (пункт 5 вказаного Порядку №1081).

Відповідно до пункту 10 Порядку № 1081 зазначається, що:

- Організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт»;
- крім обов'язкових, організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо). Організатор встановлює вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті конкурсу, який включає міські та приміські внутрішньообласні автобусні маршрути загального користування, транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 35 відсотків загальної кількості автобусів до 31 грудня 2019 р. та до 50 відсотків - з 1 січня 2020 року.

Для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу конкурсного комітету входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, Укртрансбезпеки, Національної поліції, територіального органу з надання сервісних послуг МВС та громадських організацій. При цьому кількість представників громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, повинна становити не менш як 50 відсотків загальної кількості представників громадських організацій (пункт 23 Порядку № 1081).

Пунктом 28 Порядку № 1081 обумовлюється, що:

- Організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих, оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації), яке повинне містити таку інформацію:

- 1) найменування організатора та робочого органу;
- 2) порядковий номер та основні характеристики кожного об'єкта конкурсу: на міжміському маршруті - номер рейсу, початковий та кінцевий пункти маршруту, протяжність, час відправлення з кінцевих пунктів та прибуття до них, особливості періодичності виконання перевезень, рекомендовану кількість зірочок за параметрами комфортності;
на міському та приміському маршруті - номер маршруту, найменування кінцевих зупинок, кількість оборотних рейсів або кількість автобусів для забезпечення перевезень, режим руху та інтервал, особливості періодичності виконання перевезень (сезонний, у певні дні тижня тощо);
- 3) умови конкурсу;
- 4) порядок одержання необхідної інформації про об'єкт конкурсу;
- 5) кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі;
- 6) найменування організації, режим її роботи та адреса, за якою подаються документи для участі в конкурсі;
- 7) місце та дата одержання бланків документів для участі в конкурсі;
- 8) місце, дата та час початку проведення засідання конкурсного комітету;
- 9) розмір плати за участь у конкурсі;
- 10) телефон для довідок (електронна адреса або адреса веб-сайту) з питань проведення конкурсу.

У свою чергу, пункт 29 Порядку № 1081 передбачає, що для участі у конкурсі перевізник - претендент подає окремо щодо кожного об'єкта конкурсу документи, визначені статтею 46 Закону України «Про автомобільний транспорт», за формою згідно з додатками 1 - 4 цього Порядку.

Відповідно до пункту 46 Порядку № 1081 зазначається, що організатор перевезень визнає переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних, внутрішньорайонних та міських автобусних маршрутах того перевізника - претендента, який за результатами розгляду набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом.

(12) Відділення зазначає, що умови та строки укладення організатором перевезень договорів на здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом із переможцем конкурсу, регламентуються, зокрема, пунктами 53 та 55 Порядку № 1081.

Відповідно до пункту 53 Порядку № 1081, зазначається, що якщо перевізник-претендент брав участь у конкурсі і визнаний переможцем у кількох конкурсах, договір укладається (дозвіл видається) окремо на кожний об'єкт конкурсу. Строк дії договору (дозволу), який укладається (видається) за результатами конкурсу, становить п'ять років.

Договір (дозвіл) може бути достроково розірвано (анульовано) організатором перевезень в частині відносин щодо обслуговування усього (усіх) маршруту (маршрутів) та/або виконання окремих рейсів з підстав, визначених законодавством.

Організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору

(дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення, укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.

У свою чергу, згідно з пунктом 55 Порядку № 1081, організатор зобов'язаний:

1) забезпечити за заявою автомобільного перевізника продовження строку дії договору (дозволу), але не більше одного разу і не більше ніж на п'ять років у разі виникнення підстав, визначених абзацом дев'ятим пункту 53 цього Порядку;

2) забезпечити дострокове розірвання договору (анулювання дозволу) з автомобільним перевізником - переможцем конкурсу у разі:

- наявності фактів порушення ним умов договору (дозволу). Розірвання договору (анулювання дозволу) відбувається після невиконання надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу).

У такому разі для роботи на внутрішньообласному, внутрішньорайонному та міському автобусному маршрутах призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору (дозволу), який було розірвано (анульовано), а в разі його відмови чи відсутності - **призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник**, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, **один раз на строк не більш як три місяці.**

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

(13) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 11.03.2019 № 13-01/223, Відділення здійснило дослідження ринків перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, (обласні центри), приміських, міжміських (внутрішньообласних) маршрутах загального користування щодо дотримання організаторами перевезень (обласними державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування, районними державними адміністраціями) у Львівській області законодавства про захист економічної конкуренції під час допуску у 2018 році – I півріччя 2019 року суб'єктів господарювання на ці ринки, зокрема, надіслало Золочівській РДА вимоги про подання інформації від 10.06.2019 № 63-02/2421в, від 07.08.2019 № 63-02/3084в.

(14) На вимогу Відділення, Золочівська РДА (організатор перевезень) листом від 14.06.2019 № 1264/1.23-1 повідомила про таке:

- у 2018 році та I кварталі 2019 року Золочівською РДА не проводилися конкурси на визначення виконавців послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на приміських внутрішньорайонних маршрутах;

- щодо кількості випадків укладення організатором перевезень із перевізниками тимчасових договорів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом за досліджуваній період, Золочівською РДА повідомила про укладення **18 тимчасових договорів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом (далі – Тимчасові договори)** та надала їх копії;

- впродовж досліджуваного періоду Золочівська РДА, як організатор перевезень на приміських внутрішньорайонних маршрутах договорів з підприємствами – перевізниками не розривала.

(15) Відділення проаналізувало надані Золочівською РДА Тимчасові договори та встановило такі відомості.

Тимчасові договори уклалися із одним перевізником – ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» (адреса: 80700, Львівська обл., м. Золочів, вул. Львівська, 54; ідентифікаційний код юридичної особи - 33764362) та стосувалися обслуговування 3 – ох приміських маршрутів, які не виходять за межі Золочівського району Львівської області, а саме:

- № 420 сполученням «Золочів – Сновичі»;
- № 434 сполученням «Золочів – Поморяни ч/з Богутин із заїздом в с. Нестюки»;
- № 465 сполученням «Золочів – Бібщани ч/з с. Ремезівці».

Протягом досліджуваного періоду для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміському маршруті № 420 «Золочів – Сновичі», Золочівською РДА було укладено із перевізником ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» 6 Тимчасових договорів строком на 3 місяці (кожний), а саме:

- Тимчасовий договір від 18.03.2018 № 01/18 (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання).

Також на приміському маршруті № 434 сполученням «Золочів – Поморяни ч/з Богутин із заїздом в с.Нестюки» Золочівською РДА укладено із перевізником ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» 6 Тимчасових договорів, а саме:

- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання).

Аналогічно на приміському маршруті № 465 сполученням «Золочів – Бібщани ч/з с. Ремезівці» укладено такі Тимчасові договори:

- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);

- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання).

Наведені вище відомості свідчать про визначення організатором перевезень – Золочівською РДА на поза конкурсній основі ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» перевізником на 3 – ох приміських внутрішньорайонних маршрутах загального користування № 420, № 434, № 465 на підставі Тимчасових договорів, які уклалися впродовж 2018 та поточного 2019 років.

(16) Для отримання відомостей щодо проведення/не проведення Золочівською РДА (організатором перевезень) конкурсу із визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських внутрішньорайонних маршрутах загального користування: № 420, № 434, № 465, Відділення надіслало Золочівській РДА вимогу про подання інформації від 07.08.2019 № 63-02/3084в.

(17) На вимогу Відділення, Золочівська РДА листом від 12.08.2019 № 1666/1.23-1 повідомила, що станом на 06.08.2019 року перевезення пасажирів автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування: № 420 «Золочів – Сновичі», № 434 «Золочів – Поморяни ч/з Богутин із заїздом в с.Нестюки», № 465 «Золочів – Бібцани ч/з с. Ремезівці» здійснює ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» на підставі Тимчасових договорів.

(18) Не проведення Золочівською РДА конкурсу із визначення перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських внутрішньорайонних маршрутах загального користування: № 420, № 434, № 465 суперечить чинному законодавству України, оскільки, **відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.**

(19) Крім того, пункт 55 Порядку № 1081 передбачає **«призначення до проведення конкурсу іншого автомобільного перевізника, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці».**

(20) Отже, вищенаведене свідчить, що всупереч вимогам Закону України «Про автомобільний транспорт», Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081, Золочівська районна державна адміністрація (організатор перевезень) конкурс на визначення перевізників для

здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських внутрішньорайонних маршрутах загального користування: № 420, № 434, № 465 у 2018 році та станом на 06.08.2019 року **не проводила**, та як наслідок, **не визначала на конкурсних засадах перевізників для обслуговування зазначених маршрутів**.

(21) Натомість, Золочівською районною державною адміністрацією (організатором перевезень) надано право ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на приміських маршрутах: № 420, № 434, № 465 без проведення конкурсу із визначення перевізника з перевезення пасажирів автомобільним транспортом, багаторазово укладаючи із ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» відповідні Тимчасові договори для здійснення перевезень на вищезазначених приміських внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування.

(22) Тобто, внаслідок дій органу влади – Золочівської РДА – у вигляді **визначення перевізника з перевезення пасажирів автомобільним транспортом без проведення процедури конкурсного відбору**, з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. А це, в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів пасажирів, адже згідно із пунктом 46 Порядку № 1081, саме за результатами конкурсу визначається переможець, який за результатами розгляду конкурсних пропозицій набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом, тобто, може забезпечити надання послуг із перевезення відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то й пасажирів в безальтернативних умовах не мали би можливості отримувати послуги із перевезення автомобільним транспортом відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

(23) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно з частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

(24) Згідно з статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(25) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами державної влади.

Згідно з частиною другою статті 4 цього Закону органи державної влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(26) Виконання органами державної влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Отже, органи державної влади повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування, в тому числі, на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, визначаючи на конкурсних засадах, у порядку встановленому законодавством України, перевізників із надання зазначених перевезень.

(27) ТЗОВ «ЗолочівАвтоТранс» отримавши право здійснювати пасажирські перевезення на приміських внутрішньорайонних автобусних маршрутах № 420, № 434, № 465 без участі у конкурсі, здобуло перевагу над іншими перевізниками не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органу державної влади – Золочівської РДА.

(28) Слід відзначити також, що пасажирські перевезення автомобільним транспортом у Золочівському районі Львівської області здійснюють перевізники, зокрема: ПАТ «Львівське АТП – 14630» (79019, м. Львів, вул. Городницька, 47), ПАТ «Львівське АТП – 14630» (80600, Львівська обл., м. Броди, вул. Івана Франка, 57), ТЗДВ «Золочівське АТП 14611» (адреса: 80700, Львівська обл., м. Золочів, вул. Львівська, 54).

Наприклад, ТЗДВ «Золочівське АТП 14611» листом від 21.03.2019 № 10 надало до Відділення копії договорів на здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських і міжміських внутрішньообласних маршрутах загального користування, зокрема:

- Договір № [REDACTED] на перевезення пасажирів автомобільним транспортом від [REDACTED], укладений із Золочівською районною державною адміністрацією (приміський маршрут № 422 «Золочів – Опаки») строком на 5 років;

- Договір № [REDACTED] на перевезення пасажирів автомобільним транспортом від [REDACTED], укладений із Золочівською районною державною адміністрацією (приміський маршрут № 415 «Золочів – Княже з виконанням окремих рейсів до с. Бонишин») строком на 5 років;

- Договір № [REDACTED] на перевезення пасажирів автомобільним транспортом від [REDACTED], укладений із Золочівською районною державною адміністрацією (приміський маршрут № 402 «Золочів – Струтин») строком на 5 років;

- Договір № [REDACTED] на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, який не виходить за межі області від [REDACTED], укладений із Львівською обласною державною адміністрацією (міжміський маршрут № 753

«Львів – ЗолочівАС – Новоселище») терміном дії з 01.08.2015 до 31.07.2020 років;

- Договір № [REDACTED] на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, який не виходить за межі області від [REDACTED], укладений із Львівською обласною державною адміністрацією (міжміський маршрут № 766 «Львів – ЗолочівАС – Тростянець») терміном дії з 01.08.2015 до 31.07.2020 років.

Ринок в цілому конкурентний.

Потенційними конкурентами також можуть бути інші суб'єкти господарювання, які здійснюють пасажирські перевезення автомобільним транспортом загального користування на приміських та міжміських (внутрішньо обласних) маршрутах загального користування, зокрема, перевізники: ТзОВ «Бродівське АТП-14610» (80600, Львівська обл., м. Броди, вул. І.Франка, 57); ТзОВ «Жидачівавтотранс» (81700, Львівська обл., м. Жидачів, вул. Д. Галицького, 74); ТзОВ «Успіх БМ» (79053, м. Львів, вул. В. Великого, 42, кв.56).

(29) Отже, перевізники ТзДВ «Золочівське АТП 14611», ПАТ «Львівське АТП – 14630», ПАТ «Львівське АТП – 14630» та інші потенційні перевізники могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги пасажиром, а це призвело б до змагання між перевізниками та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, пасажирів отримували б дані послуги з перевезення кращої якості та вартості, оскільки, це є одним із основних критеріїв проведення конкурсу.

(30) Таким чином, визначення Золочівською районною державною адміністрацією Львівської області (організатором перевезень) перевізника ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» для здійснення пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Золочівського району, а саме:

- № 420 «Золочів – Сновичі»;
- № 434 «Золочів – Поморяни через Богутин із заїздом в с. Нестюки»;
- № 465 «Золочів – Бібшани ч/з Ремезівці»

без процедури проведення конкурсного відбору, обмежує право інших суб'єктів господарювання (перевізників), які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснювати пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначених маршрутах, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими перевізниками, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування, що не виходять за межі Золочівського району Львівської області.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ

(31) Отже, такі дії органу влади - Золочівської районної державної адміністрації у Львівській області (організатора перевезень), які полягали у визначенні перевізника для здійснення пасажирських перевезень на приміських автобусних маршрутах № 420, № 434, № 465 без проведення процедури конкурсного відбору, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що могло призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

(32) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

(33) Згідно з частиною першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визначаються антиконкурентними діями.

(34) Слід зазначити, що під час провадження справи, Відділення надіслало Золочівській РДА вимогу про подання інформації від 31.10.2019 № 63-02/4078в стосовно питання чи проводився конкурс з визначення перевізника з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на приміських автобусних маршрутах № 420, № 434 та № 465.

(35) На вимогу Відділення, Золочівська РДА листом від 05.11.2019 № 2214/1.21-2 повідомила такі відомості:

- згідно з Розпорядженням Голови Золочівської РДА від 27.09.2019 № 285 оголошено конкурс з визначення автомобільних перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Золочівського району (маршрути № 420 «Золочів - Сновичі»; № 434 «Золочів – Надільне ч/з Поморяни, ч/з Богутин із заїздом в с. Нестюки»; № 460 «Золочів – Мала Вільшанка ч/з Бортків, ч/з Скнилів»; № 465 «Золочів – Бібцани ч/з Ремезівці»);
- оголошення про проведення конкурсу оприлюднене в газеті «Народне слово» від 03.10.2019 № 41 (9691) та на веб - сайті Золочівської РДА;
- засідання конкурсного комітету з визначення переможця конкурсу відбудеться 27.11.2019 року.

Згідно з наданою Золочівською РДА інформацією на даний час на приміських автобусних маршрутах № 420, № 434 та № 465 пасажирські перевезення здійснює ТзОВ «ЗолочівАвтоТранс» на підставі укладених Тимчасових договорів, а саме:

- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії – не більше 3 місяці з дня підписання) (маршрут № 420);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання) (маршрут № 434);
- Тимчасовий договір від [REDACTED] (строк дії - 3 місяці з дня підписання) (маршрут № 465).

(36) Отже, матеріалами справи доведено, що дії органу влади - Золочівської районної державної адміністрації у Львівській області (організатора перевезень), які полягали у визначенні перевізника для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування на приміських автобусних маршрутах № 420, №434, № 465 без проведення процедури конкурсного відбору, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що могло призвести до

недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. визнати дії організатора перевезень - Золочівської районної державної адміністрації у Львівській області (ідентифікаційний код юридичної особи – 20858831), які полягали у визначенні перевізника для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування на приміських автобусних маршрутах № 420, № 434, № 465 без проведення процедури конкурсного відбору, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що могло призвести до недопущення конкуренції на ринку пасажирських перевезень автомобільним транспортом загального користування;

2. Золочівській районній державній адміністрації у Львівській області (ідентифікаційний код юридичної особи – 20858831) вжити відповідні заходи щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Строк виконання зобов'язання – 2 місяці з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин