



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«14» листопада 2019 р.

Львів

№ 63/83р/к

Справа № 63/2-01-69-2019

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладання штрафів*

Товариство з обмеженою відповідальністю «БК Градобуд», 80100, Львівська обл., м. Червоноград, вул. Корольова, буд. 8, ідентифікаційний код юридичної особи: 41748455 (Далі – ТОВ «БК Градобуд») та Товариство з обмеженою відповідальністю «Багор», 04050, м. Київ, вул. Мельникова, буд. 18-Б, оф. I, ідентифікаційний код юридичної особи: 40814673 (Далі – ТОВ «Багор») брали участь у закупівлі на Будівництво амбулаторії загальної практики сімейної медицини по вул. Шевченка, 3 в смт. Краковець, Яворівського р-н, Львівської обл., ідентифікатор: UA-2018-11-16-001410-а (Далі – Закупівля, Торги).

При цьому зазначені суб'єкти господарювання спільно готувалися до участі в торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в торгах.

За результатами розгляду справи № 63/2-01-69-2019 такі дії ТОВ «БК Градобуд» та ТОВ «Багор» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи: на ТОВ «БК Градобуд» – у сумі 68 000 грн., на ТОВ «Багор» – у сумі 68 000 грн.

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/2-01-69-2019 про порушення ТОВ «БК Градобуд» та ТОВ «Багор» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон), та подання про попередні висновки Другого відділу досліджень і розслідувань від 24.10.2019 № 63-03/178п.

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів процедури закупівлі Будівництво амбулаторії загальної практики сімейної медицини по вул. Шевченка, 3 в смт. Краковець, Яворівського р-н, Львівської обл., ідентифікатор: UA-2018-11-16-001410-а.

2. Відповідачі

(2)ТОВ «БК Градобуд», 80100, Львівська обл., м. Червоноград, вул. Корольова, буд. 8, ідентифікаційний код юридичної особи: 41748455. Види діяльності: Код КВЕД 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель (основний).

(3)ТОВ «Багор», 04050, м. Київ, вул. Мельникова, буд. 18-Б, оф.1, ідентифікаційний код юридичної особи: 40814673. Види діяльності: Код КВЕД 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель (основний).

(4)Отже, ТОВ «БК Градобуд», ТОВ «Багор» (Далі – Учасники, Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Процесуальні дії

(5)Розпорядженням Адміністративної колегії Відділення від 06.09.2019 № 63/78-рп/к розпочато розгляд справи № 63/2-01-69-2019 за ознаками вчинення ТОВ «БК Градобуд», ТОВ «Багор» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини 2 статті 6 і пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій шляхом спотворення результатів торгів.

(6)ТОВ «БК Градобуд» листом від 09.09.2019 № 63-02/3400 та ТОВ «Багор» від 09.09.2019 № 63-02/3399 надіслано копії Розпорядження від 06.09.2019 № 63/78-рп/к про початок розгляду справи № 63/2-01-69-2019.

(7)Листом від 25.10.2019 № 63-02/4013 ТОВ «БК Градобуд» надіслано подання про попередні висновки № 63-03/78п у справі № 63/2-01-69-2019.

(8)Листом від 25.10.2019 № 63-02/4014 ТОВ «Багор» надіслано подання про попередні висновки № 63-03/78п у справі № 63/2-01-69-2019.

4. Інформація про закупівлю

- Замовник: Управління капітального будівництва Львівської обласної державної адміністрації;
- Предмет закупівлі: ДК 021:2015: 45200000-9 - Роботи, пов'язані з об'єктами завершеного чи незавершеного будівництва та об'єктів цивільного будівництва;
- Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 79000, Україна, Львівська область, м. Львів, Чайковського,17;
- Ідентифікатор закупівлі: UA-2018-11-16-001410-a;
- Процедура закупівлі: Відкриті торги;
- Очікувана вартість: 11 948 000,00 грн.;
- Закупівля оголошена: 16.11.2018;
- Подання пропозицій: до 02.12.2018;
- Аукціон: 03.12.2018;
- Пропозиції розглянуті: з 05.12.2018;
- Закупівля завершена: 21.12.2018;
- Відповідно до проведеного аукціону та реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у **Закупівлі** надали пропозиції наступні суб'єкти господарювання:
 - ✓ ПП «Єврооснова-СМ»;
 - ✓ ТОВ «Багор»;

- ✓ ТОВ «БК Градобуд»;
- ✓ ПП «Валенс Груп».
- Відповідно до протоколу розкриття Закупівлі:
 - ✓ ПП «Єврооснова-СМ» – не розглядався;
 - ✓ ТОВ «Багор» – визнано переможцем;
 - ✓ ТОВ «БК Градобуд» – не розглядався;
 - ✓ ПП «Валенс Груп» – не розглядався;
- Між замовником Управління капітального будівництва Львівської обласної державної адміністрації та генеральним підрядником ТОВ «Багор» укладено договір про закупівлю робіт за державні кошти від 21.12.2018 № 31 на суму 11 438 250 00 грн. з ПДВ.

5. Аналіз поведінки Відповідачів

5.1. Синхронність створення та завантаження електронних файлів, їх спільні характеристики

- (9) Властивості PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель Відповідачами, мають однакові значення параметрів: «Програма»: Canon SC1011, «Виробник PDF»: My Image Garden та «Версія PDF»: «1.3», а самі файли були створені послідовно та з мінімальною різницею в часі.
- (10) Відповідно більшість файлів у форматі PDF, які подавали ТОВ «БК Градобуд» і ТОВ «Багор» для участі були створені 01.12.2018, тобто Відповідачі створювали файли щодо кожних Торгів в один день послідовно: (Див Таблицю № 1).

Таблиця № 1

Дата	Час	Назва документу	Товариство
01.12.2018	12:49	Договірна ціна	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	15:53	Договірна ціна	ТОВ «Багор»
01.12.2018	16:32	План фінансування	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	12:29	План фінансування	ТОВ «Багор»
01.12.2018	13:00	Розрахункова вартість експлуатації 1 маш-год	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	11:29	Відомість трудомісткості і зарплати № 6-1	ТОВ «Багор»
01.12.2018	12:53	Підсумкові вартісні параметри	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	12:25	Календарний графік на 2018 р.	ТОВ «Багор»
01.12.2018	12:46	Пояснювальна записка	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	12:25	Відомість трудомісткості і зарплати № 7-2	ТОВ «Багор»
01.12.2018	16:49	Календарний графік	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	12:02	Відомість трудомісткості і зарплати_0001	ТОВ «Багор»

- (11) Отже, файли були створені послідовно в один день та завантажені з невеликою різницею в часі, що вказує на спільну підготовку цих файлів та/або обмін інформацією під час створення та завантаження зазначених файлів для подання у складі пропозицій Відповідачами, які мали виступати конкурентами на торгах.

5.2. Використання однакових IP адрес

- (12) Відповідно до відповіді ТОВ «Е-Тендер» від 19.03.2019 № 98 (вх. Відділення 26.03.2019) на вимогу Відділення від 26.02.2019 № 63-02/396в встановлено, що ТОВ «Багор» та ТОВ «БК Градобуд» використовували однакові IP адреси в однакову дату та

в близький період часу для взаємодії з електронним майданчиком Е-Тендер, а саме (Див. Таблицю № 2)

Таблиця № 2

№	Учасник	ІР	Дата та час	Дія вчинена учасником
1	ТОВ «Багор»	██████████	03.12.2018 о 9:40, 11:35, 15:25, 15:27, 15:34, 15:35, 15:38, 15:39, 15:44, 15:46, 15:47 (часовий період проведення аукціону);	Перегляд інформації по Закупівлям
		██████████	30.11.2018 о 09:37; 01.12.2018 о 17:12, 22:12; 02.12.2018 о 08:55-11:21; 05.12.2018 о 17:33-23:48 (часовий період проведення аукціону);	Перегляд інформації по Закупівлям
		██████████	02.12.2018 о 11:21;	Подано пропозицію
2	ТОВ «БК Градобуд»	██████████	03.12.2018 о 15:03 (часовий період проведення аукціону)	Перегляд інформації по Закупівлям
		██████████	02.12.2018 о 11:30-12:47 (часовий період проведення аукціону)	Перегляд інформації по Закупівлям
		██████████	02.12.2018 о 12:49 (часовий період проведення аукціону);	Створено пропозицію
		██████████	02.12.2018 о 12:49 (часовий період проведення аукціону);	Подано пропозицію

(13) Відповідно до інформації з електронного інформаційного сервісу «2 ІР», посилання [https://2ip.ua/ru/services/information-service/whois], встановлено, що місцезнаходження ІР адреси – ██████████ м. Калінінград, Російська Федерація. Щодо ІР адреси – 91.192.183.26 відповідно до відповіді ПП «Інформаційні технології» від 25.07.2019 № 16 (вх. Відділення 25.07.2019 № 63-01/1672) на вимогу Відділення від 19.07.2019 № 63-02/2884в встановлено, що ІР адреса – ██████████ належить не визначеному колу фізичних осіб, договори про надання телекомунікаційних послуг для ТОВ «Багор» та ТОВ «БК Градобуд» відсутні.

(14) Використання ІР адреси місцезнаходження якої м. Калінінград, Російська Федерація свідчить про те, що Відповідачі спільно користуються сервісом VPN – узагальнююча назва мереж, що створюються поверх інших мереж, які мають менший рівень довіри. VPN-тунель, який створюється між двома вузлами, дозволяє приєднаному клієнту бути повноцінним учасником віддаленої мережі і користуватись її сервісами — внутрішніми сайтами, базами, принтерами, політиками виходу в Інтернет. Безпека передавання інформації через загальнодоступні мережі реалізується за допомогою шифрування, внаслідок чого створюється закритий для сторонніх канал обміну інформацією. Технологія VPN дозволяє об'єднати декілька географічно віддалених мереж (або окремих клієнтів) в єдину мережу з використанням для зв'язку між ними непідконтрольних каналів. Багато провайдерів пропонують свої послуги як з організації VPN-мереж для бізнес-клієнтів, так і для виходу в мережу Інтернет. VPN є клієнт-серверною технологією. Зазвичай, при створенні VPN, використовують підключення типу точка-точка до певного сервера, або установку ethernet-тунелю з певним сервером, при якій тунелю призначають певну підмережу. Сервер VPN при цьому виконує функції маршрутизації та фільтрування трафіку для доступу до локальної мережі через VPN.

(15) Зважаючи на вищенаведене каналів зв'язку у локальній мережі VPN може бути безліч, таким чином, якщо ТОВ «Багор» та ТОВ «БК Градобуд» обрали однаковий закритий канал зв'язку це підстава вважати, що це не могло бути випадковим збігом обставин, а є узгодженою поведінкою з використанням спільної комп'ютерної техніки.

(16) Відповідно до відповіді ГУ ДФС у м. Києві від 01.02.2019 № /9/26-15-08-06-19 (вх. Відділення 25.02.2019 № 63-01/503) на вимогу Відділення від 17.01.2019 № 63-02/180в, встановлено, що ТОВ «Багор» здійснював взаємодію з ДФС України з ІР адреси: [REDACTED] з якої спільно з ТОВ «БК Градобуд» здійснювали вхід в систему «Клієнт-Банк» АТ КБ «ПриватБанк», яка відповідно до відповіді провайдера ТОВ «Бужнет» від 07.08.2019 № 01/08/2019 (вх. Відділення 08.08.2019 № 63-01/1771) належить ТОВ «Багор» на підставі договору від 23.03.2018 № 180365, фактична адреса надання послуг – м. Червоноград, вул. Соборна, 1.

(17) Відповідно до відповіді АТ КБ «ПриватБанк» від 05.08.2019 № 20.1.0.0.0/7-190729/2810 (вх. Відділення від 13.08.2019 № 63-01/212) на вимогу Відділення від 19.07.2019 № 63-02/2886в встановлено, що ТОВ «Багор» та ТОВ «БК Градобуд» здійснювали вхід в систему «Клієнт-Банк» АТ КБ «ПриватБанк» з однакових ІР адрес, однакову дату та в близький період часу використовуючи при цьому свої ідентифікаційні базові номери та логіни на всіх стадіях проведення Закупівлі, а саме: (Див. Таблицю № 3).

Таблиця № 3

№	Учасник	Базовий номер	Логін	Дата та час	ІР
1	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	16.11.2018 о 9:02 (стадія оголошення закупівлі)	[REDACTED]
2	ТОВ «БК Градобуд»	[REDACTED]	[REDACTED]	16.11.2018 о 14:45 (стадія оголошення закупівлі)	[REDACTED]
3	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	29.11.2018 о 09:04, 15:18 (стадія подання пропозицій)	[REDACTED]
4	ТОВ «БК Градобуд»	[REDACTED]	[REDACTED]	29.11.2018 о 13:07 (стадія подання пропозицій)	[REDACTED]
5	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	30.11.2018 о 00:24, 09:05 (стадія подання пропозицій)	[REDACTED]
6	ТОВ «БК Градобуд»	[REDACTED]	[REDACTED]	30.11.2018 о 09:34, 17:58 (стадія подання пропозицій)	[REDACTED]
7	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	06.12.2018 о 09:01 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
8	ТОВ «БК Градобуд»	[REDACTED]	[REDACTED]	06.12.2018 о 16:34 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
9	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	07.12.2018 о 09:11 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
10	ТОВ «БК Градобуд»	[REDACTED]	[REDACTED]	07.12.2018 о 15:17 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
11	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	10.12.2018 о 09:11 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
12	ТОВ «БК Градобуд»	[REDACTED]	[REDACTED]	10.12.2018 о 16:07 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
13	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	11.12.2018 о 09:37 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
14	ТОВ «БК Градобуд»	[REDACTED]	[REDACTED]	11.12.2018 о 09:17 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
15	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	12.12.2018 о 09:22 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
16	ТОВ «БК Градобуд»	[REDACTED]	[REDACTED]	12.12.2018 о 09:44 (стадія розгляду пропозицій)	[REDACTED]
17	ТОВ «Багор»	[REDACTED]	[REDACTED]	13.12.2018 о 09:20	[REDACTED]

				(стадія розгляду пропозицій)	
18	ТОВ «БК Градобуд»			13.12.2018 о 09:48, 15:11 (стадія розгляду пропозицій)	
19	ТОВ «Багор»			14.12.2018 о 09:35 (стадія розгляду пропозицій)	
20	ТОВ «БК Градобуд»			14.12.2018 о 11:50 (стадія розгляду пропозицій)	
21	ТОВ «Багор»			17.12.2018 о 09:45 (стадія розгляду пропозицій)	
22	ТОВ «БК Градобуд»			17.12.2018 о 10:27 (стадія розгляду пропозицій)	
23	ТОВ «Багор»			18.12.2018 о 09:32 (стадія розгляду пропозицій)	
24	ТОВ «БК Градобуд»			18.12.2018 о 12:54 (стадія розгляду пропозицій)	
25	ТОВ «Багор»			19.12.2018 о 10:43 (стадія розгляду пропозицій)	
26	ТОВ «БК Градобуд»			19.12.2018 о 10:55 (стадія розгляду пропозицій)	
27	ТОВ «Багор»			26.12.2018 о 09:10 (часовий період після стадії завершення Закупівлі)	
28	ТОВ «БК Градобуд»			26.12.2018 о 13:03 (часовий період після стадії завершення Закупівлі)	
29	ТОВ «Багор»			28.12.2018 о 09:02 (часовий період після стадії завершення Закупівлі)	
30	ТОВ «БК Градобуд»			28.12.2018 о 17:32 (часовий період після стадії завершення Закупівлі)	

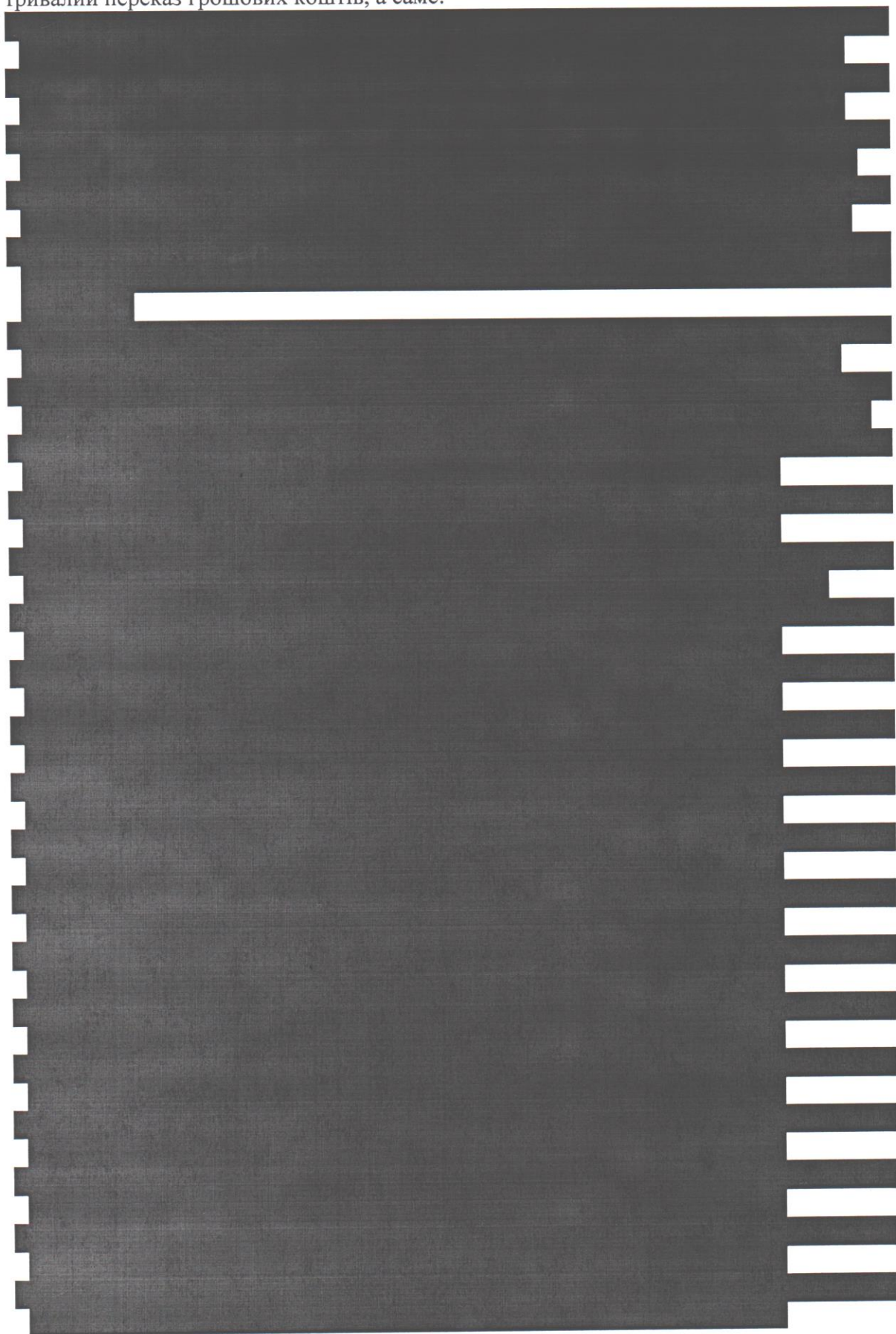
(18) Підсумовуючи зазначене встановлено однакові випадки входу в систему «Клієнт-Банк» АТ КБ «ПриватБанк» з однакової ІР адреси, однакову дату, та в близький період часу використовуючи свої ідентифікаційні базові номери та логіни, які належать до інформації з обмеженим доступом і не можуть бути відомі один одному на всіх стадіях проведення Закупівлі, що свідчить про узгодженість дій між ТОВ «Багор» та ТОВ «БК Градобуд».

(19) Відповідно до відповіді провайдера ТОВ «Бужнет» від 07.08.2019 № 01/08/2019 (вх. Відділення 08.08.2019 № 63-01/1771) на вимогу Відділення від 19.07.2019 № 63-02/2882в встановлено, що ТОВ «Багор» використовує ІР адресу – [REDACTED] на підставі договору від [REDACTED] № [REDACTED], фактична адреса надання послуг – м. Червоноград, вул. Соборна, 1.

(20) Обставини, викладені вище, свідчать про те, що ТОВ «БК Градобуд» використовувало у господарській діяльності та для подання пропозиції конкурсних торгів, яку використовувало ТОВ «Багор», що виключає співпадіння, а натомість підтверджує спільну погоджену поведінку під час подання пропозицій.

5.3. Банківські перерахунки між Відповідачами

(21)Відповідно до відповіді АТ КБ «ПриватБанк» від 01.02.2019 № Е.30.0.0.0/4-17349 БТ (вх. Відділення 08.02.2019 № 63-01/39) на вимогу Відділення від 12.01.2019 № 63-02/185в встановлено, що між ТОВ «Багор» та ТОВ «БК Градобуд» відбувався тривалий переказ грошових коштів, а саме:



[REDACTED]

(22)Тобто, ще до оприлюднення замовником оголошення про проведення Закупівлі, між Відповідачами існували тісні господарські відносини.

(23)Отже, ще до подання Відповідачами пропозицій конкурсних торгів замовнику Закупівлі, ТОВ «БК Градобуд» та ТОВ «Багор» були пов'язані господарськими відносинами та інтересами стосовно спільної діяльності, що обумовило їх домовленість про результати проведення Закупівлі.

5.4. Господарські відносини

(24)У відповідях на вимоги ТОВ «БК Градобуд» від 19.02.2019 (вх. Відділення 22.02.2019 № 63-01/490), ТОВ «Багор» від 06.02.2019 (вх. Відділення від 14.02.2019 № 63-01/388) надали інформацію, що між ними було укладено договір купівлі-продажу будівельних матеріалів від 31.03.2019.

(25)Тобто, вже навіть після завершення Закупівлі, між Відповідачами існували тісні господарські відносини, узгодження яких здійснювались в період підготовки та участі у Закупівлі, отже Відповідачі до та після проведення Закупівлі були пов'язані господарськими відносинами та інтересами стосовно спільної діяльності, що обумовило їх домовленість про результати Закупівлі.

5.5. Наявність спільних працівників

(26)Відповідно до відповіді ГУ Пенсійного фонду України у м. Києві від 11.02.2019 №27090/06 (вх. Відділення від 14.02.2019 № 63-01/385) (щодо ТОВ «Багор») та відповіді ГУ Пенсійного фонду України у Львівській області від 25.01.2019 № 2483/06-24 (вх. Відділення від 19.02.2019 №61-01/409) (щодо ТОВ «БК Градобуд») встановлено наявність однакових працівників, а саме:

[REDACTED]

(27)Крім того керівник ТОВ «БК Градобуд» [REDACTED], який відповідно до відповіді ГУ Юстиції у Львівській області від 18.09.2019 № 3501/30.1-

06-33 (вх. Відділення від 18.09.2019 № 63-01/2031) є рідним братом працівника ТОВ «Багор» – [REDACTED].

- (28)Трудові відносини, які виникають між працівником та роботодавцем, зобов'язують працівника виконувати певну роботу у визначений строк з підляганням внутрішньому трудовому розпорядку.
- (29)У свою чергу, одночасне перебування декількох або багатьох працівників у трудових відносинах із різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження між суб'єктами господарювання, в яких працюють відповідні працівники, графіка чи черговості виконуваної роботи.
- (30)Такий погоджений розподіл роботи між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (31)Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності спільних працівників, оскільки такі працівники за матеріальні або інші вигоди можуть вдатись до збирання інформації, у тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдасть шкоди суб'єкту господарювання або надасть неправомірних переваг у конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.
- (32)Отже, одночасне перебування одних і тих же фізичних осіб у трудових відносинах із Відповідачами свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, у зв'язку із чим Відповідачі не могли бути не обізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними щодо господарської діяльності.
- (33)Оскільки основним критерієм вибору переможця (за кількістю балів) у торгах є ціна, спеціалісти здійснили аналіз цінкових пропозицій учасників Закупівлі. Відповідно до вимог документації Замовника, розрахунок ціни пропозиції повинен бути здійснений за статтями витрат договірної ціни у відповідності до Державних будівельних норм ДСТУ Б.Д.1.1-1-2013 та будівельних норм.
- (34)Відповідачі у своїх тендерних пропозиціях надали кошторисні розрахунки розроблені в програмному комплексі АВК – 5. Слід зазначити, що програмний комплекс АВК – 5 – це програма, що найчастіше використовується для автоматичного складання кошторисів. Популярність даної програми пояснюється не лише зручністю використання її інтерфейсу, та й функціональними можливостями, що допомагають фахівцям зі складання кошторисів оптимізувати фінансові трудові ресурси і вніормувати їх у відповідності до діючих норм законодавства. Також слід відмітити, що на момент проведення торгів існувало більше 40 редакцій програмного комплексу АВК – 5.

5.6. Спільне використання однакового програмного комплексу для формуванні кошторисів АВК-5

- (35)Особливістю програмного комплексу АВК-5 при формуванні кошторисів є автоматичне присвоєння їм порядкового номеру в послідовному порядку їх розробки та вказується редакція програмного комплексу АВК-5 (верхній колонтитул). Внесення змін до показників витрат відповідних ресурсів у програмному комплексі АВК-5 позначається знаком «+» у шифрі такого ресурсу. Якщо ресурс

обирається самостійно, у програмному комплексі АВК-5 це відображається значком «&» у шифрі ресурсу. Якщо користувач змінює параметри розцінок локальних кошторисів це відображається програмним комплексом АВК-5 курсивом.

- (36) Здійснивши аналіз кошторисів, які були подані Відповідачами зазначаємо, що Відповідачі у Закупівлі використовували такі програмні комплекси АВК-5:

Закупівля	ТОВ «Багор»	ТОВ «БК Градобуд»
UA-2018-11-16-001410-a	АВК-5 (3.2.2)	АВК-5 (3.2.2)

- (37) Додатковими доказами узгодженої поведінки ТОВ «Багор» та ТОВ «БК Градобуд» під час участі у Закупівлі є наступні факти:

- Відповідно до відповіді ТОВ «НВФ АВК Созидатель» від 31.01.2019 № 01/31/1-И на вимогу Відділення від 17.01.2019 № 63-02/181в ТОВ «Багор» офіційно придбало послугу на встановлення ПК АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5 24.12.2019 (редакція 3.3.3.1 дві інсталяції з підсистемою Підрядник) у офіційного дилера ПП «Строй-Смета»;
- ТОВ «БК Градобуд» ніколи офіційно не отримував ліцензію на послуги з встановлення ПК АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні ПК АВК-5.

- (38) Зазначений факт може свідчити про те, що ТОВ «БК Градобуд» могло використовувати піратську «зламану» версію програмного комплексу АВК – 5, а враховуючи те, що учасники при подачі тендерних пропозицій у Закупівлі, використовують одну ІР - адресу це може свідчити, про те, що програмний комплекс АВК – 5 завантажений на комп'ютерне обладнання, яке належить ТОВ «Багор».

- (39) При здійсненні аналізу підсумкових відомостей ресурсів, які були надані Відповідачами у складі тендерних пропозицій в Закупівлі спеціалістами було встановлено, що ТОВ «Багор» та ТОВ «БК Градобуд» внесли зміни до одних і тих же ресурсів, а саме:

- Улаштування основи під фундаменти щелепневої;
- Улаштування бетонної підготовки;
- Установлення блоків стін підвалів масою до 1.5м;
- Улаштування бетонних підпирних стін і підвалів;
- Улаштування поясів в опалубці/бетон важкий В 25 (М340), крупність заповнювача 20-40 мм;
- Мурування зовнішніх стін в монолітно-каркасних будівлях з газобетонних блоків;
- Піна монтажна (шифр & C1550-38-3);
- Улаштування перегородок з газобетонних блоків товщиною 100 мм. При висоті поверху до 4 м.;
- Укладання перимичок масою від 0,3 до 0,7 м при найбільшій масі монтажних елементів у будівлі до 5 м.;
- Виготовлення ґратчастих конструкцій (стояки, опори, ферми та ін.);
- Монтаж прогонів із кроком ферм до 12 м. при висоті будівлі до 25 м.;
- Грунтування металевих поверхонь за один раз ґрунтовкою ГФ-115;
- Фарбування металевих поґрунтованих поверхонь емаллю ПФ-115;

- Мурування з цегли з керамічних стовпів прямокутних армованих при висоті поверху до 4 м.;
- Металочерепиця GRANDIS PEMA (8019, виробник сировини Польща) (шифр & C111-5651-B3 варіант 1);
- Планка коника Тип 1 0.50 PEMA (8019, виробник сировини Польща) (шифр & C123-349-2)\$
- Планка примикання Тип 1 0, 50 PEMA (8019, виробник сировини Польща) (шифр & C123-349-2);
- Вітрова планка Тип 1 0,50 PEMA (8019, виробник сировини Польща) (шифр & C123-34-2);
- Карнизна планка Тип 3 0,50 PEMA (8019, виробник сировини Польща) (шифр & C123-349-2);
- Снігозатртмувач підкова (шифр & C1545-89-B10);
- Цвяхи оцинковані 3.5x70 мм. (шифр & C 113-1885-3);
- Шурупи 4.9x27 (шифр & C111-1477-1);
- Улаштування перекриттів з укладанням балок по стінах кам'яних з накатом із дошок;
- Навішування водостічних труб, колін, відливів і лійок з готових елементів з драбин та помостів;
- Улаштування жолобів підвісних;
- З'єднувач ринв (шифр & C111-1859-3-1);
- Опорний кріюк (шифр & C111-1859-3-1);
- Воронка SV 1000 (шифр & C1115-931-5);
- Поворотний елемент труби (шифр & C1115-931-5);
- Коліно SU 1000 (шифр & C1115-931-5);
- Кутовий стик (шифр & C1115-931-5).

(40) Крім того, властивості PDF файлів локальних кошторисів Відповідачів мають однакові значення параметрів: «Програма»: Canon SC1011, «Виробник PDF»: My Image Garden та «Версія PDF»: «1.3», а самі файли були створені послідовно та з мінімальною різницею в часі, а саме: Див. Таблицю № 4.

Таблиця № 4

Дата	Час	Назва документу	Товариство
01.12.2018	14:06	Локальний кошторис № 2-1-1	ТОВ «БК Градобуд»
30.11.2018	17:26	Локальний кошторис № 2-1-3	ТОВ «Багор»
01.12.2018	14:29	Локальний кошторис № 2-1-3	ТОВ «БК Градобуд»
30.11.2018	17:13	Локальний кошторис № 2-1-2	ТОВ «Багор»
30.11.2018	14:53	Локальний кошторис № 2-1-6	ТОВ «БК Градобуд»
30.11.2018	17:47	Локальний кошторис № 2-1-6	ТОВ «Багор»
01.12.2018	15:17	Локальний кошторис № 2-1-10	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	10:50	Локальний кошторис № 2-1-12	ТОВ «Багор»
01.12.2018	15:47	Локальний кошторис № 2-1-17	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	11:33	Локальний кошторис № 6-1-1	ТОВ «Багор»
01.12.2018	16:21	Локальний кошторис № 7-1-1	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	12:05	Локальний кошторис № 7-2-1	ТОВ «Багор»
01.12.2018	14:14	Локальний кошторис № 2-1-2	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	10:39	Локальний кошторис № 2-1-10	ТОВ «Багор»
01.12.2018	15:25	Локальний кошторис № 2-1-12	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	11:00	Локальний кошторис № 2-1-14	ТОВ «Багор»
01.12.2018	15:44	Локальний кошторис № 2-1-16	ТОВ «БК Градобуд»
01.12.2018	11:15	Локальний кошторис № 2-1-17	ТОВ «Багор»
01.12.2018	16:30	Локальний кошторис № 7-2-1	ТОВ «БК Градобуд»

- (41)Отже, файли були створені послідовно та завантажені з невеликою різницею в часі, що вказує на спільну підготовку цих файлів та/або обмін інформацією під час створення та завантаження зазначених файлів для подання у складі пропозицій Відповідачами, які мали виступати конкурентами на торгах.

5.7. Спільна матеріально-технічна база

- (42)У своїх тендерних пропозиціях ТОВ «БК Градобуд» та ТОВ «Багор» зазначають, що частину матеріально технічної бази орендують у ТОВ «Енергія», а інша є приватною власністю, а саме: *Таблиця № 5.*

Таблиця № 5

№	Відповідач, який зазначав устаткування	Назва, тип машини, механізми, устаткування	Виробник/ марка та термін експлуатації (років)	Стан (нове, страшний, кількість)	Власність
1	ТОВ «Багор»	Екскаватор	ЕО 2621, 1989 р.в., 29р	Справний 1 шт.	Оренда у ТОВ «Енергія»
	ТОВ «БК Градобуд»				
2	ТОВ «Багор»	Автокран	ЗИЛ 10 Т-С 133 ГЯ, 1983 р.в., 34 р	Справний 1 шт.	Оренда у ТОВ «Енергія»
	ТОВ «БК Градобуд»				
3	ТОВ «Багор»	Автомобіль	ГАЗ-3507, 2004 р.в., 13р	Справний 1 шт.	Оренда у ТОВ «Енергія»
	ТОВ «БК Градобуд»				
4	ТОВ «Багор»	Автомобіль	КАМАЗ-25143-013-15, 2008 р.в., 9 р.	Справний 1 шт.	Оренда у ТОВ «Енергія»
	ТОВ «БК Градобуд»				
5	ТОВ «Багор»	Автомобіль	КАМАЗ-5320, 1987 р.в., 30 р.	Справний 1 шт.	Оренда у ТОВ «Енергія»
	ТОВ «БК Градобуд»				
6	ТОВ «Багор»	Автогідропідійомник	АПГ-22, 5 р.	Справний 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
7	ТОВ «Багор»	Пересувна компресорна станція	ПКС-5, 25 А, 2р	Справний 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
8	ТОВ «Багор»	Електроплиткоріз	FORTE TC 200, 1 р.	Справний 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
9	ТОВ «Багор»	Кутова шліфувальна машинка	MAKITA GA 5030, 1 р.	Справний 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
10	ТОВ «Багор»	Пилосос промисловий	MAKITA VC 2512L, 2 р.	Справний 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
11	ТОВ «Багор»	Машина для зварки	Candan CM-03	Новий	Власний

	ТОВ «БК Градобуд»	пластикових труб	1500BT	1 шт.	
12	ТОВ «Багор»	Кутова шліфувальна машинка	КШМ 12-125 Д Сталь, 18	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
13	ТОВ «Багор»	Кутова шліфувальна машинка	КШМ 9-125 Сталь, 15	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
14	ТОВ «Багор»	Перфоратор	Express D 32	Новий 1 шт.	Власний
			П 32-15 сталь 1500BT 16	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»		СП 24-72 П СВІТЯЗЬ 750 BT 17	Новий 1 шт.	Власний
15	ТОВ «Багор»	Ручна мила дискова	FORESTA 41	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
16	ТОВ «Багор»	Прес гідравлічний	ПГР 300 26	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
17	ТОВ «Багор»	Віброплита	DRO-Mash 90 кг.	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
18	ТОВ «Багор»	Шупуповерт	ДЄ-450 23	Новий 1 шт.	Власний
			Дніпро-М МДШ 600	Новий 1 шт.	
	ТОВ «БК Градобуд»		Сталь ДШ-402Р 31	Новий 1 шт.	
19	ТОВ «Багор»	Бетонозмішувач	FORTE 650 BT 160 л. EW 8160 P 2	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
20	ТОВ «Багор»	Апарат зварювальний	TEXMANN TWI-200 13	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
21	ТОВ «Багор»	Дриль-міксер	FORTE DM 1255 21	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				
22	ТОВ «Багор»	Апарат зварювальний	TEXMANN TWI-200 13	Новий 1 шт.	Власний
	ТОВ «БК Градобуд»				

(43) Відповідно до відповіді ТОВ «Енергія» від 13.09.2019 № 16 (вх. Відділення 13.03.2019 № 63-01/2011) договори з ТОВ «БК Градобуд» не укладались, щодо ТОВ «Багор» було укладено єдиний договір суборенди устаткування зазначеного п. 1-4 Таблиці 4 від 07.06.2019р № 28.

(44) Крім того у відповідях на вимоги ТОВ «БК Градобуд» від 19.02.2019 (вх. Відділення 22.02.2019 № 63-01/490), ТОВ «Багор» від 06.02.2019 (вх. Відділення від 14.02.2019 № 63-01/388) надали однаковий перелік матеріально-технічної бази, який перебуває у їх власності, що підтверджує факт антиконкурентних узгоджених дій, оскільки спільна власність/оренда прямо виключає законну конкуренцію при участі у Закупівлі.

6. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

(45)Отже, доказами, зібраними у справі встановлено:

- наявність спільних працівників;
- господарські відносини між Відповідачами;
- банківські перерахунки між Відповідачами;
- пов'язаність Відповідачів;
- спільна матеріально-технічна база;
- синхронність створення та завантаження електронних файлів, їх спільні характеристики;
- використання однакового програмного комплексу АВК-5;
- використання Відповідачами однакових ІР-адрес.

(46)Вищенаведені докази свідчать про узгоджену поведінку ТОВ «Багор», ТОВ «БК Градобуд» під час участі у процедурі закупівлі Будівництво амбулаторії загальної практики сімейної медицини по вул. Шевченка, 3 в смт. Краковець, Яворівського р-н, Львівської обл., ідентифікатор: UA-2018-11-16-001410-а, замовником якої у 2018 році було Управління капітального будівництва Львівської обласної державної адміністрації.

(47)Узгодження ТОВ «БК Градобуд» та ТОВ «Багор» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовника Закупівлі на отримання найбільш ефективного результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.

(48)Дії ТОВ «БК Градобуд» та ТОВ «Багор» щодо узгодження своєї поведінки під час участі у Закупівлі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів процедури закупівлі Будівництво амбулаторії загальної практики сімейної медицини по вул. Шевченка, 3 в смт. Краковець, Яворівського р-н, Львівської обл., ідентифікатор: UA-2018-11-16-001410-а, замовником якої у 2018 році було Управління капітального будівництва Львівської обласної державної адміністрації.

7. Висновки Адміністративної колегії Відділення

У розумінні частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;

пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

Закон України «Про Антимонопольний комітет України», а саме:

частини 1 статті 7 і частини 4 передбачає, що до виключних повноважень саме Антимонопольного комітету України та його територіальних органів належить прийняття передбачених законодавством про захист економічної конкуренції рішень за справами відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції;

частини 2 статті 7 передбачає, що до повноважень саме Антимонопольного комітету України та його територіальних органів належать, зокрема: розгляд заяв і справ про

надання дозволу, надання висновків, попередніх висновків стосовно узгоджених дій, концентрації. Проведення досліджень за цими заявами і справами; прийняття передбачених законодавством про захист економічної конкуренції розпоряджень та рішень за заявами і справами про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію, надання висновків, попередніх висновків стосовно узгоджених дій, концентрації, висновків щодо кваліфікації дій відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції;

стаття 19 визначає гарантії здійснення повноважень Антимонопольного комітету України.

Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

Справжність змагання при проведенні аукціону забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники аукціону під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, пропозиції аукціону, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, натомість ТОВ «БК Градобуд» та ТОВ «Багор», всупереч зазначеному, конкуренцію замінили на координацію дій.

Вищенаведені дії учасників ТОВ «БК Градобуд» та ТОВ «Багор» у своїй сукупності вказують на те, що на стадії підготовки своїх тендерних пропозицій вони були обізнані щодо пропозицій один одного, що у свою чергу могло призвести до переваги одного з учасників під час конкурентного відбору з метою визначення переможця торгів.

8. Визначення розміру штрафів

(49)Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оцінюючим шляхом.

8.1. Інформація про дохід від будь-якої діяльності за 2018 рік

(50)Відповідно до інформації, отриманої листами:

- ГУ ДПС у Львівській області від 29.10.2019 № 8269/10/58.4-20 (вх. Відділення від 30.10.2019 № 63-01/2351, сума доходів за звітний період (2018 рік) ТОВ «БК Градобуд» – ██████████;
- ГУ ДПС у м. Києві від 28.10.2019 № 4500/9/2615-04-04-12 (вх. Відділення 30.10.2019 № 63-01/2358), сума доходів за звітний період (2018 рік) ТОВ «Багор» – ██████████.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р,

zareestrovano u Ministerstvi yustitsii Ukrainy 30 bereзня 2001 roku za № 291/5482 ta punktom 32 Pravil rozglyadu zayav i sprav pro porushennya zakonodavstva pro zahyst ekonomichnoyi konkurentsii, zatverdzhennym rozporядженням Antymonopol'nogo komitetu Ukrainy vid 19 kvitnya 1994 roku № 5, zareestrovanih u Ministerstvi yustitsii Ukrainy 6 travnya 1994 roku za № 90/299 (u redaktsii rozporядження Antymonopol'nogo komitetu Ukrainy vid 29 chervnya 1998 roku № 169-p) (iz zminami), administrativna kolehiya Lviv's'kogo oblasnogo teritoryal'nogo viddilennya Antymonopol'nogo komitetu Ukrainy,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Viznati, sho Tovarystvo z обмеженою vidpovidal'nistiu «БК Градобуд» (identyfikatsiyniy kod yurydychnoyi osoby 41748455) ta Tovarystvo z обмеженою vidpovidal'nistiu «Багор» (identyfikatsiyniy kod yurydychnoyi osoby 40814673) vchiniли porushennya, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», u вигляді vchinnennya antikonyurentnykh uzgodzhenniy diy, sho stosuyutsya spotvorennya rezul'tativ torghiv na zakupivlyu – Budivnytstvo ambulatorii zagal'noyi praktiki si'meynoyi meditsyny po vul. Shevchenka, 3 v smt. Krakovec', Yavoriv's'kogo rayonu Lviv's'koyi oblasti, identifikator: UA-2018-11-16-001410-a.
2. Za porushennya, zaznachene v punkti 1 rezolyutivnoyi chastiny, naklasty na Tovarystvo z обмеженою vidpovidal'nistiu «БК Градобуд» shtraf u rozmiri 68 000 грн.
3. Za porushennya, zaznachene v punkti 1 rezolyutivnoyi chastiny, naklasty na Tovarystvo z обмеженою vidpovidal'nistiu «Багор» shtraf u rozmiri 68 000 грн.

Zgidno z:

- chastinoyu 3 statti 56 Zakonu Ukrainy «Pro zahyst ekonomichnoyi konkurentsii» shtraf splachuyetsya u dvomisiychniy strok z dnia odержання rishennya;
- chastinoyu 8 statti 56 Zakonu Ukrainy «Pro zahyst ekonomichnoyi konkurentsii» protyagom p'yati dnev z dnia splaty shtrafu sub'ekt gosподарювання zobov'yazaniy nadislati do teritoryal'nogo viddilennya Antymonopol'nogo komitetu Ukrainy dokument, sho pidtvverджує splatu shtrafu;
- chastinoyu 1 statti 60 Zakonu Ukrainy «Pro zahyst ekonomichnoyi konkurentsii» vidpovidach mozhe oskarzhiti rishennya povnistiu або chastkovo do gosподарського суду u dvomisiychniy strok z dnia odержання rishennya.

Голова Колегії

Р.В. Лещинин

Підписав 12.11.2018