



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

07 лютого 2019 р.

м. Львів

№ 63/1-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Івано-Франківською селищною радою не вжито жодних заходів щодо проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Івано-Франкове та, як наслідок, не визначено на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території вказаного населеного пункту.

За результатами розгляду справи № 1-03-47/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) визнала дії бездіяльність Івано-Франківської селищної ради, яка полягала у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Івано-Франківської селищної ради, що передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Колегія, розглянувши матеріали справи № 1-03-47/2018 про порушення Івано-Франківською селищною радою законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 25.01.2019 № 63-03/15п (далі - подання),

ВСТАНОВИЛА:

I. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

- (1) Порушення, передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

II. ВІДПОВІДАЧ.

- (2) Івано-Франківська селищна рада.

- місцезнаходження юридичної особи: пл. Ринок, 1, смт. Івано-Франкове. Яворівський р-н., Львівська область, 81070;
- ідентифікаційний код юридичної особи –34106981;
- у розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Івано-Франківська селищна рада є органом місцевого самоврядування.

III. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 18.10.2018 № 63/57 рп/к розпочато розгляд Справи № 1-03-47/2018 за ознаками вчинення Івано-Франківською селищною радою порушення, що передбачене частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.
- (4) Листом Відділення від 18.10.2018 № 63-02/2299 Івано-Франківській селищній раді надіслало розпорядження Колегії від 18.10.2018 № 63/57 рп/к про початок розгляду Справи № 1-03-47/2018.
На розпорядження Колегії Івано-Франківська селищна рада відповіді до Відділення не надсилала.
- (5) Листом Відділення від 28.01.2019 № 63-02/367 Івано-Франківській селищній раді надіслано подання та повідомлено про дату слухання справи № 1-03-47/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАКОНОДАВСТВО.

- (6) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в

Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

- (7) Статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.

Статтею 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема: затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм та інформування населення відповідно до законодавства про стан виконання місцевих програм у сфері житлово-комунального господарства, а також про відповідність якості житлово-комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам та правилам.

Статтею 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що: «Виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є - суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку».

Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» зазначено, що: «Послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України».

- (8) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
 - збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

- (9) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі - Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній

території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

V. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (10) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення провело дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (11) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території смт. Івано-Франкове, Відділення надіслало селищному голові смт. Івано-Франкове вимогу від 11.06.2018 № 63-02/1020в про подання інформації.
- (12) Івано-Франківська селищна рада листом від 18.06.2018 № 02-15/637 повідомила Відділенню такі відомості:
 - Івано-Франківською селищною радою **конкурсів на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів не проводилось;**
 - Івано-Франківською селищною радою створено комунальне підприємство «Благоустрій-Янів» в статуті якого передбачено вид діяльності збір та вивезення ТПВ. Дане підприємство є госпрозрахункове, самостійно провадить діяльність (заключає угоди, проводить конкурси, закупівлі, тощо);
 - КП «Благоустрій-Янів» ідентифікаційний код юридичної особи - 38011731, 81070, пл. Ринок,1, смт. Івано-Франкове, Яворівський р-н, Львівська обл.; ФОП Чікель В.М. ідентифікаційний номер - 2094118170, вул. Шухевича,1, смт. Шкло, Яворівський р-н., Львівська обл., 81050;
 - Договір № 17 від 23.02.2018р. про вивезення твердих побутових відходів по смт. Івано-Франкове;
 - рішення виконавчого комітету Івано-Франківської селищної ради № 15 від 28.02.2017р. «Про затвердження тарифів на збір та вивіз твердих побутових відходів», № 79 від 31.10.2017р. «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів»;
 - до Івано-Франківської селищної ради у 2017 році зверталось з пропозиціями ТОВ «Санком-Львів», про дану пропозицію було інформовано директора КП «Благоустрій-Янів» але зважаючи на те, що ТОВ «Санком-Львів» саме було

надавачем послуг на території Івано-Франківської селищної ради, роботи проводило з порушенням, не своєчасно, як наслідок було розірвано угоду, тому дана пропозиція залишилась без розгляду.

До вищевказаного листа, Івано-Франківською селищною радою долучено копії рішень виконавчого комітету Івано-Франківської селищної ради, якими встановлено тарифи на послуги з вивезення ТПВ для різних категорій споживачів, а саме:

- рішенням від 28.02.2017 № 15 «Про затвердження тарифів на збір та вивіз твердих побутових відходів» для КП «Благоустрій-Янів», зокрема, для населення:
 - смт. Івано-Франкове - 11,36грн. з 1людини/міс.(згідно з додатком);
 - с. Верещиця - 7,69грн. з 1людини/міс.(згідно з додатком);
- рішенням від 31.10.2017 № 79 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів» для КП «Благоустрій-Янів», а саме:
 - для бюджетних установ – 138,30грн/м.куб. твердих побутових відходів з ПДВ;
 - для інших підприємств – 150,10грн/м.куб. твердих побутових відходів з ПДВ.

(13) Крім того, до матеріалів на вимогу Відділення Івано-Франківською селищною радою долучено лист КП «Благоустрій-Янів» від 15.06.2018 № 47, в якому повідомляється, що послуги з вивезення побутових відходів надає ФОП Чікель В.М., а також надано копію договору про надання послуг із вивезення побутових відходів від 02.01.2018 № 9/18 (далі - Договір), укладеного ФОП Чікель В.М. із КП «Благоустрій-Янів».

(14) Слід відзначити, що:

- пунктом 1.1. Договору Виконавець (ФОП Чікель В.М.) надає Споживачеві (КП «Благоустрій-Янів») послуги із вивезення твердих побутових відходів накопичених у Споживача, а Споживач оплачує надані йому послуги.
- пунктом 2.1. Договору визначено, що вартість послуг становить 118 (сто вісімнадцять) гривень 00 копійок за кубічний метр твердих побутових відходів (вартість вказана з урахуванням ПДВ).

(15) У свою чергу, Івано-Франківською селищною радою Яворівського р-ну Львівської області укладено договір на вивезення твердих побутових відходів по смт. Івано-Франкове із КП «Благоустрій-Янів» від 23.02.2018 № 17 (далі Договір № 17), яким визначено:

Замовник» доручає, а «Виконавець» зобов'язується забезпечувати вивозити сміття з контейнерів до яких Замовник своїми силами вивозить сміття зі своєї території, згідно Правил організації збирання, перевезення та утилізації твердих побутових відходів та Закону України «Про забезпечення санітарно та епідемічного благополуччя населення» затвердженого постановою ВР № 4005-12 від 24.02.94р.

(16) Вищенаведена інформація свідчить, що у територіальних межах селища Івано-Франкове наявні суб'єкти господарювання - КП «Благоустрій-Янів», ФОП Чікель В.М., які б при проведенні Івано-Франківською селищною радою відповідного конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері вивезення

побутових відходів могли би взяти участь у ньому та надавати дані послуги кращої якості та за нижчими цінами.

- (17) Натомість, органом місцевого самоврядування смт. Івано-Франкове всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України 16.11.2011 за №1173 не вжито жодних заходів щодо проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Івано-Франкове та, як наслідок, не визначено на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території вказаного населеного пункту, а укладеним Договором № 17 зобов'язано КП «Благоустрій-Янів» здійснювати надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (18) Отже, вищенаведене свідчить про бездіяльність органу місцевого самоврядування смт. Івано-Франкове (не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів), яка з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. А це, в свою чергу, може призвести до ущемлення інтересів споживачів, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (19) Оскільки конкурс не проводився, то й споживачі, зокрема суб'єкти господарювання, в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.
- (20) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

- (21) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- (22) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування.

Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

- (23) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (24) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (25) Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснює діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок конкурентний.
- (26) Учасники даного ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області. Так, наприклад, ТзОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою. У свою чергу, ТзОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою, КП «Комбінат міського господарства у м. Дрогобич» (м. Дрогобич) брало участь у конкурсі, який проводився Жидачівською міською радою.
- (27) В рамках провадження справи № 1-03-47/2018, відповідно до наданої інформації Яворівською районною державною адміністрацією (лист від 27.06.2018 № 2531/14), діяльність у сфері надання послуг з вивезення побутових відходів у Яворівському районі здійснюють такі суб'єкти господарювання: комунальне підприємство Яворівської міської ради «Житлокомунсервіс», ФОП Чікель В.М., КП «Новояворівськжитло», ТзОВ «Санком-Львів», ЖКП «Шкло», ПП «Іванець Руслан Михайлович», ФОП «Кархут Марія Романівна», ТОВ «Аве-Львів».

- (28) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, питання щодо наміру здійснювати діяльність на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів інших суб'єктів господарювання, наміру щодо участі у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Івано-Франківської селищної ради, правових відносин між КП «Благоустрій-Янів» та ФОП Чикель В.М., наявності конкурентів, розміру тарифів на дані послуги тощо, Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації суб'єктам господарювання, що здійснюють діяльність у Яворівському районі від 02.11.2018 за № 63-02/2501в, № 63-02/2502в, від 05.11.2018 за № 63-02/2519в, № 63-02/2520в, № 63-02/2521в, № 63-02/2522в, № 63-02/2524в.

Також Відділення надіслало відповідну вимогу про подання інформації Івано-Франківській селищній раді від 02.11.2018 за № 63-02/2503в.

- (29) За результатами опрацювання наданої Івано-Франківською селищною радою інформації (лист від 12.11.2018 № 02-15/180), встановлено такі обставини:
- ТОВ «Санком-Львів» було надавачем послуг з 2008 року по вересень 2011 року, послуги надавались комунальному підприємству «Комфорт-Янів» відповідно до договору (угоди);
 - причиною розірвання угоди було неякісне та несвоєчасне надання послуг, порушення умов договору, а саме вивезення ТПВ відбувалось з відхиленням від графіку, автотранспорт приходив уже завантажений, що призводило до не повного збору ТПВ у смт. Івано-Франкове, персонал, який супроводжував транспорт відмовлявся проводити контрольні зважування, не проводив прибирання на контейнерних майданчиках, були значні відхилення в рахунках, в бік збільшення, від фактично вивезеного ТПВ;
 - **Івано-Франківською селищною радою угоди про надання послуг по збору та вивезенню ТПВ з надавачами таких послуг, в тому числі ТОВ «Санком-Львів» не укладались і не розривались.** Даним питанням займалися КП «Комфорт-Янів», а після його реорганізації КП «Благоустрій-Янів» в статуті яких передбачався вид діяльності: збір та вивезення ТПВ, дані підприємства були і є госпрозрахункові, самостійно провадили діяльність (укладає угоди, проводить конкурси, закупівлі тощо);
 - Івано-Франківською селищною радою тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для ФОП Чикель В.М. не встановлювались;
 - в Івано-Франківській селищній раді відсутня інформація про суб'єкти господарювання, які б мали бажання здійснювати діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у смт. Івано-Франкове.

Крім того, Івано-Франківська селищна рада надала Відділенню копію комерційної пропозиції ТОВ «Санком-Львів» від 27.04.2017 № 1312 стосовно надання послуг зі збору та вивезення ТПВ на території смт. Івано-Франкове, зокрема, за таких умов:

- 50 контейнерів об'ємом 1,1м.куб. – євро стандарту, власником яких є селищна рада (комунальне підприємство);
- 50 контейнерів об'ємом 1,1м.куб. – євро стандарту, додатково встановлюються ТОВ «Санком-Львів»;
- вивіз ТПВ два рази на тиждень;
- захоронення на КП «Новояворівськситло»;

договір укладається між ТОВ «Санком-Львів» та комунальним підприємством.

Вартість надання послуг – 79 (сімдесят дев'ять) гривень 00 копійок за один куб непересованих твердих побутових відходів.

(30) Однак, Івано-Франківською селищною радою, як зазначалося вище, було відхилено пропозиції ТОВ «Санком-Львів» у зв'язку з неналежним та неякісним наданням послуг.

(31) На вимоги Відділення, суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Яворівському районі Львівської області повідомили такі відомості:

• **КП «Благоустрій-Янів» (лист від 08.11.2018 № 81):**

«Комунальне підприємство «Благоустрій-Янів» було створено Івано-Франківською селищною радою для надання послуг по благоустрою території селищної ради в лютому 2012 року.

9 лютого 2012 року був укладений договір на надання послуг зі збору та вивезення побутових відходів між КП «Благоустрій-Янів» та ФОП Чикель В.М., який був і по сьогодні являється єдиним надавачем послуг у Яворівському районі, і який забезпечив контейнерами підприємство.

на сьогоднішній день територія Івано-Франківської селищної ради всебічно охоплена, облаштована і укомплектована майданчиками для збору твердих побутових відходів, розташування яких затверджені згідно чинного законодавства

При визначенні мене директором КП «Благоустрій-Янів» 17 листопада 2017 року та з метою приведення у відповідність підпису на платіжних документах, а також на недопущення зриву вивозу ТПВ, особливо в зимовий святковий період мною 02.01.2018 року пролонгована угода з ФОП Чикель В.М. за № 9/18».

Діючі тарифи на збір та вивезення побутових відходів для КП «Благоустрій-Янів» затверджені рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської селищної ради від 31.05.2018 № 43 для населення та становлять:

- смт. Івано-Франкове – **15,78**грн на одну особу в місяць;
- с. Верещиця – **10,69**грн на одну особу в місяць.

Рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської селищної ради від 31.10.2017 № 79 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів» встановлено тарифи на послуги з вивезення побутових відходів на території Івано-Франківської селищної ради в таких розмірах:

- для бюджетних установ – **138,30**грн/м.куб. з ПДВ;
- для інших підприємств – **150,10**грн/м.куб. з ПДВ.

Слід відзначити, що до вищевказаних рішень КП «Благоустрій-Янів» надало: «Розрахунок вартості послуг на вивіз ТПВ по смт. Івано-Франкове на 1,0м.куб.» (для населення на 1 особу в місяць), «Розрахунок вартості послуг на вивіз ТПВ по с.Верещиця на 1,0м.куб.» (для населення на 1 особу в місяць), «Розрахунок вартості послуг на вивіз ТПВ по смт. Івано-Франкове на 1,0м.куб.» (для бюджетних та інших організацій).

Відділення встановило, що до вказаних розрахунків, КП «Благоустрій-Янів» до вартості послуг з вивезення ТПВ 118 0грн, яка встановлена

9/18 з ФОП Чікель В.М., включає ще й свої витрати, а саме: загально-виробничі витрати, банківські витрати, а також рівень рентабельності (для бюджетних та інших установ), що в свою чергу, призводить до здорожчання даних послуг для споживачів.

- **ФОП Чікель В.М. (лист б/н, вх. від 16.11.2018 № 63-01/2080):**

ФОП Чікель В.М. надає послуги із вивезення твердих побутових відходів на території смт.Івано-Франкове.

Договір про надання послуг із вивезення твердих побутових відходів від 02.01.2018 № 9/18 із КП «Благоустрій-Янів» укладено у зв'язку із завершенням дії попереднього договору та зміною директора КП «Благоустрій-Янів».

Органом місцевого самоврядування смт. Івано-Франкове для ФОП Чікель В.М.тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів не затверджувались.

ФОП Чікель В.М. немає затверджених діючих тарифів на вивезення твердих побутових відходів.

У разі проведення органом місцевого самоврядування смт. Івано-Франкове конкурсу на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами ФОП Чікель В.М. буде брати участь у такому конкурсі.

Слід відзначити, що ФОП Чікель В.М. надано Відділенню копію рішення виконавчого комітету Новояворівської міської ради від 23.08.2017 № 251 «Про затвердження тарифів на вивезення твердих побутових відходів для ФОП Чікеля В.М.», яким затверджено тарифи на послуги з вивезення побутових відходів у наступних розмірах за 1 м.куб ТПВ (без ПДВ):

- для населення – 118,00грн;
- для бюджетних організацій – 123,00грн;
- для інших споживачів – 133,00грн.

Отже, аналізуючи надану КП «Благоустрій-Янів» та ФОП Чікель В.М. інформацію можна зробити висновок, що у разі проведення Івано-Франківською селищною радою конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, ФОП Чікель В.М. приймав би участь у такому конкурсі, запропонувавши свої послуги з більш вигідною ціною пропозицією (вартість послуг ФОП Чікель В.М. є нижчою від вартості послуг КП «Благоустрій-Янів») та міг би бути ймовірним переможцем конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Івано-Франківської селищної ради, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Однак, Івано-Франківською селищною радою конкурс не проводився, відповідно, споживачі, суб'єкти господарювання, в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- **ТЗОВ «Санком-Львів» (лист від 20.11.2018 № 1647):**

ТЗОВ «Санком-Львів» станом на сьогоднішній день не надає та не надавало за попередні періоди послуги у сфері поводження з побутовими відходами

споживачам смт. Івано-Франкове, Яворівського р-ну, Львівської обл.

ТЗОВ «Санком-Львів» не зверталося в селищну раду смт.Івано-Франкове Яворівського р-ну, Львівської обл. з конкурсною пропозицією стосовно надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території смт. Івано-Франкове.

ТЗОВ «Санком-Львів» готове розглянути усі конкурсні документації з визначення Виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами та за наслідками їх розгляду вирішити чи брати участь у таких конкурсах.

Рішенням Львівської міської ради від 04.08.2017 № 675 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» встановлено тарифи на послуги з вивезення побутових відходів, а саме:

для населення:

- - тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 742,96грн./т;

для бюджетних установ:

- - тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 778,34грн./т;

для інших споживачів:

- - тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 884,48грн./т.

- **Житлово-комунальне підприємство «Шкло» (лист від 12.11.2018 № 67):**

ЖКП «Шкло» здійснює надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території селища Шкло.

ЖКП «Шкло» не надавало свої пропозиції і не має фізичних можливостей надавати свої пропозиції Івано-Франківській селищній раді.

Тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для споживачів, затверджені рішенням виконавчого комітету Шклівської селищної ради від 11.01.2017 № 11 «Про затвердження відкоригованих цін/тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ЖКП «Шкло» у таких розмірах:

населення – 12,56грн. на одну особу в місяць;
організації, державні установи і фізичні особи-підприємці – 123,36грн/м.куб:

- **КП Яворівської міської ради «Житлосервіс» (лист від 16.11.2018 № 1611-02, далі – КП ЯМР «Житлосервіс»):**

КП ЯМР «Житлосервіс» надає помлуги з вивезення відходів на території Яворівського району, а саме: м.Яворів, окремим юридичним та фізичним особам-підприємцям с.Залужжя, с.Старий Яр, с.Наконечне І, с.Наконечне ІІ, с.Свидниця, с. Руда-Краковецька, с.Нагачів.

КП ЯМР «Житлосервіс» пропозицій щодо надання послуг з вивезення побутових відходів Івано-Франківській селищній раді не надавало.

Беручи до уваги наявну матеріально-технічну базу підприємства, значну відстань між м. Яворів та смт. Івано-Франкове, КП ЯМР «Житлосервіс» не зацікавлене у наданні послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Івано-Франкове.

Тарифи на послуги з вивезення побутових відходів затверджені рішенням виконавчого комітету Яворівської міської ради від 31.05.2018 № 106 «Про встановлення тарифів на вивезення твердих побутових відходів та їх утилізацію» у розмірі:

- з будинків приватного сектора м.Яворова – 13,00грн з ПДВ на 1 мешканця в місяць, на контейнер 1,1куб.м. – 121,70грн з ПДВ, на контейнер 0,25куб.м. – 27,66грн з ПДВ, на контейнер 0,5куб.м. – 55,32грн. з ПДВ.
- для бюджетних організацій – 115,66грн за 1 куб.м. з ПДВ;
- для інших споживачів – 120,69грн за 1 куб.м. з ПДВ.

• **ТЗОВ «Аве-Львів» (лист від 26.11.2018 № 1232):**

ТЗОВ «Аве-Львів» здійснює надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами у м. Львові (Сихівський, Франківський р-н, смт. Брюховичі), Кам'янка-Бузький р-н, Жовківський р-н, Городоцький р-н, Пустомитівський р-н.

Товариство не надавало своєї пропозиції Івано-Франківській селищній раді для надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Івано-Франківської селищної ради.

Рішенням Львівської міської ради від 04.08.2017 № 675 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» встановлено тарифи на послуги з вивезення побутових відходів, а саме:

- для населення:
 - тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 785,94грн./т;
 - тарифи на великогабаритні відходи з ПДВ – 352,89грн./т;
- для бюджетних установ:
 - тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 823,36грн./т;
 - тарифи на великогабаритні відходи з ПДВ – 369,69грн./т;
- для інших споживачів:
 - тарифи на тверді побутові відходи з ПДВ (збирання, зберігання та вивезення) – 935,64грн./т;
 - тарифи на великогабаритні відходи з ПДВ – 420,11грн./т.

• **ФОП Іванець Р.М.** повідомив, що не здійснював та не здійснює надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами (лист б/н. вх. від 10.12.2018 № 63-01/2441).

- (32) Підсумовуючи вищенаведене, можна зробити висновок, що при оголошенні та проведенні Івано-Франківською селищною радою конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Івано-Франківської селищної ради, суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність у сфері вивезення побутових відходів надали б свої пропозиції (наприклад, ФОП Чікель В.М., ТЗОВ «Санком-Львів», КП «Благоустрій-Янів» тощо) а також, інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Яворівським районом могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у такому конкурсі, змагалися б за право надавати послуги з вивезення побутових відходів, запропонувавши споживачам свої послуги кращої якості та за вигідною ціновою пропозицією.

VI. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (33) Отже, не визначення Івано-Франківською селищною радою на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. Це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів (враховуючи цінові пропозиції) та суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то споживачі в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- (34) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

- (35) Згідно частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.

- (36) Отже, матеріалами справи доведено, що бездіяльність Івано-Франківської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Івано-Франкове є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Колегія

ПОСТАНОВИЛА:

1. визнати, що Івано-Франківська селищна рада (ідентифікаційний код юридичної особи –34106981) вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді бездіяльності, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Івано-Франківської селищної ради.

статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

2. зобов'язати Івано-Франківську селищну раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті І резолютивної частини рішення - визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Івано-Франкове на конкурсних засадах.

Строк виконання зобов'язання – 3 місяці з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин