



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30 серпня 2018р.

м. Львів

№ 63/17-р/к

справа № 1-03-4/2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) розглянувши справу № 1-03-4/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки від 01.08.2018 № 63-03/67п у справі № 1-03-4/2018 порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

Порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

2. ВІДПОВІДАЧ.

- (1) Шклівська селищна рада Яворівського району Львівської області (адреса: 81050, Львівська обл., Яворівський р-н., смт. Шкло, вул. Гагаріна, 1) (ідентифікаційний код: 04373318).
- (2) Основним видом діяльності Шклівської селищної ради Яворівського району Львівської області є «Державне управління загального

характеру» (КВЕД 84.11).

- (3) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Шклівська селищна рада Яворівського району Львівської області є органом місцевого самоврядування.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (4) Розпорядженням Колегія від 15.02.2018 № 4 рп/к (далі - розпорядження) розпочато розгляд справи № 1-03-4/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення Шклівською селищною радою Яворівського району Львівської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.
- (5) Листом Відділення від 16.02.2018 № 13/03-230 повідомлено Шклівській селищній раді Яворівського району Львівської області про початок розгляду справи № 1-03-4/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (6) На розпорядження Шклівська селищна рада Яворівського району Львівської області інформації до Відділення не надсилала.
- (7) Листом Відділення від 15.08.2018 № 63-02/1675 надіслано Відповідачу подання про попередні висновки від 15.08.2018 № 63-03/70п у справі № 1-03-4/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та повідомлено про дату розгляду.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

- (8) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції

сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

(9) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Шклівська селищна рада Яворівського району Львівської області в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) Яворівського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

(10) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»: орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

(11) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;

які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Пунктом 30 Порядку визначено:

організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;

у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Відповідно до пункту 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2.

- (12) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (13) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території смт. Шкло, Відділенням надіслано Шклівській селищній раді Яворівського району Львівської області вимогу від 05.10.2017р. № 13/03-510 про подання інформації.
- (14) На вищевказану вимогу Відділення, Шклівська селищна рада Яворівського району Львівської області листом від 10.10.2017р. № 471 (вх. від 17.10.2017р. № 5-1733) повідомила про таке:
Суб'єкти господарювання, які здійснюють надання послуг з вивезення ТПВ на території Шклівської селищної ради: ЖКП «Шкло», ПП Чікель В.М.
Договори про надання послуг з вивезення ТПВ з вищевказаними суб'єктами укладають безпосередньо жителі територіальної громади Шклівської селищної ради.
Рішення щодо визначення виконавця вказаних послуг селищною радою не приймалося.

- (15) Крім того, відповідно до відомостей, отриманих Відділенням від Житлово - комунального підприємства «Шкло» (далі – ЖКП «Шкло») листі від 13.06.2017р. вих. № 37, встановлено, що:
ЖКП «Шкло» надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами: збирання твердих побутових відходів в межах населеного пункту смт. Шкло, Яворівського району Львівської області.
ЖКП «Шкло» не приймало участі в конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.
Перелік суб'єктів господарювання, яких ми вважаємо конкурентами – СПД ФОП Чікель.
- (16) Слід зазначити, що обґрунтованих пояснень щодо причин не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах території смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники), Шклівською селищною радою Яворівського району Львівської області надано не було.
- (17) Наведене свідчить, що Шклівська селищна рада Яворівського району Львівської області не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів території смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення ТПВ на території вказаного населеного пункту.
- (18) При цьому, органом місцевого самоврядування смт. Шкло надано ЖКП «Шкло» та ПП Чікель В.М. право здійснювати діяльність з вивезення ТПВ без проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) Яворівського району Львівської області.
- (19) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, причин не проведення Шклівською селищною радою Яворівського району Львівської області з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, стосовно укладення договору про надання вказаних послуг, розміру тарифів на послуги з вивезення ТПВ тощо, Відділення надало вимогу про подання інформації від 06.03.2018 № 63-02/53в, від 10.07.2018 № 63-02/1330в.
- (20) Шклівська селищна рада листом від 12.03.2018 № 02-12/104 повідомила про таке:
На території Шклівської селищної ради послуги з вивезення твердих побутових відходів надають ЖКП «Шкло» та ПП Чікель.
ЖКП «Шкло» надає послуги з вивезення твердих побутових відходів: 28 будинкам комунальної власності, 280 домогосподарствам, 10 приватним підприємцям.
ПП Чікель надає послуги з вивезення твердих побутових відходів: 90 домогосподарствам, 2 бюджетним організаціям, 13 приватним підприємцям.
ЖКП «Шкло» та ПП Чікель надають послуги з вивезення твердих

побутових відходів більше 15 років. Рішення про визначення виконавця послуг, проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів можливо було прийнято сесією чи виконкомом селищної ради попередньої каденції.

11.01.2017 року було прийнято рішення виконкому № 11 «Про затвердження відкоригованих цін/тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ЖКП «Шкло».

Інші суб'єкти господарювання, які надають послуги з вивезення твердих побутових відходів до виконкому селищної ради не зверталися.

- (21) Крім того, листом від 13.07.2018 № 343 Шклівська селищна рада повідомила, що:

Офіційної інформації про діючі тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які застосовує ПП Чікель В.М. у виконкомі Шклівської селищної ради нема.

Тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів ПП Чікель В.М. не погоджувалися. ПП Чікель В.М. до Шклівської селищної ради щодо погодження тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів не звертався.

Діючі тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які застосовує ЖКП «Шкло становлять:

для населення (приватний сектор) на одну особу – 12,56 грн.,

для фізичних осіб – підприємців – 123,26 грн. за 1 куб. м».

- (22) Рішенням виконавчого комітету Шклівської селищної ради Яворівського району Львівської області від 11.01.2017 № 11 «Про затвердження відкоригованих цін/тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ЖКП «Шкло», згідно з яким затверджено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів у розмірі:

для населення – 114,22 грн. за 1 м куб.;

тариф на 1 особу в місяць – 12,56 грн.;

для організацій, підприємств, державних установ, фізичних осіб – підприємців – 123,26 грн. за 1 м куб.

Для ПП Чікель В.М. Шклівська селищна рада тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Шкло не погоджувала.

- (23) Пояснення Шклівської селищної ради щодо не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів внаслідок відсутності інших суб'єктів господарювання на території смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) Яворівського району Львівської області, які б займались аналогічним видом діяльності, не є об'єктивними, враховуючи наступне.

- (24) Згідно з частиною 3 статей 5, 6 Господарського кодексу України, суб'єкти господарювання на території, географічно необмеженій, здійснюють свою діяльність у межах встановленого господарського

порядку згідно загальних принципів господарювання - свободи підприємницької діяльності та вільного руху товарів і послуг на території всієї України.

- (25) Також статтею 3 Порядку без будь-яких обмежень встановлено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (26) Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу: наявність матеріально-технічної бази, вартість надання послуг, досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів, наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації тощо. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (27) Тобто, підстава не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів внаслідок можливої відсутності інших суб'єктів господарювання саме на території населених пунктів Шклівської селищної ради, які б займались аналогічними видами діяльності, без врахування наявності відповідних суб'єктів господарювання за межами території смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники), може бути з боку Шклівської селищної ради недопущенням здійснення підприємницької діяльності, оскільки за протилежних умов суб'єкти господарювання, в тому числі з інших населених пунктів, мали б можливість надавати послуги і конкурувати між собою та ЖКП «Шкло» і ПП Чікель В.М.
- (28) Вищенаведені відомості підтверджують, що дії Шклівської селищної ради Яворівського району Львівської області, в частині не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, та водночас, надання ЖКП «Шкло», ПП Чікель В.М. виключного права без участі у конкурсі на здійснення діяльності з надання послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) У свою чергу, ЖКП «Шкло», ПП Чікель В.М. отримавши право здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі, здобули переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (30) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти

господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.

- (31) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (32) Частиною 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (33) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (34) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (35) Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснює діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок конкурентний.
- (36) Учасники даного ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з

визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.

(37) Так, наприклад, ТЗОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою. У свою чергу, ТЗОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою, КП «Комбінат міського господарства у м. Дрогобич» (м. Дрогобич) брало участь у конкурсі, який проводився Жидачівською міською радою.

(38) В рамках провадження справи № 1-03-4/2018 Відділенням встановлено, що у Яворівському районі, у сфері поводження з побутовими відходами окрім ЖКП «Шкло» та ПП Чикель В.М. здійснюють діяльність також й інші суб'єкти господарювання, які є його потенційними конкурентами, а саме:

комунальне підприємство «Новояворівськжитло» (адреса: вул. Шептицького, 5, м. Новояворівськ, 81053) (далі у рішенні – КП «Новояворівськжитло»);

товариство з обмеженою відповідальністю «Санком - Львів» (адреса: вул. Чернігівська, 14, м. Львів, 79010) (далі у рішенні – ТЗОВ «Санком - Львів»);

комунальне підприємство «Благоустрій - Янів» (адреса: площа Ринок, 1, смт. Івано – Франкове, 81070) (далі у рішенні – КП «Благоустрій - Янів»).

(39) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, щодо питання участі у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Яворівського району Львівської області, надання своїх пропозицій органам місцевого самоврядування Яворівського району Львівської області для участі у конкурсі тощо, вищевказаним суб'єктами господарювання Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації від 16.04.2018 за № 63-02/426в, № 63-02/427в; від 16.04.2018 № 63-02/428в.

(40) На вимоги Відділення, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Яворівському районі Львівської області повідомлено такі відомості, а саме:

- КП «Новояворівськжитло» (лист від 23.04.2018 № 397):
надає послуги з вивезення твердих побутових відходів у населених пунктах Яворівського району, які знаходяться в підпорядкуванні Новояворівської міської ради, а саме: м. Новояворівськ, с. Когути.
25.07.2017 року КП «Новояворівськжитло» подавало заяву претендента на участь у конкурсі на право вивезення твердих побутових відходів на території Бердихівської сільської ради. Про місце, час та дату проведення конкурсу організатор не повідомив наше підприємство, тому переможцем вказаних конкурсних торгів КП «Новояворівськжитло» не стало.
Для КП «Новояворівськжитло» встановлені тарифи на вивезення

та розміщення твердих побутових відходів відповідно до рішення виконавчого комітету Новояворівської міської ради № 160 від 14.06.2017р.

Новояворівська міська рада визнала два суб'єкти господарювання по наданню послуг з вивезення твердих побутових відходів: КП «Новояворівськжитло» та ФОП Чікель.

Відповідно до рішення виконавчого комітету Новояворівської міської ради № 160 від 14.06.2017р. для КП «Новояворівськжитло» затверджено тарифи на послуги з вивезення та розміщення твердих побутових відходів у наступних розмірах (з ПДВ):

для населення – 119,18 грн. за 1 м куб.;

для бюджетних організацій – 124,75 грн. за 1 м куб.;

для суб'єктів підприємницької діяльності – 133,66 грн. за 1 м куб.

- ТЗОВ «Санком - Львів» (лист від 23.04.2018 № 1584):

ТЗОВ «Санком - Львів», як Виконавець послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів (далі по тексту - ТПВ) надавало та надаватиме свої пропозиції для участі у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ тим органам місцевого самоврядування місцевого населених пунктів Яворівського району Львівської області на адміністративних територіях яких буде оголошено відповідний конкурс.

На сьогоднішній день, ТЗОВ «Санком - Львів» надає послуги зі збору та вивезенню ТПВ наступним населеним пунктам Яворівського району Львівської області на територіях: Бірківської сільської ради, Рясне - Руської сільської ради, Залузької сільської ради, Домажирської сільської ради, Вороцівської сільської ради, Бердихівської сільської ради.

Органами місцевого самоврядування населених пунктів, а саме: с. Домажир, с. Рясне – Руське, с. Залужжя Яворівського району Львівської області погоджено для ТЗОВ «Санком - Львів» тарифи на послуги із збору, вивезення та захоронення твердих побутових відходів побутових відходів у розмірі – 24,15 грн. на 1 особу.

- ПП Чікель (лист вх. від 07.05.2018 № 63-01/521):

ФОП Чікель подавав свої пропозиції для участі у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у Новояворівську міську раду.

Перелік населених пунктів Яворівського району Львівської області, у яких ФОП Чікель надаються послуги з вивезення твердих побутових відходів: м. Новояворівськ (населення, приватні підприємства), м. Яворів (приватні підприємства), смт. Шкло (приватні підприємства), смт. Івано – Франкове (населення, приватні підприємства), смт. Немирів (приватні підприємства).

Відповідно до рішення виконавчого комітету Новояворівської міської ради № 251 від 23.08.2017р. для ПП Чікель В.М. затверджено (погоджено) тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів у наступних розмірах (без ПДВ):

для населення – 118,00 грн. за 1 м куб.;
для бюджетних організацій – 123,00 грн. за 1 м куб.;
для інших споживачів – 133,00 грн. за 1 м куб.

- (41) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів. Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори на надання послуг з переможцем конкурсу.

ЖКП «Шкло» та ПП Чікель В.М. є продавцями послуг у 2015 - 2017 роках та протягом поточного періоду 2018 року в межах території населених пунктів смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) Яворівського району Львівської області.

Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2015 - 2017 роках та протягом поточного періоду 2018 року в межах території населених пунктів смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) Яворівського району Львівської області є населення, бюджетні установи та інші споживачі.

- (42) Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання: які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості; які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами. Під час дослідження виявлено, що потенційними конкурентами є, зокрема виконавці послуг з населених пунктів Яворівського району та районів, розташованих поруч один з одним, про що зазначено в протоколах засідань конкурсних комісій.

За інформацією Яворівської районної державної адміністрації (лист від 27.06.2018 № 2531/14), КП ЯМР «Житлокомунсервіс» та ПП Чікель В.М. надають послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Яворів. КП «Благоустрій - Янів» надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами в смт. Івано - Франкове та с. Верещиця Яворівського району Львівської області.

ТЗОВ «Санком - Львів» приймало участь у конкурсах та надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами в 40 населених пунктах Яворівського району.

Таким чином, суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктах до смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) Яворівського району Львівської області можуть бути один для одного потенційними конкурентами.

- (43) Завдяки діям Шклівської селищної ради Яворівського району Львівської області, які полягали у наданні даним суб'єктам господарювання можливості здійснювати діяльність у сфері послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів Шклівської селищної ради без проведення конкурсу, суттєво могло вплинути на якість наданих послуг та процес ціноутворення вартості послуг з вивезення твердих побутових відходів для споживачів смт. Шкло, с. Солиги та с. Стадники.
- (44) Так, рішенням органу місцевого самоврядування смт. Шкло від 11.01.2017 № 11 «Про затвердження відкоригованих цін/тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ЖКП «Шкло», затверджено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для ЖКП «Шкло» у розмірі:
- для населення – 114,22 грн. за 1 м куб.;
 - тариф на 1 особу в місяць – 12,56 грн.;
 - для організацій, підприємств, державних установ, фізичних осіб – підприємців – 123,26 грн. за 1 м куб.

За інформацією Шклівської селищної ради, для ПП Чікель В.М. тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники), Шклівська селищна рада не погоджувала.

- (45) Порівняно з наведеними розмірами тарифів, які застосовує у розрахунках зі споживачами ЖКП «Шкло», наприклад, в межах того ж Яворівського району КП «Благоустрій - Янів» застосовує нижчі тарифи на послуги із збирання та вивезення твердих побутових відходів для населення, а саме:
- 11,36 грн. (на 1 особу в місяць) в смт. Івано – Франкове Яворівського району,
 - 7,69 грн. (на 1 особу в місяць) в с. Верещиця Яворівського району.
- (46) Ураховуючи вищенаведену інформацію, можна зробити висновок, що у разі проведення Шклівською селищною радою Яворівського району Львівської області конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Шклівської селищної ради, вищевказані суб'єкти господарювання, зокрема, КП «Благоустрій - Янів», КП «Новояворівськжитло», КП ЯМР «Житлокомунсервіс», ТзОВ «Санком - Львів», а також, інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Яворівським районом, суб'єкти господарювання, які здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з

вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги кращої якості, вигідної цінової пропозиції.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

- (47) Отже, не визначення Шклівською селищною радою Яворівського району Львівської області на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. А це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів, зокрема суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то й споживачі, зокрема суб'єкти господарювання, в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

- (48) Таким чином, не проведення у 2015 - 2017 роках та протягом поточного періоду 2018 року органом місцевого самоврядування смт. Шкло конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники), та водночас надання протягом вказаного вище періоду права ЖКП «Шкло» та ПП Чікель В.М. здійснювати вивезення твердих побутових відходів, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даних населених пунктів, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, та може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.
- (49) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.
- (50) Згідно частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.
- (51) Отже, дії Шклівської селищної ради Яворівського району Львівської області по наданню протягом 2015 - 2017 років та поточного періоду

2018 року права ЖКП «Шкло» та ПП Чікель В.М. здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

- (52) Ураховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА:

I. Визнати, що дії Шклівської селищної ради Яворівського району Львівської області по наданню права ЖКП «Шкло» та ПП Чікель В.М. здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. Зобов'язати Шклівську селищну раду Яворівського району Львівської області припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті I резолютивної частини рішення – визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах смт. Шкло (та підпорядкованих селищній раді населених пунктів: с. Солиги та с. Стадники) Яворівського району Львівської області на конкурсних засадах.

Строк виконання зобов'язання – 4 місяці з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин