



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30 серпня 2018 р.

м. Львів

№ 63/16-р/к

справа № 1-03-3/2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) розглянувши справу № 1-03-3/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки від 01.08.2018 № 63-03/67п у справі № 1-03-3/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

Порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

2. ВІДПОВІДАЧ.

- (1) Снятинська сільська рада Дрогобицького району Львівської області (адреса: 82155, Львівська обл., Дрогобицький р-н., с. Снятинка, вул. Зелена, 9) (ідентифікаційний код: 20825369).
- (2) Основним видом діяльності Снятинської сільської ради Дрогобицького району Львівської області є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).
- (3) У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве

самоврядування в Україні» Снятинська сільська рада Дрогобицького району Львівської області є органом місцевого самоврядування.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

- (4) Розпорядженням Колегія від 15.02.2018 № 3 рп/к розпочато розгляд справи № 1-03-3/2018 за ознаками вчинення Снятинською сільською радою Дрогобицького району Львівської області порушення, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.
- (5) Листом Відділення від 16.02.2018 № 13/03-229 повідомило Відповідача про початок розгляду Справи № 1-03-3/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримано 22.02.2018 року (поштове повідомлення про вручення поштового відправлення за № 82155 0000756 2).
- (6) На розпорядження Колегії від 15.02.2018 № 3 рп/к про початок розгляду Справи, Снятинська сільська рада Дрогобицького району Львівської області інформації до Відділення не надсилала.
- (7) Листом Відділення від 15.08.2018 № 63-02/1674 надіслано Відповідачу подання про попередні висновки від 15.08.2018 № 63-03/69п у справі № 1-03-3/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та призначено дату слухання Справи.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

- (8) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної

території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

(9) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Снятинська сільська рада Дрогобицького району Львівської області в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території с. Снятинка Дрогобицького району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

(10) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»: орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту; збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

(11) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;

які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Пунктом 30 Порядку визначено:

організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;

у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Відповідно до пункту 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2.

- (12) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.
- (13) Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території с. Снятинка (та підпорядкованих сільській раді населених пунктів: с. Залужани та с. Старе Село), Відділенням надіслано Снятинській сільській раді Дрогобицького району Львівської області вимогу від 05.10.2017р. № 13/03-510 про подання інформації.
- (14) На вищевказану вимогу Відділення, Снятинська сільська рада Дрогобицького району Львівської області листом від 12.10.2017р. № 02-12/330 (вх. від 20.10.2017р. № 5-1745) повідомила Відділення, зокрема, що: «Снятинська сільська рада Дрогобицького району подає інформацію про суб'єкта господарювання, який здійснює послуги з вивезення твердих побутових відходів – Комунальне сільськогосподарське підприємство «Снятинський господар».
Конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів не проводився, так як інших конкурентів не було».
- (15) Крім того, відповідно до відомостей, отриманих Відділенням від Комунального сільськогосподарського підприємства «Снятинський господар» (далі – КСП «Снятинський господар») листом від 14.06.2017р.

вих. № 02-12/4 повідомило, що:

«КСП «Снятинський господар» надає послуги з вивезення твердих побутових відходів на території Снятинської сільської ради.

КСП «Снятинський господар» не приймало участі у конкурсі на території, яку обслуговує».

- (16) Наведене свідчить, що Снятинська сільська рада Дрогобицького району Львівської області не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів території с. Снятинка (та підпорядкованих сільській раді населених пунктів: с. Залужани та с. Старе Село) та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення ТПВ на території вказаних населених пунктів.
- (17) При цьому, рішенням 6 сесії 6 скликання Снятинської сільської ради Дрогобицького району Львівської області від 29.04.2011р. № 45, КСП «Снятинський господар» надано право здійснювати діяльність з вивезення ТПВ без проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у с. Снятинка (та підпорядкованих сільській раді населених пунктів: с. Залужани та с. Старе Село) Дрогобицького району Львівської області.
- (18) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, причин не проведення Снятинською сільською радою Дрогобицького району Львівської області конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, стосовно укладення договору про надання вказаних послуг, розміру тарифів на послуги з вивезення ТПВ тощо, Відділення надало вимогу про подання інформації від 06.03.2018 № 63-02/54в.
- (19) Снятинська сільська рада листом від 19.03.2018 № 02-12/112 повідомила Відділення про таке: конкурс не відбувся у зв'язку з тим, що більше претендентів здійснювати господарську діяльність з вивезення твердих побутових відходів не було, але планується проведення конкурсу у поточному році і всі матеріали будуть Вам передані згідно чинним законодавством.

Було подано копії таких документів, а саме:

копію договору № 011 від 01.05.2011р. «Про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Снятинської сільської ради між органом місцевого самоврядування с. Снятинка та КСП «Снятинський господар»;
копію рішення № 11 від 05.05.2017р. «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових споживачів для різних категорій споживачів».

- (20) У пункті 10.1 Договору № 011 від 01.05.2011р. «Про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Снятинської сільської ради», укладеному між органом місцевого самоврядування с. Снятинка та КСП «Снятинський господар» зазначається, що: «Договір вступає в силу з моменту його підписання сторонами. У разі відсутності заяви однієї з сторін про припинення або зміну умов договору протягом одного місяця

після закінчення строку його дії він вважається щорічно продовженим на такий самий строк і на тих самих умовах».

- (21) Рішенням 15 сесії 7 скликання Снятинської сільської ради Дрогобицького району Львівської області від 23.05.2017 № 238 «Про затвердження рішення виконавчого комітету сільської ради від 05.05.2017р. № 11 «Про затвердження тарифів на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів для різних категорій споживачів», згідно з яким з 01.06.2017 року затверджено такі тарифи на послуги за 1 м куб.: для «населення» - 85,71 грн., «бюджету» - 93,05 грн., «інші споживачі» - 105,29 грн., тариф на 1 людину в місяць – 12,50 грн.
- (22) Вищенаведене пояснення Снятинської сільської ради щодо не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів внаслідок відсутності інших суб'єктів господарювання на території с. Снятинка, які б займались аналогічним видом діяльності, не є об'єктивним, враховуючи наступне.
- (23) Згідно з частиною 3 статей 5, 6 Господарського кодексу України, суб'єкти господарювання на території, географічно необмеженій, здійснюють свою діяльність у межах встановленого господарського порядку згідно загальних принципів господарювання - свободи підприємницької діяльності та вільного руху товарів і послуг на території всієї України.
- (24) Також статтею 3 Порядку без будь-яких обмежень встановлено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (25) Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу: наявність матеріально-технічної бази, вартість надання послуг, досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів, наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації тощо. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (26) Тобто, підстава не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів внаслідок можливої відсутності інших суб'єктів господарювання саме на території с. Снятинка, які б займались аналогічними видами діяльності, без врахування наявності відповідних суб'єктів господарювання за межами території с. Снятинка, може бути з боку Снятинської сільської ради недопущенням здійснення підприємницької діяльності, оскільки за протилежних умов суб'єкти господарювання, в тому числі з інших населених пунктів, мали б можливість надавати послуги і конкурувати між собою та КСП «Снятинський господар».

- (27) Вищенаведені відомості підтверджують, що дії Снятинської сільської ради Дрогобицького району Львівської області, в частині не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ, та водночас, надання КСП «Снятинський господар» (прийняття рішення від 29.04.2011р. № 45 та укладення із КСП «Снятинський господар» безстрокового договору № 011 від 01 травня 2011 року на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Снятинської сільської ради) виключного права на здійснення діяльності з надання послуг з вивезення побутових відходів на території с. Снятинка є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) У свою чергу, КСП «Снятинський господар», отримавши право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів здобуло переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.
- (29) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (30) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (31) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (32) Частиною 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною 2 статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (33) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами

господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (34) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.
- (35) Учасники даного ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.
- (36) З інформації, отриманої під час проведення дослідження ринків у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області встановлено, що ТзОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою. У свою чергу, ТзОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою, КП «Комбінат міського господарства у м. Дрогобич» (м. Дрогобич) брало участь у конкурсі, який проводився Жидачівською міською радою.
- (37) В рамках провадження справи № 1-03-3/2018 Відділенням встановлено, що у Дрогобицькому районі, у сфері поводження з побутовими відходами окрім КСП «Снятинський господар» здійснюють діяльність також й інші суб'єкти господарювання, які є його потенційними конкурентами, а саме:
- комунальне підприємство «Комбінат міського господарства» м. Дрогобич (адреса: вул. Пилипа Орлика, 15, м. Дрогобич, 82100; далі – КП «КМГ» м. Дрогобич);
 - приватне підприємство «Екозахідгруп» (адреса: вул. Грушевського, 15/2, м. Дрогобич, 82100; далі – ПП «Екозахідгруп»);
 - фізична особа - підприємець Шулак І.В. (адреса: вул. Шкільна, 63, смт. Меденичі, Дрогобицький р-н., Львівська обл., 82160; далі – ФОП Шулак І.В.);
 - комунальне підприємство «Господарник» (адреса: вул. Золота Баня, 3, м. Борислав – смт. Східниця, Дрогобицький р-н., Львівська обл., 82391, далі – КП «Господарник»).
- (38) З метою з'ясування обставин у справі, зокрема, щодо питання участі у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Дрогобицького району Львівської області, надання своїх пропозицій органам місцевого самоврядування Дрогобицького району Львівської області для участі у конкурсі тощо,

вищевказаними суб'єктами господарювання Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації від 16.04.2018 за № 63-02/425в, № 63-02/424в; від 05.07.2018 № 63-02/1293в; від 09.07.2018 № 63-02/1304в.

(39) На вимоги Відділення, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Дрогобицькому районі Львівської області повідомлено такі відомості, а саме:

- КП «МКГ» м. Дрогобич (лист від 25.04.2018 № 02-28):
станом на сьогодні КП «Комбінат міського господарства» для населених пунктів Дрогобицького району послуга з вивезення твердих побутових відходів не надається.
з питання надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, КП МКГ м. Дрогобич зверталось із листами – пропозиціями до всіх виконавчих органів місцевого самоврядування Дрогобицького району про підготовку та проведення конкурсу з вивезення побутових відходів у межах їхніх територій, в якому підприємство може взяти участь.
- ПП «Екозахідгруп» (лист від 23.04.2018 б/н):
ПП «Екозахідгруп» надавало свої пропозиції для прийняття участі в конкурсі з вивезення твердих побутових відходів в населених пунктах Дрогобицького району, а саме: с. Медвежа (Медвежанська сільська рада), с. Ясениця - Сільна (Ясенице - Сільнянська сільська рада), с. Попелі (Попелівська сільська рада), с. Сторона, с. Підбуж (Підбузька сільська рада), с. Старий Кропивник (Старокропивницька сільська рада), с. Опака (Опаківська сільська рада), с. Нове Село, с. Болахівці (Болахівська сільська рада).
Тариф для ПП «Екозахідгруп» погоджено рішеннями органів місцевого самоврядування вказаних населених пунктів.
- ФОП Шулак І.В. (листи: від 14.07.2018 № 5; від 27.07.2018 № 6):
ФОП Шулак надає споживачеві послуги із збирання та вивезення твердих побутових відходів.
Послуги із збирання та вивезення твердих побутових відходів надаються в межах Миколаївського району, а саме, сіл: Криниця, Більче, Верин, Київець, Крупсько, Липиці, Надітичі, Раделичі, Рудники, Черниця, Велика Горожанка, Березино, Гірське, Колодруби, Мала Горожанка, Новосілка - Опарська, Пісочна.
Тариф на вивіз твердих побутових відходів становить – 9,00 грн. з особи.
ФОП Шулак неодноразово приймав участь у конкурсі на визначення виконавця у сфері послуг на вивезення ТПВ. На даний момент всім вищеперерахованим сільським радам подана документація для пролонгації договорів щодо надання послуг з вивезення ТПВ.
- КП «Господарник» (лист від 17.07.2018 № 88): Послуги з вивезення

ТПВ населеним пунктам Дрогобицького району нашим підприємством не надаються. Участі у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження із побутовими відходами на території Дрогобицького району КП «Господарник» не приймало.

- (40) Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів. Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори на надання послуг з переможцем конкурсу.

КСП «Снятинський господар» є продавцем послуг у 2011 - 2017 роках та протягом поточного періоду 2018 року в межах території населених пунктів с. Снятинка (та підпорядкованих сільській раді с. Залужани та с. Старе Село) Дрогобицького району Львівської області.

Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2011 - 2017 роках та протягом поточного періоду 2018 року в межах території населених пунктів с. Снятинка (та підпорядкованих сільській раді с. Залужани та с. Старе Село) Дрогобицького району Львівської області є населення, бюджетні установи та інші споживачі.

- (41) Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 року за № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 року за № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатись такі суб'єкти господарювання: які мають відповідну матеріальну-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості; які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами. Під час дослідження виявлено, що потенційними конкурентами є, зокрема виконавці послуг з населених пунктів Дрогобицького району та районів, розташованих поруч один з одним, про що зазначено в протоколах засідань конкурсних комісій.

Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснює діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних). Ринок конкурентний.

Так, в конкурсі на надання послуг з вивезення побутових відходів в місті Дрогобич Дрогобицького району Львівської області, де було проведено такий конкурс приймало участь КП «Комбінат міського господарства».

За інформацією Дрогобицької районної державної адміністрації (лист від

02.07.2018 № 02-17/1647), ФОП Шулак І.В. приймав участь у конкурсах в 24 населених пунктах Дрогобицького району (зокрема, в смт. Меденичі, с. Грушів, с. Довге, с. Ріпчиці та інші).

КП «Господарник» надає послуги у сфері поводження з побутовими відходами в 6 населених пунктах Дрогобицького району.

Таким чином, суб'єкти господарювання – виконавці зазначених послуг з близько розташованих населених пунктах до с. Снятинка (та підпорядкованих сільській раді с. Залужани та с. Старе Село) Дрогобицького району Львівської області можуть бути один для одного потенційними конкурентами.

- (42) Щодо переваг, отриманих КСП «Снятинський господар» завдяки діям Снятинської сільської ради Дрогобицького району Львівської області шляхом визначення даного суб'єкта господарювання без проведення конкурсу, то КСП «Снятинський господар» має можливість суттєво впливати на процес ціноутворення вартості послуг.
- (43) Так, рішенням 15 сесії 7 скликання Снятинської сільської ради Дрогобицького району Львівської області від 23.05.2017 № 238 встановлено такі тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів, що надаються КСП «Снятинський господар»:
- для населення (на 1 особу в місяць) – 12,50 грн.;
 - для «населення» - 85,71 грн. (за 1 м³);
 - для бюджетних організацій – 93,05 грн. (за 1 м³);
 - для інших споживачів – 105,29 грн. (за 1 м³).
- (44) Порівняно з наведеними розмірами тарифів, які застосовує у розрахунках зі споживачами КСП «Снятинський господар», наприклад, в межах того ж Дрогобицького району ФОП Шулак І.В. застосовує нижчі тарифи, а саме: - для населення (на 1 особу в місяць) – 9,00 грн.; КП «Комбінат міського господарства» застосовує також нижчі тарифи: для «населення» - 76,90 грн. (за 1 м³); - для бюджетних установ та організацій - 85,84 грн. (за 1 м³); - для інших споживачів – 100,77 грн. (за 1 м³).
- (45) Ураховуючи вищенаведену інформацію, можна зробити висновок, що у разі проведення Снятинською сільською радою Дрогобицького району Львівської області конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, вищевказані суб'єкти господарювання, зокрема, КП «МКГ» м. Дрогобич, ФОП Шулак І.В., ПП «Екозахідгруп», КП «Господарник», а також, інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Дрогобицьким районом, суб'єкти господарювання, які здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги кращої якості, вигідної цінової пропозиції.

VI. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

(46) Отже, не визначення Снятинською сільською радою Дрогобицького району Львівської області на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання. А це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів (враховуючи цінові пропозиції) та суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то й споживачі, зокрема суб'єкти господарювання, в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

(47) Таким чином, не проведення у 2011 - 2017 роках та протягом поточного періоду 2018 року органом місцевого самоврядування с. Снятинка конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах с. Снятинка (та підпорядкованих сільській раді населених пунктів: с. Залужани та с. Старе Село) Дрогобицького району Львівської області, та водночас надання виключного права КСП «Снятинський господар» здійснювати вивезення побутових відходів, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даних населених пунктів, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.

(48) У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

(49) Згідно частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.

(50) Отже, дії Снятинської сільської ради Дрогобицького району Львівської області по наданню КСП «Снятинський господар» права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів без проведення у 2011 - 2017

роках та протягом поточного періоду 2018 року конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

- (51) Ураховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА:

I. Визнати, що дії Снятинської сільської ради Дрогобицького району Львівської області по наданню КСП «Снятинський господар» права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. Зобов'язати Снятинську сільську раду Дрогобицького району Львівської області припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті I резолютивної частини рішення – визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах с. Снятинка (та підпорядкованих сільській раді населених пунктів: с. Залужани та с. Старе Село) Дрогобицького району Львівської області на конкурсних засадах.

Строк виконання зобов'язання – 4 місяці з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лещишин