



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 серпня 2018 р.

м. Львів

№ 63/15-р/к

справа № 1-03-5/2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) розглянувши справу № 1-03-5/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки від 01.08.2018 № 63-03/67п у справі № 1-03-5/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ.

Порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

2. ВІДПОВІДАЧ.

Добромільська міська рада Старосамбірського району Львівської області (далі в описово – мотивувальній частині рішення - Рада) (адреса: пл. Ринок, 1, м. Доброміль, Старосамбірський р-н., Львівська обл., 82042) (ідентифікаційний код: 04056003).

Основним видом діяльності Ради є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Рада є органом місцевого самоврядування.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

Розпорядженням Колегії від 15.02.2018 № 5 рп/к (далі - розпорядження) розпочато розгляд справи № 1-03-5/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за ознаками вчинення Радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

Листом Відділення від 16.02.2018 № 13/03-231 повідомлено (надіслано розпорядження) Раді про початок розгляду справи № 1-03-5/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке отримане Радою 22.02.2018.

На розпорядження Колегії від 15.02.2018 № 5 рп/к Рада інформації до Відділення не надсилала.

Листом Відділення від 01.08.2018 № 63-02/1579 надіслано Відповідачу подання про попередні висновки від 01.08.2018 № 63-03/67п у справі № 1-03-5/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та повідомлено про дату засідання Колегії.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ.

Згідно з:

- статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст;
- статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами;

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території м. Добромиль Старосамбірського району Львівської області, провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Згідно з:

- статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що житлово - комунальні послуги - результат господарської діяльності,

спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово- комунальних послуг;

- статтею 4 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема: затвердження та виконання місцевих програм у сфері житлово - комунального господарства, участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм та інформування населення відповідно до законодавства про стан виконання місцевих програм у сфері житлово - комунального господарства, а також про відповідність якості житлово - комунальних послуг нормативам, нормам, стандартам та правилам;
- статтею 6 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» зазначено, що: «Виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з поводження з побутовими відходами є - суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку»;
- статтею 25 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» зазначено, що: «Послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України».

Пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Згідно з статтею 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів

(далі у рішенні – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно з пунктом 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі у рішенні – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Пунктом 30 Порядку визначено:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Відповідно до пункту 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору.

З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Відділення проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на визначеному ринку.

Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території м. Добромиль, Відділення надіслало Раді вимогу від 05.10.2017 № 13-03/510 про подання інформації.

На вищевказану вимогу Відділення, Рада листом від 10.10.2017 № 100 повідомила такі відомості:

- суб'єктом господарювання, який здійснює надання послуг з вивезення ТПВ для споживачів м. Добромиль є Комунальне підприємство «Міське виробниче управління житлово - комунального господарства» (далі у рішенні - КП «МВУЖКГ»), яке являється комунальним підприємством міської ради;

- конкурс органом місцевого самоврядування м. Добромиля на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у м. Добромиль не проводився.».

Отже, органом місцевого самоврядування м. Добромиль фактично підтверджено не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (збирання, перевезення) у м. Добромиль та обґрунтованих пояснень щодо причин не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у межах м. Добромиль.

Крім того, відповідно до отриманих Відділенням від КП «МВУЖКГ» листом від 26.06.2017 № 89 відомостей: «КП МВУЖКГ м. Добромиль не приймало участі в конкурсі на визначення виконання послуг, а призначено суб'єктом господарювання, який надає послуги з вивезення ТПВ згідно Рішення № 114 від 23.05.2017р.

Конкурентів в даному населеному пункті для надання послуг з вивезення ТПВ нема».

Вищенаведене свідчить, що Рада не проводила конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Добромиль та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Добромиль.

При цьому, рішенням виконавчого комітету Ради від 23.05.2017 № 114, КП МВУЖКГ надано право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу та визнано виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів у м. Добромиль, як для населення так і для організацій та підприємств всіх форм власності.

З метою з'ясування причин не проведення Радою конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, не укладення договору про надання вказаних послуг, розміру тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів тощо, Відділення надало вимогу від 06.03.2018 № 63-02/52в про подання інформації.

Рада листом від 13.03.2018 № 49 повідомила Відділення такі відомості: «1. Згідно Статуту КП МВУЖКГ являється власністю територіальної громади м. Добромиль і його основним завданням є:

- задоволення потреб населення в усіх видах житлових послуг, здійснення господарської діяльності по обслуговуванню житлового фонду та нежитлових приміщень, сприяння задоволенню потреб населення в житлово-комунальних послугах, розширення номенклатури та підвищення якості робіт і послуг, що надаються населенню, в тому числі і платних, вивчення перспективного попиту;
- надання комунальних послуг, послуги з водопостачання холодної води, вивезення ТПВ, благоустрій кладовищ, тощо.

Дане підприємство займається благоустроєм і прибиранням міста, та виконує багато інших господарських робіт у місті, в т.ч. і вивозом ТПВ від населення. І власне надходження від вивозу ТПВ від населення дає змогу підприємству повноцінно функціонувати і виплачувати заробітну плату працівникам. В підприємстві працює 16 осіб, жителів м. Добромиль.

Підприємство має укладені договори на вивіз ТПВ з 1170 споживачами.

2. На території Добромильської міської ради відсутні організації, підприємства, фізичні особи, які мали б здійснювати діяльність з вивезення ТПВ на території м. Добромиль. Саме місто знаходиться за 25 км від районного центру та 120 км від обласного центру, що послужило підставою для надання дозволу для КП МВУЖКГ для вивезення ТПВ на території міста.

В 2016 році Добромильською міською радою було придбано сміттєвоз з боковим завантаженням МБЗ-2 на шасі після кап. ремонту марки ГАЗ 3307 з ГБО., а в 2017 році безкоштовно передано на баланс КП МВУЖКГ м. Добромиль. Також було передано 20 шт. металевих контейнерів, що дало змогу КП МВУЖКГ не підіймаючи тарифів значно покращити якість надання послуг з вивезення ТПВ жителям м. Добромиль.

3. Добромильською міською радою не укладався договір з КП МВУЖКГ м. Добромиль на право вивезення ТПВ.

4. Добромильська міська рада врахує зауваження і проведе конкурс з питань надання послуг з вивезення ТПВ, згідно затвердженого порядку.

5. Світлокопія рішення про встановлення тарифів надаємо.

6. КП МВУЖКГ м. Добромиль здійснює надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах м. Добромиль.

7. На даний час Добромильській міській раді невідома інформація щодо існування інших суб'єктів господарювання, які мали б бажання здійснювати діяльність на ринку у сфері поводження з побутовими відходами у м. Добромиль».

Вищенаведене пояснення Ради щодо не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів внаслідок відсутності інших суб'єктів господарювання на території м. Добромиль, які б займались аналогічним видом діяльності, не є об'єктивними, враховуючи таке.

Згідно з частиною 3 статей 5, 6 Господарського кодексу України суб'єкти господарювання на території, географічно необмеженій, здійснюють свою діяльність у межах встановленого господарського порядку згідно загальних принципів господарювання - свободи підприємницької діяльності та вільного руху товарів і послуг на території всієї України.

Також статтею 3 Порядку без будь-яких обмежень встановлено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині 2 статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу: наявність матеріально-технічної бази, вартість надання послуг, досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів, наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації тощо.

Кількість учасників конкурсу не обмежується.

Тобто, підстава не визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів внаслідок можливої відсутності інших суб'єктів господарювання саме на території м. Добромиль, які б займались аналогічними видами діяльності, без врахування наявності відповідних суб'єктів господарювання за межами території м. Добромиль, може бути з боку

Добромильської міської ради обмеженням здійснення підприємницької діяльності, оскільки за протилежних умов суб'єкти господарювання, в тому числі з інших населених пунктів, мали б можливість надавати послуги і конкурувати між собою та КП «МВУЖКГ».

У свою чергу, КП «МВУЖКГ», отримавши право здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів здобуло переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органів місцевого самоврядування.

Отже, вищенаведені відомості підтверджують, що дії Ради в частині не проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ, не укладення з виконавцем відповідного договору про надання вказаних послуг та водночас, надання КП «МВУЖКГ» дозволу – виключного права на здійснення діяльності з надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Добромиль є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно з:

- частиною 1 статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією;
- статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;
- частиною 1 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування;
- частиною 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017 № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснює діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них 45 комунальних та 17 приватних).

Учасників ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами необхідно визначати визначаються на конкурсних засадах.

При цьому, окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в різних населених пунктах Львівської області.

Так, для прикладу:

- ТЗОВ «АВЕ - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсах, які проводилися Комарнівською міською радою, Городоцькою міською радою;
- ТЗОВ «Санком - Львів» (м. Львів) брало участь у конкурсі, що проводився Пустомитівською міською радою;
- КП «Комбінат міського господарства у м. Дрогобич» (м. Дрогобич) брало участь у конкурсі, який проводився Жидачівською міською радою.

Встановлено, що у Старосамбірському районі, у сфері поводження з побутовими відходами окрім КП «МВУЖКГ» м. Добромиль здійснюють діяльність також й інші суб'єкти господарювання, які є його потенційними конкурентами, а саме:

- комунальне підприємство «Міське виробниче управління житлово-комунального господарства» м. Старий Самбір (адреса: вул. Яблунева, 1г, с. Стрільбичі, 82071) (далі у рішенні – КП «МВУЖКГ»);
- комунальне підприємство «Благоустрій» Верхньолужицької сільської ради (адреса: вул. Придністрянська, буд.54, с. Бусовисько, 82085) (далі у рішенні – КП «Благоустрій»);
- комунальне підприємство по благоустрою м. Хирів «Смерічка» (адреса: вул. Івана Франка, 16, м. Хирів, 82060) (далі у рішенні – КП «Смерічка»);
- комунальне підприємство Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» (адреса: вул. Шевченка, 8-Б, с. Новосілки-Гостинні, 81438) (далі у рішенні – КП СРР «Виробничо-транспортна компанія»).

Щодо питання участі у конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Старосамбірського району Львівської області, надання своїх пропозицій органам місцевого самоврядування Старосамбірського району Львівської області для участі у конкурсі тощо, вищевказаними суб'єктами господарювання Відділення надіслало відповідні вимоги про подання інформації від 18.04.2018 № 63-02/456в, № 63-02/457в, № 63-02/458в, № 63-02/459в.

На вимоги Відділення, суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами у Старосамбірському районі Львівської області повідомлено такі відомості:

- КП «МВУЖКГ» м. Старий Самбір (лист від 25.04.2018 № 02-28): «... У всіх населених пунктах, на території яких надає послуги щодо поводження із побутовими відходами наше підприємство, органами місцевого самоврядування були оголошені конкурси на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, в яких брало участь наше підприємство.
... Підприємство брало участь у конкурсах по визначенню виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Старий Самбір та певній частині Старосамбірського району. Що стосується вивезення ТПВ з населених пунктів району, то із 8 сільськими радами були укладені угоди території »;
- КП «Благоустрій» (лист від 26.04.2018 № 1): «... КП «Благоустрій» у 2015 році приймало участь у місцевому конкурсі на визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території окремих сільських рад Старосамбірського району Львівської області.
... КП «Благоустрій» у 2015 році надавало свої пропозиції для участі у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів наступним органам місцевого самоврядування Старосамбірського району: Верхньолужоцька с/р., Топільницька с/р., Стрілківська с/р., Ясениця-Замкова с/р., Тур'ївська с/р.»;
- КП «Хирів» (лист від 15.05.2018 № 4): «... 5. не приймало. 6. не надавало»;
- КП СРР «Виробничо-транспортна компанія» (лист від 23.05.2018 № 376): «... Комунальне підприємство Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» не надає послуг з вивезення ТПВ на території Старосамбірського району».

Враховуючи вищенаведену інформацію, можна зробити висновок, що у разі проведення Добромисьською міською радою конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, вищевказані суб'єкти господарювання, зокрема, КП «МВУЖКГ» м. Старий Самбір, КП «Благоустрій», а також інші суб'єкти господарювання, які територіально межують із Старосамбірським районом, суб'єкти господарювання, які здійснюють надання вказаних послуг у Львівській області могли би (мали б бажання) надати свої пропозиції та відповідно, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, запропонувавши свої послуги, згідно з кваліфікаційними вимогами.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТА ВИСНОВКИ.

Отже, не визначення Радою на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів з погляду передумов конкуренції є недопущенням входження на ці ринки нових суб'єктів господарювання.

Це, в свою чергу, могло б призвести до ущемлення інтересів споживачів, зокрема суб'єктів господарювання, адже згідно з пунктом 28 Порядку, саме за результатами конкурсу визначається переможець, що відповідає кваліфікаційним вимогам (серед яких перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг), може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості і конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Оскільки конкурс не проводився, то й споживачі, зокрема суб'єкти господарювання, в безальтернативних умовах не мали можливості отримувати послуги відповідної кількості та якості та за найнижчу ціну.

Таким чином, не проведення органом місцевого самоврядування м. Добромиль конкурсу на набуття права виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Добромиль та водночас надання виключного права КП «МВУЖКГ» здійснювати вивезення побутових відходів, обмежує право інших суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам даного населеного пункту, тобто, використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що в свою чергу, може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.

Відповідно до:

- статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України;
- частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», будь-які дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визнаються антиконкурентними діями.

Отже, дії Ради по наданню КП «МВУЖКГ» права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії органу місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА:

I. Визнати, що дії Добромильської міської ради по наданню КП «МВУЖКГ» права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів без проведення конкурсу є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії органу місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання

переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції.

II. Зобов'язати Добромильську міську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті I резолютивної частини рішення – визначити виконавця послуг з вивезення побутових відходів у м. Добромиль на конкурсних засадах.

Строк виконання зобов'язання – 4 місяці з дня отримання рішення.

У разі незгоди відповідач має право оскаржити рішення до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

Р. Лецишин