



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26.07.2018 р.

м. Львів

№ 63/- 11 рк/к

Сільському голові с. Вільшаниця
Самбірського району

вул. Шевченка, 10, с. Вільшаник,
Самбірський р-н., Львівська обл., 81481

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Вільшаницька сільська рада Самбірського району Львівської області згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 04370231, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Місцезнаходження: вул. Шевченка, 10, с. Вільшаник, Самбірський р-н, Львівська обл., 81481.

Рішенням XXXXII позачергової сесії VI скликання Вільшаницької сільської ради Самбірського району Львівської області від 09.08.2015 № 1 «Про добровільне об'єднання територіальних громад», сесія Вільшаницької сільської ради вирішила

об'єднатися територіальним громадам сіл Вільшаник, Трояни, Глибоч, Черхава Вільшаницької сільської ради, Монастирець, Сприня, Лукавиця, Мала Спринька, с.Лопушно Монастирецької сільської ради в Вільшаницьку територіальну громаду з адміністративним центром в селі Вільшаник.

Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Вільшаницька сільська рада Самбірського району Львівської області, в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території Вільшаницької об'єднаної громади Самбірського району Львівської області (далі – Вільшаницька ОТГ), провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Вільшаницька сільська рада є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;

- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).

Для з'ясування, яким чином на даний час врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території Вільшаницької ОТГ, Відділення надіслало сільському голові с. Вільшаник Самбірського району Львівської області вимогу від 13.03.2018 № 63-02/117в про подання інформації.

У відповідь вимогу Відділення, Вільшаницька сільська рада листом від 08.06.2018р. № 02-09/260 повідомила наступне:

«...2. На території сільської ради надаються послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам КП «Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» в кожному населеному пункті ОТГ.

3. 11 червня 2015 року було оголошено конкурс з визначення Виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території сільської ради та надається копія протоколу з визначення Виконавця послуг з вивезення побутових відходів.

4. Надсилаємо копію рішення виконкому про визначення Виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Вільшаницької сільської ради (додається).

5. Надаємо копію договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Вільшаницької сільської ради (додається)».

За результатами аналізу наданих Вільшаницькою сільською радою документів встановлено, що конкурс на визначення Виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Вільшаницької ОТГ відбувся **20 липня 2015 року**, про свідчать наданий протокол засідання конкурсної комісії з розкриття пропозицій щодо надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Вільшаницької сільської ради Самбірського району Львівської області від 20.07.2015.

За результатами проведеного конкурсу комунальне підприємство Самбірської районної ради «Виробничо-транспортна компанія» (далі – КП СРР «Виробничо-транспортна компанія») визначено переможцем конкурсу та відповідно, згідно з рішенням виконавчого комітету Вільшаницької сільської ради від 23.07.2018 № 17, КП СРР «Виробничо-транспортна компанія» визначено Виконавцем послуг зі збору та вивезення твердих побутових відходів в межах Вільшаницької сільської ради.

Однак, Відділення встановило, що Вільшаницька сільська рада Самбірського району Львівської області договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Вільшаницької сільської ради (далі - Договір) із КП СРР «Виробничо-транспортна компанія» укладено **1 березня 2017 року**.

Строк дії цього Договору з 1 березня 2017 року по 1 березня 2018 року.

Зазначаємо, що:

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (далі - Порядок).

Пунктом 30 Порядку визначено, зокрема:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;

- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Згідно з пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається

договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2.

Відповідно до пункту 32 Порядку, протягом десяти днів після припинення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту проводиться новий конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором.

Однак, органом місцевого самоврядування с. Вільшаник – Вільшаницькою сільською радою Самбірського району Львівської області всупереч вимогам пункту 30, 31 та 32 Порядку не було вжито відповідних заходів стосовно своєчасного (10 днів після прийняття рішення про визначення Виконавця послуг) укладення із Виконавцем послуг зі збору та вивозу твердих побутових відходів Договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Вільшаницької сільської ради (договір укладено 1 березня 2017 року), не оголошено та не проведено нового конкурсу після закінчення строку дії Договору (1 березня 2018 року).

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них: 45 комунальних та 17 приватних). Ринок є конкурентний.

Потенційними конкурентами для на ринку надання послуг з вивезення ТПВ на території Вільшаницької сільської ради Самбірського району Львівської області, можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих

населених пунктах Самбірського району, зокрема: СКП «Об'єднане», ФОП Сиса І.В, Рудківське ВУЖКГ, КП «Сільський господар «ДГ» Воле-Баранецької сільської ради, ПП «Екозахідгруп», які могли би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.

Однак, Вільшаницька сільська рада, всупереч вимогам пункту 30 Порядку, не оголосивши після 12 місяців з дня укладення Договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Вільшаницької сільської ради нового конкурсу з визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, з погляду передумов конкуренції обмежила входження на цей ринок інших суб'єктів господарювання.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції

Бездіяльність Вільшаницької сільської ради, яка полягає у не проведенні нового конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Вільшаницької об'єднаної територіальної громади (після закінчення строку дії договору), містить ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини 3 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Вільшаницькій сільській раді Самбірського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи - 04370231, вул. Шевченка, 10, с. Вільшаник, Самбірський р-н, Львівська обл., 81481) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом проведення нового конкурсу на визначення

виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Вільшаницької об'єднаної територіальної громади.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **у двохмісячний строк з дня їх отримання** (79008, вул. Коперника, 4, м. Львів), в тому числі, надати інформацію про обсяг послуг з вивезення ТПВ за 2017 рік.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова Колегії

Р.Лецишин