



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26.07.2018 р.

м. Львів

№ 63/10-рк/к

Міському голові м. Великі Мости

вул. Шевченка, 6, м. Великі Мости,
Сокальського р-ну, Львівська обл., 80074

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку житлово - комунальних послуг, зокрема, послуг із вивезення твердих побутових відходів, Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) проведено дослідження діяльності органів місцевого самоврядування на означеному ринку.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, дата державної реєстрації Великомоствівської міської ради Сокальського району Львівської області – 12.04.2002 року.

Великомостівська міська рада Сокальського району Львівської області є юридичною особою з організаційно - правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом діяльності є «Державне управління загального характеру» (КВЕД 84.11).

Місцезнаходження: вул. Шевченка, 6, м. Великі Мости, Сокальський р-н, Львівська обл., 80074.

Рішенням I сесії VIII скликання Великомоствської міської ради від 22.11.2017 року № 4 почато реорганізацію Двірцівської сільської ради, Бутинської сільської ради, Реклинецької сільської ради шляхом приєднання до Великомоствської міської ради Сокальського району Львівської області.

Великомоствська міська рада Великомоствської об'єднаної територіальної громади зареєстрована 03.01.2018 року.

До складу Великомоствської міської ради Великомоствської об'єднаної територіальної громади входять такі населені пункти: м. Великі Мости, с. Куличків, с. Борове, с. Двірці, с. Волиця, с. Заріка, с. Бутини, с. Шишаки, с. Пристань, с. Піддовге, с. Реклинець, с. Стремінь.

Отже, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Великомоствська міська рада Сокальського району Львівської області, в межах своєї компетенції, самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території Великомоствської об'єднаної територіальної громади Сокальського району Львівської області (далі – Великомоствська ОТГ), провадить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

У розумінні абзацу 11 статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Великомоствська міська рада є органом місцевого самоврядування.

Для з'ясування, яким чином врегульовано питання визначення суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати діяльність з вивезення та знешкодження твердих побутових відходів на території Великомоствської ОТГ, Відділення надіслало міському голові м. Великі Мости Львівської області вимогу від 23.02.2018 № 13-03/74 про подання інформації.

У відповідь на вимогу Відділення, Великомоствська міська рада листом від 02.03.2018 № 345/02-09 повідомила наступне:

«...2. Послуги з вивезення твердих побутових відходів споживачам надає Комунальне підприємство «Житлово – комунальне господарство Великомоствської міської ради».

3. Останній конкурс відбувся 30 травня 2017 року (копія протоколу додається).

4. На XIV сесії VII скликання Великомоствської міської ради Сокальського району Львівської області прийнято рішення № 127 від 20.06.2017 «Про затвердження рішення (протоколу) конкурсної комісії з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території міста Великі Мости, с. Куличків, с. Борове».

Згідно Протоколу № 1 засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення побутових відходів на території м. Великі Мости, с. Куличків, с. Борове від 30 травня 2017 року, КП «Житлово – комунальне господарство Великомоствської міської ради» було визнано переможцем з надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів на території міста Великі Мости, с. Куличків, с. Борове.

Рішенням XIV сесії VII скликання Великомоствської міської ради Сокальського району Львівської області від 20.06.2017 № 127 (далі – Рішення № 127) затверджено протокол № 1 засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення побутових відходів на території міста Великі Мости, с. Куличків, с. Борове, а також, зобов'язано укласти з КП «Житлово – комунальне господарство Великомоствської міської ради» договір про вивезення побутових відходів на території міста Великі Мости, с. Куличків, с. Борове строком на 1 рік.

На виконання Рішення № 127, Великомоствською міською радою укладено із КП «Житлово – комунальне господарство Великомоствської міської ради» договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Великі Мости, с. Куличків, с. Борове [REDACTED] 2017 року.

Слід зазначити, що строк дії даного договору з 21 червня 2017 року до 21 червня 2018 року.

Отже, вищенаведене свідчить, що:

- конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів органом місцевого самоврядування м. Великі Мости проводився до часу створення Великомоствської об'єднаної територіальної громади;
- КП «Житлово – комунальне господарство Великомоствської міської ради» було визначено виконавцем послуг лише в територіальних межах м. Великі Мости, с. Куличків, с. Борове строком на 1 рік;
- строк дії договору, укладеного органом місцевого самоврядування м. Великі Мости із КП «Житлово – комунальне господарство Великомоствської міської ради» закінчився – 21 червня 2018 року.

Отже, органом місцевого самоврядування Великомоствської об'єднаної територіальної громади від часу створення даної об'єднаної територіальної громади - 03.01.2018 року по 13.07.2018 року конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території всіх населених пунктів, що входять до Великомоствської ОТГ - не проводився, відповідно, виконавець послуг з вивезення твердих побутових відходів на вказаній території на конкурсній основі – не визначався.

Відповідно до пункту 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території населеного пункту;
- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаним транспортом.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини 1 статті 16 Закону України «Про відходи»).

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (далі - Порядок).

Згідно із пунктом 4 Порядку, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку встановленому законом.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Крім того, пунктом 30 Порядку зазначається, що:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років.

- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення твердих побутових відходів.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

Слід зазначити, що за даними Львівської обласної державної адміністрації (лист від 21.02.2017р. № 01/9-05-559/1) на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Львівської області здійснюють діяльність 62 суб'єкти господарювання (з них: 45 комунальних та 17 приватних). Ринок є конкурентний.

В територіальних межах Сокальського району послуги з вивезення ТПВ надаються такими суб'єктами господарювання: КП «Сокальжитлокомунсервіс» (вул. Героїв УПА, 11, м. Сокаль, Львівська обл., 80000, ідентифікаційний код юридичної особи – 31963156); КП «Соснівкажитлокомунсервіс» (вул. Грушевського, 26, м.Червоноград – м. Соснівка, Львівська обл., 80193, ідентифікаційний код юридичної особи - 33071438).

Окрім того, потенційними конкурентами для суб'єктів господарювання Сокальського району, які надають послуги з вивезення ТПВ можуть бути також суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах, що межують з Сокальським районом.

Так, наприклад, у м. Кам'янка – Бузька Кам'янка – Бузького району послуги з вивезення ТПВ надаються ТОВ «АВЕ Львів» (вул. Волинська, 9, м. Львів, 79000, ідентифікаційний код юридичної особи - 33951598) тощо, яке могло би прийняти участь у конкурсі та надавати свої послуги споживачам, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Бездіяльність Великомоствівської міської ради Великомоствівської об'єднаної територіальної громади, яка полягає у не визначенні на конкурсній основі виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Великомоствівської об'єднаної територіальної громади, містить ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Великомостівській міській раді Сокальського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи - 04056316, адреса: вул. Шевченка, 6, м. Великі Мости, Львівська обл., 80074) вжити заходів для припинення дій, які містять ознаки порушення, передбаченого частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Великомоствської об'єднаної територіальної громади.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій просимо повідомити Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у *двохмісячний строк з дня їх отримання* (адреса: вул. Коперника, 4, м. Львів, 79008).

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова Колегії

Р.Лецишин