



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23 листопада 2017 р.

м. Львів

№ 13/03-33 рк/к

Славська селищна рада
вул. Івасюка, 10, смт. Славське, 82660

Про припинення
антиконкурентних дій
органу місцевого самоврядування

У рамках дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами у Львівській обл. на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції встановлено такі обставини.

Львівським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надіслано вимогу:

- від 24.05.2017 № 13/03-323 до Славського комунального водоканалізаційного підприємства (далі – Славське КВКП), на яку Славське КВКП листом від 22.06.2017 № 217 повідомило таку інформацію: «Славське КВКП надає (надавало) послуги у сфері: тверді побутові відходи в межах смт. Славське.

Підприємство не приймало участь у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів»;

- від 05.10.2017 № 13/03-510 про подання інформації Славською селищною радою, у відповідь на яку Славська селищна рада листом від 25.10.2017 № 02-19/633 повідомила, що: «Суб'єктом господарювання, який здійснює надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є Славське комунальне водоканалізаційне підприємство.

Славською селищною радою було проведено конкурс на визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів. Славська селищна рада повідомляє, що у зв'язку з процесом об'єднання територіальних громад в Славську об'єднану територіальну громаду новий конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів буде проведено після завершення процесу об'єднання».

До листа Славської селищної ради 25.10.2017 № 02-19/633 долучено копії:

- протоколу засідання конкурсної комісії щодо проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів від 15.04.2016 (далі - Протокол);
- договору про надання послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Славська від 12.05.2016, укладеного Славською селищною радою із Славським КВКП (далі - Договір);
- рішення Славської селищної ради від 06.05.2016 № 355 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Славської селищної ради» (далі – Рішення № 355).

За результатами аналізу вищевказаних документів, Відділенням встановлено, що:

- у пункті 2 Рішенням № 355 вказано: «Визначити Славське КВКП виконавцем послуг із вивезення побутових відходів на території Славської селищної ради строком на 12 місяців, про що укласти договір на надання послуг із вивезення побутових відходів на території Славської селищної ради»;
- згідно з пунктом 4 резолютивної частини Протоколу визначено: «... строк, на який укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Славська,, повинен становити 12 місяців, після чого, протягом десяти днів після припинення договору організувати та провести новий конкурс»;
- у Договорі вказано такий строк його дії: «Договір діє з 12.05.2016 р. до 12.05.2017 р.
Дія договору припиняється, у разі, коли: закінчився строк, на який його укладено».

Враховуючи вищенаведене, після дати закінчення строку дії Договору – 12.05.2017, на території Славської селищної ради не визначено виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (збирання та перевезення) на конкурсній основі.

Зазначається, що відповідно до:

- статті 21 Закону України «Про відходи» визначено, що: «Органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують:
 - а) виконання вимог законодавства про відходи»;
- статті 35-1 Закону України «Про відходи» визначено, що: «Збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту».

Процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173), згідно з:

- пунктом 4 якого: «Підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі - організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом»;
- пунктом 28 якого переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

У свою чергу, пунктом 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (далі – Правила №1070) передбачено, що: «Виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України».

Зазначаємо, що відповідно до частини 2 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь - яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Тобто, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг збирання та перевезення побутових відходів для об'єктів державної та комунальної власності, а також для населення крім випадків, коли власники будинків виявили бажання визначити виконавця послуг самостійно.

Конкурс по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права суб'єкту господарювання, який став переможцем на вивезення побутових відходів.

Метою проведення таких конкурсів є розвиток здорової конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечити належну якість обслуговування споживачів.

Надання права здійснювати вивезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на

надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання.

Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є в т.ч. бездіяльність органів місцевого самоврядування, яка призводить чи може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Враховуючи обов'язок визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (збирання та перевезення) на конкурсних засадах, Славська селищна рада була зобов'язана провести вищевказаний конкурс після закінчення строку дії договору на надання послуг з вивезення побутових відходів (строк дії договору до - 12.05.2017).

Відсутність з боку Славської селищної ради вчасних дій, що сприяли б створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів (збирання та перевезення) на території смт. Славське, може призвести до недопущення конкуренції на вказаному ринку.

Отже, така бездіяльність з боку Славської селищної ради (вчасне не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (збирання та перевезення) містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії (бездіяльність) органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із вивезення твердих побутових відходів (збирання та перевезення).

Отже, враховуючи вищенаведені обставини, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення антиконкурентної дії (бездіяльність) органу місцевого самоврядування, адміністративна колегія Відділення надає Славській селищній раді такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ

припинити бездіяльність Славської селищної ради (вчасне не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів (збирання та перевезення)), що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною 1 статті 15 і пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії (бездіяльність) органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із вивезення твердих побутових відходів (збирання та перевезення).

Звертаємо увагу Славської селищної ради, що:

- про розгляд Славською селищною радою рекомендацій необхідно повідомити Відділення **протягом 60 днів з дня їх отримання;**

- згідно з частиною 2 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єкту господарювання, якому вони надані;
- відповідно до частині 3 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Колегії

Р. Лецишин