



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30.06.2017р.

Львів

№ 29р/к

Справа № 2-01-12/2017

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи **№2-01-12/2017** про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» та ФОП «Монцібович Богдан Романович» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів,

ВСТАНОВИЛА:

Шевченківська районна адміністрація Львівської міської ради, (надалі – Замовник) у 2016 році провела відкриті торги на закупівлю - **«код 46.51.1 – Оптова торгівля комп'ютерами, комп'ютерним професійним устаткуванням і програмними засобами (код CPV 30200000-1-комп'ютерне обладнання та приладдя (3 лоти), (надалі – Закупівля), (оголошення №143166 надруковане в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» від 08.07.2016 року).**

Відповідно до реєстру отриманих Замовником пропозицій конкурсних торгів та протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, для участі у Закупівлі надали пропозиції наступні суб'єкти господарювання по Лоту **№1, №2, №3:**

1. ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» – з ціновими пропозиціями по лотах **№ 1 – 288 435,00 грн., № 2 – 156 688,00 грн., № 3 – 47 930,00 грн.**
2. ФОП Монцібович Богдан Романович – з ціновими пропозиціями по лотах **№ 1 – 259 035,00 грн., № 2 – 138 392,00 грн., № 3 – 45 250,00 грн.**

Відповідно до протоколу оцінки допущених пропозицій конкурсних торгів по Лоту **№1, №2, №3, найбільш економічно вигідною визнано пропозицію – ФОП Моцібович Богдан Романович – з ціновими пропозиціями по лотах № 1 – 259 035,00 грн., № 2 – 138 392,00 грн., № 3 – 45 250,00 грн.**

Спеціалісти ЛОТВ АМКУ перевірили документацію конкурсних торгів Замовника, реєстри отриманих пропозицій, пропозиції конкурсних торгів учасників ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» та ФОП Монцібовича Богдана Романовича (далі – Учасники), протоколи засідань комітету з конкурсних торгів, звіт про

результати проведених конкурсних торгів, проектно-кошторисну документацію Учасників, договори, які були укладені в результаті акцепту пропозицій та інші документи на закупівлю: **«код 46.51.1 – Оптова торгівля комп'ютерами, комп'ютерним професійним устаткуванням і програмними засобами (код CPV 30200000-1- комп'ютерне обладнання та приладдя (3 лоти).**

Необхідно зазначити, що пропозиції учасників конкурсних торгів повинні відрізнятися, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо, без обміну інформацією, оскільки запропоновані пропозиції мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій.

Крім того, відповідно до:

- преамбули Закону України «Про здійснення державних закупівель» метою цього Закону є створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель;
- статті 3 «Принципи здійснення закупівель» Закону України «Про здійснення державних закупівель» закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом добросовісна конкуренція серед учасників.

У розумінні:

- частини 1 статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь - якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь - якій формі, а також будь - яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
- пункту 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів.

Закон України «Про Антимонопольний комітет України», а саме:

- частина 1 статті 7 і частини 4 передбачає, що до виключних повноважень саме Антимонопольного комітету України та його територіальних органів належить прийняття передбачених законодавством про захист економічної конкуренції рішень за справами відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції;
- частина 2 статті 7 передбачає, що до повноважень саме Антимонопольного комітету України та його територіальних органів належать, зокрема: розгляд заяв і справ про надання дозволу, надання висновків, попередніх висновків стосовно узгоджених дій, концентрації, проведення досліджень за цими заявами і справами; прийняття передбачених законодавством про захист економічної конкуренції розпоряджень та рішень за заявами і справами про надання дозволу на узгоджені дії, концентрацію, надання висновків, попередніх висновків стосовно узгоджених дій, концентрації, висновків щодо кваліфікації дій відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції;
- стаття 19 визначає гарантії здійснення повноважень Антимонопольного комітету України.

За результатами аналізу документації конкурсних торгів суб'єктів господарювання - учасників відкритих торгів ФОП Монцібовича Богдана Романовича та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» виявлено певні обставини, які свідчать про узгодження їхньої поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю: **«код 46.51.1 – Оптова торгівля комп'ютерами, комп'ютерним професійним**

устаткуванням і програмними засобами (код CPV 30200000-1-комп'ютерне обладнання та приладдя (3 лоти) внаслідок чого конкурентне середовище між учасниками торгів було відсутнім, що призвело до спотворення результатів торгів.

Про вищезазначене свідчать документи ФОП Монцібович Богдана Романовича та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс», які подані у складі пропозицій конкурсних торгів під час участі у зазначеній Закупівлі, та які мають нехарактерну для такого випадку схожість у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті.

Для прикладу:

I. Інформація про підприємство

ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» та ФОП Монцібович Богдан Романович у довідках про підприємство зазначили одну і ту ж адресу місцезнаходження, відповідно до зазначеного учасники закупівлі здійснюють свою діяльність за одною адресою.

II. Реєстри документації конкурсних торгів.

ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» оформили Реєстри документації конкурсних торгів однаково за змістом, з однаковими відступами вирівнюваннями хоча замовник не надавав жодних зразків, шаблонів цих реєстрів.

III. Лист згода на обробку персональних даних.

ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» оформили Лист згоду на обробку персональних даних однаково за змістом, з однаковими відступами вирівнюваннями хоча замовник не надавав жодних зразків, шаблонів цих листів.

IV. Довідки про наявність обладнання та матеріально технічної бази.

ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» надали Довідки про наявність обладнання та матеріально технічної бази з зазначеним одним і тим же сервісним центром який буде обслуговувати запропоновану техніку на зазначену закупівлю.

V. Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» отримали Виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців в один той самий день та час.

VI. Довідки для участі у закупівлі.

ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» оформили довідку щодо не вчинення злочину однаково за змістом, з однаковими відступами вирівнюваннями хоча замовник не надавав жодних зразків, шаблонів цих довідок.

Крім того Львівське обласне територіальне відділення виявило у пропозиціях конкурсних торгів ряд інших довідок, які візуально оформлені однаково.

Також спеціалістами відділення було проаналізовано інформацію розміщену в засобах масової інформації та встановлено:

VII. Інформація з відкритих джерел

ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» в Інтернет мережі проводило пошук працівників різних спеціальностей: - Інженера, Майстра з ремонту комп'ютерів, Менеджера по роботі з клієнтами, контактною особою при наборі працівників значився - Монцібович Богдан Романович.

VIII. Інформація з відкритих джерел

В інтернет мережі у довідці про ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» було зазначено що Монцібович Богдан Романович раніше значився як керівник ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс».

Відповідно можна зробити висновок що Монцібович Богдан Романович працював у ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» Директором.

Також слід зазначити що дати зазначені в Інтернет ресурсах з пошуку працівників, співпадають з приблизною датою проведення торгів Шевченківською районною адміністрацією Львівської міської ради де ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» та ФОП Монцібович Богдан Романович виступали як конкуренти у торгах.

Додатково зазначаємо що Львівське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України встановило що ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» брали разом участь у інших закупівлях.

На підставі аналізу дій учасників торгів ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс», встановлено однаковість (тотожність) пропозицій конкурсних торгів та нехарактерну для таких випадків схожість у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті, тощо, що виключає можливість підготовки пропозицій кожним з названих суб'єктів господарювання окремо, без обміну інформацією, що свідчить про узгодження їхньої поведінки під час участі в конкурсних торгах, внаслідок чого при проведенні торгів конкурентне середовище між учасниками торгів було відсутнім (усунуто), тобто, не створено конкурентне середовище у сфері державних закупівель та не дотримано принципу добросовісної конкуренції серед учасників та спотворено результати торгів.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод в будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Отже, одна і та ж адреса місцезнаходження, однаково оформлені документи, пошук працівників у мережі інтернет для ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» контактною особою якою виступав Богдан Монцібович, а також зазначення у довідці ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» що директором раніше був Монцібович Богдан Романович у своїй сукупності вказує на те, що ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» та ФОП Монцібович Богдан Романович, на стадії підготовки своїх тендерних пропозицій були обізнані щодо конкурсних пропозицій один одного, що дозволило їм забезпечити перемогу у торгах певному суб'єкту господарювання, а саме: ФОП Монцібовичу Богдану Романовичу, а другий учасник – ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» брав участь у торгах у якості технічної кандидатури.

Таким чином, узгодження ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагальність між ними, чим порушило право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.

Дії ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю **«код 46.51.1 – Оптова торгівля комп'ютерами, комп'ютерним професійним устаткуванням і програмними засобами (код CPV 30200000-1-комп'ютерне обладнання та приладдя (3 лоти), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.**

Розпорядження про початок розгляду справи №2-01-12/2017 від 03.03.20167 року №12рп/к ФОП Монцібович Богдан Романович було надіслано 06.03.2017р., № 13/04-363.

Розпорядження про початок розгляду справи №2-01-12/2017 від 03.03.2017 року №12рп/к ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» було надіслано 06.03.2017 р., №13/04-362.

Подання з попередніми висновками у справі №2-01-12/2017 від 08.06.2017 року № 71/2пв ФОП Монцібович Богдан Романович було надіслано 09.06.2017 року, № 13/04-971.

Подання з попередніми висновками у справі №2-01-12/2017 від 08.03.2017 року № 71/2пв ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» було надіслано 09.06.2017 року, №13/04-972.

При визначенні розміру штрафу враховано наступні обставини:

- ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій вчинили вперше.
- ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» не визнали факт вчинення порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Адміністративна колегія Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України:

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ФОП Монцібович Богдан Романович та ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» щодо узгодження своєї поведінки під час участі в конкурсних торгах на закупівлю **«код 46.51.1 – Оптова торгівля комп'ютерами, комп'ютерним професійним устаткуванням і програмними засобами (код CPV 30200000-1-комп'ютерне обладнання та приладдя (3 лоти) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону**

- України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
2. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ФОП Монцібович Богдан Романович штраф у розмірі 30 000 грн.
 3. На підставі статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 1, накласти на ТОВ «Інтеграл Сервіс Плюс» штраф у розмірі 20 000 грн.

Суб'єкти господарювання зобов'язані сплатити штраф у двомісячний строк з дня отримання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у разі незгоди з зазначеним рішенням, Відповідач має право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету повністю або частково до Господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова колегії

А. Басараба