



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

09 червня 2017 р.

м. Львів

№ 28 р/к

справа № 1-02-10/2017

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши справу № 1-02-10/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у тому числі, подання від 27.04.2017 № 51/1 пв про попередні висновки у справі № 1-02-10/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі у рішенні – подання)) щодо комунального підприємства «Стрийтеплоенерго» (адреса: вул. Новаківського, 9, м. Стрий, 82400) (ідентифікаційний код: 05432968) (далі у описово - мотивувальній частині рішення – КП «Стрийтеплоенерго»)

**ВСТАНОВИЛА**

§ 1

Розгляд справи № 1-02-10/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочато згідно з розпорядженням Колегії від 03.03.2017 № 10 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) з врахуванням листа Департаменту розвитку та експлуатації житлово - комунального господарства Львівської обласної державної адміністрації від 13.02.2017 № 01/9-03-463 (далі у рішенні - Департамент).

§ 2

Згідно з пунктом 11 частини 1 і частиною 4 статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначення меж товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку належить до виключної компетенції органів Антимонопольного комітету України.

Водночас:

- а). монопольне (домінуюче) становище на ринку не визначено як порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- б). ніякі акти законодавства України не містять вичерпного й усталеного переліку (а відповідно й визначень) усіх можливих ринків товарів (послуг) у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та інших актів антимонопольно - конкурентного законодавства.

Відповідно до Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого)

становища суб'єктів господарювання на ринку, що затверджена розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі у рішенні – Методика № 49-р) проведено дослідження становища КП «Стрийтеплоенерго» на ринку послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища:

- а). суб'єкт господарювання – КП «Стрийтеплоенерго», що здійснює діяльність на ринку з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;
- б). ринок з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

Визначення товарних меж ринку:

- а). товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого;
- б). виходячи з вищевикладеного, споживачі м. Стрия не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у даному населеному пункті, тобто, споживачі можуть скористатися лише послугами КП «Стрийтеплоенерго»;
- в). тобто, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

Перелік споживачів: споживачами послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії у м. Стрий є юридичні та фізичні особи, які отримують дані послуги.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку:

- а). КП «Стрийтеплоенерго» здійснює виробництво, транспортування та постачання теплової енергії у м. Стрий, в межах розташування тепломереж, що перебувають у його володінні та користуванні;
- б). територіальними межами ринку виробництва, транспортування та постачання теплової енергії є межі розташування теплових мереж у м. Стрий, які знаходяться у володінні та користуванні КП «Стрийтеплоенерго».

Часовими межами ринку виробництва, транспортування та постачання теплової енергії визначено часовий проміжок: 01.01.2016 - 09.06.2017, протягом яких незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

КП «Стрийтеплоенерго» здійснює господарську діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату, отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Аналізуючи ринок виробництва, транспортування та постачання теплової енергії у м. Стрий у часовому проміжку: 01.01.2016 - 09.06.2017, встановлено, що в межах розташування тепломереж, що перебувають у володінні та користуванні КП «Стрийтеплоенерго» працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.

Внаслідок технологічних особливостей виробництва та надання зазначених послуг конкуренція на ринку відсутня: КП «Стрийтеплоенерго» є єдиним суб'єктом господарювання, що

дійсне виробництво, транспортування та постачання теплової енергії у м. Стрий, в межах розташування теплових мереж, які знаходяться у його володінні та користуванні.

Відтак, у споживачів послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії у м. Стрий альтернатива відсутня.

Отже, КП «Стрийтеплоенерго» займає монопольне (домінуюче) становище на ринку з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на території м. Стрий, із часткою 100 %, в межах розташування теплових мереж, що перебувають у його володінні та користуванні у часових межах: 01.01.2016 - 09.06.2017.

### § 3

Зазначається, що:

- а). частина 3 статті 42 Конституції України встановлює, що: «Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку ...»;
- б). пункт 1 частини 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачає, що: «Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині: ... здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах ... пріоритету прав споживачів, ..., виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції»;
- в). частина 2 статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначає, що до повноважень саме Антимонопольного комітету України та його територіальних органів належать, зокрема: розгляд заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проведення відповідних розслідувань; прийняття передбачених законодавством про захист економічної конкуренції розпоряджень та рішень за заявами і справами;
- г). стаття 19 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачає, що: «Під час розгляду заяв і справ про узгоджені дії, концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час проведення розслідування, дослідження, прийняття розпоряджень, рішень за заявами і справами, здійснення інших повноважень у сфері контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, контролю за узгодженими діями, концентрацією органи та посадові особи Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень керуються лише законодавством про захист економічної конкуренції і є незалежними від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів.

Втручання органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та суб'єктів господарювання, а також політичних партій та інших об'єднань громадян чи їх органів у діяльність Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень забороняється, за винятком випадків, визначених законами України.

Вплив у будь - якій формі на працівника Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень з метою перешкоджання виконанню ним службових обов'язків або прийняття неправомірного рішення тягне за собою відповідальність, передбачену законодавством»;

- г). частина 1 статті 3 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Законодавство про захист економічної конкуренції ґрунтується на нормах, установлених Конституцією України, і складається із цього Закону, законів України «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист від недобросовісної конкуренції», інших

- \* нормативно - правових актів, прийнятих відповідно до цих законів»;
- д). частина 3 статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що «Державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України»;
  - е). засади відповідальності за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку (частина 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції») базуються на моделі значної конкуренції на ринку, яка, відповідно до норм абзаців 2, 6 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», характеризується, зокрема, відсутністю конкуренції на ринку, внаслідок чого суб'єкт господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, може, як ущемляти інтереси споживачів, так і визначати умови обороту товару на ринку, що є неможливим на ринку, який не перебуває у стані монополізації, зокрема, завдяки зацікавленості суб'єктів господарювання здійснювати господарську діяльність, в умовах значної конкуренції між суб'єктами господарювання на ринку, без можливості ущемлення інтересів споживачів;
  - є). частина 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розглядає як порушення законодавства про захист економічної конкуренції зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді дій суб'єкта господарювання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
  - ж). частина 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
  - з). пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що: «Порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є ... зловживання монопольним (домінуючим) становищем»;
  - и). стаття 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що: «Порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом»;
  - і). частина 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф;
  - ї). частина 6 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях;
  - й). частина 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає, що: «Рішення ... органів Антимонопольного комітету України ... є обов'язковими до виконання».

#### § 4

Специфіка регулювання правовідносин щодо плати за житлово – комунальні послуги визначається Законом України «Про житлово – комунальні послуги», а саме:

- а). преамбулою згідно з якою: «Цей Закон визначає основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово - комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки»;
- б). частиною 6 статті 32, яка передбачає, що: «У разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів».

Тобто:

- а). частина 6 статті 32 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» покладає як суб'єктів господарювання обов'язок дотриматись процедури повідомлення споживачів про зміну цін/тарифів на житлово – комунальні послуги;
- б). Закон України «Про житлово – комунальні послуги» визначає механізм повідомлення споживачів про зміну вартості житлово – комунальних послуг та не передбачає можливості недотримання суб'єктами господарювання – виконавцями/виробниками послуг строку (чи структури повідомлення), що встановлений нормою частини 6 статті 32 Закону України «Про житлово – комунальні послуги».

Відділення надіслало до КП «Стрийтеплоенерго» вимогу про подання інформації від 20.02.2017 № 13/03-94.

За результатами проведеного аналізу отриманої інформації, отриманих від КП «Стрийтеплоенерго» встановлено такі обставини:

- а). постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі у рішенні - НКРЕКП) від 29.12.2016 № 2439 (далі у рішенні – Постанова № 2439) встановлено тарифи на теплову енергію для потреб бюджетних установ для КП «Стрийтеплоенерго»;
- б). постановою НКРЕКП від 02.12.2016 № 2126 (далі у рішенні - Постанова № 2126) встановлено тарифи на теплову енергію для потреб релігійних організацій та інших споживачів для КП «Стрийтеплоенерго»;
- в). постановою НКРЕКП від 01.02.2017 № 151 (далі у рішенні – Постанова № 151), встановлено тарифи для потреб інших споживачів (крім населення) для КП «Стрийтеплоенерго».

КП «Стрийтеплоенерго» надало до Відділення інформацію щодо дати оприлюднення та дати введення в дію відповідних тарифів (лист від 24.02.2017 № 01/, лист від 06.06.2017 № 01/1080):

- а). встановлені Постановою № 2439 для КП «Стрийтеплоенерго» тарифи на теплову енергію для потреб бюджетних установ КП «Стрийтеплоенерго» опублікувало в газеті «Гомін волі» 14.01.2017 (введені КП «Стрийтеплоенерго» у дію з 13.01.2017);
- б). встановлені Постановою № 2126 для КП «Стрийтеплоенерго» тарифи на теплову енергію для потреб релігійних організацій та інших споживачів (крім населення) КП «Стрийтеплоенерго» опублікувало в газеті «Гомін волі» 10.12.2016 (введені КП «Стрийтеплоенерго» у дію з 30.12.2016);
- в). встановлені Постановою № 151 для КП «Стрийтеплоенерго» тарифи для потреб інших споживачів (крім населення) КП «Стрийтеплоенерго» введені у дію з 24.02.2017, при цьому,

- підтвердження щодо дотримання процедури встановленої частиною 6 статті 32 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» Відділенню не подано.

Застосування вищевказаних тарифів (Постанова № 151), було можливе не раніше ніж за 15 днів з дня повідомлення споживача про встановлення/затвердження тарифу, тобто, КП «Стрийтеплоенерго» було порушено процедуру повідомлення споживачів про зміну вартості житлово - комунальних послуг, що встановлена частиною 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

За таких обставин не дотримання КП «Стрийтеплоенерго» процедури повідомлення споживачів м. Стрия про зміну вартості тарифів на житлово - комунальні послуги (Постанова № 151), яка встановлена частиною 6 статті 32 Закону України «Про житлово - комунальні послуги», може призвести до ущемлення інтересів споживачів (для прикладу: застосування у розрахунках з споживачами нових тарифів на житлово - комунальні послуги без врахування процедури, що встановлена частиною 6 статті 32 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» (можливість понесення споживачами додаткових фінансових витрат, що може негативно відобразитися на їх фінансовому становищі)).

Отже, КП «Стрийтеплоенерго» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною 1 статті 13 і пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії у вигляді нарахування плати за житлово - комунальні послуги (Постанова № 151) без дотримання процедури повідомлення споживачів про зміну тарифів, яка визначена частиною 6 статті 32 Закону України «Про житлово - комунальні послуги», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умови існування значної конкуренції на ринку.

## § 5

Зазначається, що:

- а). листом від 03.03.2017 № 13/03-336 Відділення надіслало КП «Стрийтеплоенерго» розпорядження;
- б). на розпорядження КП «Стрийтеплоенерго» листом від 14.03.2017 № 01/263 повідомило Відділенню: «КП «Стрийтеплоенерго» є ліцензіатом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі НКРЕКП) і має ліцензії на виробництво, транспортування і постачання теплової енергії. НКРЕКП згідно своїх повноважень встановлює нам тарифи на теплову енергію для різних категорій споживачів, тобто є нашим регулятором. Згідно Закону України «Про Національну комісію» № 1540-VIII від 22.09.2016 року п.7 вказано, що рішення регулятора, що мають ознаки регуляторних актів, а також рішення з питань встановлення тарифів на товари (послуги) суб'єктів природних монополій, цін (тарифів) для населення (якщо відповідні повноваження щодо встановлення цін (тарифів) надані спеціальними законами) набирають чинності з дня, наступного за днем їх опублікування в офіційному друкованому виданні - газеті «Урядовий кур'єр», якщо більш пізній строк набрання ними чинності не встановлено самим рішенням, але не раніше дня офіційного опублікування рішення. Рішення підлягає опублікуванню у 15-денний строк з дня його прийняття. Цим Законом і керувалось КП «Стрийтеплоенерго» при застосуванні тарифів. Так, постанова НКРЕКП від 02.12.2016 року № 2126 «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП (далі Постанова № 2126) була прийнята 02.12.2016 року, оприлюднена в газеті «Урядовий кур'єр» 29.12.2016 року і введена в дію 30.12.2016 року.

Постанова НКРЕКП від 29.12.2016 року № 2439 «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП була прийнята 29.12.2016 року, опублікована у газеті «Урядовий кур'єр» 12.01.2017 року і введена в дію з 13.01.2017 року.

КП «Стрийтеплоенерго» надало Вам копії постанов НКРЕКП № 2126 та № 2439 і копії газет «Урядовий кур'єр», в яких надруковані відповідні постанови.

На прохання споживачів КП «Стрийтеплоенерго» нами в міській газеті «Гомін волі» друкувалося тільки оголошення для споживачів про те, що Національною комісією прийняті і введені в дію відповідні тарифи та їх розміри.

Тарифи, які застосовує КП «Стрийтеплоенерго» для розрахунку зі споживачами, є регуляторними актами НКРЕКП і Комісія дотримується вимог чинного законодавства.

Прошу врахувати наші зауваження в наданому Вами розпорядженні»;

- в). КП «Стрийтеплоенерго» листом від 07.06.2017 № 01/1082 повідомило Відділенню: «На розпорядження адміністративної колегії від 03.03.2017 року № 10 рп/к, в якому вказано, що КП «Стрийтеплоенерго» не дотрималось вимог частини 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» КП «Стрийтеплоенерго» повторно повідомляє, що частина 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» стосується житлово-комунальних послуг, а в нашому випадку мова йде про теплову енергію, яка згідно статті 1 Закону України «Про тепlopостачання» та листа ДФС від 28.1.2015 року № 27878/6/99-99-19-03-02-15 є товаром.

Просимо врахувати наше пояснення, так як товар і послуга – це різні поняття»;

- г). Відділення листом від 28.04.2017 № 13/03-718 надіслало КП «Стрийтеплоенерго» подання;

- г). на подання КП «Стрийтеплоенерго» листом від 16.05.2017 № 01/865 повідомило Відділенню: «КП «Стрийтеплоенерго» ознайомилося з Вашим поданням від 27.04.2017 року і не згідне з порушеннями, які вказані в даному поданні з наступних причин:

КП «Стрийтеплоенерго» є ліцензіатом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі НКРЕКП) і має ліцензії на виробництво, транспортування і постачання теплової енергії.

Згідно із Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» № 1540-VIII від 22.09.2016 року, Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Законом України «Про тепlopостачання» НКРЕКП є постійно діючим незалежним державним колегіальним органом, який відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, встановлює тарифи на теплову енергію та тарифи на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій, ліцензування яких здійснюється НКРЕКП, тобто є нашим Регулятором і його рішення є обов'язковими до виконання (ст.14 п.9 Закону України «Про НКРЕКП»).

З цього випливає, що НКРЕКП встановлює для КП «Стрийтеплоенерго» тарифи на теплову енергію та послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води для населення та тарифи на теплову енергію для потреб бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів.

В ст.13 п.1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» чітко вказано, що в залежності від функціонального призначення житлово-комунальні послуги поділяються на: комунальні послуги, до яких відносяться централізоване постачання холодної та гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо. Тобто, НКРЕКП своїми Постановами встановлює тариф для потреб бюджетних установ, релігійних організацій та інших споживачів на теплову енергію, а не на послугу з централізованого опалення, тому ст. 32 п.6. Закону України «Про житлово-комунальні послуги» на яку Ви посилаєтесь в своєму поданні не стосується постанови НКРЕКП від 02.12.2016 року № 2126 «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП (далі Постанова №2126) та постанови НКРЕКП від 29.12.2016 року № 2439 «Про внесення змін до деяких постанов» НКРЕКП» (далі Постанова № 2439).

В зв'язку з тим, в Законі України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» № 1540-VIII від 22.09.2016 року

- \* ст. 14 п.7 вказано, що рішення регулятора, що мають ознаки регуляторних актів, а та рішення з питань встановлення тарифів на товари (послуги) суб'єктів природних монополій (тарифів) для населення (якщо відповідні повноваження щодо встановлення цін (тарифів) надані спеціальними законами) набувають чинності з дня, наступного за днем їх опублікування в офіційному друкованому виданні – газеті «Урядовий кур'єр», якщо більш пізній строк набрання ними чинності не встановлено самим рішенням, але не раніше дня офіційного опублікування рішення. Рішення підлягає опублікуванню у 15-денний строк з дня його прийняття.

Крім цього, хочемо зауважити, що для населення НКРЕКП окремими постановами затверджує тариф на теплову енергію та тариф на послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води і в даному випадку підприємство дотримується п.6. ст. 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» в частині надання послуг з централізованого опалення для населення.

Так, постанова НКРЕКП від 02.12.2016 року № 2126 «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» (далі Постанова № 2126) була прийнята 02.12.2016 року, розміщена на сайті НКРЕКП 02.12.2016 року, тобто повідомлено споживачів про зміну тарифів, оприлюднена в газеті «Урядовий кур'єр» 29.12.2016 року і введена в дію 30.12.2016 року.

Постанова НКРЕКП від 29.12.2016 року № 2439 «Про внесення змін до деяких постанов НКРЕКП» була прийнята 29.12.2016 року, розміщена на сайті НКРЕКП 30.12.2016 року, тобто повідомлено споживачів про зміну тарифу на теплову енергію, опублікована в газеті «Урядовий кур'єр» 12.01.2017 року і введена в дію 13.01.2017 року», натомість, на вищенаведене пояснення КП «Стрийводоканал» зазначається, що:

- специфіка регулювання правовідносин щодо плати за житлово – комунальні послуги визначається Законом України «Про житлово – комунальні послуги», а саме: преамбулою і частиною 6 статті 32;
- частина 6 статті 32 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» покладає як суб'єктів господарювання обов'язок дотриматись процедури повідомлення споживачів про зміну цін/тарифів на житлово – комунальні послуги;
- Закон України «Про житлово – комунальні послуги» визначає механізм повідомлення споживачів про зміну вартості житлово – комунальних послуг та не передбачає можливості недотримання суб'єктами господарювання – виконавцями/виробниками послуг строку (чи структури повідомлення), що встановлений нормою частини 6 статті 32 Закону України «Про житлово – комунальні послуги»;
- статтею 25 Закону України «Про тепlopостачання» визначено, що тепlopостачальні, теплотранспортні і теплогенеруючі організації зобов'язані: при зміні тарифів на теплову енергію повідомляти споживача письмово або в засобах масової інформації в порядку, встановленому законодавством;
- відповідно до Закону України «Про тепlopостачання»:

тариф (ціна) на теплову енергію - грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із методиками, розробленими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг;

теплова енергія - товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери тепlopостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі - продажу;

постачання теплової енергії (тепlopостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору;



статтею 1 Закону України «Про теплопостачання» визначено, що теплова енергія - це товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі – продажу;

- твердження КП «Стрийтеплоенерго», що підприємство продає теплову енергію, як товар, а не як послугу з централізованого опалення є безпідставним, оскільки, у листі НКРЕКП від 24.03.2015 № 2713/15/61-15 чітко надає роз'яснення щодо розуміння поняття «споживач теплової енергії», у якому вказує що: «...теплова енергія, як товар, не використовується для її безпосереднього споживання споживачами комунальних послуг, а визначає перелік саме господарських і технологічних потреб де її застосування можливе, а саме: для опалення (послуг з централізованого опалення), підігріву питної води (послуг централізованого постачання гарячої води), інших господарських і технологічних потреб...»;
  - аналогічна правова позиція щодо правовідносин у справі № 1-02-9/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції для прикладу, викладена у постанові Вищого господарського суду України від 07.04.2016 у справі № 914/2845/15/15;
- д). відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства, загальна сума доходу від операційної (дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків) визначений за правилами бухгалтерського обліку) код рядка – 01 КП «Стрийтеплоенерго» за 2016 рік становив – *(інформація з обмеженим доступом)*;
- е). під час визначення розміру штрафу у справі № 1-02-10/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини: не визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; надання всіх необхідних документів та пояснень; не створення перешкод у розслідуванні справи № 1-02-10/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- є). повідомлення про дату, час і місце розгляду справи № 1-02-10/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції здійснено листом Відділення від 15.05.2017 № 13/03 -861.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14, 19, 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 12, 13, 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299

### КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

I. Визнати, що комунальне підприємство «Стрийтеплоенерго» (ідентифікаційний код: 05432968) займає монопольне (домінуюче) становище на ринку з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на території м. Стрий, із часткою 100 %, в межах розташування теплових мереж, що перебувають у його володінні та користуванні у часових межах: 01.01.2016 - 09.06.2017.

II. Визнати, що комунальне підприємство «Стрийтеплоенерго» (ідентифікаційний код: 05432968) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене частиною 1 статті 13 і пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку з виробництва,

транспортування та постачання теплової енергії у вигляді нарахування плати за житлове комунальні послуги (Постанова № 151) без дотримання процедури повідомлення споживачів про зміну тарифів, яка визначена частиною 6 статті 32 Закону України «Про житлово - комунальні послуги», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умови існування значної конкуренції на ринку.

III. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті II резолютивної частини рішення, накласти на комунальне підприємство «Стрийтеплоенерго» (ідентифікаційний код: 05432968) штраф у розмірі 15 000 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

Згідно з: частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голови Колегії

А. Басараба